



Correspondentieadres:
Welzijn Midden-Drenthe
Nassaukade 4
9411 KG Beilen
E-mail info@welzijnmd.nl
Tel. (0593) 52 34 50

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Midden-Drenthe
T.a.v. wethouder G. Lohuis
Postbus 24
9410 AA Beilen

Datum : 28 oktober 2014.
Onderwerp : Advies kadernota Participatiewet 2015 gemeente Midden-Drenthe.
Uw kenmerk : Mail van 24 september 2014.

Geacht college,

Op 24 september 2014 heeft u via e-mail ons gevraagd om een advies uit te brengen over het concept kadernota Participatiewet 2015 van de gemeente Midden-Drenthe.
Aan dit verzoek voldoen wij graag.

Advies

Ons advies richtte zich op de ontvangen conceptnota Participatiewet 2015 gemeente Midden-Drenthe. U heeft aan de Adviesraad Minimabeleid gevraagd om in ieder geval de opgenomen vragen in uw e-mail van 24 september 2014 te beantwoorden. Tevens heeft u aangegeven het op prijs te stellen dat de Adviesraad Minimabeleid uiterlijk op 31 oktober 2014 de bevindingen aan het college van burgemeester en wethouders rapporteert.

In deze brief wordt de conceptnota Participatiewet 2015 door ons besproken.
Het standpunt van de Adviesraad Minimabeleid wordt bij het betreffende onderwerp benoemd.

Ons rapport is als volgt ingedeeld.

1. Inleiding.
2. Beantwoording vragen.
3. Tot slot.

1. Inleiding.

De Participatiewet gaat op 1 januari 2015 in, en voegt de Wet Werk en Bijstand (WWB), de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) en een deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) samen. De concept kadernota Participatiewet 2015 is in de B&W vergadering van 22 september vastgesteld, en moet nog in de raadscommissie en de gemeenteraad worden behandeld.

2. Beantwoording van de vragen.

2.1 Handhaving huidig beleid.

In de kadernota kiest de gemeente er voor om het huidige beleid te handhaven.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

De uitgangspunten van de participatiewetgeving 2015 zijn geheel anders dan de voorgaande

wetgeving. Van gemeenten wordt verwacht dat zij op eigen wijze invulling zullen gaan geven aan de wet. Daartoe krijgen ze veel autonomie. Dit vereist in veel gevallen dat het beleid ten opzichte van het heden gevoerde beleid van de gemeente wordt aangepast, aangezien het veel aspecten van het gemeentelijk beleid raakt. In de concept nota Participatiewet 2015 gemeente Midden-Drenthe is met de nieuwe wet rekening gehouden.

Wij brengen onder uw aandacht dat de gemeenteraad heeft besloten dat er een onafhankelijk onderzoek plaatsvindt naar de kwaliteit van het beleid en de uitvoering van het bijstands- en re-integratiebeleid in de gemeente Midden-Drenthe. Wij wachten de discussie in de gemeenteraad af of genoemd onderzoek leidt tot aanpassingen van de concept kadernota Participatiewet 2015.

2.2 Nieuwe doelgroep

De nieuwe doelgroep bestaat over het algemeen uit jongeren met een arbeidsbeperking. De jaarlijkse instroom is 10 tot 15 personen per jaar. Voor deze doelgroep wil de gemeente de garantiebannen bij reguliere werkgevers inzetten of in een voorstadium personen laten klaarstomen door Alescon

Advies Adviesraad Minimabeleid.

Per 1 januari 2015 is de Wajong alleen nog voor duurzaam en volledig arbeidsgeschikte jongeren. De overige groep Wajongers valt onder de Participatiewet en meldt zich bij het bijstandskloket van de gemeente. Dit betekent dat er een nieuwe instroom zal zijn die beroep zal doen op de gemeente voor ondersteuning op het terrein van werk en inkomen. Naar verwachting zal de nieuwe instroom op twee plekken terecht komen, namelijk in de nieuwe voorziening beschut werk (zie punt 2.4 van onze brief) of moet aan het werk geholpen worden bij een reguliere werkgever met ondersteuning (al of niet in de vorm van een loonkostensubsidie).

Wij verwachten dat de laatste groep het grootste aandeel betreft. Het aantal personen voor wie een reguliere werkplek georganiseerd zal moeten worden schat de gemeente op 10-15 personen per jaar. Deze inschatting van de gemeente roept bij Adviesraad Minimabeleid vraagtekens op.

Om mensen met een arbeidsbeperking die bij werkgevers worden geplaatst een productieve bijdrage te laten leveren, moet men in zorgen voor een gestructureerde werkomgeving en een adequate op de persoon gerichte doorlopende werkbegeleiding op de werkvloer.

De Adviesraad Minimabeleid wil dat er gebruik wordt gemaakt van de expertise van Alescon voor de begeleiding zodat er zo weinig mogelijk afbreukrisico is.

2.3 Inzet op werkervaringsplekken

De gemeente wil minder re-integratietrajecten inkopen en meer toe naar het inzetten van werkervaringsplekken.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

Voor werkzoekende is het belangrijk om te onderzoeken of een bepaald soort baan passend is, om te oefenen met werknemersvaardigheden zoals op tijd komen, werk afmaken en omgaan met collega's. Met een werkervaringsplek doet werkzoekende ervaring op met werken, er is geen baangarantie maar hebben wel betere vooruitzichten op een baan daarna. Het initiatief inzet van werkervaringsplekken ondersteunen wij.

Ook willen wij naast werkervaringsplaatsen de aandacht vestigen op scholing en (vervolg) opleiding van de werkzoekende. Bij inzet van scholing is de kans op duurzame arbeidsinschakeling groter. Het moet niet gaan om de kortste maar om de meest duurzame weg naar werk.

2.4 Ombouwen Alescon i.p.v. afbouwen

Doordat er geen instroom in de WSW meer plaatsvindt, zal Alescon afgebouwd worden.

De gemeente ziet voor Alescon nog wel een rol binnen de Participatiewet. Deze rol zit met name op het aanbieden van nieuw beschut werk binnen de wet en de re-integratie van de nieuwe doelgroep

Advies Adviesraad Minimabeleid

Vanaf 1 januari 2015 is het niet meer mogelijk om in te stromen in de huidige WSW, maar de WSW

houdt pas op te bestaan als de laatste WSW'er uitgestroomd is. Via de natuurlijke uitstroom uit de WSW zal het zittend bestand van de WSW langzaam afgebouwd worden tot nul. Uit berekeningen van het ministerie van SZW is het tempo van de afbouw van het zittend bestand ongeveer 6 % per jaar. Gemeenten blijven in die tussentijd verantwoordelijk voor de WSW.

In de Participatiewet is een nieuwe voorziening beschut werk in het leven geroepen.

Er van uitgaande dat een paar gemeenten uit de gemeenschappelijke regeling treden, vragen wij ons af op welke wijze de gemeente in de toekomst het beschut werk in Midden-Drenthe verder gaat oppakken. Wij vinden het van belang dat dit in samenwerking met andere gemeenten gebeurt.

Bij de doelgroep gaat het veelal om mensen die door hun lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding en aanpassing van de werkplek nodig hebben, dat niet van een reguliere werkgever verwacht mag worden dat hij deze mensen in dienst neemt.

Daarom vinden we het van belang dat Alescon eerst deze mensen begeleid en ondersteuning biedt voordat ze bij een werkgever aan de slag gaan. Wij merken op dat Alescon een samenwerkingsverband van diverse gemeenten is. Bij het organiseren van beschut werk vindt de Adviesraad Minimabeleid dat er gebruik moet worden gemaakt van de expertise van Alescon.

2.5 Financiën

De gemeente wil in beginsel toe naar het budgettair neutraal uitvoeren van de drie transities en kiest de komende jaren voor een zachte landing.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

Met de zachte landing wil de gemeente voorkomen dat inwoners van de gemeente Midden-Drenthe tussen wal en schip vallen. In de door de gemeenteraad vastgestelde begroting 2015 is opgenomen dat de eerste twee jaren extra financiële middelen beschikbaar zijn gesteld om de tegenvallers op te vangen. Het streven van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe is om vanaf het jaar 2017 de transities budgettair uit voeren of er wordt een keuze gemaakt om deels structureel eigen gemeentelijke middelen in te zetten. We hebben wel enige zorg over het vervolg en zouden graag over de koers meer duidelijkheid willen hebben over de periode na de zachte landing.

3. Tot slot.

Wij kunnen instemmen met de hoofdlijnen van de conceptnota Participatiewet 2015, maar veel hangt nog af van de concrete uitwerking ervan.

Wij vertrouwen erop door middel van deze brief u voldoende te hebben geïnformeerd.

Bestuur Adviesraad Minimabeleid Midden-Drenthe.



H. Koobs
Voorzitter