

Aan	College van burgemeester en wethouders
Van	Iris Hofstee
Datum	4 augustus 2021
Zaaknummer	2302101
Onderwerp	Verlenging VTH Uitvoeringsprogramma 2020
Portefeuillehouder	Mieke Damsma

Verlenging VTH Uitvoeringsprogramma 2020

Op 8 juni 2020 is het VTH Uitvoeringsprogramma 2020 (VTH-UP) vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Dit programma maakt inzichtelijk welke activiteiten de gemeente Midden-Drenthe op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de fysieke leefomgeving in 2020 wil uitvoeren. Het VTH-UP is een nadere uitwerking van het beleidsplan “Samen voorbereid de toekomst tegemoet 2018-2021” (VTH-beleidsplan).

Door de coronacrisis en de relatief late vaststelling van het uitvoeringsprogramma blijven de doelstellingen die geformuleerd zijn in VTH-UP leidend. Daarom is het voorstel om het VTH-UP te verlengen tot en met december 2021.

VTH-beleidscyclus

Het VTH-beleidsplan 2018-2021 loopt ten einde. Met het oog op de aankomende gemeenteraadsverkiezingen is het raadzaam om het opstellen van nieuw raadsbeleid op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving uit te stellen tot na de verkiezingen. Zo kunnen de ambities en doelstellingen van de nieuwe raad in de loop van 2022 geïnterpreteerd worden op basis waarvan een nieuw VTH-beleidsplan opgesteld kan worden. Het nieuwe beleidsplan wordt in het najaar van 2022 ter besluitvorming voorgelegd aan de raad zodat deze op 1 januari 2023 in werking kan treden.

Voor nu betekent dit dat er aansluitend op de verlenging van het VTH-UP tot en met december 2021 een update komt van het VTH-beleidsplan en het VTH-UP 2020. In deze update worden de VTH-taken op hoofdlijnen geactualiseerd op basis van de huidige situatie en eventuele nieuwe ontwikkelingen. In de update wordt ook nadere duiding gegeven aan de financiële situatie en de benodigde capaciteit binnen het team Omgeving en Veiligheid. De update zal eind 2021 worden voorgelegd aan het college en de gemeenteraad zodat vanaf januari 2022 gewerkt kan worden volgens de doelstellingen en taken zoals geformuleerd in de update.

Werken met een verlenging en een update van het raadsbeleid en het VTH-UP biedt kans om de verschillende facetten binnen de VTH-beleidscyclus met elkaar samen te laten lopen. Voor de beleidscyclus zijn de volgende documenten van belang:



1. **Het beleidsplan.** Dit is het strategische beleidskader voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hierin worden de ambities en doelstellingen geformuleerd en het vormt de basis voor de manier waarop de uitvoering wordt ingericht.
2. **Het VTH Uitvoeringsprogramma.** Hierin wordt aangegeven hoe we de doelstellingen gaan bereiken. Het programma geeft invulling aan de dagelijkse uitvoering van de VTH-taken.
3. **Het VTH Jaarverslag.** Het jaarverslag wordt opgesteld na afloop van ieder kalenderjaar en laat zien wat er in het jaar bereikt is en hoe de doelen zijn bereikt.

Door het huidige VTH-UP te verlengen tot en met december 2021 en in het jaar 2022 te werken met een geüpdatete versie kunnen alle documenten binnen de VTH-beleidscyclus op elkaar aansluiten en gelijktijdig in werking treden op 1 januari 2023. Dit heeft een positieve invloed op de kwaliteit van de stukken. Zo geven de jaarverslagen dan een correcter beeld van de daadwerkelijk uitgevoerde taken en kan er een duidelijkere link worden gelegd met de doelen zoals geformuleerd in het beleidsplan en het uitvoeringsprogramma.

VTH-UP 2020

Wet- en regelgeving

De huidige uitvoering van de VTH-taken is conform de Kwaliteitscriteria 2.1. Er worden op dit moment stappen gezet om de Kwaliteitscriteria 2.2 mee te nemen in de uitvoering van de VTH-taken. Dit wordt voortgezet in het najaar van 2021 en de ontwikkelingen op dit gebied worden meegenomen in het nieuw op te stellen beleidsplan en het daar bijhorende uitvoeringsprogramma. Waar mogelijk worden ontwikkelingen rondom de kwaliteitscriteria al meegenomen in de update van het VTH-beleid en het VTH-UP in 2022.

Hetzelfde geldt voor de ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). De inwerkingtreding van beide wetten is uitgesteld tot 1 juli 2022. Dit betekent dat er op dit moment geen nieuwe ontwikkelingen zijn die meegenomen moeten worden in het uitvoeringsprogramma, waardoor het VTH-UP voor 2021 zijn actualiteit behoudt. Wel zijn we druk bezig met de voorbereidingen op de Omgevingswet en de Wkb door middel van deelname aan de werkgroep vergunningverlening voor de omgevingswet. Hierin bespreken we het aanpassen van de werkprocessen en maken we werkafspraken met onze ketenpartners. Waar mogelijk worden nieuwe ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en de Wkb meegenomen in de update van het VTH-beleid en het VTH-UP.

Doelstellingen

Door de impact van het Coronavirus is de werkdruk van de medewerkers van het team Omgeving en Veiligheid gestegen. De reguliere uitvoerende werkzaamheden zijn bemoeilijkt door de restricties die zijn voorgelegd door de lokale overheden/politiek. Thuiswerken is in 2020 de norm geworden, steeds meer moest er online afgestemd worden en (fysiek) contact met directe collega's werd steeds moeilijker. Hierdoor was de productiviteit soms minder dan normaal.

Ook in de uitvoering is vanwege COVID-19 niet altijd bereikt wat er in het VTH-UP is beschreven. In verband met de coronamaatregelen was het vaak niet mogelijk om toezicht of handhaving uit te voeren bij woningen of bedrijven. Daarnaast viel een deel van het werk weg doordat de evenementen- en horecabranche voor een groot deel stil heeft gelegen in 2020. Echter heeft de pandemie ook voor extra werk gezorgd. Naast het reguliere werk

moest er ook gehandhaafd worden op de landelijk ingevoerde coronamaatregelen. Nu de samenleving langzaam weer open gaat kunnen de (reguliere) werkzaamheden zoals beschreven in het VTH-UP 2020 weer opgepakt worden. Dit betreffen werkzaamheden als het controleren van DHW locaties en het toezichthouden tijdens evenementen.

De doelstellingen zoals geformuleerd in het VTH-UP 2020 zijn daarom in het licht van de huidige situatie en ontwikkelingen nog actueel. Ook de prioritering van VTH taken blijft in het licht van de huidige ontwikkelingen actueel. Het ligt in de lijn der verwachtingen dat het aantal aanvragen voor omgevingsvergunningen, principeverzoeken en initiatiefvoorstellen zullen doorzetten in 2021. Daarnaast wordt er nog steeds gewerkt aan het project vervallen panden en permanente bewoning blijft een belangrijk onderwerp binnen de gemeente Midden-Drenthe. Ook is gezien de huidige capaciteit het bijgestelde ambitie niveau voor het controleren op bouwplannen categorie I, II en III nog steeds reëel.

Financiën

Het college heeft structureel €100.000 euro en incidenteel €200.000 euro voor de periode 2019-2021 beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het VTH-beleidsplan. De werkdruk binnen het team Omgeving en Veiligheid is onveranderd hoog, met name op het gebied van vergunningen. De huidige beschikbare capaciteit biedt niet de mogelijkheid om hierin te kunnen voorzien. Reden waarom er gekozen is voor het inhuren van extra capaciteit. De kosten hiervoor zijn in 2020 deels gefinancierd vanuit incidenteel beschikbaar gesteld budget voor de VTH-taken.

In het licht van de hoge werkdruk, de hoeveelheid aanvragen en principeverzoeken en ziekte is er voor gekozen om deze inhuur, die in eerste instantie medio 2020 af zou lopen, te continueren. Om zodoende de dienstverlening op een zo goed mogelijke wijze uit te kunnen blijven uitvoeren.

Deze lijn heeft zich tot nu toe in 2021 verder voortgezet. De werkdruk binnen het team Omgeving en Veiligheid bleef onverminderd hoog. Er is geen afname te verwachten in het aantal aanvragen omgevingsvergunningen, principeverzoeken of initiatiefvoorstellen. En ook de achterstanden zijn niet zo maar weggewerkt. Daarom is er ook in 2021 extra capaciteit ingezet. In de update wordt nadere duiding gegeven aan de financiële situatie en de benodigde capaciteit binnen het team Omgeving en Veiligheid voor 2022.

Overige organisaties

Een deel van de gemeentelijke VTH-taken wordt uitgevoerd door andere overheidsorganisaties: VRD, RUD en GGD. Deze organisaties hebben hun eigen jaarprogramma's die al zijn vastgesteld voor 2021. De uitvoering van de VTH-taken die belegd zijn bij andere organisaties zullen daarom doorlopen.

Conclusie

Uit bovenstaande is te concluderen dat het raadzaam is om het opstellen van een nieuw raadsbeleid op het gebied van vergunningen, toezicht en handhaving uit te stellen tot na de verkiezingen. Dit resulteert in een verlenging van het huidige VTH-UP tot en met december 2021 en een update van het VTH-beleidsplan en het VTH-UP in 2022 waarbij de VTH-taken op hoofdlijnen geactualiseerd worden op basis van nieuwe ontwikkelingen.