

Transitie Participatiewet, kadernota en verordeningen

Datum	5 november 2014
Behandelaar	Pieter de Lange en Myriam Foekema afdeling Samenlevingszaken (0593) 53 93 14
Portefeuillehouder	Wethouder Lohuis
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☐ inspraak/adviesorgaan

Vervolgprocedure

Toelichting

Algemeen

Laatste fase bestuurlijk proces

Op 7 oktober 2014 heeft de commissie Zorg en Welzijn opiniërend gesproken over de drie kadernota's transitie: Jeugdzorg, AWBZ/WMO en Participatiewet.

Ook hebben we de verordeningen Jeugdzorg en WMO die we per 1 januari 2015 nodig hebben, vooraf ter informatie toegestuurd. De verordeningen Participatiewet waren hier niet bijgevoegd.

Nu beginnen we aan het laatste stuk van het bestuurlijk proces: een definitief voorstel aan de gemeenteraad, met een advies van de commissie Zorg en Welzijn.

Technische vragen

Na de vergadering op 7 oktober 2014 heeft u nog een aantal vragen ingediend. U heeft op die vragen in een aparte brief inmiddels een antwoord ontvangen.

Verwerken discussies en adviezen

De rode draad die wij uit uw debat op 7 oktober hebben opgepakt, is dat u in meerderheid kunt instemmen met de koers zoals die in de nota's en verordeningen is verwoord. Dat sluit logisch aan bij de eerdere bijeenkomsten, formeel en informeel, die we als gemeentelijk bestuur over de transitie hebben gehad.

In de aangepaste versies van de kadernota's en verordeningen die nu voor u liggen, hebben we geprobeerd recht te doen aan wat de fracties in de commissie Zorg en Welzijn hebben ingebracht.

Ook hebben we de inspraakreactie van de beide adviesorganen (de Adviesraad Minimabeleid en de WMO-raad) verwerkt.

In enkele gevallen hebben we aanpassingen gedaan als gevolg van actuelere informatie van bijvoorbeeld het Ministerie of de VNG.

Toelichting op veranderingen

Voorop elke verordening treft u een toelichting op de veranderingen aan. Daarin staat kort aangegeven wat er veranderd is en welk karakter die verandering heeft (is het een technische aanpassing of echt een inhoudelijke verandering).

Alle veranderingen zijn geel gearceerd: zowel de nieuwe teksten als de verwijderde teksten (te zien aan de doorhaling). Daarnaast treft u ook een versie van de stukken aan zonder dat de veranderingen nog zichtbaar zijn¹.

¹ Voor de verordeningen geldt dat die laatste versie er anders uitziet: de opmaak is aangepast aan de eisen die gelden voor opname van de verordeningen in een landelijke digitale voorziening.

Vervolg

Nadat u straks als gemeenteraad uw besluiten heeft genomen, zal de aandacht vooral gericht zijn op een goede invoering van de transities op 1 januari 2015. De voorbereidingen daarvoor zijn in volle gang en we verwachten dat we daarvoor op tijd klaar zijn.

En dan begint een periode waarin we, als raad, college en organisatie, samen gaan ervaren en leren. Dat zal ongetwijfeld betekenen dat we soms fouten maken, in de uitvoering en in het beleid. Maar we zijn er ook van overtuigd dat, als we daar van willen leren, onze inwoners daarvan de vruchten plukken.

Want met alle nadruk op formele besluiten die nodig zijn (kadernota's en verordeningen) gaat het er natuurlijk gewoon om dat we onze inwoners goed faciliteren zodat ze hun eigen leven kunnen organiseren, eventueel met de hulp van hun natuurlijke omgeving. En als het echt nodig is met professionele ondersteuning.

Transitie Participatiewet

Kadernota

Algemeen

Naar aanleiding van de uitkomsten van het onafhankelijk onderzoek naar ons bijstands- en re-integratiebeleid, is de kadernota aangepast. Wij stellen een plan van aanpak op om de aanbevelingen uit het rapport te implementeren. Hierin zetten wij onder andere uiteen of en waar we ons re-integratiebeleid moeten gaan aanpassen. Tot die tijd borduren wij voort op ons huidige beleid.

Tevens hebben we in de kadernota beleidsuitgangspunten geformuleerd voor de verordeningen.

Adviesraad Minimabeleid

Op 24 september hebben we de Adviesraad Minimabeleid gevraagd om advies uit te brengen over de kadernota Participatiewet 2015. De portefeuillehouder is vervolgens op 30 september aanwezig geweest bij een bijeenkomst van de Adviesraad Minimabeleid om de kadernota toe te lichten en vragen van de leden te beantwoorden.

Hierna heeft de Adviesraad Minimabeleid op 28 oktober jl. haar advies schriftelijk naar ons opgestuurd.

Wij zijn de Adviesraad Minimabeleid zeer erkentelijk voor het feit dat ze in een kort tijdsbestek alle verordeningen van een gedegen advies hebben kunnen voorzien.

Adviezen Adviesraad Minimabeleid

De Adviesraad Minimabeleid heeft adviezen gegeven en opmerkingen gemaakt over ons voornemen om het huidige beleid te handhaven, meer in te zetten op werkervaringsplekken, het ombouwen dan wel afbouwen van Alescon en de financiën.

Al deze adviezen en opmerkingen nemen we ter harte en hebben we in bijgevoegde brief van antwoord voorzien.

De adviezen en opmerkingen van de Adviesraad Minimabeleid hebben niet geleid tot aanpassingen aan de kadernota

Verordeningen

Algemeen

De verordeningen Participatiewet heeft u, zoals gezegd, niet voor de vergadering van 7 oktober toegezonden gekregen. Vanwege de hoeveelheid van de verordeningen tezamen met tijdsgebrek is het niet gelukt om dit eerder toe te zenden.

Adviesraad Minimabeleid

Op 7 oktober jl. heeft uw college de verordeningen Participatiewet vrijgegeven voor inspraak van de Adviesraad Minimabeleid. Vervolgens heeft de portefeuillehouder tijdens een bijeenkomst op 23 oktober de gelegenheid gekregen om de verordeningen toe te lichten aan de Adviesraad en was er de mogelijkheid om vragen te beantwoorden.

Hierna heeft de Adviesraad Minimabeleid op 28 oktober jl. haar advies schriftelijk naar ons opgestuurd.

Wij zijn de Adviesraad Minimabeleid zeer erkentelijk voor het feit dat ze in een kort tijdsbestek alle verordeningen van een gedegen advies hebben kunnen voorzien.

Opmerkingen Adviesraad Minimabeleid

De Adviesraad Minimabeleid heeft enkele opmerkingen gemaakt over de informatievoorziening aan de mensen met een verstandelijke beperking, de inzet van scholing, de inzet van jobcoaches, de tegenprestatie en de afstemmingsverordening. Deze opmerkingen hebben niet geleid tot inhoudelijke aanpassingen aan de verordeningen, omdat het voornamelijk adviezen zijn om te komen tot een goede uitvoering.

No-risk polis

De Adviesraad Minimabeleid adviseert om de no-risk polis niet voor 1, maar voor 2 jaren te verstrekken aan een werkgever.

In onze contacten met werkgevers is al gebleken dat er veel waarde wordt gehecht aan de no-risk polis. Maar omdat de no-risk polis voor mensen met een arbeidsbeperking voor ons een nieuw instrument is, hebben we er bewust voor gekozen om in eerste instantie de modelverordening te volgen. Daarbij komt dat we de voorwaarden van de inzet van dit instrument dienen af te stemmen in de arbeidsmarktregio Drenthe. Naar aanleiding hiervan is het mogelijk dat we de re-integratieverordening op dit punt gaan aanpassen.

Verordening individuele inkomenstoeslag

De Adviesraad Minimabeleid adviseert dat er recht moet bestaan op de individuele inkomenstoeslag tot 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Men vindt de motivering van de gemeente onvoldoende om de grens op 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm te zetten.

Het argument van ongewenst leeftijdsdiscriminatie blijft voor ons zwaarwegend, omdat AOW-gerechtigden geen recht hebben op de individuele inkomenstoeslag ook al is hun inkomen onder de 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Het college neemt het advies daarom niet over.

Verordening individuele studietoeslag

De Adviesraad Minimabeleid constateert terecht dat in de concept verordening een onjuist en tegenstrijdig bedrag stond opgenomen als hoogte van de individuele studietoeslag. Men adviseert om dit bedrag vast te stellen op € 600,00 per 6 maanden.

In de concept verordening is abusievelijk een verkeerd bedrag opgenomen. Er werd een bedrag van € 300,00 per 6 maanden bedoeld. De lijn in de totstandkoming van alle nieuwe verordeningen Participatiewet is het uitgangspunt in de modelverordeningen geweest. De individuele studietoeslag is een nieuw instrument en daarmee een nieuwe verordening. Omdat wij momenteel geen ervaring hebben met de uitvoering van de individuele studietoeslag, kiezen we er nu voor om de hoogte vast te stellen op € 300,00 voor 6

maanden. Mocht naar verloop van tijd blijken dat er voldoende argumenten zijn om de hoogte aan te passen, dan gaan wij dat doen.

Verordening minimaregelingen

De Adviesraad Minimabeleid adviseert om de inkomensgrens om gebruik te kunnen maken van de collectieve ziektekostenverzekering vast te stellen op 130%.

Het college neemt dit advies over en gaat daarmee voor de meest ruime mogelijkheid om voor zoveel mogelijk inwoners (waaronder chronisch zieken en gehandicapten) een goede collectieve ziektekostenverzekering aan te bieden. Dit mede in het licht van de nog te ontwerpen regeling voor chronisch zieken en gehandicapten.

Mogelijke toekomstige aanpassingen

De Adviesraad Minimabeleid merkt als laatst op dat het onafhankelijk onderzoek naar het bijstands- en re-integratiebeleid van invloed kunnen zijn op de verordeningen Participatiewet. Dit onderschrijven we. Naar aanleiding van de uitkomsten van dit onderzoek stellen wij een plan van aanpak op om de aanbevelingen te implementeren. Mocht blijken dat er hierdoor verordeningen aangepast moeten worden dan gaan wij dat doen en leggen we die via de gebruikelijke route weer aan u voor.

Dit geldt ook voor de afstemming die in onze arbeidsmarktregio moet gaan plaatsvinden over de inhoud van de re-integratieverordening.