

Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2020

Versiebeheer

Kenmerk	:	VTHJV20
Datum	:	
Auteur	:	Iris Hofstee
Vastgesteld door	:	
Vastgesteld op (datum)	:	

Inhoud

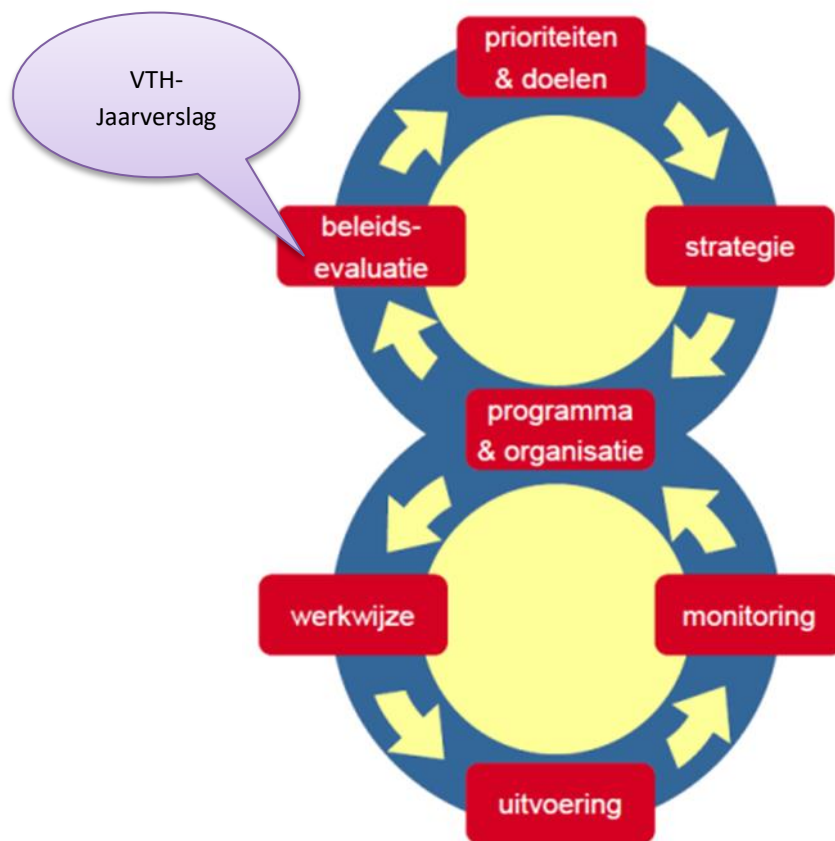
1	Inleiding	3
1.1	Beleidscyclus	3
1.2	Integraal vergunning-, toezicht- en handhavingsbeleid / VTH-programma.....	4
1.3	Kennisgeving andere bevoegde gezagen	4
1.4	Reikwijdte	4
1.5	Coronavirus	4
1.6	Leeswijzer	5
2	Wat hebben we in 2020 gedaan?	6
2.1	Uitgevoerde activiteiten.....	6
2.1.1	Vergunningverlening.....	6
2.1.2	Toezicht bij taken en onderwerpen met hoge prioriteit.....	7
2.1.3	Toezicht bij taken en onderwerpen met gemiddelde prioriteit.....	10
2.1.4	Juridisch – Handhaving	10
2.2	Conclusies	11
3	Jaarprogramma Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe	13
3.1	Producten en diensten Drentse Maat	13
3.1.1	Algemeen overzicht	13
3.1.2	Vergunningen en meldingen	14
3.1.3	Toezicht	14
3.1.4	Handhaving.....	15
3.2	Producten en diensten niet-Drentse Maat	16
4	Verbeteropgaven.....	17
4.1	Kritische prestatie-indicatoren	17

1 Inleiding

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt het college jaarlijks een uitvoeringsprogramma op, waarin zij aangeeft welke activiteiten zij zullen uitvoeren. Het college rapporteert vervolgens over de uitvoering van de voorgenomen activiteiten, waarbij zij evalueert in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen. In dit Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2020 (VTH-Jaarverslag) treft u de rapportage en evaluatie van de in 2020 uitgevoerde activiteiten aan.

1.1 Beleidscyclus

Het VTH-Jaarverslag maakt onderdeel uit van de Big 8, zoals in onderstaande figuur weergegeven. Bij dit model is sprake van een strategische cyclus (bovenste lus) en een operationele cyclus (onderste lus).



Binnen de cyclus van beleidsmatige kaderstelling, zijn de volgende documenten van belang:

1. **VTH-Beleidsplan “Samen voorbereid de toekomst tegemoet 2018-2021”:** Dit beleidsplan beschrijft de ambities en doelstellingen die Midden-Drenthe nastreeft met de inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De doelstellingen en uitgangspunten vormen de basis voor de manier waarop de uitvoeringsorganisatie wordt ingericht. Het is daarmee het strategische beleidskader voor de uitvoering van de VTH-taken.
2. **VTH-programma:** Dit is het operationele beleidskader en geeft antwoord op de vraag: “Hoe gaan we binnen de gegeven randvoorwaarden (mensen en middelen) de doelstellingen proberen te bereiken?” Het VTH-programma biedt de mogelijkheid om te sturen bij de dagelijkse uitvoering.

3. **VTH-Jaarverslag:** Na afloop van ieder kalenderjaar wordt verslag gedaan over de uitvoering van de VTH-taken. Het jaarverslag geeft antwoord op de vraag: “Wat hebben we bereikt en hoe hebben we dat bereikt?” Middels monitoring wordt teruggekeken op de uitvoering en een relatie gelegd met de strategische doelstellingen.

Bovenstaande documenten borgen de reguliere beleidscyclus van planning en control en passen binnen het “Big 8”-principe.

1.2 Integraal vergunning-, toezicht- en handhavingsbeleid / VTH-programma

In de raadsvergadering van 4 december 2017 is het nieuwe beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de fysieke leefomgeving vastgesteld voor de periode van 2018-2021.

Uitvoeringsprogramma

Op 8 juni 2020 heeft het College het VTH Uitvoeringsprogramma 2020 vastgesteld. Mede naar aanleiding van de resultaten van de nulmeting, die samen met bureau Berenschot is uitgevoerd, heeft het college structureel € 100.000 en incidenteel, voor de periode 2019-2021, € 200.000 beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het VTH-beleidsplan.

Uitvoeringsorganisaties

Een deel van de gemeentelijke VTH-taken wordt door andere overheidsorganisaties uitgevoerd. Ook zijn er overheidsorganisaties die een adviserende rol richting de gemeente hebben op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Voor Midden-Drenthe zijn dat de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, de Veiligheidsregio Drenthe en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe.

1.3 Kennisgeving andere bevoegde gezagen

Het VTH-Jaarverslag wordt bekend gemaakt aan de gemeenteraad. In het kader van het Interbestuurlijke Toezicht (IBT) wordt ook een afschrift van het verslag aan de provincie gezonden.

1.4 Reikwijdte

Dit jaarverslag geeft inzage in de activiteiten die in 2020 zijn uitgevoerd, waarbij de relatie gelegd wordt met het uitvoeringsprogramma van dat jaar. Het betreft alleen de activiteiten waarover op grond van de Wabo gerapporteerd dient te worden. Over activiteiten, zoals bezwaar- en beroepsprocedures, klantcontacten (balie en telefoon) en informatieverzoeken wordt in dit verslag niet gerapporteerd. Het VTH-jaarverslag is daarom expliciet geen managementrapportage.

1.5 Coronavirus

Door de impact van het Coronavirus is de werkdruk van de medewerkers van het team Omgeving en Veiligheid gestegen. De reguliere uitvoerende werkzaamheden zijn bemoeilijkt door de restricties die zijn voorgelegd door de lokale overheden/politiek. Thuiswerken is in 2020 de norm geworden, steeds meer moest er online afgestemd worden en (fysiek) contact met directe collega's werd steeds moeilijker. Hierdoor was de productiviteit soms minder dan normaal. In hoofdstuk 2 wordt per onderdeel de impact van het coronavirus nog nader uitgelegd.

Ook in de uitvoering is vanwege COVID-19 niet altijd bereikt wat er in het Uitvoeringsprogramma is beschreven. In verband met de coronamaatregelen was het vaak niet mogelijk om toezicht of handhaving uit te voeren bij woningen of bedrijven. Daarnaast viel een deel van het werk weg doordat de evenementen- en horecabranche voor een groot deel stil heeft gelegen in 2020. Echter

heeft de pandemie ook voor extra werk gezorgd. Naast het reguliere werk moest er ook gehandhaafd worden op de landelijk ingevoerde coronamaatregelen.

1.6 **Leeswijzer**

- In hoofdstuk 2 worden de cijfers en activiteiten van 2020 betreffende de VTH-taken van de gemeente Midden-Drenthe weergegeven;
- In hoofdstuk 3 wordt er verslag gedaan van de milieutaken die de RUD Drenthe uitvoert voor de 12 Drentse gemeenten en de provincie;
- In hoofdstuk 4 geven we inzicht in hoeverre we invulling gegeven hebben aan de verbeteropgaven, zoals die in het VTH-beleidsplan geformuleerd zijn.

2 Wat hebben we in 2020 gedaan?

De uitvoering van de VTH-taken vindt zijn basis in het VTH-beleidsplan “Samen voorbereid de toekomst tegemoet”, waarin de prioriteiten voor het uitvoeren van de VTH-taken zijn vastgelegd. In dit hoofdstuk geven wij inzicht in de activiteiten die de eigen organisatie in 2020 heeft uitgevoerd.

De taken en onderwerpen met hoge prioriteit krijgen in de uitvoering structureel en continu aandacht. Voor de taken en onderwerpen met een gemiddelde prioriteit wordt expliciet in het jaarprogramma aangegeven op welke wijze wij daaraan (projectmatig) aandacht geven. Niet iedere taak of onderwerp met een gemiddelde prioriteit krijgt namelijk elk jaar (dezelfde) aandacht en inzet. Dat kan per jaar variëren.

2.1 Uitgevoerde activiteiten

2.1.1 Vergunningverlening

De hoeveelheid werk voor vergunningverlening is afhankelijk van het aanbod. Dat kan per jaar variëren. Iedere aanvraag, verzoek of melding wordt behandeld. In onderstaande tabel geven we per type aanvraag, verzoek of melding inzicht in de aantallen die we in 2020 geraamd en afgehandeld hebben.

Vergunningverlening Kader Bouwen en Wonen		
	Geraamd	Afgehandeld
Vooroverleg	132	137
Monumenten	7	2
Principeverzoeken	87	88
Wabo regulier - enkelvoudig/eenvoudig	202	219
Wabo regulier – meervoudig/complex	60	63
Wabo uitgebreid	22	24
Overig Wabo (o.a. reclame, inrit en kap)	165	173
Sloopmeldingen (met asbest)	248	172 (150)
Brandveilig gebruik	16	13
MER-beoordelingen	15	10
Bestemmingsplanprocedures	12	14
Wijzigingsplanprocedures	6	12
Vergunningverlening Kader Openbare ruimte, APV en bijzondere wetten		
Evenementen	136	38
Drank- en horecawet	28	16
Bijzondere wetten (o.a. standplaatsen)	23	47
Totaal	1.304	1079

Tabel 1: aantallen geraamde en afgehandelde aanvragen/meldingen

De geraamde aantallen vooroverleggen, principeverzoeken en aanvragen voor omgevingsvergunningen kader bouwen en wonen zijn in lijn met het aantal afgehandelde zaken in 2020. De aantallen voor sloopmeldingen zijn beduidend lager dan geraamd. De oorzaak hiervoor is dat het asbestdakenverbod per 2024 voorlopig bevroren is, hierdoor is de noodzaak minder om asbest te verwijderen. Daarnaast lopen de meldingen die worden gedaan voor huurwoningen terug doordat bij veel huurwoningen renovaties, onderhoud of volledige sloop al is uitgevoerd.

Er zijn twee keer zoveel wijzigingsplanprocedures verleend, dit komt mogelijk doordat het geraamde aantal voor 2020 gelijk is aan het afgehandelde aantal van 2019 en de aantallen voor wijzigingsplanprocedures lastig zijn in te schatten.

In 2020 was er bij het team een grote werkvoorraad en liepen de achterstanden op door een gebrek aan capaciteit op onder andere bouw maar ook RO gebied; zoals Wabo principeverzoeken, bestemmingplan aanvragen en gerelateerde vraagstukken. De werkdruk en belasting van de vaste medewerkers was hoog. Reden waarom hier een casemanager RO voor is ingehuurd en een deel van de afhandeling van omgevingsvergunningen bouw en Bouwbesluit toets extern zijn weggezet.

Ook de administratieve ondersteuning die is ingehuurd was erg belangrijk voor de continuïteit van de dienstverlening binnen het team. Deze ondersteuning zorgde onder andere voor de ontvangst-bevestigingen van aanvragen van vergunningen, de ondersteuning van de casemanagers vergunningen en de data uitwisselingen met de RUD.

In het licht van de hoge werkdruk, de hoeveelheid aanvragen en principeverzoeken en ziekte is er voor gekozen om deze inhuur, die in eerste instantie medio 2020 af zou lopen, te continueren. Om zodoende de dienstverlening op een zo goed mogelijke wijze uit te kunnen blijven uitvoeren.

De verleende vergunningen voor evenementen en de Drank- en Horecawet zijn beduidend lager dan de geraamde vergunningen voor 2020, de reden daarvoor is de Coronapandemie. Daardoor werden er minder vergunningen aangevraagd, omdat de horeca- en evenementenbranche zo goed als stil lag.

Bij de bijzondere wetten heeft een nadere uitsplitsing van zaken plaatsgevonden. Dit verklaart dat er twee keer zo veel vergunningen zijn verleend voor bijzondere wetten dan geraamd. De nieuwe uitsplitsing doet meer recht aan de werkzaamheden die zijn verricht en zal doorgetrokken worden in de jaarverslagen van de komende jaren.

2.1.2 Toezicht bij taken en onderwerpen met hoge prioriteit

In de onderstaande tabel geven we inzicht in het uitgevoerde toezicht bij taken en onderwerpen met een hoge prioriteit.

Toezicht Kader Bouwen en Wonen - Hoge prioriteit (structurele inzet)		
	Geraamd	Afgehandeld
Toezicht op omgevingsvergunning onderdeel Bouw - categorie I (bouwkosten < € 100.000)	44	36
Toezicht op omgevingsvergunning onderdeel Bouw - categorie II (bouwkosten € 100.000-€1.000.000)	71	57
Toezicht op omgevingsvergunning onderdeel Bouw - categorie III (bouwkosten > € 1.000.000)	3	4
Handhavingszaken	63	30
Brandveilig gebruik (uitvoering VRD)	16	5
Totaal	475	
Toezicht Kader Openbare ruimte, APV en bijzondere wetten – Hoge prioriteit (structurele inzet)		
Meldingen openbare ruimte	135	174
Evenementen (groot)	10	1
Evenementen (overig)	31	0

Horeca (DHW)	40	34
Horeca (hercontroles)	16	0
Alcoholgebruik onder 18	12	0
Totaal	244	209

Tabel 2: aantallen geplande en gerealiseerde controles

Toezicht kader bouwen en wonen

Toezicht op omgevingsvergunningen onderdeel bouw categorie I en II is lager dan geraamd. Dit heeft deels te maken met de coronamaatregelen. Om een toezicht zaak af te handelen is een eindcontrole nodig waarbij het van belang is om een bouwwerk/woning te betreden. In het kader van de coronamaatregelen was dit niet gewenst. We zijn daarom terughoudend geweest met het uitvoeren van toezichtcontroles bij de bouw.

Voor 2020 is in het uitvoeringsprogramma bepaald dat 1 op de 3 bouwplannen met bouwkosten lager dan € 100.000 wordt gecontroleerd. Doordat het uitvoeringsprogramma pas op 8 juni 2020 is vastgesteld, zijn voor deze datum weinig controles geweest op bouwplannen met bouwkosten lager dan € 100.000. In het uitvoeringsprogramma van 2019 was bepaald om omgevingsvergunningen in categorie I niet te controleren. Dit betekent dat voor categorie I alleen een correct beeld gegeven wordt vanaf half juni 2020 tot en met december 2020.

Na de vaststelling van het uitvoeringsprogramma zijn 36 van de 106 bouwplannen met bouwkosten lager dan € 100.000 gecontroleerd. Dit komt overeen met de bepaling in het uitvoeringsprogramma dat 1 op de 3 bouwplannen met bouwkosten lager dan € 100.000 wordt gecontroleerd.

De handhavingssaken naar aanleiding van toezicht op de bouw zijn ook duidelijk lager dan geraamd. Dit komt vooral omdat bij strijdigheden veelal in overleg met de aannemer een oplossing gevonden kan worden. Bijvoorbeeld als er bij wapening controles aanpassingen nodig zijn wordt dit vaak in samenspraak met de aannemer ter plekke hersteld waardoor handhaving niet meer nodig is. Veel wordt opgelost door de aannemer in samenspraak met de constructeur, waarbij de toezichthouders worden meegenomen in de oplossing.

Brandveilig gebruik van bestaande gebouwen

Het toezicht op brandveilig gebruik van panden wordt door gemandateerde toezichthouders van de VRD uitgevoerd. Voor het jaar 2020 zijn er weinig acties geweest betreffende toezicht op brandveilig gebruik. Dit in verband met het Coronabeleid van de VRD. De toezichthouders zijn alleen voor noodgevallen ter plaatse geweest en dat waren er in 2020 twee, voor een camping en kamerverhuur.

Daarnaast draait het project Online Zelfcontrole. Dit is een vorm van digitaal toezicht. De functies (bijeenkomst 50 personen en lager) met een lager risico krijgen een mail van de VRD met de vraag of de gebruiker zelf de controle wil doen. In 2020 zijn dat drie geweest. Ook dit heeft een tijdje stil gelegen in 2020. Aangezien deze vorm momenteel wel mogelijk is, omdat er fysiek geen bezoek hoeft te zijn, is dit project nu weer opgepakt en zal de achterstand van 2020 in 2021 verwerkt worden. Door het huidige Coronabeleid van de VRD zal er geen fysiek toezicht plaats vinden.

Toezicht Kader Openbare ruimte, APV en bijzondere wetten

Conform het gemeenteraadsbesluit is de incidentele €35.000 besteed aan de uitbreiding van de BOA formatie. Deze uitbreiding is ingezet voor toezicht binnen de gemeente en om de zichtbaarheid op straat te vergroten.

Meldingen openbare ruimte

In 2020 zijn meer meldingen openbare ruimte (MOR) ontvangen en afgehandeld dan geraamd. Het aantal meldingen openbare ruimte ligt wel in lijn met het aantal meldingen dat vorig jaar is gedaan, namelijk 166. In de onderstaande tabel wordt weergegeven waar de meldingen betrekking op hebben.

Meldingen openbare ruimte		
Type melding	Aantal	
	2019	2020
Overlast dieren (gevaarlijke en blaffende honden, hanen)	22	19
Overlast voertuigen (belemmeren uitzicht e.d.)	15	13
Parkeren (foutief parkeren)	50	32
Aantasting openbare ruimte (groen, weg e.d.)	10	1
Rookoverlast (houtkachels)	4	18
Burenoverlast	20	20
Overlast jeugd	12	7
Geluidsoverlast	8	21
Afval	4	7
Overig	21	36
Totaal	166	174

Tabel 3: aantallen afgehandelde meldingen openbare ruimte

Uit bovenstaande tabel blijkt dat een groot deel van de meldingen betrekking heeft op parkeren. Het gaat dan om parkeren op plaatsen waar parkeren niet is toegestaan, zoals openbaar groen. Maar ook om situaties waarbij voertuigen, waaronder campers, langdurig op dezelfde parkeerplaats geparkeerd worden. Daarnaast is het aantal overige melding relatief hoog. Hierbij gaat het om meldingen over onder andere stankoverlast dat geen betrekking heeft op houtkachels (rookoverlast) en gevaarlijke situaties door verpaupering. Ook is er relatief veel burenoverlast en geluidsoverlast gemeld. Dit kan verband houden met het feit dat mensen in 2020 vaker thuis zijn geweest dan normaal door de coronamaatregelen.

In 2020 zijn er geen DHW-controles uitgevoerd bij evenementen en horecagelegenheden, de reden daarvoor is de Coronapandemie. De horeca- en evenementenbranche heeft bijna het hele jaar stilgelegen. Daarnaast is er afgesproken dat de gemeente niet meteen na heropening van de horeca zou controleren op naleving van DHW regels om ondernemers niet onnodig te belasten. Wel zijn er in totaal 30 DHW-controles uitgevoerd bij slijterijen. Alle slijterijen in de gemeente zijn bezocht en een aantal zijn meerdere keren bezocht. Bij één slijterij was niet alles op orde. Na een goed gesprek is de situatie in overeenstemming met de regels gebracht.

Daarnaast zijn een aantal horecagelegenheden wel bezocht toen ze weer geopend waren, maar dit was met de insteek om te controleren op de coronamaatregelen en voor een goed gesprek om te kijken hoe het ging en of er nog ondersteuning op enig gebied noodzakelijk was.

In 2020 heeft er één groot evenement plaatsgevonden waar in samenwerking met de collega's van de Veiligheidszorg Drenthe toezicht is gehouden. Dit was het Nederlands Kampioenschap wielrennen op de VAM-berg. Zowel op 22 als 23 augustus is er toezicht gehouden tijdens dit evenement. Tijdens dit evenement waren er geen bijzonderheden.

Daarnaast is er in 2020 een meldpunt voor het carbidschieten opgezet. Via de website van de gemeente Midden-Drenthe kon, door middel van een eenvoudig meldingsformulier, melding worden gemaakt van het carbidschieten. Via verschillende kanalen is geprobeerd de meldingsplicht bij de inwoners onder de aandacht te brengen. Uiteindelijk zijn er rond de 105 meldingen gedaan. Vanaf maandag 28 december 2020 is er telefonisch contact geweest met alle melders. Voor dit telefonisch contact is er samenwerking geweest tussen verschillende teams. Er is een bestand gemaakt waarin alle meldingen zijn gecategoriseerd in een laag, middel en hoog risico. Dit bestand werd door BOA's en toezichthouders op 31 december gebruikt als input voor hun controlerondes. Alle middel en hoog risico locaties zijn bezocht. In de rondes zijn geen excessen geconstateerd en op locaties waar het niet helemaal goed ging is na een waarschuwing de situatie hersteld.

2.1.3 Toezicht bij taken en onderwerpen met gemiddelde prioriteit

Voor toezicht bij taken en onderwerpen met gemiddelde prioriteit is in het jaarprogramma aangegeven om bij kader bouwen en wonen op basis van projectmatige inzet te gaan werken. De beschikbare formatie voor het uitvoeren van de toezichtactiviteiten met een hoge prioriteit is volledig benut. Om ook invulling te kunnen geven aan de taken met een gemiddelde prioriteit is in 2020 een budget van 30.000 beschikbaar gesteld voor extra bouwtoezicht. Zoals eerder benoemd zijn we terughoudend geweest in het controleren van de bouw in verband met de coronamaatregelen. Daarom is dit budget niet aangewend voor extra bouwtoezicht. Daarnaast is er door de coronamaatregelen ook geen projectmatige inzet geweest op de illegale huisvesting van arbeidsmigranten.

In 2020 is er wel projectmatig ingezet op het thema vervallen panden. In 2019 is gestart met een gestructureerde aanpak voor vervallen panden. Hiervoor is een budget van €10.000 beschikbaar gesteld. In oktober 2020 is het plan van aanpak voor vervallen panden opgeleverd waarbij de vervallen panden in beeld zijn gebracht. In december zijn de eerste gesprekken gevoerd met de eigenaren. Het project loopt door in 2021.

2.1.4 Juridisch – Handhaving

Ieder jaar ontvangen wij meldingen en verzoeken om handhaving, waar juridische procedures op volgen. Ook vanuit toezichtcontroles worden handhavingsprocedures gestart. Onderstaande tabel geeft inzicht in de afgehandelde handhavingszaken.

Juridisch Kader Bouwen en Wonen		
	Geraamd	Afgehandeld
Handhaving - illegale (bouw)activiteiten (op basis van meldingen en verzoeken om handhaving)	51	45
Handhaving – evenementen	3	0
Handhaving – Drank- en Horecawet	3	0
Handhaving - bestaande bouw	2	0
Handhaving - reclameborden	4	2
Handhaving - permanente bewoning	58	45
Handhaving - projecten	2	0
Totaal	123	95

Tabel 4: aantallen verwachte en afgehandelde handhavingszaken

Meldingen en verzoeken om handhaving

In 2020 zijn er 45 meldingen en verzoeken om handhaving afgehandeld. De meldingen hebben betrekking op illegale bouw- en gebruiksactiviteiten. Het aantal afgehandelde meldingen en verzoeken om handhaving ligt in lijn met de raming. Dit aantal is ook nagenoeg gelijk aan vorig jaar, waarin 44 meldingen en verzoeken zijn afgehandeld. De meldingen en verzoeken om handhaving hebben geleid tot vijf beschikkingen voor het opleggen van bestuursrechtelijke dwangmaatregelen.

Handhaving op evenementen en handhaving Drank- en Horecawet heeft met uitzondering van de carbid meldingen niet plaatsgevonden in 2020. Veel horecaondernemers zijn wel bezocht maar met de insteek om te controleren op de naleving van de coronamaatregelen. Er heeft dus geen controle plaatsgevonden op vergunningen en inrichtingen.

Zoals hiervoor benoemd is er in 2020 een plan van aanpak gemaakt voor het project vervallen panden en zijn de eerste gesprekken gevoerd. Dit project loopt door in 2021 en valt daarom niet onder de afgehandelde projecten in 2020.

Permanente bewoning van recreatiewoningen

In 2020 werd er op drie adressen actief gehandhaafd op permanente bewoning op basis van administratieve controles: De Oostermaat in Westerbork, Gagelmaat 4 en 6 in Westerbork en het Zwiggelerveld in Zwiggelte. In 2020 resulteerden de administratieve controles in 45 handhavingszaken. In 10 gevallen heeft een zaak geleid tot een beschikking en in 13 van de 45 gevallen is er een gedoogverklaring afgegeven. De gedoogverklaring wordt verleend aan personen die tijdelijk andere woonruimte nodig hebben bijvoorbeeld in verband met een echtscheiding of bouw van een woning elders. De gedoogverklaring geldt voor een periode van maximaal een jaar.

Er zijn nog 129 zaken betreffende andere recreatieparken waar op dit moment niet actief wordt gehandhaafd. In potentie zouden deze zaken in de toekomst opgepakt kunnen worden wanneer er op alle parken gehandhaafd zou worden.

2.2 Conclusies

Het is een bewogen jaar geweest waarin over het algemeen geen evenementen konden plaatsvinden en de horeca voor een groot deel gesloten was. Dit heeft geresulteerd in veel lagere aantallen van vergunningen, toezicht en handhaving in het kader van evenementen en DHW. De horecaondernemers zijn wel bezocht, maar met de insteek om een praatje te maken over de situatie en de naleving van de coronamaatregelen te controleren.

Het is goed om te constateren dat toezicht tijdens de bouwfase, bij de gecontroleerde bouwplannen, zeer zelden tot een handhavingsprocedure leidt. Bij strijdigheden kan veelal in overleg met de aannemer een oplossing gevonden worden.

De permanente bewoning van recreatiewoningen blijft een terugkerend onderwerp, dat veel tijd vergt door de vele handhavingsprocedures. Het project Vitale Vakantieparken heeft wellicht in de komende jaren een positief effect op de permanente bewoning.

De werkdruk binnen het team op met name vergunningengebied is onveranderd hoog. De huidige beschikbare capaciteit biedt niet de mogelijkheid om hierin te kunnen voorzien. Reden waarom er gekozen is om hiervoor extra capaciteit in te huren. De kosten hiervoor zijn in 2020 deels gefinancierd vanuit het incidenteel beschikbaar gestelde budget voor de VTH-taken.

Deze lijn zal zich in 2021 verder voortzetten aangezien er geen afname te verwachten is in het aantal aanvragen omgevingsvergunningen, principeverzoeken en initiatiefvoorstellen. Ook de achterstanden zijn niet zo maar weggewerkt. Reden waarom de beschikbare capaciteit op gespannen voet staat met het aanbod van werk en continu aandacht behoeft.

3 Jaarprogramma Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe

Alle milieutaken worden vanaf 2014 uitgevoerd door de RUD. De gemeente betaalde voor het uitvoeren van de milieutaken in 2020 een bijdrage van € 1.101.247 aan de RUD. De RUD voert alle milieutaken uit conform de Drentse Maat. De activiteiten zijn vastgelegd in het jaarprogramma. Het jaarprogramma 2020 is op 16 december 2019 door het Algemeen bestuur van de RUD vastgesteld.

De uitvoering van de activiteiten van de RUD kan als volgt onderverdeeld worden:

- de uitvoering van het primair proces, onderverdeeld in de Drentse Maat, niet-Drentse Maat en de daarbij behorende ondersteuning;
- de aanvullende collectieve opgave: de Landelijke handhavingsstrategie, de herimplementatie van het zaakstelsel LOS en het op orde brengen van het locatiebestand;
- de mogelijkheid van extra individuele opdrachten. Voor de uitvoering van de extra opdrachten zullen de betreffende deelnemers de bijbehorende middelen ter beschikking moeten stellen.

3.1 Producten en diensten Drentse Maat

3.1.1 Algemeen overzicht

In de onderstaande tabel wordt het overzicht getoond van alle producten/diensten die behoren tot de Drentse Maat. Voor deze producten/diensten, is een relatie gelegd met het locatiebestand van iedere deelnemer, zoals aangeleverd bij de totstandkoming van de RUD. Hierop is ook de begroting 2020 gebaseerd.

Producten Drentse Maat		
	Geraamd	Afgehandeld
Vergunningen en meldingen		
Omgevingsvergunning Milieu - Oprichtingsvergunning	3	1
Omgevingsvergunning Milieu - Revisievergunning	3	5
Omgevingsvergunning - Milieuneutrale wijziging	7	7
Omgevingsvergunning - Veranderen	6	6
Omgevingsvergunning - OBM	3	6
Omgevingsvergunning - Actualiseren	0	72
Maatwerkvoorschrift milieu	3	5
Vooroverleg milieu	13	8
Besluit gelijkwaardigheid Activiteitenbesluit	0	0
Intrekken van een vergunning	1	4
Meldingen milieu	72	70
Melding niet inrichtinggebo nden	1	6
Ontheffing verboden	0	0
Informatieverstrekking bedrijfsactiviteit en milieu	13	18
Advisering Rijksprocedures	0	0
Totaal	126	208
Toezicht en handhaving		
Toezicht (RGT+Extra)		111
Klachten		73
Ketentoezicht		
Beoordelen eMJV's		
Asbest		185
Totaal		341

Bodem		
Meldingen Besluit Bodemkwaliteit	97	81
Melding calamiteit bodem	0	1
Toezicht bodemaspecten Wm-inrichtingen – tanksaneringen	16	0
Toezicht Besluit bodemkwaliteit	49	39
Toezicht niet ernstige gevallen bodemsanering	0	0
Toezicht gebiedsgericht milieu	1	36
Totaal	163	157

Tabel 5: aantallen geraamde en afgehandelde producten Drentse Maat

3.1.2 Vergunningen en meldingen

De ingekomen vergunningaanvragen zijn afgehandeld voor zover dat in deze periode mogelijk was op basis van: complete aanvraag, alle benodigde adviezen ontvangen en dergelijke. Op dit moment is een elftal aanvragen in behandeling.

De ingekomen meldingen milieu zijn afgehandeld voor zover dat in deze periode mogelijk was op basis van: complete melding, alle benodigde adviezen ontvangen en dergelijke. 26 meldingen Activiteitenbesluit zijn nog in behandeling. De reden is dat voor veel meldingen aanvullende gegevens moeten worden opgevraagd (met name tekeningen en gegevens over diverse milieuaspecten) of nader overleg moet plaatsvinden.

In 2020 zijn veel actualisatieproducten afgehandeld. Dit betreffen hoofdzakelijk actualisatietoetsen (49 stuks). Uit de toetsen is naar voren gekomen dat 24 vergunningen ook daadwerkelijk geactualiseerd gaan worden. Binnen de gemeente zijn veel agrarische IPPC-bedrijven die in het kader van het project BBT-conclusies agrarisch geactualiseerd worden.

3.1.3 Toezicht

Toezicht bij bedrijven

De RUD heeft in 2020 3.415 uren besteed aan milieutoezicht, dit is 113 % ten opzichte van het Jaarprogramma 2020. De RUD heeft 111 toezicht zaken afgerond. Van deze zaken zijn er 59 zaken afgerond die vallen onder programmatisch toezicht. Deze zaken zijn vervolgens onder te verdelen in 24 zaken die voortvloeien uit het afronden van zaken uit voortgaande jaren en 35 RGT-zaken 2020. De andere 52 zaken hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van opleveringscontroles, hercontroles, controles bij vuurwerkopslagen, controles in het kader van handhaving etc.

In 2021 is de RUD gestart met het risicogerichte toezicht (RGT), gebaseerd op een risicomatrix. In de matrix zijn de verschillende branches beoordeeld op risico.

Klachten

De uren die door de RUD zijn ingezet voor het afhandelen van milieuklachten bedraagt 151% van het jaarprogramma. Er wordt beoordeeld of de klacht wordt veroorzaakt door het overtreden van de milieuwet en/of regelgeving.

Wanneer er sprake is van een overtreding is de klacht gegrond. Is er geen overtreding is deze ongegrond.

De klachten hadden overwegend betrekking op geuroverlast, geluidhinder en ongedierte. Een groot deel van deze klachten hadden betrekking op een klein aantal bedrijven.

Conclusie klachten	% van het totaal
Klacht ongegrond	35
Klacht gegrond	22
N.v.t.	43

Toezicht Asbest

Voor 2020 heeft de gemeente Midden-Drenthe 336 uur ingebracht voor het houden van toezicht op het juist saneren van asbesthoudende materialen. Voor dit product heeft de RUD 287 uur besteed. Voor laatste genoemde hoeveelheid uren heeft de RUD 150 sloopmeldingen met betrekking tot asbest beoordeeld en afgehandeld. Daarnaast is er op 30 locaties toezicht gehouden of het saneren van het asbesthoudend materiaal op een juiste wijze werd uitgevoerd.

Toezicht op vuurwerkverkooppunten

In de gemeente zijn zes vuurwerkverkooppunten waarvoor de gemeente het bevoegd gezag is. In 2020 zijn deze door de administratie van de RUD gecontroleerd. Hierbij is voornamelijk gekeken of er een geldend UPD en keuringsdocumenten aanwezig waren. Daarnaast is er tijdens de vuurwerkverkoopdagen beoordeeld of de vuurwerkverkooppunten voldeden aan het tijdelijk verbod om vuurwerk te verkopen. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd.

	Geraamd	Afgehandeld
Verkoop consumentenvuurwerk	5	6

3.1.4 Handhaving

Er zijn in 2020 een 7 tal handhavingstrajecten gestart en er zijn 11 afgehandeld. Er waren op 1 januari 2021 nog 12 openstaande handhavingstrajecten. De meeste overtredingen bij handhavingstrajecten hebben betrekking op het ontbreken van bodem beschermende voorzieningen en het in werking zijn zonder toereikende vergunning of melding.

Tegen een last onder dwangsom, opgelegd aan een transportbedrijf, is bezwaar ingediend. De dwangsom was met spoed opgelegd wegens het ontbreken van bodem beschermende voorzieningen en het veroorzaken van geuroverlast. De bezwaarcommissie heeft begin 2021 haar advies uitgebracht. Naar aanleiding van het advies wordt begin 2021 een beslissing op het bezwaar genomen. In deze is ook een strafrechtelijk onderzoek gestart.

Tegen een invorderingsbeschikking voor een agrarisch bedrijf met vergisting installatie is ook bezwaar ingediend. Er is € 18.000,-- verbeurd omdat er in strijd met vergunningvoorschriften co-producten en mest zonder toereikende bodem beschermende voorziening en geurbeperkende maatregelen worden opgeslagen. Ook in deze zaak heeft de commissie begin 2021 geadviseerd en moet de beslissing op bezwaar nog worden gemaakt.

Er zijn in 2020 geen andere dwangsommen ingevorderd.

Er zijn 2 handhavingsverzoeken tegen een bedrijf ingediend. Het ene verzoek ziet op geuroverlast en het andere op het veroorzaken van ongedierte. Bij het bedrijf is naar aanleiding van een advies van de bezwaarcommissie een last onder dwangsom opgelegd, teneinde de overlast met ongedierte te voorkomen. Tegen de beslissing op bezwaar is beroep ingediend. Dit betreft een dossier waar diverse disciplines bij zijn betrokken en de nodige uren vraagt.

Aan een afvalbedrijf wat geuroverlast veroorzaakt is een gedoogbeschikking afgegeven voor een maatregel die dit beperkt.

Een handhavingsverzoek over een horecabedrijf wat ongedierte overlast zou veroorzaken is afgewezen.

Asbest

Naar aanleiding van een illegale asbestsloop is een vooraankondiging last onder dwangsom verzonden. De overtredingen zijn vervolgens opgeheven. In dit kader is ook een strafrechtelijk onderzoek gestart.

3.2 Producten en diensten niet-Drentse Maat

In de onderstaande tabel zijn de geraamde en gerealiseerde uren weergegeven van de niet-Drentse Maat-producten (milieuadvisering). De genoemde advies-uren zijn *exclusief* de intern adviserende taak. Bij de interne advisering is de (specialistische) inzet gekoppeld aan het betreffende product waarbij advies gevraagd wordt.

Zo wordt bijvoorbeeld bij een aanvraag voor een milieuvergunning een beroep gedaan op milieuspecialisten, bodemspecialisten en juristen en worden de uren geboekt op het product milieuvergunning.

Producten niet-Drentse Maat		
	Geraamd	Gerealiseerd
Vergunningen en meldingen		
Bodem	301	345
Geluid, lucht en externe veiligheid	650	598
Juridische ondersteuning	13	24
Milieuspecialistische taken	838	1150
Projecten	0	0
Extra werk BG	151	159
Administratieve Ondersteuning (NDM)	152	296
Totaal	2.104	2.571

Tabel 3: aantallen geraamde en gerealiseerde uren niet-Drentse Maat

Bodem

- Er zijn voor de gemeente reguliere werkzaamheden verricht in het kader van bodemadvies, bodeminformatie en beoordelen van bodemonderzoeken voor onder andere bouwvoorvragen en bestemmingsplannen.
- Ook is voor diverse aanvragen omgevingsvergunning en meldingen Activiteitenbesluit bodemadvies gegeven (zoals voor de concept-aanvraag revisievergunning Attero, aanvraag omgevingsvergunning voor de tijdelijke opslag slib en afvalwater Attero en meldingen Activiteitenbesluit van Hoofdstraat 2 Hooghalen en Brink 3 Drijber).
- Er zijn 15 meldingen afgehandeld voor de aanleg van 15 gesloten bodemenergiesystemen (WKO).

Milieuspecialistische taken

In 2020 is veel tijd besteed aan integrale adviezen en m.e.r.-beoordelingen en zijn adviezen gegeven voor de MER. Er zijn nog één advisering MER en één m.e.r.-beoordeling in behandeling. Daarnaast zijn nog 9 integrale adviezen in behandeling. In 2020 zijn tweemaal zoveel integrale adviezen afgehandeld als in 2019, waardoor ook de urenbesteding hoger was dan de jaren ervoor.

Juridische ondersteuning

Er zijn 2 Wob verzoeken in behandeling.

4 Verbeteropgaven

Naast de hiervoor genoemde reguliere VTH-taken hadden wij voor 2020 een aantal actiepunten om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te verhogen. Deze actiepunten vloeien voort uit het VTH-beleidsplan en betreffen het volgende:

- Toetsen conform Landelijke Toetsprotocol;
- Implementeren Toezichtprotocol BWT Nederland;
- Verbeteren informatiebasis.

Toetsen conform Landelijk Toetsprotocol

We hebben als Midden-Drenthe een eigen toetsingsprotocol opgesteld voor het technisch toeten van omgevingsvergunningen onderdeel bouw als afgeleide van het landelijk toetsprotocol. Deze documenten moeten nog worden vastgesteld door het College. Gelet op de werkdruk wordt er beperkt aandacht besteed aan de toetsing.

Implementeren Toezichtprotocol BWT Nederland

Dit protocol wordt net als voorgaande jaren wel gevolgd, maar daarbij wordt geen lijst ingevuld. De prioritering vanuit dit protocol wordt gevolgd, en daarop wordt getoetst.

Verbeteren informatiebasis

In het beleidsplan is reeds aangegeven dat de bestaande informatiebasis van de gemeente beperkt is. De Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) is niet volledig op orde.

Het toezicht op de levenscyclus van gebouwen (in principe het bouwtoezicht) en de koppeling met het beheer van de BAG is niet optimaal. Daarnaast is er aanvullende informatie, zoals luchtfoto's, beschikbaar voor het optimaliseren van de BAG. Van deze informatie wordt beperkt gebruik gemaakt. Dit leidt ertoe dat de BAG niet volledig en niet betrouwbaar is.

In 2020 zijn we samen met het team Informatie en Belastingen gestart om eerste inzichten te krijgen in de volledigheid en betrouwbaarheid van de BAG. En elkaars werkzaamheden beter te begrijpen en daarmee de onderlinge afstemming te bevorderen. Daarover zijn de eerste afspraken gemaakt. Door ziekte en personele wisselingen is het project nog niet verder uitgerold. De verdere uitvoering van het project en daarmee het verbeteren van de informatiebasis zal de komende jaren nader worden vormgegeven.

4.1 Kritische prestatie-indicatoren

Om te bepalen in hoeverre wij de doelstellingen behalen, maken we met ingang van 2018 gebruik van Kritische Prestatie Indicatoren (KPI). Gedurende de beleidsperiode zal op deze indicatoren gemonitord worden. Zoals in het jaarprogramma aangegeven, betekent het werken met KPI's ook dat wij moeten beschikken over een goede monitoring. Zoals hiervoor al aangegeven hebben wij in 2020 slechts beperkt aandacht kunnen besteden aan de verbetering van onze informatiebasis.

Gelet op de voorgevallen situatie van het afgelopen jaar wordt het monitoren van de KPI's in combinatie met het implementeren van de systemen in 2022 nadrukkelijk aandacht aan besteed.