

OVERZICHT AFSPRAKEN INFORMATIE VOORZIENING COLLEGE OVER GR-en

Afspraken t.a.v. stukken en informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen.

Inleiding

In de vorige raadsperiode heeft een werkgroep vanuit de raad zich gebogen over de procedures rond stukken van de verschillende gemeenschappelijke regelingen.

Aanleiding hiervoor waren de uitkomsten van een onderzoek van de gemeentelijke rekenkamercommissie in 2015¹.

De werkgroep vanuit de raad heeft een 'Nota verbonden partijen- de raad in positie' gemaakt en die is door de raad vastgesteld op 8 juni 2017 (tevens bespreking in de commissie AB van mei 2017).

In deze memo worden deze aanbevelingen op een rij gezet en wordt gekeken in hoeverre de uitvoering daarvan tot zijn recht komt of dat een herijking nodig is. Op basis van de notitie blijkt dat ook een evaluatie is voorzien in 2020. Deze notitie kan als opmaat dienen voor een dergelijke evaluatie. Gestart wordt met bespreking in het Seniorenconvent.

Momenteel wordt er binnen VDG verband via een werkgroep een notitie voorbereid die ook gericht zal zijn aan de verschillende Drentse GR-en en gericht op uniformiteit in de informatievoorziening en een goede planning van vergadermomenten in relatie tot besluitvorming in de verschillende raden. Deze VDG-notitie zal in april voor consultatie rond gaan en wordt later dit jaar door de VDG vastgesteld. Het lijkt raadzaam de uitkomsten van de VDG te betrekken bij de gemeentelijke evaluatie.

Aanbevelingen rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie heeft in 2015 een aantal conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan. Die vatten we hier samen.

Conclusies

- Er is geen actueel beleid om af te kunnen wegen wanneer we mee willen doen in een gemeenschappelijke regeling.
- We hebben niet, zoals afgesproken, eenmaal per bestuursperiode een nieuwe nota verbonden partijen vastgesteld.
- Er is geen ambtelijk verzamelpunt voor informatie.
- Er zit tijdsdruk op de behandeling van stukken van de gemeenschappelijke regelingen.
-

¹ Juli 2015; Rekenkamercommissie Midden-Drenthe, 'Sturing en controle verbonden partijen'.

- We nemen als gemeente niet veel aanvullend werk van de gemeenschappelijke regelingen af, aanvullend op de basistaken.
- We hebben als gemeenteraad nog steeds het gevoel te weinig geïnformeerd te zijn.
- We zijn als gemeenteraad weinig actief als het gaat om gemeenschappelijke regelingen.
- De jaarlijkse behandeling van stukken en de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen geven ons niet het gevoel echt te sturen.
- De gemeenteraad is niet direct betrokken als een gemeenschappelijke regeling voor een langere periode beleid formuleert.
- De collegeleden die ook in het bestuur van een gemeenschappelijke regeling zitten, ervaren dat niet als probleem.

Aanbevelingen

- Verbeter de informatiepositie van de raad.
Dat kan bijvoorbeeld door de agenda's van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur naar de gemeenteraadsleden te sturen, door het organiseren van themabijeenkomsten e.d.
- Stel richtlijnen op voor het aangaan, veranderen of verlaten van gemeenschappelijke regelingen.
Door hierover richtlijnen op te stellen, voorkomt de gemeenteraad dat hij in concrete situaties te weinig tijd heeft om afwegingen te maken.
- Maak het beleid actueel.
Dat kan bijvoorbeeld door het actueel maken van de Nota verbonden partijen.

De nota van de raadswerkgroep uit 2017 heeft de volgende adviezen die (mede) gericht zijn op de versterking van de rol van de raad.

Informatieplicht college

Voor de gemeenschappelijke regelingen geldt de gewone actieve informatieplicht van het college. Dat betekent dat het college de raad(scommissies) actief en tijdig informeert over belangrijke ontwikkelingen binnen een gemeenschappelijke regeling. Dat geldt in elk geval voor ontwikkelingen die uiteindelijk leiden tot een raadsbesluit. Om deze informatieplicht te faciliteren nemen we op alle commissie-agenda's standaard als agendapunt op: mededelingen college uit gemeenschappelijke regelingen.

Partijen:

Strategisch Beleidskader

Indien een gemeenschappelijke regeling een strategisch meerjarenbeleidskader vaststelt, dient de raad hier enkele maanden tevoren over te debatteren om richting aan de verbonden partij mee te kunnen geven.

Agenda's en verslagen

Het college stelt de agenda's en verslagen van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regelingen aan de gemeenteraadsleden beschikbaar.

Jaarlijkse toelichting

De directies van de gemeenschappelijke regelingen geven jaarlijks, voorafgaand aan de behandeling van de kaderbrieven/kadernota's in de gemeenteraad, een toelichting. De opzet van die toelichting is, onder begeleiding van de griffie, zo veel mogelijk gelijkvormig. Het staat de directies vrij deze toelichting gelijktijdig aan meerdere deelnemende gemeenten te geven.

Gelijktijdige behandeling

Het college draagt er zorg voor dat het mogelijk is om de jaarlijkse stukken van de gemeenschappelijke regelingen (kaderbrief, begroting en jaarstukken) tijdig én zo mogelijk gelijktijdig in de raadscommissie Algemeen Bestuur en de gemeenteraad aan de orde komen.

Inhoudelijke analyse en aanbevelingen

Als de gemeenteraad de jaarlijkse stukken van de gemeenschappelijke regelingen behandelt, geeft het college een analyse en doet hij aanbevelingen. Het college laat daarbij zien aan welke gemeentelijke doelstellingen de gemeenschappelijke regeling bijdraagt, met welk resultaat en tegen welke kosten.

Het college geeft aandacht aan mogelijke gevolgen, risico's, aan de financiën en aan alternatieven. Daarbij kunnen de aspecten een rol spelen die in het document uit 2017 onder 'criteria' staan genoemd.

Ook geeft het college duidelijk aan op welke onderdelen de gemeenteraad daadwerkelijk iets te kiezen heeft.

Het college zorgt daarbij zo veel mogelijk voor gelijkvormige informatie over alle gemeenschappelijke regelingen.

Afstemming tussen gemeenten

Het is aan de verschillende fracties in de gemeenteraad om afstemming te zoeken met fracties in andere deelnemende gemeenten.

Themabijeenkomsten

De gemeenteraad organiseert naar behoefte themabijeenkomsten.

Rapportage VDG werkgroep t.a.v. gemeenschappelijke regelingen Provincie Drenthe.

Vanuit de VDG is ter consultatie een rapport ontvangen die in de commissie ronde van juni 2021 besproken gaat worden in de commissie en raad van Midden-Drenthe. De opdracht van deze werkgroep luidt:

- Eenduidige vorm en procedure voor kaderbrieven voor alle GR-en
- Eenduidige procedure voor de behandeling van ontwerpbegrotingen van GR-en in de raden
- Versterken rol van de raad in de sturing op GR-en

- Verbeteren informatievoorziening van de raden voor wat betreft de scheiding tussen
- beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare GR-taken
- Meer grip op financiële uitdijning GR-en.

Omdat dit rapport separaat wordt geagendeerd blijft dit bij dit voorstel in relatie tot eerder afspraken binnen Midden-Drenthe buiten beschouwing.

Op basis van deze door de raad vastgestelde punten zijn in 2017 de volgende acties uitgevoerd. Onder de acties wordt de actuele stand daarvan aangegeven met een vraag voor het SC.

1. Op de agenda's van de commissievergaderingen wordt een vast punt opgevoerd: 'mededelingen college uit gemeenschappelijke regelingen'.

Dat is op dit moment nog steeds het geval. De praktijk leert dat er inhoudelijk vanuit de GR (over de vergaderingen, agendapunten, ontwikkelen) erg weinig wordt terug gekoppeld. De bijlage geeft hier zicht op voor de jaren 2020 en 2021 (zie bijlage).

2. Agenda's en verslagen van de AB's worden aan de raad beschikbaar gesteld.

Dat is nu niet meer het geval. De griffie ontvangt deze informatie niet structureel om dat mee te nemen in de mappen in PDF export en via de raadsupdate.

3. Jaarlijks in het najaar

Door de GR-en wordt een toelichting gegeven op de kaderbrieven aan de raad. Dit kan ook met meerdere raden gezamenlijk.

Dat gebeurt samen met de gemeenten Westerveld, Hoogveen, De Wolden en Meppel.

4. Jaarlijks 2^e kwartaal

College biedt tijdig en zo mogelijk alle jaarlijkse stukken aan ter bespreking aan voor de cie AB en de raad.

Dat gebeurt nog steeds voor de maanden maart (kaderbrieven) en juni (begroting). In de praktijk blijkt dat de bespreking in deze maanden niet altijd goed aansluit bij de besluitvormende bestuursvergaderingen van de GR-en. De VDG is daarover nu via een werkgroep bezig met een voorstel om te komen tot provincie-brede afstemming. Aansluiting daarbij ligt voor de hand.

Een ander argument is dat de agenda's van commissie en raad vaak vol lopen in de maand juni. In de aanbeveling staat: tweede kwartaal. Dat zou inhouden dat die GR-en die tijdig hun stukken aanleveren ook al in de maand mei besproken kunnen worden.

Nadeel: de collectieve bijeenkomst met de gemeenten Westerveld, Hoogveen, De Wolden en Meppel vindt meestal eind mei / begin juni plaats. Doel daarvan is afstemming van zienswijzen tussen verschillende raden. Immers : 'samen sta je sterker'. Dat zou dan niet meer parallel kunnen lopen.

5. Jaarlijks bij de begroting

In de begroting is de paragraaf verbonden partijen actueel en gelijkvormig.
Die paragraaf is opgenomen in de begroting.

6. 2018-2020

Evaluatie van elk van de GR-en waar Midden-Drenthe deel van uitmaakt (VRD, RUD, GGD, Recreatieschap, Alescon).

7. 2020 (Inmiddels 2021)

Vaststellen van een geëvalueerde nota verbonden partijen.

Nog niet in gang gezet, maar dat kan natuurlijk gebeuren via een werkgroep vanuit de raad.

18 mei 2021

Carin Bodewes.

raadsgriffier