

Verordening Basisregistratie Personen Midden-Drenthe 2014

Datum	29 augustus 2014
Behandelaar	Piet Bakker afdeling Dienstverlening (0593)539239
Portefeuillehouder	Burgemeester Broertjes
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☒ medewerker bestuur en juridische zaken AZ Jelle de Muinck ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☐ inspraak/adviesorgaan

Vervolprocedure

- ☐ gemeenteberichten

Toelichting

1. Aanleiding/Voorgeschiedenis

Op 6 januari 2014 is de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (Wgba) vervangen door de Wet basisregistratie personen (Wbrp) en vormt het wettelijke kader voor de nieuwe basisregistratie personen (BRP). De wet vormt de juridische vertaling van nieuwe ontwikkelingen die zich op het terrein van de Nederlandse bevolkingsadministratie voordoen. De belangrijkste daarvan zijn de:

- technische modernisering van de basisregistratie;
- uitbreiding van de basisregistratie met de opname van gegevens over niet-ingezetenen;
- verbetering van de kwaliteit van de basisregistratie en van de dienstverlening;
- vermindering van de administratieve lasten in verband met de basisregistratie.

Dit heeft als gevolg, dat het bestaande gemeentelijk kader voor de GBA-systemen aangepast moet worden aan de nieuwe wet en dat landelijk gegevens beschikbaar komen van personen die een relatie hebben met de Nederlandse overheid en die niet in Nederland woonachtig zijn.

Op grond van de Wbrp is de gemeenteraad verplicht kaders te stellen voor het verstrekken van gegevens aan derden.

2. Voorstel

Wettelijke verplichtingen

De wetgever laat het aan het inzicht van de gemeenteraad over, om dit al dan niet voor het intern gebruik van gegevens uit de basisregistratie te doen. Informatievoorziening, waaronder persoonsinformatie, heeft zich ontwikkeld tot een volwaardig bedrijfsmiddel, waarvan de gemeentelijke dienstverlening en bedrijfsvoering volledig afhankelijk zijn geworden. Vanuit dat belang, is het noodzakelijk dat de gemeenteraad meer in het algemeen kaders stelt voor beleid, organisatie en beheer van de informatievoorziening, waarvan de persoonsinformatievoorziening deel uitmaakt. De onderhavige Verordening voorziet er in dat het college van burgemeester en wethouders nadere invulling geeft aan de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen aan de organen van de gemeente Midden-Drenthe.

Verordening

Deze Verordening voorziet daarnaast in de aanwijzing van door derden verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente en van de categorieën van derden die dergelijke werkzaamheden verrichten ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. Daarmee wordt voldaan aan de vereisten zoals gesteld in de Wbrp.

Beoogd effect

Er wordt voldaan aan de verplichtingen die uit bovengenoemde wet voortvloeien.

3. Wijziging voorstel n.a.v. raadsvergadering 11 december 2014

Naar aanleiding van de bespreking van het voorstel tot vaststelling van de Verordening basisregistratie personen (Brp) in de raadsvergadering van 11 december 2014 (raadsagenda punt 16) hebben wij, zoals toegezegd, de verordening opnieuw tegen het licht gehouden.

Hierbij is rekening gehouden met de omstandigheid dat uw raad zich vooral uitgesproken heeft over de bescherming van de privacy bij de verstrekking van persoonsgegevens aan instellingen. Met name vond uw raad de lijst met instellingen waaraan gegevens zouden kunnen worden verstrekt te ruim.

Daarbij wordt benadrukt dat de bevoegdheid, zoals die in de verordening aan het college wordt gegeven ook een **kan-bepaling** is. Dit wil zeggen dat instellingen die op de lijst staan, kunnen verzoeken om verstrekking van persoonsgegevens, maar dat wij alsnog moeten toetsen of het maatschappelijk belang wel zo zwaarwichtig is, dat dit verstrekking van de gevraagde persoonsgegevens vergt. In de verordening is daarom in artikel 3 een nader toetsingskader opgenomen.

Alleen noodzakelijke verstrekkingen, bescherming privacy

Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat naar aanleiding van de opmerkingen in de raadsvergadering van 11 december 2014 nog op, dat verstrekking alleen plaatsvindt als deze noodzakelijk is om het doel waarvoor de verstrekking wordt aangevraagd, te bereiken. Het moet gaan om situaties waarin er geen andere mogelijkheid is om de informatie te verkrijgen anders dan door verstrekking uit de Brp. Artikel 3:9 van de Wet Brp bepaalt

namelijk in het tweede lid dat verstrekking slechts mogelijk is voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de verzoeker.

Ook stelt het artikel dat het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene door de verstrekking niet in het gedrang mogen komen. Deze toetsing vindt bij iedere verstrekking plaats. Een van de fundamentele rechten is het recht op privacy. Bij de behandeling van het verzoek wordt daarom aandacht besteed aan de privacy. De Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) is daarbij leidend.

Beperking van de lijst

De oorspronkelijke lijst met zwaarwichtige belangen en instellingen, zoals die bij het voorstel was gevoegd dat in de raadsvergadering van 11 december 2014 is besproken, was ruim van opzet voor wat betreft mogelijke instellingen die een verzoek zouden kunnen doen. Daarmee werd aangesloten bij de landelijke lijst bij de modelverordening van de VNG.

De aangepaste lijst zo deze nu is opgenomen sluit aan bij de lijst die onder de verordening van de GBA van toepassing was.

De aangepaste lijst richt zich op organisaties binnen de gemeente en direct gelieerd aan de gemeente. Daarbij ontstaat wel het dilemma dat op voorhand niet uitgesloten kan worden dat een instelling, die onder een categorie valt die niet in de lijst is opgenomen, toch een zwaarwichtig maatschappelijk belang heeft die vertrekking wenselijk maakt.

Ook instellingen die niet gelieerd zijn aan de overheid kunnen immers werkzaamheden uitvoeren die van groot maatschappelijk gewicht zijn, bijvoorbeeld kerken, charitatieve/filantropische instellingen, vakorganisaties, kinderopvang, ouderenorganisaties, onderzoeksinstituten en woningcorporaties. Vanuit deze optiek is er geen logische grens te trekken die een verschil in maatschappelijke relevantie markeert.

Concreet zijn uit het voorstel de instellingen geschrapt met een private achtergrond, zowel de commerciële instellingen als de non-profit instellingen. Dit zijn:

- instellingen voor kinderopvang;
- niet-gemeentelijke inburgeringsbureaus;
- fondsenwervende instellingen;
- migrantenorganisaties;
- instellingen voor schuldhulp;
- politieke organisaties;
- thuiszorgorganisaties;
- sportverenigingen, en;
- kerken en diaconieën die niet aangesloten zijn bij het SILA.

Op de lijst in het voorstel blijven de volgende instellingen staan:

- instellingen voor gezondheidszorg: dit zijn geen belangeninstellingen waar men vrijwillig aanklopt, maar instellingen naar welke men wordt verwezen.
- Instellingen voor cultuur, educatie en welzijn: deze richten zich op alle bewoners van de gemeente.
- wetenschappelijk onderzoek: dit komt de gehele maatschappij, in al zijn geledingen ten goede.
- woningcorporaties: deze instellingen zijn weliswaar gericht op winst, maar voeren een taak uit (eerlijke verdeling sociale woonruimte en bestrijding woonfraude) die dicht tegen de gemeentelijke taken aanschurkt.
- beheerders van niet-gemeentelijke begraafplaatsen en crematoria: het onderzoek naar nabestaanden kan beschouwd worden als een essentieel onderdeel van iemands rechten, zo dat in redelijkheid medewerking niet kan worden geweigerd.

Beperking van de lijst heeft tot gevolg dat het onmogelijk wordt om gegevens te verstrekken aan instellingen die niet op de lijst voorkomen. Indien een dergelijke instelling een verzoek indient tot gegevensverstrekking is een separaat besluit van het college noodzakelijk.

4. Vervolg en communicatie

De verordening treedt in werking op de dag volgende op die van de bekendmaking en werkt terug tot en met 6 januari 2014 en ligt na publicatie ter inzage bij de Gemeentewinkel, locatie Beilen.

Een afschrift van de verordening wordt ter kennisneming naar het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) gezonden en gepubliceerd via de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR).