

**Postadres** Postbus 24, 9410 AA Beilen  
**Telefoon** (0593) 53 92 22  
**Internet** [www.middendrenthe.nl](http://www.middendrenthe.nl)  
**E-mail** [gemeente@middendrenthe.nl](mailto:gemeente@middendrenthe.nl)

Aan de raads- en commissieleden  
van de gemeente Midden-Drenthe

**Bezoekadres**  
**Beilen** Raadhuisplein 1  
ma, wo, vr 8.30 – 16.30  
di 8.30 – 14.30  
do 8.30 – 20.00  
**Smilde** Elzenlaan 10  
ma 8.30 – 12.00

**Datum:** 7 mei 2021  
**Behandeld door:** Stephanie Blok  
**Zaaknummer:** 2154624  
**Onderwerp:** Evaluatie pilot integratie vrouwelijke statushouders

**Bijlagen:**

Geachte raads- en commissieleden,

In deze brief informeren wij u over de pilot integratie vrouwelijke nareizigers en gezinsmigranten. In augustus 2019 hebben wij u geïnformeerd dat we voor de uitvoering van deze pilot subsidie ontvangen.

### **Nieuwe inburgeringswet – pilotprogramma ministerie**

De nieuwe inburgeringswet treedt op 1 januari 2022 in werking. Het proces om te komen tot de nieuwe wet heet de Veranderopgave Inburgering (VOI). Gemeenten zijn in 2019 door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) uitgenodigd om zich in te schrijven voor deelname aan één of meerdere pilotprogramma's binnen de VOI. Met deze pilots wil het ministerie dat praktijkervaring wordt opgedaan met onderdelen uit de nieuwe Wet inburgering. De deelnemende gemeenten worden gedurende de pilots bijgestaan door een onderzoeksbureau, zodat de ervaringen landelijk gedeeld kunnen worden.<sup>1</sup>

De gemeenten Midden-Drenthe (hoofdaanvrager), De Wolden en Hoogeveen hebben in mei 2019 een aanvraag ingediend voor deelname aan een pilotprogramma binnen de Veranderopgave Inburgering op het thema integratie vrouwelijke nareizigers en gezinsmigranten (lees: statushouders). We hebben juist gekozen voor dit thema omdat de afgelopen jaren de focus vooral lag op de man, omdat deze veelal als eerst in Nederland was. Daarbij heb je natuurlijk te maken met cultuurverschillen: de man zorgt voor het inkomen en de vrouw zorgt voor de kinderen. In tegenstelling tot andere pilotgemeenten hebben wij er bewust voor gekozen om de uitvoering van de pilot grotendeels zelf te doen, zodat we zelf ook kennis en ervaring op konden doen met deze doelgroep en deze kennis in huis houden.

---

<sup>1</sup> In mei 2021 worden de onderzoeksrapporten naar verwachting gepubliceerd.



De aanvraag is toegekend en we hebben € 228.000 subsidie (€ 28.000 extra in verband met de invloed van corona) ontvangen om de pilot op dit thema uit te voeren. Landelijk zijn er nog vijf andere pilots op dit thema.

### **Pilot integratie vrouwelijke nareizigers en gezinsmigranten**

In september 2019 zijn we vol enthousiasme gestart met de uitvoering van de pilot integratie vrouwelijke statushouders. Dit begon met individuele intakegesprekken, waarbij we keken welke vrouwen geschikt waren om mee te doen met deze pilot en welke mogelijke belemmeringen (zoals kinderopvang en vervoer) er zouden zijn om te starten met de pilot. Uiteindelijk zijn we met 47 vrouwen gestart. We hebben een verdeling gemaakt van vier groepen (twee Midden-Drenthe en twee Hoogeveen/De Wolden). De deelnemers hebben een gezamenlijke voorlichting gekregen, waar we de inhoud en het verloop van de pilot hebben besproken. Daarna kregen de vrouwen twee trainingen, één op het gebied van interculturele communicatie door Bureau Resonance en de ander over omgaan met financiën in de breedste zin van het woord door Vluchtelingenwerk. Na deze beide trainingen hebben we individuele evaluatiegesprekken gevoerd met de deelnemers. Het tweede gedeelte van de pilot stond in het teken van een achtsweekse stage en een terugkomdag waarin de vrouwen kunnen reflecteren op wat ze geleerd hebben tijdens de trainingen en hoe dit in de praktijk op hun stageplek gaat. Om de vrouwen een goed en reëel beeld te geven van de arbeidsmogelijkheden in Nederland hebben we een rondrit georganiseerd langs meerdere bedrijven in de sectoren zorg, productie, horeca en schoonmaak. De vrouwen mochten daarna hun voorkeur uitspreken voor een stageplek. De werkgevers die een stageplek aangeboden hebben, zijn in de gelegenheid gesteld om een werkgeverstraining over interculturele communicatie te volgen: op deze manier is wederzijdse kennis en begrip voor elkaars cultuur. Voor de vrouwen waarbij een reguliere stageplek (nog) niet tot de mogelijkheden behoorde, is een stage bij Stark aangeboden. Na de stageperiode krijgen alle vrouwen, afhankelijk van hun mogelijkheden, een vervolgtraject aangeboden.

### **Invloed corona**

Toen we een heel eind op weg waren met de stages kregen we, net als de hele wereld, te maken met het coronavirus. Ineens zaten we midden in een lockdown. Hierdoor heeft de pilot zes maanden stilgelegen en is er alleen af en toe digitaal contact geweest met de vrouwen. Het ministerie heeft toen besloten alle gemeenten een verlenging van zes maanden - tot 1 maart 2021 - te geven voor de pilots. In september 2020 zijn we weer actief bezig gegaan met de hervatting van de pilot. We zijn gestart met een voorlichting over de hervatting van de pilot in combinatie met een herhaling van de interculturele communicatie. Ook was er in de voorlichting aandacht voor de verandering van arbeidsmogelijkheden vanwege de corona-crisis. In bijvoorbeeld de sector zorg waren stages vanwege de coronamaatregelen niet meer mogelijk. Daarbij bleek het in een aantal gevallen noodzakelijk om opnieuw belemmeringen als het regelen van kinderopvang en vervoer weg te nemen. Sommige vrouwen konden hun stage weer hervatten en andere vrouwen konden op een nieuwe stageplek starten. Helaas kregen we vanaf oktober 2020 weer te maken met een (gedeeltelijke) lockdown.

## Resultaten/inzichten

- Het overgrote deel van de vrouwen heeft veel intrinsieke motivatie en wil graag actief zijn naast de inburgering.
- In slechts een klein aantal gevallen kostte het moeite en overtuigingskracht om de vrouwen over te halen deel te nemen aan de pilot. De oorzaak hiervan ligt hem in een lager taal- en leerniveau van de vrouwen wat automatisch invloed heeft op de motivatie van vrouwen. De ervaring leert later wel, dat vrouwen daarna positief en tevreden zijn én aangeven veel geleerd te hebben.
- Op korte termijn heeft de pilot maatschappelijk gezien een groot effect: vrouwen participeren en de eerste stap richting mogelijk betaald werk is gezet. Daarbij zien we dat als de vrouw actief wordt dit een positief effect heeft op het hele gezin. We merkten bijvoorbeeld dat mannelijke statushouders het in eerste instantie lastig vonden om voor hun kleine kinderen te zorgen. Uiteindelijk hebben de meeste mannen dit wel gedaan. We hebben dit ook besproken met de GGD en we zijn met hen in gesprek om hier mogelijk in de toekomst voorlichtingen voor te ontwikkelen.
- We merken dat mannen over het algemeen hun vrouw steunen als het om deze pilot gaat.
- De oriëntatie op de arbeidsmarkt en daarna een stage (maatwerk per vrouw) wordt als succesvol ervaren.
- We hebben ervaren dat werkgevers in een normale economie bereid zijn om aan deze doelgroep stageplekken aan te bieden.
- Het werkt positief mee om vooraf aandacht te hebben voor belemmeringen als kinderopvang en vervoer en waar nodig dit vooraf samen met hen te regelen.

Hieronder staan de resultaten per gemeente weergegeven:

### *Midden-Drenthe*

| Resultaten             | Aantal |
|------------------------|--------|
| Stage <sup>2</sup>     | 15     |
| Opleiding <sup>3</sup> | 1      |
| Uitstroom <sup>4</sup> | 2      |
| Verhuizing             | 0      |
| Uitgevallen            | 6      |
| Totaal                 | 24     |

---

<sup>2</sup> Hier zitten ook vrouwen tussen die vanwege de coronacrisis nog geen stage hebben kunnen lopen. Idem voor De Wolden en Hoogeveen.

<sup>3</sup> Uitstroom naar zowel een opleiding met studiefinanciering als een opleiding met behoud van een bijstandsuitkering. Idem voor De Wolden en Hoogeveen.

<sup>4</sup> Uitstroom naar betaald werk van de partner. De vrouwen mogen nog steeds deelnemen aan de pilot, echter vanwege de coronacrisis is het lastig een stageplek te vinden en een aantal vrouwen heeft er voor gekozen deelname aan de pilot te beëindigen. Aangezien er geen uitkering meer, hebben vrouwen deze vrijheid. Idem voor De Wolden en Hoogeveen.

#### *De Wolden*

| Resultaten    | Aantal   |
|---------------|----------|
| Stage         | 3        |
| Opleiding     | 0        |
| Uitstroom     | 2        |
| Verhuizing    | 0        |
| Uitgevallen   | 1        |
| <b>Totaal</b> | <b>6</b> |

#### *Hoogeveen*

| Resultaten    | Aantal    |
|---------------|-----------|
| Stage         | 10        |
| Opleiding     | 2         |
| Uitstroom     | 2         |
| Verhuizing    | 1         |
| Uitgevallen   | 2         |
| <b>Totaal</b> | <b>17</b> |

#### **Afronden pilot**

De formele einddatum van de pilot is 1 maart 2021. Ondanks deze einddatum zullen we er voor zorgen dat alle vrouwen hun achtweekse stage gaan lopen en daarna allemaal een passend vervolgtraject krijgen aangeboden. Daarnaast zullen we, indien de situatie dit toelaat, een feestelijke eindbijeenkomst organiseren. De vrouwen ontvangen op dat moment ook een VV-cadeaubon en bos bloemen voor hun inzet tijdens de pilot.

#### **Vervolg**

Met de pilot hebben we een werkwijze ontwikkeld om vrouwelijke statushouders te ondersteunen bij hun integratie en participatie. We blijven actief aan de slag gaan met deze doelgroep. De nieuwe Wet inburgering schrijft overigens ook voor om met elke statushouder, dus ook vrouwen, actief aan de slag te gaan. Het komende jaar geven we met cofinanciering van de provincie een vervolg aan deze pilot en daarna zal er in onze dienstverlening standaard aandacht uitgaan naar de vrouwelijke statushouders.

#### **Subsidie provincie**

De gemeente Midden-Drenthe heeft, met de gemeenten Hoogeveen en De Wolden, een aanvraag voor cofinanciering van € 80.000 bij de provincie ingediend voor een vervolgaanpak van deze pilot. Onze aanvraag is (samen met 7 anderen van de 31 aanvragen) toegekend. Dit betekent dat onze aanpak een plek krijgt op de Sociale agenda van de provincie en dat we in 2021/2022 een vervolg kunnen geven aan de succesvolle en duurzame aanpak voor vrouwelijke statushouders.

#### **Financiën**

De pilot is uitgevoerd binnen de bestaande middelen die zijn toegekend door het Ministerie. Een deel van het resterende bedrag wordt ingezet voor de vervolgaanpak van de pilot. Het andere deel vloeit terug richting gemeenten en wordt ingezet ten behoeve van de doelgroep statushouders.

**Tot slot**

Wij zijn ontzettend trots op de inzet van onze ambtelijke ondersteuning en het grote enthousiasme waarmee ze deze pilot hebben uitgevoerd.

## Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Stephanie Blok, beleidsmedewerker, te bereiken op maandag, dinsdag en vrijdag via telefoonnummer (0593) 53 94 26.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris, de burgemeester.