

Onderwerp**Verordening tot eerste wijziging van de Apv 2020
(meldingsplicht carbidschieten)****Informatie**

Datum	12 november 2021	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Jelle de Muinck	☐ Financieel adviseur:
Zaaknummer	2418669	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Dennis Bouwman	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Raad	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☒ Team: Omgeving en Veiligheid
		☒ Naam medewerker: Roswitha Jonkers
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis*Inleiding*

De raad heeft op 10 december 2020 een meldingsplicht opgenomen in de Apv voor het carbidschieten in de gemeente tijdens oud en nieuw (Verordening tot derde wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Midden-Drenthe 2017).

De aanleiding was het toen afgekondigde landelijke algemene vuurwerkverbod, en de strenge maatregelen voor wat betreft groeps grootte in verband met de Covid-19 pandemie. De verwachting was dat door het vuurwerkverbod (en de gesloten horeca) het carbidschieten een grote vlucht zou nemen, waarbij de groeps grootte en de onderlinge afstand van de deelnemers niet goed te handhaven zouden zijn.

Van tevoren was ingezet op het éénmalig laten gelden van deze meldingsplicht. Het algeheel vuurwerkverbod zou naar verwachting maar éénmalig zijn en de coronamaatregelen waren immers ook slechts tijdelijk, zo was het gevoel. Het éénmalig laten gelden kon gemakkelijk worden gerealiseerd, omdat de nieuwe Apv, zonder de meldingsplicht, al in procedure was. In de raadsvergadering van 28 januari 2021 is die nieuwe Apv vastgesteld en is de Apv van 2017 (met daarin de meldingsplicht) ingetrokken.

In die Algemene plaatselijke verordening Midden-Drenthe 2020 staat op dit moment dus de “oude” regeling. Artikel 2:73b staat toe dat er tussen 31 december 10.00 uur en de daaropvolgende 1 januari 02.00 uur met carbid wordt geschoten, mits dit aan een aantal regels voldoet. Deze regels hebben invloed op de inhoud van de carbidbus (veelal een oude melkbus van 40 liter) en met name ook op de afstanden tot woonbebouwing (75 meter) en tot intramurale zorg en/of dierenverblijven (300 meter). In de huidige verordening is dus geen meldplicht opgenomen.



Ervaringen met de meldingsplicht van 2020/2021

De meldingsplicht was laagdrempelig ingestoken, via berichtgeving en een simpel formulier op onze website (meldpunt carbid.). In de praktijk is deze meldingsplicht zeer goed bevallen. Van de meldingsformulieren werd goed gebruik gemaakt. De politie en de gemeentelijke handhavers hadden goed zicht op degenen die carbid gebruikten. Uiteindelijk zijn er 105 meldingen gedaan. Dit gaf inzicht in de locaties, waardoor de voorwaarden als genoemd in de APV (zoals afstand) en de Covid-19 maatregelen konden worden gewaarborgd. Hierdoor was het mogelijk in de voorbereiding door de diverse betrokken partijen (gemeente, politie en brandweer) goed te anticiperen. Afgelopen jaar zijn alle locaties met een ingeschat middel en hoog risico bezocht. In die rondes werden geen excessen geconstateerd en op locaties waar wel een waarschuwing nodig was, is de situatie snel hersteld. Zo kon preventief opgetreden worden, wat mogelijk het ontstaan van excessen heeft kunnen voorkomen. Ook vanuit de melders en andere inwoners uit de gemeente zijn positieve reacties ontvangen.

Dit jaar tevens een meldplicht opnemen

Het hebben van een meldplicht voor carbidschieten helpt de gemeente en haar ketenpartners in een goede voorbereiding op de jaarwisseling. Door vooraf op de hoogte te zijn van de locaties kan tijdig een inschatting gemaakt worden of men voldoet aan de voorwaarden van de Apv en de Covid-19 maatregelen, en kan waar nodig in samenspraak met de melder gekeken worden hoe e.e.a. in overeenstemming te brengen. Het voorkomt verrassingen ter plaatse en voorkomt daarnaast situaties waarin handhavend moet worden opgetreden. Met dit voorstel wordt ook voor dit jaar, aansluitend op het beleid van 2020, een meldplicht voor carbid opgenomen in de APV. In artikel V van de wijzigingsverordening is opgenomen dat de wijziging van het artikel vervalpt op 2 januari 2022. Op die tijd is het oude artikel uit de Apv 2020 weer van toepassing.

Voorstel

Toelichting voorstel

beslispunten

De raad wordt voorgesteld de wijzigingsverordening vast te stellen. Dat is het enige beslispunt.

Met de vaststelling van die wijzigingsverordening (de Verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Midden-Drenthe 2020) worden de volgende beslissingen genomen:

- het opnemen van een nieuw tweede lid met een meldingsplicht in het artikel 2:73b over carbid;
- het bepalen dat die wijziging op 2 januari 2021 weer vervalpt, waardoor het oorspronkelijke artikel weer geldt;
- het herstellen van een verwijzingsfout in artikel 2:9;
- het alsnog toevoegen van de feitentabel bij artikel 2:78 als bijlage 1 bij de verordening;
- het bepalen dat de wijzigingsverordening in werking treedt de eerste dag na de bekendmaking.

Apv: vuurwerk en carbid

Het uitgangspunt voor de komende jaarwisseling is het Vuurwerkbesluit van januari 2020, waarin knalvuurwerk en vuurpijlen voor consumenten zijn verboden. Het politieke debat over het (verder) verbieden van vuurwerk is dit jaar op gang gekomen maar het is nu nog onbekend óf en wanneer hierover duidelijkheid gegeven kan/zal worden. Op dit moment lijken er geen grote aanpassingen plaats te vinden ten opzichte van 2020 en kan het carbidschieten, net als vorig jaar, doorgang vinden.

Maar dat is in het licht van de aangescherpte maatregelen sinds 12 november niet met zekerheid te zeggen.

Covid-19 maatregelen

Hoe de Covid-19 maatregelen eruit gaan zien ten tijde van de jaarwisseling is nog ongewis. Maar door de oplopende besmettingscijfers en de steeds strengere maatregelen om de besmettingen te beteugelen, is er aanleiding om te verwachten dat bij de jaarwisseling erin elk geval maatregelen zijn waarop wij moeten handhaven. Of de horeca, net als vorig jaar tijdens de jaarwisseling ook gesloten zal worden, is nog niet bekend. De huidige maatregelen laten in elk geval wel zien dat de horeca voor 20.00 uur dicht moet zijn.

Toezicht en handhaving Jaarwisseling 2021/2022

Het toezicht zal met name gericht zijn op aspecten rondom volksgezondheid en veiligheid van de omgeving en zal een preventief karakter hebben. Het aan “de voorkant” inzicht hebben in de omvang van het carbidschieten maakt dat gemeenten en hulpdiensten zich goed kunnen voorbereiden en vanuit verbinding met de melders kunnen kijken naar de mogelijkheden. En daarmee kan, uitzonderingen daargelaten, voorkomen worden dat ter plaatse moet worden ingegrepen.

Dit geeft ons aanleiding om de raad te vragen wederom een meldingsplicht voor de jaarwisseling 2021/2022 op te nemen in de Apv.

Daar waar nodig zullen groepen worden aangesproken en worden verzocht om de voorwaarden na te leven. Mocht hier geen gehoor aan worden gegeven, dan kan eventueel handhavend worden opgetreden middels tijdelijke inbeslagname van melkbussen e.d.

Het karakter van de maatregel is gericht op het beperken van het risico voor de volksgezondheid en het behoud van deze oudejaars traditie, maar wel op een veilige en verantwoorde manier.

Herstel verwijzingsfout en omissie in Apv 2020

Deze wijziging geeft ons de mogelijkheid een omissie te herstellen van de Apv 2020. In het tweede lid van artikel 2:78 is bepaald dat een verblijfsontzegging (of gebiedsverbod) slechts kan worden opgelegd wegens overtreding van de voorschriften, zoals die opgenomen zijn in de feitentabel in bijlage 1. Die bijlage ontbrak abusievelijk bij de Apv 2020 zoals die door de raad is vastgesteld in januari 2021. Door het opnemen van bijlage 1 bij deze verordening, kan artikel 2:78 Apv weer gebruikt worden. Ook het gebruik van carbid in afwijking van de voorwaarden is een feit waarvoor (in uitzonderingssituaties) een gebiedsverbod kan worden opgelegd. In de feitentabel zijn een aantal van de nieuw in de Apv 2020 toegevoegde verboden toegevoegd als feit waarvoor een gebiedsverbod kan worden opgelegd (seksueel gedrag op openbare plaatsen, openlijk gebruik van drugs of lachgas en handel in lachgas).

In het artikel 2:9 over vertoningen, straatartiesten en dergelijke, was abusievelijk nog verwezen naar artikel 2:23. Door vernummering was dat niet correct. De bedoeling was te verwijzen naar de hinderbepalingen van 2:47, 2:49 en 2:50 Apv 2020. Dat wordt nu gecorrigeerd.

Alternatieven

Een alternatief kan zijn het niet wijzigen van de verordening. Dat betekent dat de huidige regeling actief is. Het blijft dan mogelijk binnen bepaalde voorwaarden carbid te “bezigen”. Het handhaven zal dan bemoeilijkt worden: het handhaven is dan niet proactief gericht op het voorkomen van klachten in samenspraak met de betrokkenen, maar reactief, waarbij gereageerd wordt op klachten. Omdat

het bekend is dat door sommigen de coronamaatregelen in deze tijd minder goed verteerd worden, is de kans aanwezig dat heftiger op handhaving bij klachten gereageerd wordt. Dat willen we voorkomen.

Een ander alternatief is het geheel verbieden van vuurwerk én carbid in onze gemeente. Hiermee zou in één klap een einde komen aan het volksvermaak en de oude gebruiken.

Randvoorwaarden

Geen.

Risico's

Geen risico's.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

N.v.t.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

Dit jaar wordt de meldplicht tijdelijk opgenomen in de APV, alleen voor de komende jaarwisseling. De ervaringen van deze jaarwisseling worden geëvalueerd en worden meegenomen in een afweging voor komend jaar.

Vervolgprocedure/communicatie

- Om het verbod en de meldingsplicht bekend te maken bij de inwoners moet er gecommuniceerd worden via de media en de website. Omdat de raadsvergadering laat in december plaatsvindt, zal de communicatie eerder moeten beginnen, om effectief te zijn.
- Inrichten meldpunt carbid op de website van de gemeente.
- De Politie moet worden ingelicht.
- De wijzigingsverordening wordt bekendgemaakt op Overheid.nl.
- De wijzigingen worden doorgevoerd in de Apv 2020 op Overheid.nl (consolidatie).

Bijlagen

- Verordening tot eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Midden-Drenthe 2020