

BIJLAGE 1: oplegnotitie aanpak recreatiebeheer in Drenthe



Recreatieschap Drenthe

Brink 4b
7981 BZ Diever
Tel.: (0521)593210
Fax: (0521)591908
E-mail: info@recreatieschapidrenthe.nl

Aan:

Het Algemeen Bestuur

Onderwerp: Aanpak recreatiebeheer in Drenthe in samenwerking met het Recreatieschap Drenthe, de provincie Drenthe, Staatsbosbeheer en de Werkvoorzieningsschappen in Drenthe.

1. Aanleiding

In de bijeenkomst van 2 juli jl. van het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Drenthe zijn vragen gesteld over de financiële structuur van het voorgestelde beheer van de recreatieve voorzieningen door Staatsbosbeheer (SBB).

2. Inspanning Staatsbosbeheer m.b.t. het opheffen tekorten recreatiebeheer in Drenthe

In bijgaande notitie wordt de omvang en gevolgen van de bezuinigingen bij Staatsbosbeheer, zoals gevraagd nader toegelicht en onderbouwd op basis van de begroting van Staatsbosbeheer.

Kernpunten hierbij zijn dat Staatsbosbeheer (nog) geen externe financiering heeft voor het beheer van de recreatieve voorzieningen. Ook zijn er wettelijke beperkingen voor Staatsbosbeheer bij het vinden van externe financiering en er wordt gezocht naar nieuwe inkomstenbronnen om de bezuinigingen te verzachten.

3. Beheer van fietspaden

Door middel van intensief overleg van de betrokken partijen is er een constructie ontwikkeld waarbij het Recreatieschap Drenthe directe betrokkenheid heeft bij het onderhoud en beheer van de fietspaden. In het beschreven voorstel blijft Staatsbosbeheer beheerder van de fietspaden. Er wordt jaarlijks periodiek door Staatsbosbeheer overleg gevoerd met het Recreatieschap Drenthe en de gemeenten (met fietspaden op de terreinen van Staatsbosbeheer). Hierbij is efficiency en kostenreductie bij de uitvoering leidend. Het co-makenschap tussen de gemeenten en Staatsbosbeheer behelst onder anderen dat er geen bestedingen worden verricht zonder afstemming met de gemeenten.

Ten aanzien van het berekende tekort van Staatsbosbeheer dient € 500.000,- gezamenlijk gefinancierd te worden door provincie en gemeenten. Van genoemde € 500.000,- is een bedrag van

€ 141.500,- bedoeld voor het beheer van de fietspaden, waarvan € 33.500,- voor de fietspaden Ooststellingwerf. Ook hiervoor geldt dan 50% provincie en 50% gemeenten/Recreatieschap Drenthe. Totaal komt voor dit onderdeel beheer fietspaden derhalve € 70.750,- ten laste van de gemeenten/Recreatieschap Drenthe. Het voorstel is dat het Recreatieschap Drenthe de komende 3 jaar een bijdrage levert van € 21.000,- en de in het Recreatieschap Drenthe vertegenwoordigde 13 gemeenten een bijdrage van **€ 3.827,- per gemeente.**

Ten aanzien van de kosten voor de fietspaden in de gemeente Ooststellingwerf van € 33.500,- zal 50% (€ 16.750) ten laste worden gebracht aan de provincie Friesland. Hierover zal de provincie Drenthe en het Recreatieschap Drenthe in overleg treden met de provincie Friesland. *Deze kosten voor de fietspaden in de gemeente Ooststellingwerf worden niet ten laste gelegd aan de Drentse gemeenten.*

Hierbij willen wij u nog eens nadrukkelijk wijzen op het eminente belang van de toeristisch/recreatieve fiets infrastructuur in Drenthe voor onze vrijetijdseconomie. Het mogelijk verdwijnen van schakels in deze infrastructuur op de terreinen van Staatsbosbeheer zullen van grote invloed zijn voor de toeristische en recreatieve sector in Drenthe.

4. Overige voorzieningen

In de notitie is voor het beheer en onderhoud van het buiten meubiler, routes, paden en uitkijkpunten door de Grontmij een bedrag begroot van € 358.500,-.

Hierin is – evenals in relatie tot de fietspaden sprake van een gezamenlijk optrekken van provincie (50%) en gemeenten/Recreatieschap Drenthe (50%). Als gemeentelijk aandeel resteert dus

€ 179.000,-.

Ter dekking van dit bedrag is gekomen tot het volgende voorstel:

- A. Inzet van recreatief beheer via de Werkvoorzieningsschappen(Alescon, Emco, Reestmond) op grond van de participatiewet. Ten einde te bewerkstelligen dat mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, behorende tot de populatie van de werkvoorzieningsschappen maatschappelijk kunnen participeren is intensief overleg gevoerd tussen het werkvoorzieningsschap (Alescon), het Recreatieschap Drenthe en Staatsbosbeheer over de inhoudelijke invulling en uitvoering.

Op basis van een uit te voeren inventarisatie in oktober 2014 zal de maatschappelijke relevantie van de inzet van deze doelgroep worden getoetst aan de te verrichte werkzaamheden. Op basis hiervan kan er voor 1 januari 2015 een gefundeerde invulling liggen van de te leveren werkzaamheden en de hierbij behorende voorwaarden. Randvoorwaarde hiervoor is dat vanaf 2015 per gemeente een jaarlijkse bijdrage van €10.000,- te betalen aan Staatsbosbeheer onder de voorwaarde dat Staatsbosbeheer voor tenminste dit bedrag WSW-bedrijven inschakelt voor het recreatiebeheer. Hierdoor wordt de verdien capaciteit van de WSW-bedrijven vergroot. Dit kan leiden tot een vermindering van de gemeentelijke bijdragen uit de algemene middelen aan de WSW-bedrijven. Werkzaamheden die overigens goed aansluiten bij de participatiedoelstelling van de WSW organisaties.

Het is van noodzakelijk belang dat alle gemeenten in het Recreatieschap Drenthe aangeven hierin te willen participeren. Om de 3 beschreven onderdelen in het beheersplan van de recreatievoorzieningen van Staatsbosbeheer uit te voeren is vooraf een principe besluit van de gemeenten gewenst.

- B. Een (beperkte) restbijdrage ten laste van de 13 gemeenten, zijnde € 3.788,-.

5. Overzicht kosten, financiering en financiële opgaven per partij

In de notitie wordt uitleg gegeven over de financiële structuur, waarbij het tekort van Staatsbosbeheer is begroot op € 746.000,-. Hiervan kan via zonering € 200.000,- bespaard worden. Voor het nog te financieren bedrag van € 546.000,- ligt er een opgave van € 46.000,- bij Staatsbosbeheer.

Het resterende bedrag van € 500.000,- wordt voor € 250.000,- gedekt door de provincie en de overige € 250.000,- door de gemeenten en het Recreatieschap Drenthe.

De bijdrage per gemeente bedraagt per jaar voor de duur van 3 jaar voor het beheer/onderhoud fietspaden **€ 3.827,-** en in de overige voorzieningen **€ 3.788,-. Totaal derhalve € 7.615,-**. Daarnaast wordt elke gemeente gevraagd om **€ 10.000,-** bij te dragen aan Staatsbosbeheer onder voorwaarde dat Staatsbosbeheer voor tenminste **€ 130.000,-** WSW-bedrijven inschakelt bij het recreatiebeheer. Hierdoor wordt de verdien capaciteit van de WSW-bedrijven vergroot. Dit kan leiden tot een vermindering van de gemeentelijke

bijdragen uit de algemene middelen aan de WSW-bedrijven.

6. Samenwerkingsmodel

In de notitie wordt een samenwerkingsvoorstel gedaan waarbij het Recreatieschap Drenthe als verbonden partij voor de Drentse gemeenten en Ooststellingwerf direct invloed kan uitoefenen op de planning en uitvoering van het recreatiebeheer van fietspaden en voorzieningen welke door Staatsbosbeheer wordt beheerd. Door het samenwerken met de Werkvoorzieningsschappen bij de uitvoering van recreatiebeheer kan een evenwichtige bijdrage leveren in de geldende participatiedoelstelling en het versterken van de maatschappelijke bijdrage.

7. AORTA

De conceptnotitie van Staatsbosbeheer is in het AORTA van 2 september besproken. Vanuit de AORTA werd expliciet gevraagd of de provincie Friesland evenals de provincie Drenthe haar bijdrage levert voor het onderhoud van de fietspaden.

Zoals eerder in deze notitie vermeldt zal door de Drentse gemeenten geen extra financiële bijdrage worden geleverd aan de fietspaden in de gemeente Ooststellingwerf.

In kader van het gelijkheidsbeginsel binnen het Recreatieschap Drenthe zal de gemeente Ooststellingwerf een zelfde gemeentelijke bijdrage betalen als de overige deelnemende gemeenten en is de bijdrage van het Recreatieschap Drenthe van € 21.000,- ook gedisconteerd voor de gemeente Ooststellingwerf.

8. Voorstel

Gelet op het vorenstaande stellen wij u voor om te besluiten akkoord te gaan met de bovengenoemde bijdragen per gemeente van:

- a. € 3.837,- voor het beheer fietspaden
- b. € 3.788,- voor overige voorzieningen
- c. € 10.000,- voor werkzaamheden uit te voeren door WSW-bedrijven