

vaststelling samenwerkingsprotocol Raad van de Kinderbescherming en gemeenten

Datum	6 oktober 2014
Behandelaar	Miriam Smid - Mos afdeling Samenlevingszaken (0593)539466
Portefeuillehouder	Wethouder Bent
Besluitvormend orgaan	College
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☐ inspraak/adviesorgaan

Onderwerp

Samenwerkingsprotocol Gemeenten in Drenthe en Groningen - Raad voor de Kinderbescherming, regio Noord Nederland

Voorstel:

Het college besluit:

1. In te stemmen met het Samenwerkingsprotocol 'Gemeenten in Drenthe en Groningen - Raad voor de Kinderbescherming, regio Noord Nederland'.
2. Wethouder G.J. Bent door de burgemeester te machtigen om namens het college van de gemeente Midden-Drenthe het protocol te ondertekenen.

Toelichting

Met het voorliggend samenwerkingsprotocol wordt voldaan aan de verplichting in de Jeugdwet, artikel 3.1 lid 5, inhoudende dat de gemeenten en de Raad voor de Kinderbescherming hun wijze van samenwerken in een protocol vastleggen.

Voor het voorliggend samenwerkingsprotocol is gebruik gemaakt van het door de VNG opgestelde model samenwerkingsprotocol. Alle onderwerpen waar afspraken over gemaakt dienen te worden zijn overgenomen, in lay out zijn aanpassingen gemaakt. In het protocol zijn afspraken opgenomen ten aanzien van de (mogelijke) inzet van jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Achtergrond/context

Per 1 januari 2015 worden gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp inclusief het gedwongen kader: jeugdbescherming (JB) en jeugdreclassering (JR). De Raad voor de Kinderbescherming behoudt zijn wettelijke taken op die terreinen als onafhankelijke, landelijk werkende instantie.

Rol van de Raad voor de Kinderbescherming

Jeugdbescherming en jeugdreclassering, samen het gedwongen kader, wordt ingezet in het belang van kinderen, wanneer zij ernstig in hun ontwikkeling worden bedreigd en er geen andere (vrijwillige) mogelijkheden zijn om die dreiging weg te nemen. Alleen de kinderrechter of officier van justitie kan besluiten tot maatregelen in het gedwongen kader, na zorgvuldige beoordeling door de Raad voor de Kinderbescherming. De uitvoering van deze maatregel kan alleen geschieden door gekwalificeerde (c.q. gecertificeerde) instellingen.

De Raad:

- vormt de toegangspoort voor jeugdbescherming en toetst of die voldoende effect heeft om de kinderbeschermingsmaatregel te beëindigen,
- adviseert over het opleggen van jeugdreclasseringsmaatregelen of initieert deze zelf,
- fungeert als casusregisseur in jeugdstrafzaken en
- houdt toezicht op instellingen voor jeugdreclassering.

Tevens behoudt de Raad zijn rekwesterende bevoegdheid, c.q. wettelijke bevoegdheid tot het vragen van een kinderbeschermingsmaatregel bij de rechter op basis van een eigen, onafhankelijk oordeel over de situatie van een gezin.

Samenwerkingsprotocol

Het samenwerkingsprotocol is de basis voor de samenwerking tussen de 35 gemeenten in Drenthe en Groningen en de Raad voor de Kinderbescherming, regio Noord Nederland op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering.

De VNG en de Raad voor de Kinderbescherming hebben op basis van landelijke afspraken een handreiking en model-protocol gemaakt voor de inhoud van een samenwerkingsprotocol tussen gemeenten en Raad voor de Kinderbescherming. Deze hebben als basis gediend voor dit protocol.

Aan het protocol is verder inhoud gegeven door vertegenwoordigers van de gemeenten en de Raad voor de Kinderbescherming, in overleg met de Bureaus Jeugdzorg in Groningen en Drenthe (als toekomstige gecertificeerde instellingen voor jeugdbescherming en jeugdreclassering (GI)), alsmede de beide Advies- en Meldpunten Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK) in oprichting. Tevens zijn de landelijk werkende instellingen voor jeugdbescherming en jeugdreclassering, het Leger des Heils (LJ&R) en de William Schrikker Groep, in dit overleg geraadpleegd.

In dit protocol worden afspraken op hoofdlijnen en, daar waar nodig, specifiek vastgelegd. Na vaststelling van dit protocol worden op basis van en met inachtneming van dit protocol nadere werkafspraken en werkprocessen gemaakt tussen de instanties voor wie de afspraken in dit protocol van toepassing zijn.

Beoogd resultaat

In het samenwerkingsprotocol zijn afspraken opgenomen tussen alle betrokken partners in het gedwongen kader: naast gemeenten en Raad voor de Kinderbescherming zijn dat de GI's, het AMHK en gemandateerde instellingen voor jeugdhulp. Deze afspraken liggen op het terrein van kinderbeschermingszaken en jeugdstrafzaken.

Met de afspraken wordt geregeld dat:

- er helderheid is over ieders rollen en verantwoordelijkheden,
- er continuïteit en samenhang is aangebracht in de bemoeienis van de instellingen die opereren onder de regie van de gemeente¹ en die van de raad,
- er afstemming is rond de overdrachtsmomenten en
- er afspraken zijn over het uitwisselen van gegevens met oog voor de bescherming van de privacy van de betrokken ouders en kinderen.

Uitgangspunt bij het maken van die afspraken is, dat het gezin de bemoeienis waar mogelijk blijft ervaren als hulpaanbod, waarbij vooral ingezet wordt op versterking van de eigen kracht van ouders en kinderen en het inschakelen van het eigen netwerk. Jeugdbescherming en jeugdreclassering komt hierbij alleen aan de orde wanneer ouders onwillig of onmachtig zijn om de bedreigingen voor hun kind weg te nemen of doordat een jongere in strafbaar gedrag vervalt. Echter ook in deze gevallen blijven ouders en jeugdigen betrokken bij het besluitvormingsproces, middels inzage in de (proces)stukken, informatievoorziening over de beslissing en motivering en de mogelijkheid voor ouders tot het kenbaar maken van hun mening en belangen.

Nadrukkelijk is in de memorie van toelichting op de Jeugwet opgenomen, dat de Raad voor de Kinderbescherming ook al in een eerder stadium betrokken kan worden door mee te denken op casusniveau. Dit kan in sommige gevallen de noodzaak tot een kinderbeschermingsmaatregel voorkomen.. Deze mogelijkheid is nadrukkelijk meegenomen in het samenwerkingsprotocol.

Uitvoering en planning

Het protocol is een afspraak op hoofdlijnen. Op deze manier wordt zowel recht gedaan aan de situatie in de Groningse en de Drentse gemeenten. Nadere uitwerking, onder andere op het terrein van mandateren, vindt plaats bij:

- het opstellen van nadere beleidsregels op basis van de verordening en
- het vastleggen van nadere afspraken tussen de betrokken partners en de CJG's of gebiedsteams.

Financiële toelichting

Geen financiële consequenties.

Personeel

Geen personele consequenties.

Communicatie

Afstemming op dit document heeft plaatsgevonden binnen de Drentse en Groningse bestuurlijke overleggen jeugdzorg.

De communicatie hieromtrent maakt onderdeel uit van de gehele communicatie.

Monitor en evaluatie

Dit maakt onderdeel uit van de nadere uitwerking.

11 Bijlagen

- Samenwerkingsprotocol versie 1.0 24 september 2014 v

¹ AMHK, GI's en gemandateerde aanbieders jeugdhulp