

Bezoekadressen:

Beilen: Raadhuisplein 1
ma, di, vr 8.30 – 12.00 uur
wo 8.30 – 16.00 uur
do 8.30 – 20.00 uur
Smilde: Hoofdweg 24
ma, do 8.30 – 12.00 uur
Westerbork: B.G. van Weezelplein 10
di 8.30 – 12.00 uur

Adviesraad Minimabeleid Midden-Drenthe
t.a.v. heer H. Koobs
Nassaukade 4
9411 KG Beilen

Datum: 12 november 2014

Behandeld door: de heer P. de Lange

Zaaknummer: 319675

Onderwerp: Reactie op uw advies m.b.t. verordeningen Participatiewet 2015

Uw brief van: 28 oktober 2014

Uw kenmerk: /

Bijlagen:

Verzonden op: 13 NOV 2014

Geachte heer Koobs,

Allereerst willen wij u hartelijk bedanken voor het advies verordeningen Participatiewet 2015 gemeente Midden-Drenthe en voor het feit dat u in korte tijd bent gekomen tot het formuleren van een gedegen advies.

In deze brief gaan wij in op opmerkingen en adviespunten die u ons hebt meegegeven. We willen u er op voorhand op wijzen dat de gemeenteraad het uiteindelijk besluit neemt op het door het college voorgestelde beleid, waarin uw opmerkingen en adviespunten zijn meegewogen.

Algemeen

Zoals u al in uw advies aangeeft, moeten de concept verordeningen aangepast worden als gevolg van de Verzamelwet 2015. Deze wijzigingen zijn minimaal. Daarnaast zijn er overige wijzigingen aangebracht als gevolg van interne en/of externe adviezen.

Voor al deze wijzigingen geldt dat deze in het geel gearceerd zijn en in de leeswijzer is terug te lezen wat de reden is geweest van de wijziging.

Informatievoorziening

Een deel van de nieuwe instroom van de Participatiewet zal bestaan uit mensen met een verstandelijke beperking. In uw advies vraagt u aandacht voor de informatieverstrekking aan deze nieuwe doelgroep en vraagt u op welke wijze wij de informatie vorm geven aan deze specifieke doelgroep.

Reactie college

Wij hebben begrip voor uw opmerkingen en zullen hier extra aandacht aan besteden. Aansluitend op de communicatie die we nu al voeren met de gehele doelgroep, gaan wij voor deze specifieke doelgroep extra inzet plegen op de mondelinge communicatie. In de individuele gesprekken die we met elke klant hebben, zullen we goed aandacht schenken aan het controleren of men alles begrepen heeft wat er verteld wordt. Naar aanleiding van de ervaringen passen we ons protocol al dan niet aan.

Scholing (re-integratieverordening)

In de re-integratieverordening is de voorziening voor scholing opgenomen. In uw advies geeft u aan dat scholing een manier is om de kans op duurzame arbeidsinschakeling te vergroten en dat het in het algemeen gaat om de meest duurzame weg naar werk.

Reactie college

Hier zijn wij het over eens en zal er per klant een afweging gemaakt worden of scholing aan de orde moet zijn en zo ja, wat iemand aan scholing nodig heeft om op een duurzame manier zijn werk te kunnen doen of om aan werk te komen. Een goed voorbeeld hierin zijn bbl-plaatsen, waarin werken met leren gecombineerd wordt.

No-risk polis (re-integratieverordening)

De voorwaarden voor het inzetten van de no-risk polis zijn opgenomen in de re-integratieverordening. U adviseert om deze no-risk polis niet voor 1, maar voor 2 jaren te verstrekken.

Reactie college

In onze contacten met werkgevers is al gebleken dat er veel waarde wordt gehecht aan de no-risk polis. Maar omdat de no-risk polis voor mensen met een arbeidsbeperking voor ons een nieuw instrument is, hebben we er bewust voor gekozen om in eerste instantie de modelverordening te volgen. Daarbij komt dat we de voorwaarden van de inzet van dit instrument dienen af te stemmen in de arbeidsmarktregio Drenthe. Naar aanleiding hiervan is het mogelijk dat we de re-integratieverordening op dit punt gaan aanpassen.

Persoonlijke ondersteuning (re-integratieverordening)

U adviseert om de uitvoering, van het instrument persoonlijke ondersteuning mensen met een arbeidsbeperking, te beleggen bij gekwalificeerde jobcoaches die aangesloten zijn bij een beroepsvereniging of bedrijven met een keurmerk Blik op Werk.

Reactie college

Wij onderschrijven uw advies over de inzet van gekwalificeerde jobcoaches.

Verordening tegenprestatie

Per 1 januari 2015 zijn gemeenten verplicht om beleid te maken over de tegenprestatie. U schrijft dat de inzet van de tegenprestatie uitsluitend op basis van vrijwilligheid kan worden opgelegd.

In uw advies op de uitvoering van de tegenprestatie geeft u verder aan dat er een goede toets en controle wordt ingericht en dat dit in het dossier van de bijstandsgerechtigde wordt vastgelegd.

Reactie college

Het is een onjuiste veronderstelling dat de tegenprestatie uitsluitend op basis van vrijwilligheid kan worden opgelegd. De Participatiewet schrijft voor dat alle gemeenten een tegenprestatie verplicht op kunnen leggen. In de verordening is dit nader uitgewerkt. Hierin staat onder andere wel dat we bij het opleggen van de tegenprestatie rekening houden met vrijwilligerswerk dat men al doet, eventuele wensen van de klant met betrekking tot de invulling van de tegenprestatie en mantelzorg.

Overigens denken wij dat we de tegenprestatie niet tot zeer weinig gaan opleggen, aangezien de focus in eerste instantie altijd zal zijn op de re-integratie van een betrokkene. Wij onderschrijven uw advies voor wat betreft de inrichting van een goede toets en controle en een goede dossiervorming.

Afstemmingsverordening

Op basis van de afstemmingsverordening wordt de uitkering verlaagd wanneer er niet aan bepaalde verplichtingen wordt voldaan. U schrijft dat een bijstandsgerechtigde altijd de kans moet krijgen om zijn kant van het verhaal te laten horen.

Daarnaast bent u van mening dat er een intercollegiale toets moet plaatsvinden bij het stopzetten van de uitkering.

Reactie college

Wij delen uw mening dat het van belang is om de bijstandsgerechtigde te horen, wanneer er sprake is van het verlagen van de bijstand. Dit is in artikel 3 van de afstemmingsverordening geregeld: voordat een maatregel wordt opgelegd, wordt een belanghebbende in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen.

Om mogelijke onduidelijkheden weg te nemen: op basis van de afstemmingsverordening worden uitkeringen nooit beëindigd, alleen verlaagd. Verder is het zo dat er in complexe situaties altijd onderling (intercollegiaal) overleg plaatsvindt. Dit geldt bijvoorbeeld voor uitkeringsaanvragen, het verlagen van bijstand en het stopzetten van de bijstand.

Verordening individuele inkomenstoeslag

In uw advies over het recht op de individuele inkomenstoeslag schrijft u dat u graag wilt dat er bij minimaal tot 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm recht bestaat op de individuele inkomenstoeslag. U vindt de motivering van de gemeente onvoldoende om de grens op 100% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm te zetten.

Reactie college

Het argument van ongewenst leeftijdsdiscriminatie blijft voor ons zwaarwegend, omdat AOW-gerechtigden geen recht hebben op de individuele inkomenstoeslag ook al is hun inkomen onder de 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. Het college neemt het advies daarom niet over.

Verordening individuele studietoeslag

In uw reactie op de individuele studietoeslag constateert u dat de hoogte van de studietoeslag onjuist en tegenstrijdig wordt weergegeven. U verzoekt ons om de hoogte van de toeslag vast te stellen op € 600,00 per 6 maanden.

Reactie college

Uw constatering is terecht dat in de verordening een onjuiste en tegenstrijdige hoogte van de studietoeslag is weergegeven. De hoogte zoals we die bedoeld hebben is € 300,00 per 6 maanden.

De lijn in de totstandkoming van alle nieuwe verordeningen Participatiewet is het uitgangspunt in de modelverordeningen geweest. De individuele studietoeslag is een nieuw instrument en daarmee een nieuwe verordening. Omdat wij momenteel geen ervaring hebben met de uitvoering van de individuele studietoeslag, kiezen we er nu voor om de hoogte vast te stellen op € 300,00 voor 6 maanden. Mocht naar verloop van tijd blijken dat er voldoende argumenten zijn om de hoogte aan te passen, dan gaan wij dat doen.

Verordening Minimaregelingen

De collectieve ziektekostenverzekering maakt onderdeel uit van de verordening minimaregelingen. U adviseert om zoveel mogelijk burgers met een laag inkomen te bereiken en daarom de inkomensgrens voor de regeling vast te stellen op 130%.

Reactie college

Het college neemt dit advies over en gaat daarmee voor de meest ruime mogelijkheid om voor zoveel mogelijk inwoners (waaronder chronisch zieken en gehandicapten) een goede collectieve ziektekostenverzekering aan te bieden. Dit mede in het licht van de nog te ontwerpen regeling voor chronisch zieken en gehandicapten.

Mogelijke toekomstige aanpassingen

U schrijft dat de uitkomsten van het onafhankelijk onderzoek naar het bijstands- en re-integratiebeleid van invloed kunnen zijn op de verordeningen Participatiewet 2015. Dit onderschrijven we. Naar aanleiding van de uitkomsten van dit onderzoek stellen wij een plan van aanpak op om de aanbevelingen te implementeren. Mocht blijken dat er hierdoor verordeningen aangepast moeten worden dan gaan wij dat doen en leggen we die via de gebruikelijke route weer aan u voor.

Dit geldt ook voor de afstemming die in onze arbeidsmarktregio moet gaan plaatsvinden over de inhoud van de re-integratieverordening.

Aangepaste verordeningen en leeswijzer

In de bijlage van deze brief ontvangt u de aangepaste verordeningen, waarin in geel gearceerd de veranderingen ten opzichte van de vorige versie zichtbaar zijn. In de leeswijzer leest u vervolgens een toelichting op de veranderingen.

Tot slot

Naar aanleiding van deze brief, de aangepaste verordeningen en de leeswijzer kunt u naar behoefte nog een reactie sturen. Als u hiervan gebruik wilt maken dan kan dat tot uiterlijk 21 november 2014 en stuurt u de reactie dan ter attentie van het college en de commissie Zorg en Welzijn. Uw reactie kan dan betrokken worden tijdens de commissievergadering Zorg en Welzijn op 25 november 2014.

Definitieve besluitvorming vindt vervolgens plaats op 11 december 2014 tijdens de raadsvergadering.

Vanzelfsprekend bent u van harte uitgenodigd om bij die openbare vergaderingen aanwezig te zijn.

Vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de heer P. de Lange via telefoonnummer (0593) 53 93 14 of met mevrouw M. Foekema via telefoonnummer (0593) 53 92 64.

Zaaknummer

Wilt u bij eventuele correspondentie het zaaknummer vermelden?

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris,

de burgemeester.

