



Verlaging leeftijdsgrens

Datum	30 oktober 2014
Behandelaar	Harm Woldhek afdeling Dienstverlening (0593)539419
Portefeuillehouder	Burgemeester Baas
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☒ medewerker bestuur en juridische zaken AZ Durk Reitsma ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☐ inspraak/adviesorgaan

Toelichting

1. Aanleiding/Voorgeschiedenis

In de vergadering van de raad van 31 maart 2011 is de 'Verordening speelautomatenhal Midden-Drenthe' vastgesteld. De aanleiding hiervoor was de vestiging van een amusements-hal bij de afslag Beilen aan de A28. Zonder deze verordening is het niet mogelijk een exploitatievergunning af te geven voor het aanwezig hebben van speelautomaten.

In de verordening is een gebied aangewezen (Domoweg) waar de vestiging van een amusementscenter is toegestaan. Op deze wijze wordt voorkomen dat door inwerkingtreding van de verordening op elke willekeurige plaats in de gemeente Midden-Drenthe een amusementscenter gevestigd kan worden. In het aangewezen gebied is de vestiging van maximaal één speelhal mogelijk.

De verordening is met instemming van een meerderheid van de raad vastgesteld.

Eén van de voorwaarden om hieraan medewerking te verlenen was dat de leeftijd voor de toegang tot de speelautomatenhal zou worden vastgesteld op 21 jaar. Evenals een andere voorwaarde, het niet toestaan van het gebruik van alcohol, is dit in overleg met de exploitant zo bepaald.

Nu verzoekt Entergaming Beilen B.V. om voor het Wincasino aan de Domoweg in Beilen de toegangsleeftijd tot de speelautomatenhal te verlagen van 21 naar 18 jaar.

Entergaming voert een tweetal redenen aan om de leeftijd te verlagen:

1. Concurrentie.

Gasten van het naastgelegen 'Eetpark' bezoeken ook regelmatig het casino. Het komt dan voor dat bij groepen er een aantal personen jonger dan 21 jaar zijn. De hele groep vertrekt dan omdat mensen jonger dan 21 jaar niet worden toegelaten.

In andere gemeenten in Drenthe bevinden zich speelautomatenhallen en casino's met een toegangsleeftijd van 18 jaar. In de horeca kan ook gespeeld worden vanaf 18 jaar. De minimum leeftijd van 21 jaar treft eigenlijk geen doel, omdat in de omgeving gespeeld kan worden vanaf 18 jaar. De concurrentiepositie wordt hierdoor verzwakt.

Voor het online spelen zal ook een leeftijdsgrens van 18 jaar worden gehanteerd.

2. Strijd met hogere regelgeving.

De Wet op de kansspelen stelt een leeftijd van 18 jaar als minimum, met als doelstelling het beschermen van jeugdigen. Dit motief wordt ook door de burgemeester gebruikt. In dit geval mag men aannemen dat de hogere regelgeving voor moet gaan en er geen plaats meer is voor regelgeving van de burgemeester. Een dergelijk voorschrift is dus onverbindend.

2. Voorstel

Toelichting voorstel

De leeftijdsgrenzen in de omliggende gemeenten zijn verschillend geregeld, enerzijds hangt dit samen met de bedrijfsvoering en anderzijds met vastgesteld gemeentelijk beleid.

Gehanteerde leeftijdsgrenzen in omliggende gemeenten:

Gemeente	Gehanteerde leeftijdsgrens
Hoogeveen	18 jaar
Emmen	21 jaar
Meppel	18 jaar
Assen	21 jaar
Groningen	18 jaar
Coevorden	18 jaar
Steenwijk	18 jaar
Zwolle	21 jaar

* Bron: Internet

Gehanteerde leeftijdsgrenzen in reguliere Nederlandse speelhallen:

Gehanteerde leeftijdsgrenzen	
Leeftijdsgrens 18 jaar	181
Leeftijdsgrens 21 jaar	72
• Opgelegd door gemeente • Om redenen van bedrijfsbeleid • Om onbekende redenen	26 36 10
Totaal	253

* Bron: Zesde voortgangsrapportage kansspelen januari 2009

Het Wincasino komt nu tot de conclusie komt dat de leeftijdsgrens van 21 jaar een negatief effect heeft op de omzet. In een aantal omliggende gemeenten wordt een leeftijdsgrens van 18 jaar wordt gehanteerd. Hierdoor gaat een groep, waarvan soms één of twee mensen nog geen 21 jaar zijn, in een andere plaats naar een speelautomatenhal of casino.

Het argument dat de verordening in strijd zou zijn met hogere regelgeving treft geen doel. Hiervoor verwijzen we naar het onderzoek van de Minister van Justitie, dat hieronder aangehaald wordt.

De Minister van Justitie heeft in 2008 onderzoek verricht naar de effecten van de hogere leeftijdsgrens van 21 jaar in speelautomatenhallen.

De aanleiding voor dit onderzoek was een ingediende motie van de Tweede Kamer. In deze motie wordt geconstateerd dat door diverse gemeenten een hogere leeftijdsgrens (dan de huidige 18 jaar) voor speelautomatenhallen wordt gehanteerd.

Het volledige onderzoek en de resultaten zijn terug te vinden in de Zesde voortgangsrapportage kansspelen van 27 januari 2009, gepubliceerd door het Ministerie van Justitie. De rapportage van de Minister is als bijlage toegevoegd aan de stukken.

Uit het onderzoek kwam naar voren dat van de speelautomatenhallen in Nederland ongeveer een derde een strengere leeftijdslimiet hanteert dan de wettelijke grens van 18 jaar. Gemeentelijk gezien dwingt slechts een klein deel van de gemeenten een hogere toegangsleeftijd voor speelhallen af dan 18 jaar.

Hogere leeftijdsgrenzen dan 18 jaar (voor casino's en speelautomatenhallen) zijn in Europa tamelijk zeldzaam. Vooral voor casino's wordt een grens van 21 jaar gehanteerd. Tot deze minderheid behoren België en delen van Duitsland.

De Minister komt tot de conclusie dat de leeftijdsgrens van 18 jaar in Nederland wordt gehanteerd voor vrijwel alle doeleinden waarbij de bevolking als geheel betrokken is, zoals actief en passief stemrecht.

Nederland volgt hiermee de in geheel Europa gebruikelijke praktijk om 18-jarigen als meerderjarig te beschouwen. Velen zullen niet inzien waarom een achttienjarige, die mag stemmen en in de volksvertegenwoordiging mag zitten, geen toegang heeft tot een speelautomatenhal of casino.

De Minister stelt vast dat de huidige leeftijdsgrens ook internationaal gebruikelijk is en dat deze grens past binnen de maatschappelijk geaccepteerde praktijk om achttienjarigen als meerderjarig te beschouwen. Hij ziet geen aanleiding de leeftijdsgrens voor de toegang tot speelautomatenhallen te verhogen.

Het standpunt van de minister, gebaseerd op een onderzoek uit 2008, is duidelijk.

Het gokken via internet heeft inmiddels een grote vlucht genomen. Ook jongeren in de leeftijdscategorie van 18 tot 21 jaar maken hiervan veelvuldig gebruik.

Het is voor een 18-jarige bovendien gewoon mogelijk om in een reguliere horeca-inrichting een kansspelautomaat te gebruiken.

Het voorstel is om de leeftijdsgrens van 21 naar 18 jaar te verlagen. Artikel 6 van de toelichting van de verordening zal dan moeten worden gewijzigd. Dit kan door de raad een wijzigingsverordening te laten vaststellen.

3. Vervolg en communicatie

De raad voor te stellen, via de commissie Algemeen Bestuur, de 'Verordening tot eerste wijziging van de Verordening op de speelautomatenhal gemeente Midden-Drenthe' vast te stellen.

Het college moet Entergaming Beilen B.V. in Etten-Leur per brief informeren over het besluit van de raad.