

Correspondentieadres:

Welzijn Midden-Drenthe

Nassaukade 4

9411 KG Beilen

E-mail info@welzijnmd.nl

Tel. (0593) 52 34 50

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Midden-Drenthe

T.a.v. wethouder G. Lohuis

Postbus 24

9410 AA Beilen

Datum : 28 oktober 2014.
Onderwerp : Advies verordeningen Participatiewet 2015 gemeente Midden-Drenthe.
Uw kenmerk : Zaaknummer 309307

Geacht college,

Op 9 oktober 2014 heeft u ons schriftelijk gevraagd om een advies uit te brengen over de verordeningen kadernota Participatiewet 2015 van de gemeente Midden-Drenthe.

Adviesaanvraag en documenten.

Bij bovengenoemde adviesaanvraag zijn de volgende documenten meegestuurd.

- Brief adviesaanvraag verordeningen Participatiewet d.d. 9 oktober 2014
- Leeswijzer verordeningen participatiewet 2015.
- Re-integratieverordening Participatiewet.
- Verordening tegenprestatie Participatiewet.
- Verordening individuele studietoelage Participatiewet.
- Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ.
- Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive.
- Verordening Minimaregelingen.
- Verordening individuele inkomenstoelage.
- Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet.
- Verordening tot eerste wijziging van de verordening commissie bezwaarschriften 2012.

2. Onderwerp van advies en overige.

- Advies op alle verordeningen, waarbij speciale aandacht voor de genoemde punten in de leeswijzer.
- Aangegeven is dat het op prijs wordt gesteld dat de Adviesraad Minimabeleid uiterlijk op 31 oktober 2014 de bevindingen aan het college van burgemeester en wethouders rapporteert.
- Op 23 oktober 2014 overleg met wethouder Lohuis voor het stellen van vragen, uitwisseling van uitgangspunten en een toelichting op de leeswijzer en verordeningen.

3. Samenvatting.

De Adviesraad Minimabeleid is van oordeel dat de verordeningen passen binnen de geformuleerde uitgangspunten van de kadernota Participatiewet 2015. De adviesraad kan op hoofdlijnen instemmen met de voorliggende verordeningen, voor een aantal gedetailleerde opmerkingen, zie punt 4 van deze brief.

4. Advies op de verordeningen en toelichting.

De Adviesraad Minimabeleid is van mening dat er wel een aantal kanttekeningen zijn die van belang zijn voor de verordeningen Participatiewet 2015. Als volgt toegelicht:

4.1 Modelverordeningen.

De Vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) heeft modelverordeningen ontwikkeld in verband met de Wet Maatregelen WWB en de Invoeringswet Participatiewet. De gemeente Midden-Drenthe heeft gebruik gemaakt van de VNG modelverordeningen en heeft op hoofdlijnen de VNG model verordeningen gevolgd.

Zoals in de leeswijzer ook is aangegeven is er nog een reparatiewet genoemd Verzamelwet 2015 in aantocht. In een brief van VNG d.d. 9 oktober 2014 aan de gemeenten zijn de wijzigingen als gevolg van de Verzamelwet VWS 2015 gepubliceerd. De wijzigingen zijn minimaal en moeten nog in de definitieve verordeningen van de gemeente Midden-Drenthe worden verwerkt.

4.2 Informatievoorziening.

Er verandert vanaf 1 januari 2014 veel voor de bijstandsgerechtigden en de nieuwe instroom die voorheen naar de Wajong ging. Dat vereist zorgvuldige informatie over die veranderingen aan betrokkenen. Een deel van de nieuwe instroom heeft een verstandelijke beperking. De informatievoorziening aan deze groep vereist extra aandacht door volledige en begrijpelijke informatie over rechten en verplichtingen te geven. Het zich niet houden aan allerlei verplichtingen in de bijstand, leidt al snel tot forse sancties en zelfs tot stopzetten van de uitkering.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

De verplichtingen dienen daarom, zowel mondeling als schriftelijk glashelder en zonder ambtelijk jargon gecommuniceerd te worden aan bijstandsgerechtigden. Graag worden we geïnformeerd hoe en op welke wijze de informatie vorm wordt gegeven.

4.3 Re-integratieverordening Participatiewet.

Wij brengen met betrekking tot de Re-integratieverordening Participatiewet het volgende onder de aandacht.

4.3.1 Scholing van werkzoekenden.

Zorg als gemeente ervoor dat scholing aan sluit bij de wensen van de werkzoekende.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

Zet in op scholing als dit de kans op duurzame arbeidsinschakeling vergroot. Het gaat niet om de kortste, maar om de meest duurzame weg naar werk.

4.3.2 No-riskpolis.

De No-riskpolis is bedoeld om het risico van werkgevers bij ziekte over te nemen om zodoende werkgevers over te halen om mensen met een afstand op de arbeidsmarkt een dienstverband aan te bieden. De normale loon doorbetalingsverplichting voor werkgevers in het geval van ziekte is 2 jaar.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

Zet in op een polis van in ieder geval 2 jaar en niet op 1 jaar voor maximaal 120% wettelijk minimumloon en sluit aan bij de no-riskpolis van UWV.

4.3.3 Persoonlijke ondersteuning werkzoekenden.

De gemeente kan een persoon zoals bedoeld in artikel lid 1 van de Participatiewet persoonlijke ondersteuning aanbieden bij het verrichten van de aan doe persoon opgedragen taken, bijvoorbeeld in de vorm van en job coach.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

Zet in op gekwalificeerde jobcoaches die aangesloten zijn bij een beroepsvereniging en op bedrijven met een keurmerk o.a. Blik op Werk.

4.4 Verordening tegenprestatie Participatiewet.

De wettelijke definitie van de tegenprestatie is: "naar vermogen door het college opgedragen onbeloonde maatschappelijke nuttige werkzaamheden te verrichten die worden verricht naast of in aanvulling op reguliere arbeid en die niet leiden tot verdringing op de arbeidsmarkt (Art 9 lid 1C). Per 1 januari 2015 moeten gemeente beleid maken over de tegenprestaties. De inzet van de tegenprestatie kan *uitsluitend* op basis van vrijwilligheid. Dus die mensen die aantoonbaar expliciet daarvoor kiezen. Het mag geen sprake zijn van werk verdringing het moet uitsluitend gaan om additionele maatschappelijke nuttige taken die voorheen niet betaald werden.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

Van belang en noodzakelijk is dat hier door de gemeente een goede toets en controle voor wordt ingericht en in het dossier van bijstandgerechtigde wordt vastgelegd.

4.5 Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ.

De gemeente moet in deze verordening regelen wat het beleid is wanneer er een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid, niet nakomen van verplichtingen, zeer ernstige misdragingen tegenover ambtenaren etc.

Cruciaal is dat de informatievoorziening optimaal is, het kan niet zo zijn dat iemand niet weet dat hij iets moet melden en daardoor de uitkering verlaagd of stopgezet wordt.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

Wederhoor, een bijstandgerechtigde moet altijd de kans krijgen om zijn verhaal te laten horen voordat de uitkering gekort of gestopt wordt. Wij vinden dat binnen de gemeente altijd eerst een intercollegiale toets plaatsvindt bij stopzetting van de uitkering.

4.6 Verordening individuele inkomenstoeslag.

Bij een langdurig laag inkomen ontstaat een grote kans op armoede. In de oude wetgeving was hiervoor een langdurigheidstoeslag voor cliënten die meerdere jaren een minimuminkomen hebben gehad. Deze wordt nu vervangen door een individuele toeslag.

De gemeente Midden-Drenthe heeft het recht op individuele inkomenstoeslag vastgesteld op een inkomen van niet hoger dan 100% van de bijstandsnorm. De gemeente heeft in de verordening toegelicht waarom de individuele inkomenstoeslag niet toe te kennen is boven 100% van het bijstandsniveau. Wij vinden de motivering van de gemeente onvoldoende.

Wij hebben bij een paar gemeenten een steekproef gedaan, gebleken is dat de inkomenstoeslag bij andere gemeente wel op een hoger percentage dan de 100% van de toepasselijke bijstandsnorm wordt vastgesteld.

Advies Adviesraad Minimabeleid.

Voor de Adviesraad is het belangrijk om armoede te bestrijden. Wij zijn voor een ruimhartiger inzet van de individuele inkomenstoeslag en dat minimaal tot 110% van de toepasselijke bijstandsnorm recht bestaat op de individuele inkomenstoeslag.

4.7 Verordening individuele studietoelage Participatiewet.

De individuele studietoelage is bedoeld voor studenten met een arbeidsbeperking. Omdat het volgen van een studie vaak extra kosten met zich meebrengt voor deze groep en de mogelijkheden voor een bijbaan zeer beperkt is, is het van belang om deze groep te ondersteunen met een individuele studietoelage.

Adviesraad Minimabeleid.

In de verordening moet worden opgenomen de hoogte en frequentie van de betaling. De hoogte van de studietoelage wordt in de verordening onjuist en tegenstrijdig weergegeven.

- In artikel 4 van de verordening wordt een bedrag vermeld van € 600.

- In de toelichting artikelsgewijs bij artikel 4 wordt vermeld dat de individuele toeslag € 300 bedraagt.

Wij verzoeken u om de tekst in de verordening als volgt aan te passen:

artikel 4. Hoogte individuele studietoelage

Een individuele studietoeslag bedraagt € 100 per maand.

In de toelichting artikelsgewijs artikel 4 eveneens vermelden dat een individuele studietoelage € 100 per maand bedraagt.

4.8 Verordening Minimaregelingen.

In artikel 7 van de verordening is de Collectieve ziektekostenverzekering toegelicht. Onder punt 3 c is opgenomen dat recht op deelname aan de collectieve ziektekostenverzekering ontstaat als de persoon een inkomen tot 120 % van de van toepassing zijnde inkomensnorm heeft.

Adviesraad Minimabeleid.

De Collectieve ziektekostenverzekering voor minima kan een effectief instrument zijn waarmee de gemeente eenvoudig en laagdrempelig meerkosten kunnen compenseren door een bijdrage in de premie. De toegang toe de collectieve ziektekostenverzekering wordt bepaald door de inkomensgrens die de gemeente kan stellen. Om zoveel mogelijk burgers (vooral chronische zieken en gehandicapten) met een laag inkomen te bereiken vinden we en adviseren we u om de inkomensgrens voor de regeling collectieve ziektekostenverzekering te stellen op 130%.

5. Slotopmerking

De gemeenteraad van Midden-Drenthe heeft in mei 2014 besloten om een onafhankelijk onderzoek in te stellen naar het bijstands- en re-integratiebeleid. De uitkomsten van het onderzoek kunnen nog van invloed zijn op de concept verordeningen Participatiewet 2015.

Bestuur Adviesraad Minimabeleid Midden-Drenthe

A handwritten signature in dark ink, consisting of a large, stylized 'H' followed by a long horizontal stroke and a small loop at the end.

H. Koobs, voorzitter