

**Postadres:** Postbus 24,  
9410 AA Beilen  
**Telefoon:** (0593) 53 92 22  
**E-mail:** [gemeente@middendrenthe.nl](mailto:gemeente@middendrenthe.nl)  
**Internet:** [www.middendrenthe.nl](http://www.middendrenthe.nl)

**Bezoekadressen:**

**Beilen:** Raadhuisplein 1  
ma, di, vr 8.30 – 12.00 uur  
wo 8.30 – 16.00 uur  
do 8.30 – 20.00 uur  
**Smilde:** Hoofdweg 24  
ma, do 8.30 – 12.00 uur  
**Westerbork:** B.G. van Weezelplein 10  
di 8.30 – 12.00 uur

Aan de leden van de  
commissie Zorg en Welzijn

**Datum:** 29 oktober 2014  
**Behandeld door:** Allard Gunnink  
**Zaaknummer:** 113011  
**Onderwerp:** Vragen transities

**Uw brief van:**  
**Uw kenmerk:** /  
**Bijlagen:**  
**Verzonden op:**

Geachte dames en heren,

## Inleiding

Op 7 oktober 2014 heeft er in uw commissie een opiniërende bespreking plaatsgevonden van de kadernota's op het terrein van de drie transities: Jeugdzorg, AWBZ/WMO en Participatiewet.

In de commissievergadering van november aanstaande komen de nota's voor advisering terug in uw commissie. Dan kunt u teruglezen wat we hebben aangepast, op basis van wat is gezegd tijdens uw vergadering op 7 oktober en op basis van de inspraak van de WMO-raad en de Adviesraad Minimabeleid.

## Vragen

U heeft na afloop van de vergadering een aantal vragen toegestuurd aan de griffie. We hebben beloofd om daarop schriftelijk terug te komen voor de volgende vergadering, voor zover de vragen op 7 oktober 2014 niet zijn beantwoord.

Onze antwoorden geven we in deze brief. We beantwoorden hieronder de vragen per fractie.

## Vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de beleidsmedewerkers:

|                 |                 |              |
|-----------------|-----------------|--------------|
| Jeugdzorg       | Miriam Mos      | (0593)539466 |
| AWBZ/WMO        | Juul ten Hove   | (0593)539344 |
| Participatiewet | Pieter de Lange | (0593)539314 |

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris, de burgemeester.

*Vraag 1 - Samenhang transities*

Is de samenhang tussen de drie domeinen goed in beeld en procesmatig goed geregeld? Komt het goed als bij voorkomende gevallen mensen vanuit twee of drie domeinen tegelijkertijd ondersteund worden? Wij willen het college meegeven hier aandacht voor te hebben en verwachten dat u ons meeneemt in de wijze waarop u de verbindingen tussen Participatie, Jeugd en WMO organiseert.

*Antwoord*

Begin 2014 heeft de gemeenteraad de uitgangspunten voor de transities vastgelegd. Daarin staat onder andere als einddoel beschreven: een systeem waarbij inwoners die een beroep op de gemeente doen voor ondersteuning in het sociale domein zich daarvoor één keer hoeven te melden.

Dat einddoel zullen we op 1 januari 2015 nog niet bereikt hebben. Het is één van de onderwerpen waarmee we werkende weg de komende maanden en jaren ervaring op gaan doen.

Voor de situatie op 1 januari 2015 betekent dat het volgende.

De toegang tot de zorg per transitie is geregeld in onze lokale structuur. Per transitie kunnen we waar gaan maken dat er sprake is van één contactpersoon per huishouden.

De afstemming tussen de transities gebeurt via diverse teams en netwerken. In een aantal gevallen zijn de zelfde personen lid van verschillende teams of is er sprake van vaste contactpersonen, wat afstemming eenvoudig maakt.

Aan de ene kant is dat (nog) niet een volledig dekkend en gestructureerd systeem, aan de andere kant is onze ervaring dat we via die netwerken veel kunnen afstemmen.

We komen in de uitwerking van het coalitieakkoord nog terug op het plan om de mogelijkheid van één sociaal loket te onderzoeken en te kijken waar de activiteiten van de diverse teams gestroomlijnd kunnen worden.

*Vraag 2 – Samenhang transities*

Het belang van een goede verbinding tussen verschillende teams wordt onderstreept maar wordt pas in 2015 uitgewerkt. Het lijkt de VVD van groot belang dat dit al voor de invoering op 1 januari 2015 is uitgewerkt.

*Antwoord*

Voor het antwoord verwijzen wij naar het antwoord op vraag 1.

*Vraag 3 – Jeugdzorg*

De gemeente Hoogeveen wordt penvoerder op het gebied van inkoop, accountteams verzorgen het relatiebeheer met de diverse zorgaanbieders. Wie zitten er in de accountteams en welk mandaat krijgen zij?

De gemeente Emmen wordt penvoerder op het gebied van de financiën, zij gaan de betaling van alle regionaal ingekochte trajecten verzorgen. Wie controleert deze gemeente?

*Antwoord*

U ontvangt rond deze tijd informatie van het college over de vormgeving van de provinciale/regionale samenwerking.

*Vraag 4 – Jeugdzorg*

Wanneer is er sprake van een noodzaak om per direct voorzieningen te verstrekken.

*Antwoord*

Eén van de belangrijkste uitgangspunten van de drie transities is dat we niet meer denken vanuit het recht op een voorziening, maar dat we kijken naar de mogelijkheden die er in elke concrete, individuele situatie zijn. Dat betekent dat we ook per situatie de oplossing gaan vinden. Omdat er zelden sprake zal zijn van twee identieke situaties, kunnen we ook alleen per geval beoordelen of er sprake is van een directe noodzaak een voorziening toe te kennen.

*Vraag 5 – Jeugdzorg*

In de nota staat dat wij ons maximaal gaan inzetten om constructief samen te werken en tegelijk ons lokale beleid zoveel mogelijk tot stand te laten komen. Zeggen we daarmee: ons doel is 20% besparen met behoud van kwaliteit?

*Antwoord*

Het doel van ons beleid is niet een financiële besparing maar het bieden van ondersteuning waar dat nodig en mogelijk is zodat mensen zoveel mogelijk tot hun recht komen en daarbij gebruik maken van wat ze zelf kunnen en wat hun directe omgeving kan bieden. Daarbij gaan we uit van de financiële werkelijkheid: de bezuinigingen die het Rijk in de professionele Jeugdzorg toepast, rekenen wij door naar de zorgverleners (zoals afgesproken in het Regionaal Transitiearrangement).

#### *Vraag 6 – Jeugdzorg*

De lokale toegang wordt uitgewerkt. Hoever is men daar mee?

#### *Antwoord*

De raad is de afgelopen periode regelmatig geïnformeerd over de lokale structuur. Inmiddels is er een lokaal dekkend systeem van drie Jeugdteams, die alle drie werken met een zogeheten Multidisciplinair Overleg om de overgang naar professionele zorg te waarborgen. Afspraken met de huisartsen (die hun zelfstandige doorverwijsmogelijkheid behouden) zijn in de maak.

#### *Vraag 7 – Jeugdzorg*

Geven de wettelijke voorwaarden ter verstrekking van een PGB het college de ruimte een sturend en pragmatisch besluit te nemen?

#### *Antwoord*

Het klopt dat het college lokale invulling kan geven aan het beleid rond PGB's.

#### *Vraag 8 - AWBZ/WMO*

Voor de huishoudelijke hulp wordt in 2015 90% van het budget van 2014 beschikbaar gesteld. Waar is dit percentage op gebaseerd en welke criteria liggen hier aan ten grondslag?

#### *Antwoord*

Het uitgangspunt voor de transities is dat we als gemeente zorgen voor een zachte landing zodat veranderingen niet schoksgewijs plaatsvinden. Daarom hebben we gekozen voor een zeer beperkte verlaging van het percentage. Het is onze inschatting dat we daarmee zonder kwaliteitsverlies de huidige zorg kunnen blijven leveren.

#### *Vraag 9 - AWBZ/WMO*

Het PGB geeft een 100% vergoeding bij zorgafname van een instelling en 75% wanneer een persoon of zzp-er ondersteuning biedt. De VVD vindt dit sturend en niet gericht op kwaliteit en resultaat.

#### *Antwoord*

Het verschil in percentage komt omdat we ervan uitgaan dat een zzp-er of persoon te maken heeft met minder overheadkosten en dus een lager bedrag kan rekenen. Dit zakelijke argument laat naar onze mening de keuzevrijheid van de inwoner intact.

#### *Vraag 10 - AWBZ/WMO*

Hoever is de regeling tegemoetkoming kosten chronisch zieken en gehandicapten en welke criteria worden hierbij gehanteerd?

#### *Antwoord*

Op dit moment kunnen we daar nog niets over zeggen, we komen met een voorstel daarover naar de gemeenteraad.

#### *Vraag 11 - AWBZ/WMO*

Vervoer: we lezen alleen dat de plusbus blijft maar niets over het taxivervoer en de wijze waarop de kilometervergoeding geregeld wordt.

#### *Antwoord*

Op dit moment zijn er geen veranderingen in de WMO-voorzieningen die we ook al in 2014 verstrekken, zoals het taxivervoer.

De kadernota is vooral gericht op de nieuwe taken per januari 2015.

Voor zover er in de huidige WMO-voorzieningen iets verandert, is dat opgenomen in de kadernota individuele voorzieningen.

#### *Vraag 12 - AWBZ/WMO*

Er staat dat bij contracten met aanbieders ruimte is gecreëerd voor vernieuwing. Hoe moeten we ons dit voorstellen: de goede, betere of beste vernieuwing en worden in alle contracten dezelfde kwaliteitsniveaus gehanteerd?

#### *Antwoord*

We hebben in alle contracten gekozen voor een algemene formulering. Juist omdat we nog geen ervaring hebben met de taken die we vanaf 1 januari 2015 gaan oppakken, hebben we er ook nog niet voor gekozen om innovatie op voorhand aan criteria te binden.

#### *Vraag 13 - AWBZ/WMO*

De Sociale Verzekeringsbank wordt de beheerder van de PGB gelden. Hoe en door wie wordt hier controle op uitgevoerd?

#### *Antwoord*

De Sociale Verzekeringsbank (SVB) heeft een eigen verantwoordingsplicht naar de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Daarom zal ook daar ongetwijfeld sprake zijn van interne controles, accountantsverklaringen e.d.

In deze fase van de voorbereidingen zijn er (nog) geen specifieke afspraken met de SVB. Het is ook de vraag of en hoe de SVB afspraken gaat maken met alle afzonderlijke gemeenten of dat daarover nog via bijvoorbeeld de VNG gesproken gaat worden.

#### *Vraag 14 - AWBZ/WMO*

Er wordt een aantal tabellen gepresenteerd om de omvang van de huidige ondersteuning aan te geven. De VVD ziet liever een nulmeting op de startdatum 1 januari 2015. Deze gegevens van een peildatum zijn misleidend en hebben geen toegevoegde waarde voor het document.

Ook hier (pagina 13 kadernota) staat een summiere opgave. Graag zien wij een vergelijking met 2014 met een percentage van stijging voor 2015. Hiermee kan dan ook in percentages aangegeven worden hoeveel de daling in 2016 etc. moet zijn. Het hebben van doelen als deze stimuleert en prikkelt tot kwalitatief handelen en deze bijlage voegt aan dit document niets toe.

#### *Antwoord*

We onderschrijven het belang van goede gegevens en monitoring daarvan. Zoals we in de aanloop naar 2015 diverse keren met de raad hebben gedeeld, is het een landelijk probleem om te kunnen beschikken over betrouwbare gegevens over aantallen en financiën van externe partijen.

Voor alle transitie geldt dat we vanaf 2015 per kwartaal de financiën monitoren en daarnaast een goede beleidsmatige monitoring voorbereiden. Daarmee beginnen we overigens niet blanco, er zijn daarover met bijvoorbeeld de Jeugdzorgaanbieders al afspraken gemaakt in het Regionaal Transitiearrangement.

#### *Vraag 15 - Participatiewet*

Er ontbreekt een toelichting op de participatieladder, wat wordt precies bedoeld?

#### *Antwoord*

We zullen in de nota in paragraaf 2.3 een uitgebreidere toelichting op de participatieladder opnemen.

#### *Vraag 16 - Participatiewet*

Waar is de accountmanager in dienst?

#### *Antwoord*

De accountmanager is in dienst van de gemeente.

#### *Vraag 17 - Participatiewet*

In paragraaf 4.1 staat een bedrag van € 500,00. Is dat per jaar/maand/dag, per medewerker?

#### *Antwoord*

De rijkssubsidie WSW wordt elk jaar met € 500,00 per zogeheten arbeidsjaar (aja) gekort tot het uiteindelijke bedrag van € 22.700 per jaar per aja. Het aantal arbeidsjaren is ongeveer gelijk aan het aantal medewerkers.

#### *Vraag 18 - Participatiewet*

In paragraaf 4.2 is sprake van de gemeentelijke visie. Wat doen de andere gemeenten van de gemeenschappelijke regeling? Is er benchmark gemaakt?

#### *Antwoord*

De gemeenten Aa en Hunze, Assen en Tynaarlo zijn momenteel aan het onderzoeken hoe de activiteiten van hun Intergemeentelijke Sociale Dienst (ISD) en Alescon beter op elkaar afgestemd kunnen worden. De uitkomsten daarvan zijn nog niet bekend en dus weten we ook nog niet welk effect dat heeft op de Gemeenschappelijke Regeling.

De gemeenten Hoogeveen en De Wolden hebben als standpunt dat Alescon de huidige WSW-taken in ieder geval de komende jaren nog uitvoert. Deze gemeenten zien voornamelijk geen andere taak voor Alescon weggelegd op het gebied van de Participatiewet.

Wij staan in Midden-Drenthe op dit moment op het standpunt dat we in de breedte gebruik willen blijven maken van de voorzieningen waarover Alescon beschikt.

Er is geen benchmark gemaakt. Het is ons ook niet helemaal duidelijk waar die benchmark zoals genoemd in de vraag betrekken op zou moeten hebben.

Er is tussen de gemeenten van de gemeenschappelijke regeling zowel bestuurlijk als ambtelijk wel overleg en afstemming om de komende periode stappen te kunnen zetten.

## Gemeentebelangen Smilde Beilen Westerbork

### Vraag 19 - Jeugdzorg

Er wordt gesproken over het aantal jeugdigen van 0-17 en 18-23 jaar. Wij zouden graag zien dat deze aantallen worden uitgesplitst om op deze manier een beter beeld te krijgen. 0-6 jaar, 7-12 jaar, 13-17 jaar, 18-23 jaar.

### Antwoord

De Jeugdwet zelf maakt onderscheid tussen beide leeftijdscategorieën, 0-17 jaar en 18-23 jaar. Op dit moment zien wij niet de beleidsmatige meerwaarde om in alle plannen en overzichten een onderscheid te maken zoals in de vraag genoemd.

Tegelijk benadrukken wij dat er in de Jeugdteams kennis van alle doelgroepen aanwezig is, zoals bijvoorbeeld de wijkverpleegkundige van het consultatiebureau.

### Vraag 20 - AWBZ/WMO

Is er bekend hoeveel cliënten er nu een PGB hebben binnen onze gemeente?

### Antwoord

Op basis van de huidige gegevens is bij ons een aantal van ongeveer 90 personen bekend. Binnen enkele specifieke doelgroepen (zoals beschermd wonen) kunnen ook nog personen met een PGB zijn.

### Vraag 21 - AWBZ/WMO

Hoe wordt de kwaliteit van zorg geborgd, welke eisen zijn er?

### Antwoord

In onze overeenkomsten staat daarover onder andere het volgende.

“Opdrachtnemer garandeert dat hij de Maatwerkvoorziening Ondersteuning aan Inwoner levert overeenkomstig de professionele kwaliteitsmaatstaven in de zorg- en welzijnssector. De reikwijdte van deze verplichting wordt beperkt door de eigen verantwoordelijkheid van Inwoner om naar vermogen bij te dragen aan de uitvoering en het resultaat van deze Maatwerkvoorziening.”

Voor alle drie transities geldt dat we de komende periode door ervaring op te doen ook de kwaliteitseisen verder zullen ontwikkelen. Tegelijk willen we daarbij voorkomen dat de kosten van de zorg stijgen door een teveel aan bureaucratie.

*Vraag 22 - Jeugdzorg*

Kunt u nader omschrijven hoe de motivatie van de ouders bij een PGB-aanvraag eruit moet gaan zien, of waar kan ik dat vinden?

Wanneer zijn de toetsingscriteria om in aanmerking te komen voor een PGB, die nog uitgewerkt moeten worden, gereed zodat de WMO raad hierover kan meedenken.

*Antwoord*

Dit uitvoeringsbeleid zullen wij vóór 1 januari 2015 vaststellen.

*Vraag 23 - AWBZ/WMO*

Kunt u uw richtinggevend voorstel over de compensatiemaatregelen voor chronisch zieken en gehandicapten in Midden-Drenthe verduidelijken, zodat het uit te leggen is aan de burgers?

*Antwoord*

Er vallen rijksregels weg die zorgden voor financiële tegemoetkomingen aan deze doelgroepen. De gemeente kan dit met lokale regelgeving (gedeeltelijk) compenseren. We komen daarvoor met een voorstel naar de raad.

*Vraag 24 - AWBZ/WMO*

Kunt u nog eens uitleggen waarom gekozen wordt voor een vergoeding van 75% als de hulp wordt ingekocht bij een zzp-er in plaats van de 100% vergoeding als de keus is gevallen op inkoop van zorg bij een instelling. Dat is niet terug te vinden in de VNG-handreiking.

*Antwoord*

De concept modelverordening van de VNG (versie 15 mei 2014) geeft de mogelijkheden aan die de gemeente heeft om te differentiëren.

De 75% geldt voor ondersteuning door personen. De gedachte hierachter is dat voor een persoon/zzp-er de overheadkosten lager zijn dan voor een organisatie.