

Monitor transities

Wmo Jeugdhulp Participatiewet

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Programma Sociaal Domein	3
Van rekening 2020 naar begroting 2021	4
Wmo	5
Jeugd	10
Participatiewet	15

Inleiding

Deze monitor Sociaal Domein over het eerste kwartaal van 2021 is een 'hybride' product. Voor de rapportage over het onderdeel Jeugd kunnen we voor het eerst gebruik maken van het dashboard Jeugd dat ontwikkeld is binnen het project datagedreven werken. Voor de Wmo en Iwo rapporteren we over dit eerste kwartaal nog op de gebruikelijke manier. Maar ook daar ontwikkelen we meer inzicht op basis van data. Voor Wmo zal de monitor Sociaal Domein over het tweede kwartaal net als voor Jeugd geleverd worden met de nieuwe methodiek. Voor de Participatiewet hebben we na de zomer voldoende data gevalideerd om ook daar de basis te kunnen leggen voor een datagedreven rapportage. In de komende tijd zullen voor de drie onderdelen verbeteringen doorvoeren. We zullen nadere analyses maken en waar mogelijk de datasets uitbreiden. Dit alles betekent dat we uiterlijk eind 2021 een kwartaalmonitor samen kunnen stellen die geheel gebaseerd is op datagedreven werken.

De landelijke ontwikkelingen voor Jeugdhulp en Wmo zijn zeer actueel en volgen elkaar in snel tempo op. De kosten van met name Wmo en Jeugd lopen op. Ook in onze gemeente zagen we over 2020 een negatief resultaat in het Sociaal Domein. Landelijk is de financiering van Jeugd en Wmo een belangrijk thema. De uitspraak van de Arbitragecommissie als advies bij de Kabinetsformatie zal naar wij verwachten financieel perspectief bieden aan gemeenten. Ook over de Wmo, en dan met name over het abonnementstarief zijn besprekingen gaande tussen de VNG en het Rijk. Niet alleen de financiële middelen zijn een belangrijk onderwerp, maar ook de houdbaarheid van het stelsel. De Arbitragecommissie heeft daarover ook uitspraken gedaan. We zullen de ontwikkelingen nauwgezet volgen en u als raad daarover informeren.

Het eerste deel van deze monitor gaat in op het programma Sociaal domein. Daarna volgt per beleidsveld – wmo, jeugd en participatie – de beleidsinformatie (aantallen), de financiën en een toelichting op hoofdlijnen hierop.

Programma sociaal domein

In het eerste kwartaal van 2021 liepen een aantal actuele projecten binnen het programma Sociaal Domein. Verschillende projecten zijn ook al afgerond.

Actueel:

- ◆ Project 'Werken aan werkprocessen' voor een update van de werkprocessen in het CJG en het Wmo-team, in nauwe samenwerking met datagedreven werken
- ◆ Actualisatie Convenant CJG (tussen gemeente, Welzijnswerk en GGD)
- ◆ Invoeren collegiale toetsing Wmo
- ◆ Opzetten regeling voor jongeren vanuit de Jeugdnota Gezond (op)groeien in Drenthe
- ◆ Opzetten doorbraakbudget voor jongeren – voor bijzondere gevallen en vragen die buiten de huidige regelingen vallen
- ◆ Impact analyse naar effecten van actieve inwonersparticipatie bij pilots in de dorpen ism Hanze Hogeschool

Doorlopend:

- ◆ Actualisatie van de verordeningen Jeugd
- ◆ Actualisatie van de verordening Wmo
- ◆ Ontschotting Wmo- arbeidsmatige dagbesteding in samenwerking met Stark
- ◆ Financiering van de Thuisblijver inclusief kosten van bezorging

- ◆ Vervolg inzet van de beleidsmedewerker Kwetsbare jongeren
- ◆ Vervolg Inzet van beleidsversterking Wmo en Jeugd
- ◆ Pilot Noaberschap 2.0 in Witteveen

Afgerond:

- ◆ Pilot Praktijkondersteuner Huisartsen
- ◆ Aanbesteding projectleider Datagedreven werken
- ◆ Project en workshops 'Samenwerken binnen het sociaal domein' voor het omgaan met de regels en mogelijkheden binnen de AVG
- ◆ Werven data-analist
- ◆ Vrijwilligersbeleid Midden-Drenthe

Van rekening 2020 naar begroting 2021

Het rekeningresultaat 2020 van het sociaal domein laat ten opzichte van de begroting een tekort zien van afgerond € 1,9 miljoen. Dit is inclusief een voordeel op beschermd wonen van € 237.000 en een nadeel door nabetalingen voor geleverde zorg in voorgaande jaren ter hoogte van € 207.000.

Uit onderstaande prognose op basis van het eerste kwartaal 2021 blijkt dat er naar verwachting opnieuw sprake is van een overschrijding van de begroting op alle beleidsterreinen uitgezonderd de Participatiewet (re-integratie). In het vervolg van deze monitor wordt dit per beleidsterrein toegelicht. Veel gemeenten, ook vertegenwoordigd door de VNG, hebben al geruime tijd aangegeven dat het Rijk aan gemeenten onvoldoende middelen beschikbaar stelt om de taken rond de Jeugdwet en de Wmo uit te voeren. De recente uitspraak van de arbitragecommissie in het sociaal domein is daar een niet mis te verstaan voorbeeld van: het gaat om een bedrag van maar liefst € 1,6 miljard euro! Na een aarzelende en teleurstellende eerste reactie van het Rijk, komt uiteindelijk ook voor 2022 incidenteel geld beschikbaar. Maar structureel ligt de opgave nog steeds op tafel. Dat de begroting voor 2021 in het eerste kwartaal is overschreden is duidelijk. Het is een voortzetting van de trend die is ingezet in 2020. Deze stijging van de kosten gaan we op diverse manieren het hoofd bieden, bijvoorbeeld door de inzet van de POH Jeugd. Daarom gaan we uit van een kostenstijging zoals die is weergegeven in de minimale variant. Dat sluit aan bij de ontwikkelingen die we aan u voorleggen in de Perspectiefnota.

In het algemeen kan voor Jeugd en Wmo worden gesteld dat er sprake is van hogere tarieven en, in de maximum varianten, een toename van het aantal cliënten. Tegelijk hebben we ook te maken met onzekerheden die een betrouwbare prognose lastig maken. Het jaar 2020 was door corona geen representatief jaar en ook kennen we de na-ijleffecten daar nog niet van. In 2020 is de Wmo en de Jeugdhulp in NMD verband opnieuw aanbesteed, waardoor een ander financieel beeld ontstaat ook voor 2021. Veel declaraties van zorgaanbieders over het eerste kwartaal zijn nog niet binnen. Tot slot is er sprake van een prognose op basis van 1 kwartaal, met alle onzekerheden van dien.

Rubrieken	Begroet 2021	Prognose 2021	Afwijking t.o.v. begroting 2021
Jeugd max. variant	9.294.083	11.051.897	-1.757.814
Jeugd min. variant	9.294.083	10.178.512	-884.429
Wmo HH max. variant	3.951.026	4.934.799	-983.773
Wmo HH min. variant	3.951.026	4.562.819	-611.793
Wmo BEG max. variant	3.099.490	3.976.924	-877.434
Wmo BEG min. variant	3.099.490	3.661.416	-561.926
P-wet	1.021.233	915.967	105.266
Totaal max. variant	17.365.832	20.879.587	-3.513.755
Totaal min. variant	17.365.832	19.318.714	-1.952.882

In 2021 ontvangen we een hogere rijksbijdrage voor de jeugdzorg van afgerond € 714.000.

Op basis van de huidige cijfers en onder gelijkblijvende omstandigheden komt het tekort in 2021 daarmee in de minimale variant ten opzichte van de begroting uit op afgerond € 1.2 miljoen.

In het vervolg van deze monitor volgt per beleidsveld – wmo, jeugd en participatie – de beleidsinformatie (aantallen), de financiën en een toelichting hierop.

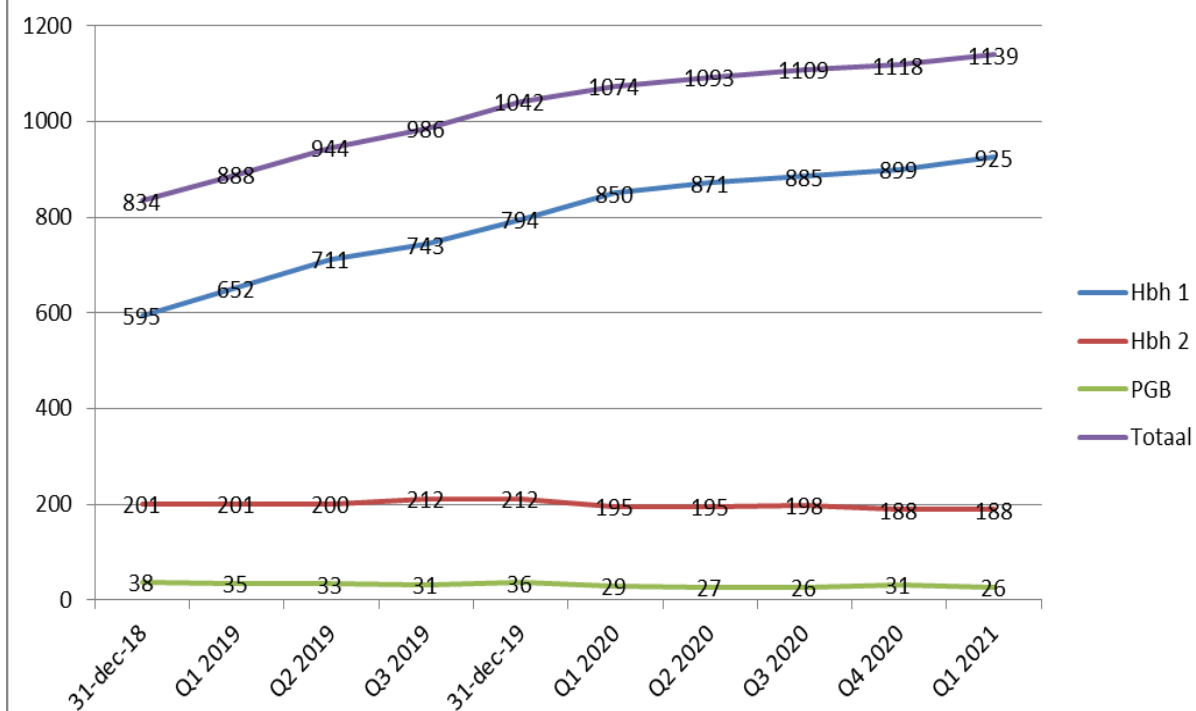
Wmo

In onderstaande tabellen en grafieken staat het verloop van het aantal geïndiceerde (beschikte) voorzieningen opgenomen. Er is nog niet 1-op-1 een relatie te leggen met de geprognosticeerde uitgaven, omdat in de praktijk niet alle indicaties direct leiden tot zorg(kosten) en niet alle indicaties worden verzilverd.

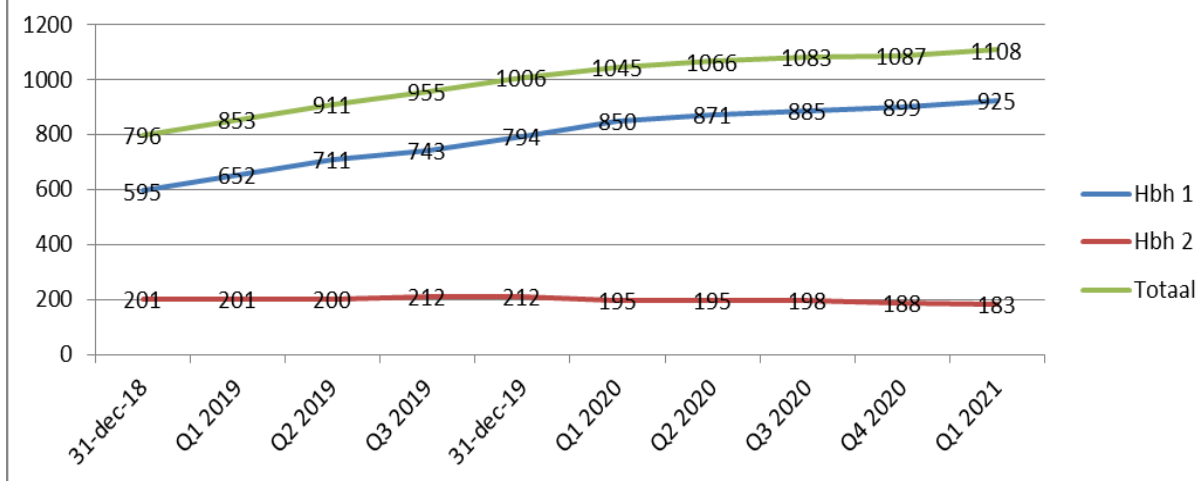
Wmo HH

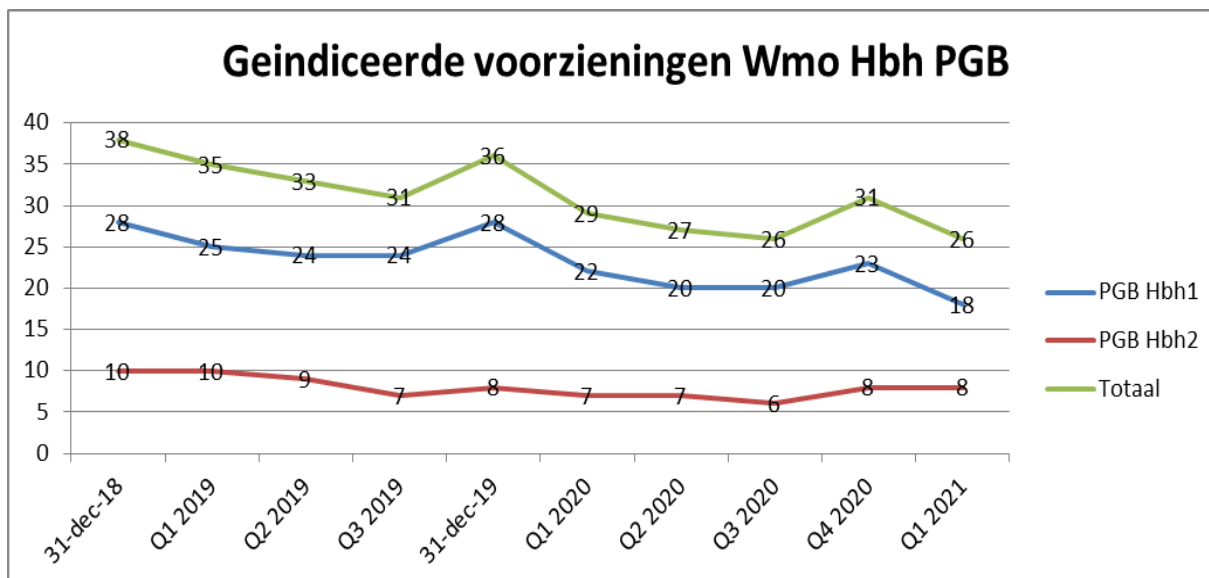
Geïndiceerde voorzieningen	31-dec-18	Q1 2019	Q2 2019	Q3 2019	31-dec-19	Q1 2020	Q2 2020	Q3 2020	Q4 2020	Q1 2021
Wmo Hbh ZIN en PGB										
Hbh 1	595	652	711	743	794	850	871	885	899	925
Hbh 2	201	201	200	212	212	195	195	198	188	183
PGB Hbh1	28	25	24	24	28	22	20	20	23	18
PGB Hbh2	10	10	9	7	8	7	7	6	8	8
Totaal	834	888	944	986	1042	1074	1093	1109	1118	1134

Geïndiceerde voorzieningen Wmo Hbh ZIN en PGB



Geïndiceerde voorzieningen Wmo Hbh ZIN





In de afgelopen jaren zien we vooral een toename in zowel uitgaven als indicaties op het gebied van huishoudelijke Hulp (HH). De voornaamste verklaring hiervoor is de invoering van het abonnementstarief voor de HH. Hierdoor moeten inwoners die de indicatie HH krijgen slechts € 19,- per maand betalen, ongeacht het inkomen.

Financiën Wmo Hbh

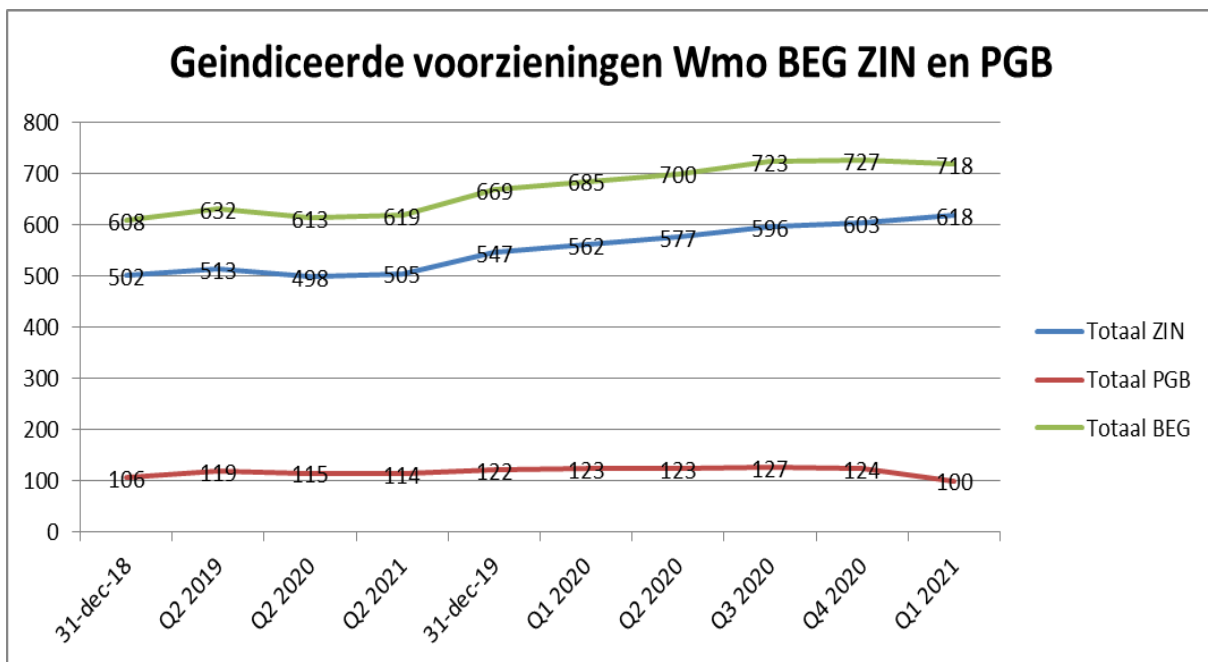
Rubrieken	Begroet 2021	Prognose 2021	Afwijking t.o.v. begroting 2021	Jaarrekening 2020	Afwijking t.o.v. JR 2020
Wmo HH ZIN max. variant	4.057.193	5.040.966	-983.773	4.408.575	-632.392
Wmo HH ZIN min. variant	4.057.193	4.668.986	-611.793	4.408.575	-260.411
PGB	124.987	124.987	0	123.827	-1.160
Overige kosten	118.846	118.846	-	125.939	7.093
Eigen bijdrage	-350.000	-350.000	0	-297.500	52.500
Totaal max. variant	3.951.026	4.934.799	-983.773	4.360.841	-573.958
Totaal min. variant	3.951.026	4.562.819	-611.793	4.360.841	-201.978

Het abonnementstarief in de Wmo zorgde de afgelopen jaren voor een verhoogd gebruik van Wmo HH. Dit heeft als gevolg dat er vaker een beroep wordt gedaan op deze voorziening. In de minimum variant gaan we er op jaarbasis vanuit dat deze aanzuigende werking van het abonnementstarief in 2021 het plafond heeft bereikt. In de maximumvariant houden we rekening met een toename van de aantallen met 10%. Dit cijfer is gebaseerd op de maximale stijging in voorgaande jaren.

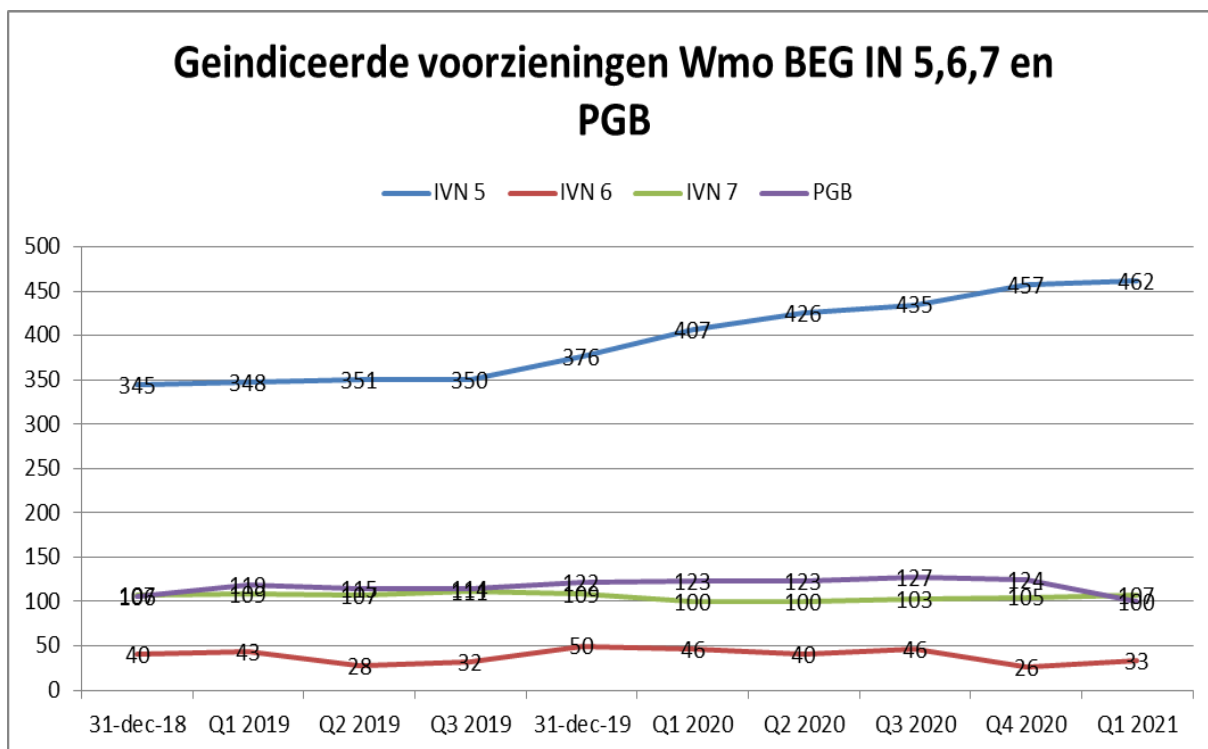
Daarnaast sprake van een autonome kostenstijging. Als gemeente zijn we verplicht om reële tarieven te betalen conform de Algemene Maatregel van bestuur (AmvB). Als samenwerkingsverband NMD nemen wij deze AmvB in acht en indexeren wij jaarlijks de tarieven die de kostprijs van de producten verhoogd.

Wmo Begeleiding

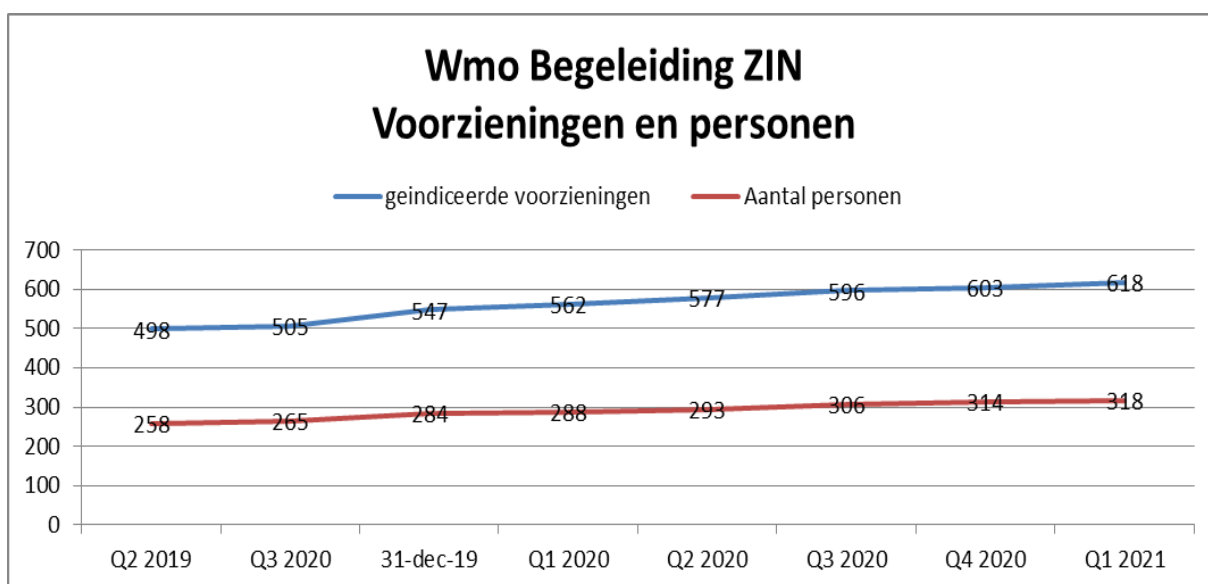
Geïndiceerde voorzieningen Wmo Begeleiding	31-dec-18	Q2 2019	Q2 2020	Q2 2021	31-dec-19	Q1 2020	Q2 2020	Q3 2020	Q4 2020	Q1 2021
Totaal ZIN	502	513	498	505	547	562	577	596	603	618
Totaal PGB	106	119	115	114	122	123	123	127	124	100
Totaal BEG	608	632	613	619	669	685	700	723	727	718



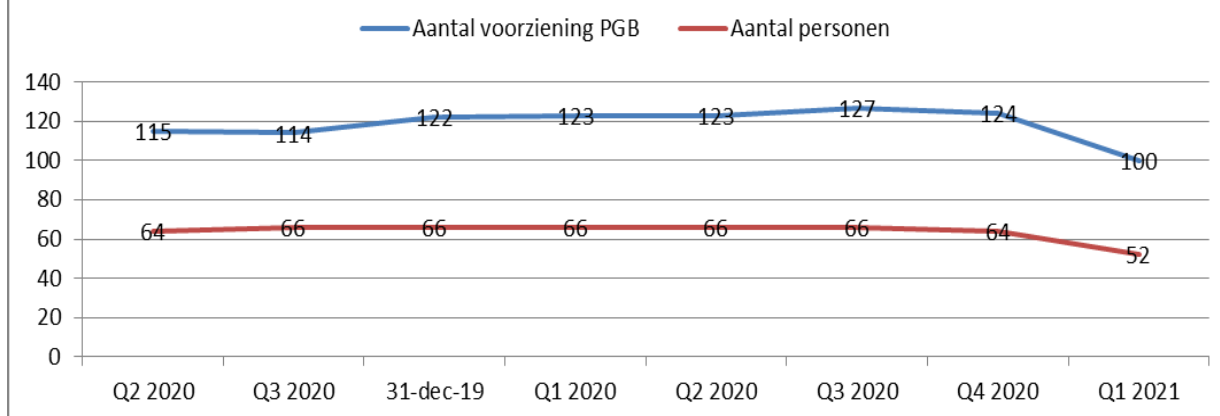
Wmo Begeleiding ZIN en PGB Geïndiceerde voorzieningen	31-dec-18	Q1 2019	Q2 2019	Q3 2019	31-dec-19	Q1 2020	Q2 2020	Q3 2020	Q4 2020	Q1 2021
IVN 4	9	10	10	10	9	8	9	8	10	11
IVN 5	345	348	351	350	376	407	426	435	457	462
IVN 6	40	43	28	32	50	46	40	46	26	33
IVN 7	107	109	107	111	109	100	100	103	105	107
IVN 8	1	2	1	1	1	0			2	2
Landelijke producten		1	1	1	1		1	3	3	3
Individuele contracten					1	1	1	1		
PGB	106	119	115	114	122	123	123	127	124	100
Totaal	608	632	613	619	669	685	700	723	727	718



In de bovenstaande tabel wordt een lichte stijging van het aantal indicaties begeleiding waargenomen. De meeste interventieniveaus zijn echter stabiel. Alleen bij interventieniveau 5 is een stijging waarneembaar. De stijging in interventieniveau 5 houdt mogelijk verband met een van de nieuwe randvoorwaarde voor indicering bij de nieuwe aanbesteding: 'Interventieniveau 6 kan alleen worden ingezet indien er een diffuus beeld aanwezig is, na zes maanden is het diffuus beeld verhelderd en ligt er een concreet ondersteuningsplan'. Hierdoor vindt instroom vaker in niveau 5 plaats. Daarnaast is er lichte daling van PGB's waarneembaar.



Wmo Begeleiding PGB Voorzieningen en personen



Financiën Wmo begeleiding

Rubrieken	Begroot 2021	Prognose 2021	Afwijking t.o.v. begroting 2021	Jaarrekening 2020	Afwijking t.o.v. JR 2020
Wmo BEG ZIN max. variant	2.153.409	2.983.318	-829.909	2.583.586	-399.732
Wmo BEG ZIN min. variant	2.153.409	2.667.810	-514.401	2.583.586	-84.225
PGB	549.392	666.667	-117.275	633.943	-32.724
Overige kosten	396.689	326.939	69.750	365.353	38.414
Totaal max. variant	3.099.490	3.976.924	-877.434	3.582.881	-394.042
Totaal min. variant	3.099.490	3.661.416	-561.926	3.582.881	-78.535

We zien in de gemeente Midden-Drenthe dat het aantal volwassenen dat een indicatie heeft enigszins is gestegen. In de minimum variant gaan we er op jaarbasis vanuit dat de aantallen niet verder stijgen. In de maximumvariant houden we rekening met een toename van de aantallen met 12%. Dit cijfer is gebaseerd op de maximale stijging in voorgaande jaren.

Daarnaast worden we geconfronteerd met een stijging van de prijzen van de zorg. Dit heeft te maken met de Algemene Maatregel van bestuur (AmvB) reële tarieven. Als samenwerkingsverband NMD nemen wij deze AmvB in acht en indexerende wij jaarlijks de tarieven die de kostprijs van de producten verhoogd.

Jeugd

Deze nieuwe rapportagevorm is het resultaat van het inmiddels ontwikkelde dashboard voor jeugdhulp. Voor het 2^e kwartaal 2021 zal ook de WMO op deze wijze worden gepresenteerd en na de zomer de cijfers over de Participatiewet. Hiermee kunnen we het komend jaar actueler en eenvoudiger komen tot rapportages en beschikken we over meer mogelijkheden voor diepere analyses. Deze eerste presentatie op basis van data heeft een redelijk technisch karakter. Als sturingsinformatie geeft dit al een goede houvast voor de organisatie. Het is een eerste verkenning naar de mogelijkheden. De ambities liggen verder. Methodes voor diepere analyses, beleidseffectrapportages en politiek bestuurlijke duiding worden verder ontwikkeld.

De peildatum van deze Q1 rapportage m.b.t de data is 2 juni 2021. Dit onderdeel van de monitor Sociaal Domein gaat over de jeugdzorg en alleen Zorg in Natura. De uitgaven PGB maken (nog) geen onderdeel uit van deze analyse met uitzondering van de financiële prognose. Bij de verplichtingen is er bij de Aspecifieke producten een aanname gedaan van een gemiddelde prijs van 10.000, - euro per indicatie. Dit is noodzakelijk om een goede verplichting in het systeem te krijgen.

Data

De prognose is gebaseerd op basis van data uit het dashboard jeugd en enkele aannames. Deze aannames worden elk kwartaal verder gevalideerd. De bandbreedte van het tekort jeugdzorg ten opzicht van de huidige begroting 2021 ligt tussen -884.429 euro en -1.757.814 euro Bij paragraaf 1 wordt deze bandbreedte verder toegelicht.

De tijdige beschikbaarheid van data is cruciaal voor een betrouwbare prognose. Zorgaanbieders houden zich met regelmaat niet aan de geldende regionale en landelijke afspraken hierover.

Analyse en prognose op basis van twee scenario's

De prognose m.b.t. de realisatie 2021 is gemaakt op een bandbreedte op basis van twee scenario's. Er staan aannames in die van belang zijn voor de uitkomst van deze prognose.

1. Model 1: In paragraaf 5 zien we dat nog niet alle verplichtingen zijn ontvangen. We stellen dat er nog 2% (aanname A) van deze verplichtingen niet ontvangen zijn. Vervolgens kijken we naar het verzilveringspercentage (wat wordt er uiteindelijk gedeclareerd van de indicaties). In 2019 was dat ca. 80% en in 2020, waarschijnlijk door Covid-19, was dat percentage teruggelopen naar 66%. Voor 2021 stellen we het verzilveringspercentage per kwartaal Q1-68%, Q2-70%, Q3-72%, Q4-74% (aanname B).
2. Model 2: We zien meer uitschieters in de verplichtingen de afgelopen jaren dan in de realisatie. Dat kan erop duiden dat zorgaanbieders een maximale productiecapaciteit hebben bereikt. Signalen over toenemende wachtlijsten versterkt dat beeld. We nemen bij model 2 de uitgaven in het 4^e kwartaal 2020 als basis en gaan er vanuit de zorgaanbieders hun productiecapaciteit niet weten te vergoten dus 0% t.o.v. van eind 2020. (aanname C)

De uitkomst van deze analyse is hieronder weergegeven.

Financiën Jeugdhulp

Rubrieken	Begroot 2021	Prognose 2021	Afwijking t.o.v. begroting 2021	Jaarrekening 2020	Afwijking t.o.v. JR 2020
Jeugd ZIN max. variant	7.883.211	9.641.025	-1.757.814	8.569.000	-1.072.025
Jeugd ZIN min. Variant	7.883.211	8.767.640	-884.429	8.569.000	-198.640
PGB	437.412	437.412	-	434.731	-2.681
Overige kosten	973.460	973.460	-	873.128	-100.332
Totaal max. variant	9.294.083	11.051.897	-1.757.814	9.876.859	-1.175.038
Totaal min. Variant	9.294.083	10.178.512	-884.429	9.876.859	-301.653

Risico's en onzekerheden

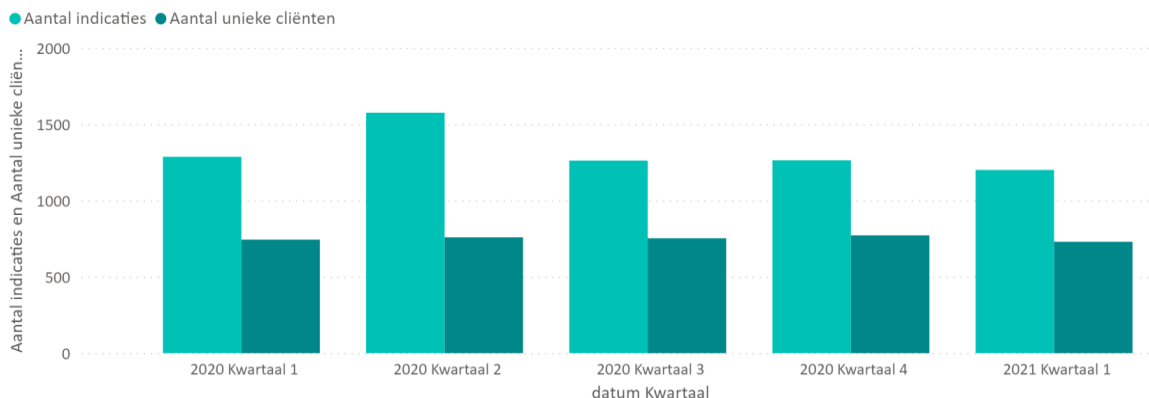
In deze rapportage wordt nader ingegaan op de tijdigheid van het administratieve proces in de keten van de jeugdzorg. Het na-ijlen van berichten m.b.t. verwijzingen en declaraties kan een scheef beeld geven van de actuele uitgaven en verplichtingen. Daarom werken we bij de prognose met aannames.

Toelichting cijfers

De monitor sociaal Domein voor Jeugd geeft een eerste beeld van het aantal cliënten, geïndiceerde zorg en verplichtingen. De gepresenteerde data zijn echter niet volledig omdat er nog data van aanbieders, in de vorm van berichten en declaraties moet komen voor Q1 2021. Hierdoor kunnen er geen beleidsinhoudelijke conclusies getrokken worden over toe of afname cliënten, verzilverde indicaties en kosten in Q1.

A. Unieke cliënten

In het volgende overzicht is het aantal unieke inwoners (jeugdigen) weergegeven (donker groene kolom) over de laatste vijf kwartalen. Het gaat daarbij over jeugdigen die één of meerdere zorgtoewijzing hebben ontvangen. In de eerste (licht groene) kolom is het aantal van kracht zijn de zorgtoewijzingen te zien . Het aantal unieke jeugdigen lijkt in het 1^e kwartaal 2021 lager dan het voorliggende jaar maar dat kan nog na-ijlen.



Hoewel het lijkt dat het aantal unieke cliënten in 2021 afneemt kan het zijn dat dit geen volledig beeld is, zie daarvoor paragraaf 5.

Jaar, Kwartaal	Aantal indicaties	Aantal unieke cliënten
2020, Kwartaal 1	1287	744
2020, Kwartaal 2	1576	759
2020, Kwartaal 3	1262	753
2020, Kwartaal 4	1264	772
2021, Kwartaal 1	1201	730

Onder voorbehoud van de volledigheid van het beeld is de verzilvering in het eerste kwartaal van 2021 ten opzichte van het vorige kwartaal lager. Ook ten opzichte van het eerste kwartaal in 2020 lijkt er een lager aantal unieke cliënten te zijn.

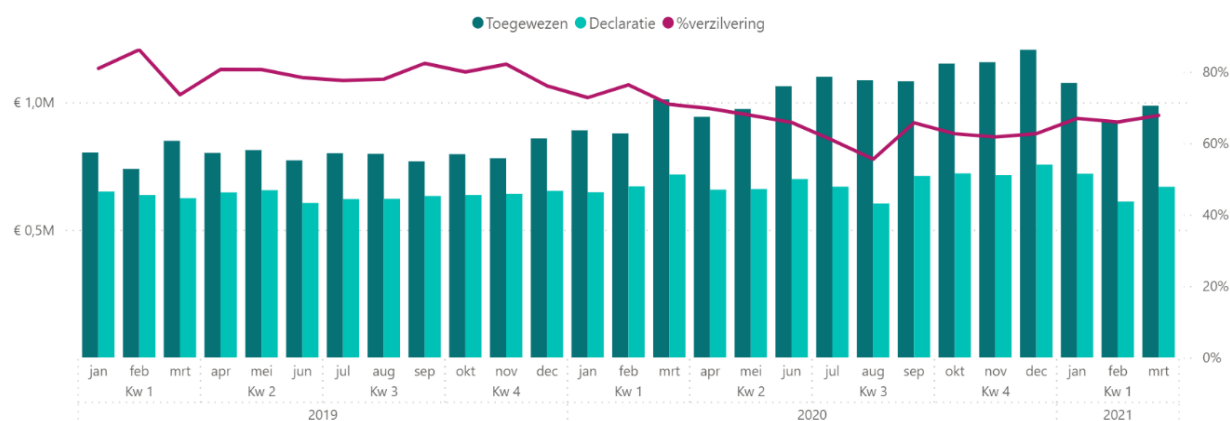
B. Verzilvering

Onderstaande tabel geeft inzicht in de toegewezen indicaties jeugdhulp uitgedrukt in euro's afgezet tegen het aantal ingediende declaraties per productgroep per kwartaal. Dit levert uiteindelijk een verzilveringspercentage op. De kolom 2021 heeft betrekking op het 1^e kwartaal 2021.

Jaar Productgroep	2020			2021		
	Toegewezen	Declaratie	%verzilvering	Toegewezen	Declaratie	%verzilvering
41 Dagbehandeling	€ 402.646	€ 302.963	75%	€ 155.715	€ 108.259	70%
43 Jeugdhulp Verblijf (incl. beh.)	€ 3.125.419	€ 2.391.861	77%	€ 503.737	€ 354.165	70%
44 Dagbehandeling Time-out	€ 811.318	€ 720.041	89%	€ 455.226	€ 405.434	89%
45 Jeugdhulp Ambulant	€ 3.613.093	€ 2.427.320	67%	€ 481.457	€ 373.868	78%
47 Jeugdreclassering	€ 87.380	€ 75.060	86%	€ 23.228	€ 22.196	96%
48 Jeugdbescherming	€ 507.998	€ 474.650	93%	€ 125.190	€ 124.165	99%
50 Maatwerkarrangementen	€ 675.582	€ 471.405	70%	€ 183.020	€ 123.041	67%
54 Behandeling en verblijf	€ 2.594.967	€ 1.150.920	44%	€ 1.030.527	€ 450.516	44%
55 Landelijke codes Jeugd	€ 761.166	€ 214.674	28%	€ 31.365	€ 38.665	123%
Totaal	€ 12.579.569	€ 8.228.894	65%	€ 2.989.465	€ 2.000.309	67%

De landelijke producten (landelijke codes jeugd) worden deels aspecifiek afgegeven waardoor we het toegewezen bedrag vooraf niet weten (in de backoffice dus € 0,00). Dit veroorzaakt dat de declaratie dan hoger is dan hetgeen is toegewezen.

Op basis van deze berekening is het aantal verplichtingen in het 1^e kwartaal ca. 190 k lager dan in het 4^e kwartaal 2021. Daartegenover lijkt het lagere verzilveringspercentage gedurende coronaperiode inmiddels weer iets op te lopen. Kortom deze variabelen maken het lastig om een betrouwbare prognose te maken. Door goede monitoring is de gemeente beter in staat veranderingen in de trend waarnemen.



C.

Interventieniveau

Het aantal lege interventie niveaus heeft te maken met producten waar geen interventieniveau aan is gekoppeld zoals bijvoorbeeld landelijk afgesproken producten. Medio 2020 zijn door de nieuwe aanbesteding producten samengevoegd. Er zijn daardoor minder verschillende producten. Door het verschil in aantallen is een goede vergelijking moeilijk te maken.

Aantal cliënten naar interventieniveau		2018	2019	2020	2021
	Niveau				
	+	97	109	645	599
	+	4	243	296	234
	+	5	377	537	456
Fig	+	6	195	257	190
	+	7	37	59	67
	+	8	65	92	103
	Totaal	761	927	952	732

Aantal cliënten naar interventieniveau		jan	feb	mrt
	Niveau			
	+	570	564	554
	+	4	29	27
	+	5	125	110
	+	6	30	20
	+	7	52	52
	+	8	73	70
	Totaal	696	683	675

Figuur 2: Interventieniveau 2021 per maand

Betrouwbaarheid en volledigheid van de data

Van de 77% van de verwijzingen ingediend door zorgaanbieders wordt de gemiddelde verwijzing met 29 dagen met terugwerkende kracht ingediend. De verwerkingstijd door de gemeentelijke backoffice van deze berichten was gemiddeld 16 dagen en dat is van invloed op de volledigheid van de hierboven gepresenteerde informatie. Gemiddeld worden deze verplichtingen in het systeem opgenomen met terugwerkende kracht van $(29 + 16) = 45$ dagen. Omdat dit een gemiddelde is zou het kunnen zijn dat er nog steeds verplichtingen onderweg zijn. Om een goed verzilveringspercentage te kunnen bepalen is het belangrijk dat declaraties tijdig worden ingediend. Hoewel van de ingediende declaraties in het 1^e kwartaal 92% op tijd is zien we ook nog dat voor een groot deel van de indicaties nog geen declaratie is ingediend. De tijdigheid van het administratieve proces maakt het lastig om betrouwbare prognoses te maken en is dus afhankelijk van externe factoren.

Kengetal	2020	Q1 2021	Q2 2021	Q3 2021	Q4 2021	Norm	Toelichting
Tijdigheid verwijzingen door zorgaanbieders	49 dagen	29 dagen				5 dagen	Gemiddeld genomen worden verwijsberichten door zorgaanbieders met gemiddeld 29 dagen met terugwerkende kracht ingediend.
Percentage verwijzingen door zorgaanbieders op tijd	19%	23%				100%	In het 1 ^e kwartaal 2021 waren van alle verwijsberichten van zorgaanbieders er 77% te laat.

ingediend							
Tijdigheid declaraties door zorgaanbieders	59%	92%				90 dagen	Belangrijk is te vermelden dat in Q1 van 67% van alle indicaties nog geen startbericht of declaratie is ingediend. Dus deze 92% zal een vertekend beeld zijn.
Verwerking backoffice 315 berichten	58 dagen	16 dagen				5 dagen	De verwerkingstijd is in vergelijking met 2020 beter geworden,

Participatiewet

Ook het eerste kwartaal van 2021 werd beheerst door de coronacrisis. De coronacrisis heeft (uiteindelijk) gevolgen voor de economie en de daarmee samenhangende werkloosheid. De vraag is hoe groot deze gevolgen zullen zijn op het moment dat de steunmaatregelen van het kabinet teruglopen.

In de Arbeidsmarktregio Drenthe (AMRD) raakt de coronacrisis veel ondernemers en werknemers. Tegelijkertijd zijn er ook nog steeds kansen. Om te voorkomen dat mensen hun baan verliezen, heeft het kabinet meerdere steunmaatregelen getroffen. Naast het bieden van financiële steun aan bedrijven en zelfstandigen wordt in elke arbeidsmarktregio een Regionaal Mobiliteitsteam ingericht (hiervoor krijgt de AMRD extra middelen van het Rijk). Samenwerkingspartijen in onze regio gaan de komende periode dit team inrichten en bieden hierin dienstverlening voor werknemers, zzp'ers, werkzoekenden en werkgevers om werkzoekenden en met werkloosheid bedreigde werknemers zo snel mogelijk van werk naar werk te begeleiden.

Ten gevolge van de coronacrisis daalde het aantal banen in de AMRD. Maar toch was de krimp iets kleiner dan landelijk. In Drenthe werken namelijk relatief veel inwoners in sectoren waar momenteel sprake is van groei, en relatief weinig in sectoren waar veel banen verloren gaan. Kijkend naar de onderstaande tabellen, zien we de krimp in het aantal banen wel terug in het feit dat het aantal uitkeringen- en uitkeringsgerechtigden is gestegen. Echter, dit betreft ook een jaarlijkse trend waardoor deze stijging niet volledig aan de coronacrisis te wijten is.

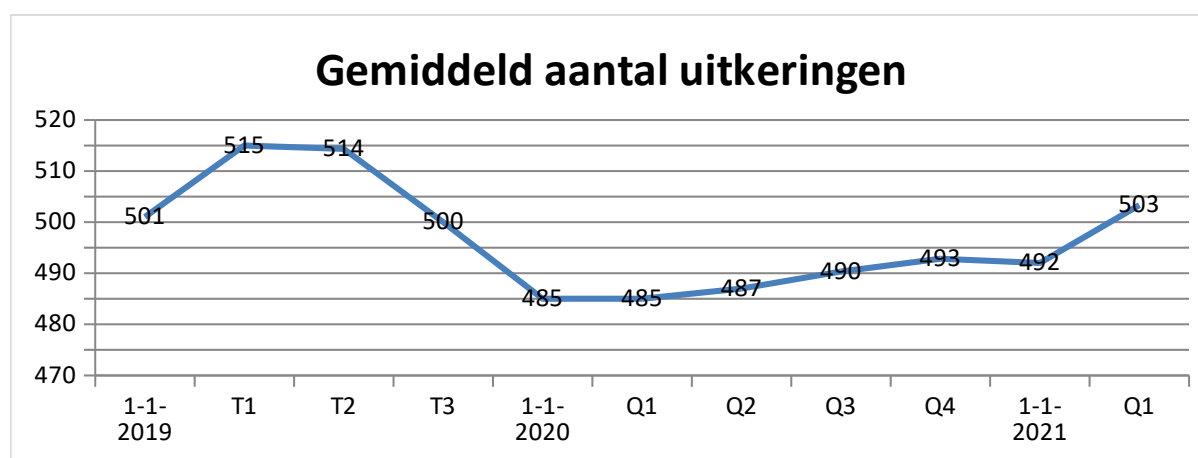
Naast bovenstaande ontwikkelingen, hebben de volgende belangrijke ontwikkelingen plaatsgevonden:

- Er is een pilot ontwikkeld waarin ontschotting tussen de Participatiewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) wordt beoogd. In deze pilot gaat een aantal deelnemers (die normaliter geïndiceerd zouden worden met een indicatie dagbesteding vanuit de Wmo) bij Stark onderzoeken wat de beste stap in hun re-integratie is; een betaalde (gesubsidieerde) baan of dagbesteding.
- We zijn bezig met de afronding van de pilot vrouwelijke nareizigers en gezinsmigranten. De pilot krijgt, met middelen van de provincie, een vervolg voor circa 40 vrouwelijke statushouders uit Midden-Drenthe, Hoogeveen en De Wolden.

- De inwerkingtreding van het Breed Offensief (met deze wet worden de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking vergroot) gaat naar verwachting in op 1 januari 2022. In de AMRD zijn we druk bezig met de voorbereidingen op deze wetswijziging.
- De nieuwe Wet inburgering treedt definitief in op 1 januari 2022. Met deze wet komt de regie op inburgering in handen van de gemeente. We zijn, zowel lokaal als in de regio, nog steeds druk met de implementatie van deze nieuwe wet, zodat we op 1 januari 2022 hieraan uitvoering kunnen geven. Daarbij doen we voor de huidige statushouders, op basis van het Actieplan 'Versterking integratie en participatie statushouders 2019-2020', al veel in de geest van deze nieuwe wet.

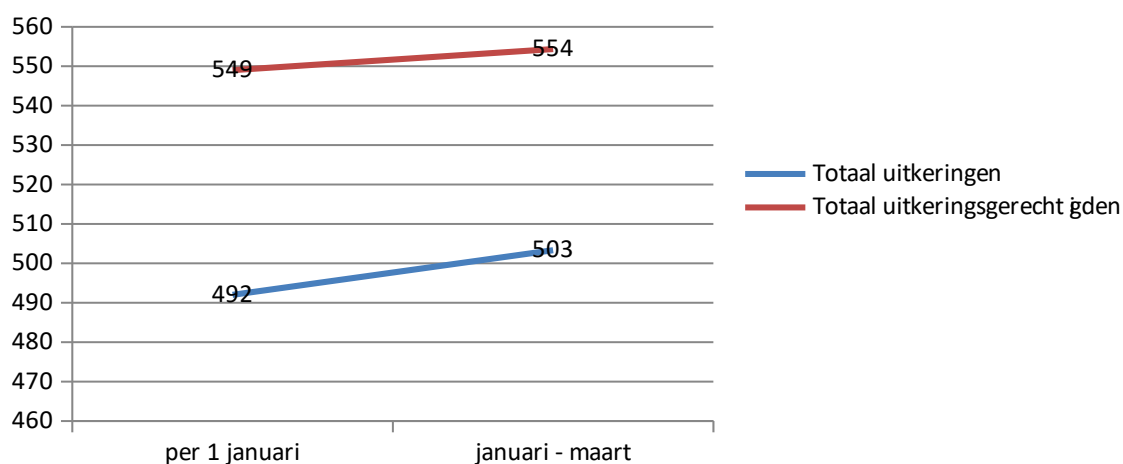
Monitor P-wet (aantal uitkeringen)	per 1 januari	januari - maart
Gemiddeld aantal Participatiewet **	453	464
Gemiddeld aantal Duurzaam Verblijf	45	45
Gemiddeld aantal VNN	33	32
Gemiddeld aantal IOAW	32	32
Gemiddeld aantal IOAZ	7	7
Totaal uitkeringen	492	503

** aantal uitkeringen en uitkeringsgerechtigde zijn inclusief mensen met een zak- en kleedgeld norm. Dus de totaal telling is als volgt opgebouwd: aantal participatiewet + aantal IOAW + IOAZ - aantal Duurzaam verblijf - aantal VNN. De mensen van Duurzaam verblijf en VNN staan immers al bij de aantallen Participatiewet



Monitor P-wet (aantal uitkeringsgerechtigden)	per 1 januari	januari - maart
Gemiddeld aantal Participatiewet **	510	515
Gemiddeld aantal Duurzaam Verblijf	45	45
Gemiddeld aantal VNN	33	32
Gemiddeld aantal IOAW	32	32
Gemiddeld aantal IOAZ	7	7

Uitkeringen en uitkeringsgerechtigden



In- en uitstroom

In de onderstaande tabellen staan de in- en uitstroomredenen met aantallen weergegeven. De instroom in het eerste kwartaal van 2021 was 51 en is daarmee hoger vergeleken met de gemiddelde instroom in 2020. De oorzaken van instroom in het eerste kwartaal zijn uiteenlopend. De meest voorkomende oorzaken zijn 'verhuizing vanuit een andere gemeente', 'uitkering werkloosheid' en 'arbeid in dienstbetrekking/ uitkering uit ziekte'. De laatste twee oorzaken kunnen aan de coronacrisis te wijten zijn. Maar zoals eerder in dit stuk is vermeld, is een stijging van het aantal uitkeringen in het eerste kwartaal een jaarlijkse trend waardoor de coronacrisis waarschijnlijk niet de enige oorzaak is. Naar verwachting zal de komende maanden de invloed van corona op het aantal uitkeringen in de gemeente Midden-Drenthe duidelijker worden.

In het eerste kwartaal van 2021 zijn in totaal 36 mensen uitgestroomd. Opvallend hierbij is dat de meeste mensen uitstromen omdat zij naar een andere gemeente verhuizen of omdat zij een baan hebben gevonden waarmee zij zelfstandig in hun inkomen kunnen voorzien. Het cluster werk weet mensen, ook tijdens de coronacrisis, goed te bemiddelen naar branches waar momenteel werkgelegenheid is zoals in de productie en bij callcenters.

Reden uitstroom	januari - maart
Overlijden	0
Aangaan relatie	1
Geen inlichtingen	1
Verhuizing naar andere gemeente	11
Bereiken AOW gerechtigde leeftijd	1
Verhuizing naar buitenland	0
Oorzaak bij partner	4
Uitkering werkloosheid	0
Arbeid in dienstbetrekking	10
Andere oorzaak	0
Ander inkomen	1
Zelfstandig beroep of bedrijf	1
Wijziging kostendeler	1
Uitkering werkloosheid	0
Uitkering arbeidsongeschiktheid	0
Niet verschenen op herhaalde oproep	0
Detentie	2
Studie	1
Vermogensopbrengsten	2
Overschrijden maximale verblijfsduur buitenland	0
Niet nakomen verplichtingen art. 9 en/of art. 55	0
Totaal periode	36

Reden instroom	januari - maart
Andere oorzaak	1
Ander inkomen	5
Arbeid in dienstbetrekking/uitkering ziekte	6
Beëindiging huwelijk/relatie	1
Beëindiging studie	3
Inkomensvoorziening statushouders	7
Instroom uit andere gemeente	21
Oorzaak bij partner	0
Uitkering arbeidsongeschiktheid	0
Uitkering werkloosheid	7
Zelfstandig beroep of bedrijf	0
Totaal periode	51

Werk/re-integratie

Plaatsingen

In de volgende tabel staat het aantal geplaatste mensen op de door de gemeente binnen gehaalde werkstages, taalstages, proefplaatsingen en vacatures. Dit kunnen dus ook mensen zijn die geen bijstandsuitkering ontvangen, de zogenaamde niet-uitkeringsgerechtigden (Nuggers). Alle in de tabel opgenomen Nuggers zijn woonachtig in Midden-Drenthe.

In het eerste kwartaal van 2021 zijn er 32 mensen bemiddeld naar een werkstage, proefplaatsing, taalstage of plaatsing (vacature).

Geplaatste kandidaten	jan	febr	mrt	januari - maart
Werkervaringsplaats	0	0	1	0
Proefplaatsing	2	3	2	2
Niet-uitkeringsgerechtigden (NUG)	15	16	17	16
Plaatsing (tussenkoms gemeente)	7	2	2	4
Taalstages	10	10	10	10
Totaal	34	31	32	32

Loonkostensubsidie

Hieronder wordt weergegeven hoeveel mensen met een indicatie banenafpraak in de periode januari tot en met maart van 2021 werkzaam zijn. Aan het begin van 2020 waren er 41 mensen met loonkostensubsidie werkzaam en in het eerste kwartaal van 2021 waren dit er 44. Voor de doelgroep waarvoor loonkostensubsidie wordt betaald, geldt dat er veel in-, door- en uitstroom is. Zo gebeurt het dikwijls dat iemand toch niet op zijn plek zit en er gekeken moet worden naar een andere vervolgstap in de re-integratie. Dit kan bijvoorbeeld een andere werkgever zijn, een beschutte werkplek of een re-integratietraject.

Loonkostensubsidie	januari - maart
aantal personen:	44

Beschut werk

In het vierde kwartaal zijn in totaal 13 mensen met een indicatie beschut werk op grond van de Participatiewet werkzaam. Hiervan zijn 11 mensen binnen Stark geplaatst en 2 personen buiten Stark (i-Werk).

Beschut werk	2020	januari-maart 2021
Stark	10	11
Buitenschappen	2	2

Wsw

In onderstaande tabel staat het aantal werkzame Wsw'ers uit Midden-Drenthe. Omdat er met ingang van 1 januari 2015 geen instroom meer mogelijk is op grond van de Wsw, loopt dit aantal gemiddeld met 5% per jaar terug.

Wsw	2020	januari-maart 2021
Stark	105	103
i-Werk Assen	35	32
Buitenschappen	2	2

Financiën re-integratie

Rubrieken	Begroot 2021	Prognose 2021	Afwijking t.o.v. begroting 2021	Jaarrekening 2020	Afwijking t.o.v. JR 2020
P-wet Stark	372.294	267.028	105.266	102.015	-165.013
P-wet re-integratie	648.939	648.939	0	671.505	22.566

De begrote bijdrage in het exploitatietekort van de GR Stark is gebaseerd op de beleidsbegroting 2021-2024 van Stark (€ 345.507), vermeerderd met een opslag voor verwachte loonstijgingen. Deze laatste waren niet meegenomen in de beleidsbegroting.

Op basis van de resultaten over het eerste kwartaal valt de bijdrage lager uit dan begroot. Dit heeft vooral te maken met een hogere algemene uitkering en enkele incidentele baten. De exploitatie van Stark is sterk afhankelijk van opdrachten van andere bedrijven en gemeenten. Op dit moment is dan ook nog niet te voorspellen of de prognose zo gunstig blijft.

Het budget voor re-integratie is ten opzichte van 2020 verlaagd. Enerzijds door lagere loonkosten Wiw (afname van het aantal WiW'ers) en anderzijds door de overheveling van het automatiseringsbudget. De verwachting is dat de budgetten conform begroting worden besteed.