



Aan De colleges van burgemeester en wethouders
en gedeputeerde staten van Drenthe

Verzending per -mail

ons kenmerk 202100816	uw brief van/kenmerk	team Staf	bijlage(n) 3
behandeld door M. van den Berg	telefoon 0592 - 754569	e-mail m.vandenberg@ruddrenthe.nl	datum 20 oktober 2021

onderwerp
Vastgestelde begroting RUD Drenthe 2022

Geachte colleges,

Via deze brief informeren wij u over de vastgestelde begroting RUD Drenthe 2022 en de wijze waarop de door uw raad/staten ingediende zienswijzen hierbij zijn betrokken.

Begroting 2022

Het begrotingsproces zag er dit jaar anders uit dan voorgaande jaren, in april heeft het algemeen bestuur RUD Drenthe besloten om meer tijd uit te trekken voor het opstellen van de ontwerpbegroting. Dit vanwege de substantiële maar nog onvoldoende hard te onderbouwen kostenstijging en risico's die werden voorzien in de kaderbrief. Het algemeen bestuur heeft daarop het dagelijks bestuur gevraagd met een aangepaste ontwerpbegroting te komen waarin alleen de concreet te onderbouwen kosten waren verwerkt en de overige kosten te verwerken in een begrotingswijziging.

De ontwerpbegroting 2022 is in de afgelopen periode besproken in de diverse raden en staten. Op basis daarvan zijn zienswijzen ingediend. Van de deelnemers waar het onderwerp niet tijdig geagendeerd kon worden hebben wij conceptzienswijzen ontvangen.

In diverse zienswijzen is over een aantal aspecten zorg uitgesproken, bijvoorbeeld over het structureel te hoge ziekteverzuim en de stijgende uitvoeringskosten. Naast de geuite zorgen is ook nadrukkelijk aangegeven dat veel belang gehecht wordt aan de taken die door de RUD Drenthe worden uitgevoerd en is er waardering uitgesproken voor de uit de evaluatie gebleken forse verbeterlagen die zijn gemaakt.

Juist vanwege het belang dat gehecht wordt aan de taken van de RUD Drenthe wordt door diverse partijen gewezen op de urgente noodzaak om de nog gesignaleerde aandachtspunten op te pakken. Daarbij zijn ook voorstellen gedaan om de betrokkenheid vanuit de raden en staten te vergroten.

De ingediende zienswijzen zijn besproken in de vergadering van het algemeen bestuur van 11 oktober 2021. Daarbij is stilgestaan bij de geuite zorgen, de in gang gezette acties en maatregelen en de wijze waarop de raden en staten beter geïnformeerd en betrokken kunnen worden.

Het algemeen bestuur heeft waardering uitgesproken voor de bereidheid vanuit diverse zienswijzen om constructief mee te denken over de noodzakelijke maatregelen en middelen om nog bestaande knelpunten op

te lossen. Het algemeen bestuur heeft daarbij echter onderkend dat uit een flink aantal zienswijzen een hardnekkig, al langer bestaand, negatief beeld over de RUD Drenthe naar voren komt. Dat beeld lijkt deels voorbij te gaan aan al gerealiseerde verbeteringen en het vanuit het bestuur in gang gezette plan van aanpak om de aanbevelingen vanuit de evaluatie op te pakken. Hoewel het algemeen bestuur zich terdege bewust is van de uitdagingen die er nog liggen, hecht zij er ook aan te benadrukken dat uit de evaluatie ook flinke verbeterlagen zijn gebleken en ook de maatregelen bij de deelnemers zelf nog aandacht nodig hebben. Dit beeld blijkt nog onvoldoende gedeeld te worden door de betrokken raden en staten. Het algemeen bestuur ziet de zienswijzen daarom als oproep om in de communicatie met de eigen en de gezamenlijke raden en staten voldoende stil te staan bij de lopende zaken en ruimte te bieden voor meer betrokkenheid bij te maken keuzes over kaders en uitgangspunten.

Hierna leest u meer over de ingediende zienswijzen en welke invloed dit heeft gehad op het vaststellen van de begroting 2022 en vooral op welke wijze de reacties worden betrokken bij de inrichting van het vervolgproces

Zienswijzen raden en staten

Vanuit nagenoeg alle deelnemers wordt waardering uitgesproken voor het uittrekken van meer tijd, waarbij is gekomen tot een meer afgewogen ontwerpbegroting. Dat hierdoor de ontwerpbegroting naar beneden is bijgesteld wordt als positief ervaren. Als reactie op de toename van de kosten wordt verzocht rekening te houden met de beperkt beschikbare financiële middelen van gemeenten. Daarnaast wordt, om meer grip te houden op de financiën, de wens uitgesproken tot meer sturings- en keuzemogelijkheden. In het verlengde hiervan verzoeken diverse raden en de staten om nauw betrokken te worden bij het proces van de eerder aangekondigde begrotingswijziging voor onderwerpen waarvan de financiële impact nog niet volledig is uitgekristalliseerd. Verder wordt door meerdere deelnemers verwezen naar het evaluatierapport GR RUD Drenthe waaruit blijkt dat afgelopen periode stappen gezet zijn in de bedrijfsvoering, maar ook dat hierin nog een aantal stappen te zetten zijn bij zowel de RUD Drenthe als bij de deelnemers in eigen huis. Hiernaast wordt ook de zorg uitgesproken over het hoge ziekteverzuim binnen de organisatie. Afsluitend wordt de RUD Drenthe verzocht om in een korte nota aan te geven wat er meerjarig nodig is aan geld en personeel voor een sobere, maar kwalitatief goede uitvoering van de verplichte wettelijke taken plus de afspraken met de gemeenten.

Naast deze beschreven rode draad uit de gezamenlijke zienswijzen is ook op individueel niveau aandacht gevraagd voor diverse onderwerpen. Het bestuur heeft uiteraard ook oog voor individueel door deelnemers geuite zorgen en aandachtspunten. Voor een volledige weergave van de ingediende zienswijzen verwijzen wij u graag naar de samenvatting hiervan die in de bijlage is opgenomen. Daarnaast zijn ook alle individuele zienswijzebrieven separaat opgenomen.

Besluit over begroting

Het algemeen bestuur heeft de inhoud van uw zienswijzen zorgvuldig gewogen bij de beraadslaging voorafgaand aan het vaststellen van de begroting. Veel onderwerpen waarvoor aandacht wordt gevraagd lijken daarbij niet zozeer betrekking te hebben op de ontwerpbegroting maar meer op toekomstige keuzes en de richting waar de RUD Drenthe zich naar toe zou moeten ontwikkelen. Daarom leest u onder het kopje “uitwerking van de aanbevelingen evaluatie GR Drenthe” en “blik vooruit” meer over de wijze waarop dit aandacht krijgt. Daarnaast wordt in de samenvatting van de zienswijzen (bijlage) aangegeven op welke moment zienswijze betrokken worden bij toekomstige keuzes in het vervolgproces.

In lijn met de oproep van de deelnemers om zeer terughoudend om te gaan met kostenstijgingen, zijn in de ontwerpbegroting alleen de onvermijdelijke kosten(stijgingen) opgenomen. Ook is bij de voorbereiding van de ontwerpbegroting indringend stilgestaan bij het benutten van besparingsmogelijkheden. Hierdoor wordt er geen groter beslag gelegd op de (beperkte) financiële middelen van de deelnemers dan echt nodig is. Ook de ingediende zienswijzen bevatten geen voorstellen die tot een verlaging van de nu voorliggende begroting zou kunnen leiden. Integendeel, een aantal zienswijzen richt zich op de wenselijkheid om alle (deels nog onzekere) posten alsnog te verwerken waardoor de begroting opgehoogd zou worden. Het algemeen bestuur hecht er echter aan de ingezette lijn – om kosten(stijgingen) alleen op te nemen die al voldoende zeker zijn – voor dit begrotingsproces te handhaven. Het algemeen bestuur heeft daarom besloten om de begroting ongewijzigd vast te stellen. Vaststelling van de begroting is ook van belang vanwege de noodzaak tot duidelijkheid over de reservering hiervoor in uw eigen begrotingen. Met aandacht voor uw zienswijzen nemen wij u graag mee in belangrijke mijlpalen die volgen.

Uitwerking aanbevelingen evaluatie GR RUD Drenthe

In de zienswijzen komt nadrukkelijk de wens naar voren voor meer sturings- en keuzemogelijkheden. Een belangrijke vraag die hiermee verband houdt is wat het ambitie- en uitvoeringsniveau is dat de deelnemers willen meegeven aan de RUD Drenthe als omgevingsdienst. Met andere woorden: welke toegevoegde waarde is vanuit deze omgevingsdienst gewenst voor een schoon en veilig Drenthe. Bij de eerder aangekondigde herijking van de Drentse maat en het opstellen van het gemeenschappelijk uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid (U & H strategie) komt dit vraagstuk expliciet aan bod. Juist hierin worden de echte inhoudelijke keuzes ten aanzien van de uitvoering van het milieutakenpakket gemaakt. Bij deze twee onderwerpen worden onder meer de risico's in beeld gebracht zodat een bewuste keuze kan worden gemaakt op basis van risico inschatting en milieurendement. Hiermee komen mogelijk besparingen in beeld, maar wordt ook inzichtelijk waar we op inhoud en inzet nog stappen te maken hebben. De te maken keuzes zijn mede afhankelijk van het door u gewenste ambitie- en uitvoeringsniveau van het milieutakenpakket en op welke milieudoelen in Drenthe de focus komt te liggen.

De herijking van de Drentse Maat en het opstellen van het gemeenschappelijk uniform U & H strategie zijn belangrijke aanbevelingen uit de evaluatie GR RUD Drenthe, die u voor het zomerreces van ons heeft ontvangen. Op dit moment wordt gewerkt aan beide onderdelen, waarbij het streven is om in het eerste kwartaal 2022 een eerste besprekdocument gereed te hebben. Het onderdeel herijking Drentse maat kent 2 fases: najaar 2021 wordt een herijking van de kentallen uitgewerkt op basis van het huidige takenpakket en uitvoeringsniveau zodat het jaarprogramma 2022 op realistischere kentallen kan worden gebaseerd. Na de uitwerking van het uniforme uitvoeringsniveau op basis van het gemeenschappelijk uniform U & H strategie zal de Drentse Maat waar nodig daarop worden bijgesteld.

Ook bij de uitwerking van de financiële effecten van het vast te stellen gemeenschappelijk uniform U & H strategie zal nadrukkelijk worden stil gestaan bij de keuzes die daarin mogelijk zijn en blijven voor de individuele deelnemers.

Ook met de overige aanbevelingen is de ambtelijke kerngroep en een (bestuurlijke) klankbordgroep voortvarend aan de slag gegaan. De belangrijke oproep om van tegenspraak tot samenspraak te komen vormt de rode draad in het proces. De aanbevelingen over rolneming en slagkracht van het bestuur en ambtelijke overleggen, maatregelen bij de deelnemers, het transparant rapporteren, focus aanbrengen in de ontwikkelopgave, persoonlijk contact en samenspraak hebben allen aandacht en worden op dit moment verder verdiept. Daarbij is de inzet om zo optimaal mogelijk verbeteringen door te voeren in de samenwerking en de effectiviteit van de organisatie verder te vergroten. Vanuit het bestuur wordt daarbij ook nadrukkelijk aandacht gevraagd aan uw colleges om in uw eigen organisaties de noodzakelijke maatregelen in beeld te brengen en voortvarend op te pakken. Alleen samen kunnen we samen(-)werken aan een effectieve RUD Drenthe.

De oproep vanuit een aantal zienswijzen om een extra taskforce in te stellen en/of een directe rol te organiseren voor de (gezamenlijke) raden en staten in de aanpak van de aanbevelingen heeft het algemeen bestuur besproken. Het algemeen bestuur heeft daarbij afgewogen en herbevestigd dat het ingezette traject - om met een bestuurlijke klankbordgroep en een ambtelijke kerngroep intensief de aanbevelingen op te pakken - adequaat is vorm gegeven. De betrokkenheid vanuit de raden en staten zal daarbij een prominente plek in het proces krijgen. De oproep om een voorjaarsoverleg te organiseren en aan de raden en staten inzicht te geven wat er nodig is om de RUD Drenthe op orde te krijgen wordt dan ook warm onderschreven.

Expliciet aandachtspunt dat in nagenoeg alle zienswijzen is benoemd betreft het structureel hoge ziekteverzuim. Daar wordt door de RUD Drenthe intensief aandacht aan besteed. Samen met de bedrijfsarts en de arbodienst wordt intensief ingezet op verzuimpreventie en -begeleiding. Desondanks blijft het verzuim hoger dan verwacht. Dit wordt met name veroorzaakt door het relatief hoge percentage langdurig zieken hetgeen niet beïnvloedbaar is. Een nadere toelichting zal worden opgenomen in de P & C rapportages. De bedrijfsarts komt op verzoek van directie en management op korte termijn met een nader advies over het ziekteverzuim. Met dit advies zal de huidige aanpak waar nodig worden aangevuld. Het ziekteverzuim is en blijft een belangrijk besprekspunt in de bestuursvergaderingen.

De blik vooruit

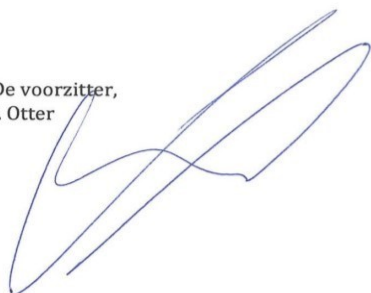
Zoals eerder aangegeven is een bewuste keuze gemaakt om onderwerpen waarvan de financiële impact nog onvoldoende duidelijk is niet op basis van ruwe schattingen te begroten maar deze te betrekken bij een begrotingswijziging. Uiteraard worden uw raden/staten nadrukkelijk betrokken bij dit proces via een zienswijzeprocedure en extra bijeenkomsten. Daarbij is de oproep vanuit uw raad/staten om onderwerpen die bij de begrotingswijziging worden betrokken goed te wegen en te motiveren goed gehoord. Bij het aanbieden van de ontwerpbegroting zullen de zienswijzen van uw raden en staten uiteraard worden betrokken en ook van een inhoudelijke bestuurlijke reactie worden voorzien.

De komende periode wordt zorgvuldig gekeken naar welke noodzakelijke en onvermijdbare kosten op ons af komen en welke keuzes hierin te maken zijn. Onderwerpen die hierbij betrokken worden zijn o.a. de invoering van de Omgevingswet (inclusief de verschuiving van het bevoegd gezag), de keuzes die gemaakt worden bij het op te stellen gemeenschappelijk uniform U & H strategie, de nadere onderbouwing voor het aanbestedingstraject van het zaakstelsel en het inzicht in de bedrijfsvoeringskosten. Hierbij wordt, mede met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen, gekoerst op een behandeling van de aangekondigde ontwerpbegrotingswijziging in uw raden/staten in het 2^e kwartaal 2022. Naast deze meer overkoepelende begrotingswijziging kan er sprake zijn van eventuele begrotingswijzigingen op basis van het in december 2021 vast te stellen jaarprogramma 2022, waarin de daadwerkelijke productie-afspraken worden vertaald in de begroting inclusief de verdeling van de deelnemersbijdragen. Het verzoek om te komen met een korte nota voor wat er meerjarig nodig is aan geld en personeel voor een sobere, maar kwalitatief goede uitvoering van de taken wordt betrokken bij het voorjaarsgesprek en de ontwerpbegroting 2023. De gemeenschappelijke keuzes die worden gemaakt in het op te stellen uniform U & H strategie zullen hierop van grote invloed zijn.

Uit het voorgaande blijkt de urgentie en prioriteit die het bestuur toekent aan de zorgen en aandachtspunten die vanuit de zienswijzen van uw raad/staten naar voren zijn gebracht. Deze liggen in het verlengde van de aanbevelingen die vanuit de evaluatie zijn gedaan. Met de daarop ingezette koers, en de nog te zetten stappen, hebben wij er vertrouwen in dat de RUD Drenthe zich verder ontwikkelt en steeds beter in staat zal zijn om voor u als deelnemers de milieuwerkzaamheden uit te blijven voeren voor een schoon en veilig Drenthe.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur van de RUD Drenthe,

De voorzitter,
J. Otter



de secretaris,
M. Heidekamp-Prins



Bijlagen:

1. Vastgestelde begroting RUD Drenthe 2022
2. Samenvatting zienswijzen begroting 2022
3. Ontvangen zienswijzenbrieven