

Postadres Postbus 24, 9410 AA Beilen
Telefoon (0593) 53 92 22
Internet www.middendrenthe.nl
E-mail gemeente@middendrenthe.nl

Aan de rekenkamercommissie
Midden-Drenthe
t.a.v. mr.dr. Jan R. Lunsing

Bezoekadres
Beilen Raadhuisplein 1
ma, wo, vr 8.30 – 16.30
di 8.30 – 14.30
do 8.30 – 20.00
Smilde Elzenlaan 10
ma 8.30 – 12.00

Datum: 23 februari 2021
Behandeld door: Synthia Jakobs
Zaaknummer: 2074887
Onderwerp: Onze reactie op uw
rekenkamerrapport "Overlast Midden-Drenthe
Beelden en maatregelen"

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Bijlagen:
Verzonden op:

Geachte commissie,

Wij danken u voor het toezenden van uw rapport "Overlast Midden-Drenthe Beelden en maatregelen". Wij hebben met veel interesse kennisgenomen van het rapport en zijn verheugd met de uitkomst dat de gemeente haar overlastbeleid redelijk op orde heeft. We zien in het rapport terug dat enkele redelijk recente interventies in de praktijk al zijn vruchten hebben afgeworpen (bijvoorbeeld de samenwerking met GGZ Drenthe en de aanpak van jeugdoverlast in Beilen). In het rapport staan nog een aantal bevindingen en aanbevelingen genoemd.

Hierbij volgt onze reactie op uw bevindingen en aanbevelingen uit het rapport.

De centrale onderzoeksvraag in uw rapport was; *"In hoeverre draagt het handhavingsbeleid van de gemeente Midden-Drenthe bij aan het verminderen van gepercipieerde overlast in dorpen en buurten?"*

Bevinding 1 uit het rekenkamerrapport

'Overlast' is een begrip dat binnen de gemeente Midden-Drenthe niet nader is gedefinieerd, maar in beleidsdocumenten wel is uitgewerkt in diverse verschijningsvormen van overlast. Toch geven geïnterviewde handhavende partijen aan dat ze deze uitwerking niet volledig en onduidelijk vinden. Daardoor zijn zij van mening dat ze regelmatig moeten handhaven op gebeurtenissen die inwoners ook zelf kunnen oplossen.



Antwoord

Wij begrijpen de bevinding dat er duidelijkheid moet komen over op welke vormen van overlast gehandhaafd moet worden en welke vormen van overlast inwoners zelf kunnen oplossen. Het is begrijpelijk dat het voor toezicht en handhaving lastig is om op een subjectief begrip als overlast te handhaven, helemaal als hier geen definitie voor is opgesteld. Wij willen echter wel voorzichtig zijn met het definiëren van het begrip overlast. Overlast is namelijk een subjectief begrip en het definiëren van het begrip betekent dat maatwerk in de praktijk bijna onmogelijk is. Juist dit maatwerk is in een divers gebied als Midden-Drenthe belangrijk. Zo kunnen wij ons goed voorstellen dat bijvoorbeeld dierenoverlast in een dorpskern anders wordt ervaren dan dierenoverlast in het buitengebied. Wij streven daarom naar maatwerk als het gaat om overlast, waarin rekening wordt gehouden met verschillende factoren (bijvoorbeeld context, tijd en frequentie).

Bevinding 2 uit het rekenkamerrapport

Uit het onderzoek komt verder naar voren dat voor twee overlastvormen sprake is van niet-sluitend effectief beleid. Het gaat hierbij om 1) jeugdoverlast en 2) voertuigoverlast. Voor beide overlastvormen zijn zowel door bewoners als door geïnterviewden concrete suggesties gedaan voor aanvullende maatregelen.

Ten aanzien van jeugdoverlast gaat het om rondhangende jongeren die overlast geven in de twee dorpen Bovensmilde en Smilde, maar waartegen sluitende aanpak ontbreekt. Om de aanpak bij jeugdoverlast te verbeteren wordt geopperd het inzetten van een succesvol gebleken werkwijze die in Beilen al wordt toegepast ook in Smilde en Bovensmilde in te zetten.

Antwoord

Wij zijn blij om te horen dat de aanpak van jeugdoverlast in Beilen succesvol is. Deze aanpak van jeugdoverlast in Beilen is destijds ingezet (en loopt nog steeds) om een bepaalde groep jongeren (met crimineel en overlast gevend gedrag) aan te pakken. Over deze groep is intensief contact met ketenpartners en is een werkwijze volgens het zevenstappenmodel toegepast. Wij zijn daarom positief over de aanbeveling dat voor de dorpen Smilde en Bovensmilde een sluitende aanpak moet komen. We streven naar een aanpak die aansluit op de kenmerken en behoeften van de groep en op de behoeften van de ketenpartners. Een dergelijke aanpak in Bovensmilde en Smilde kan daarom in de praktijk afwijken van de aanpak in Beilen. De reden hiervoor kan zijn dat de behoeften of context van de verschillende groepen verschillen.

Bevinding 3 uit het rekenkamerrapport

Ten aanzien van het voertuigenoverlast gaat het om het te hard rijden door gemotoriseerd verkeer. Om het probleem van te hard rijdend verkeer aan te pakken kan gedacht worden aan diverse (tijdelijke) snelheidsbeperkende maatregelen.

Antwoord

Wij zouden graag enige nuance willen plaatsen bij de bovenstaande bevindingen. Allereerst, moet er namelijk een objectief beeld worden gevormd inzake de voertuigoverlast. Dit omdat, zoals eerder benoemd, overlast een subjectief begrip is. Het objectiveren van de ervaren overlast kan worden gedaan door snelheidsmetingen. Op dit moment doen wij ook

metingen, echter gebeurd dit ad-hoc en op verzoek. Het in beeld krijgen van de totale omvang van voertuigenoverlast is daarmee een forse tijdsinvestering. Tijd die op dit moment voor dit jaar niet is gereserveerd.

Het treffen van (tijdelijke) snelheidsbeperkende maatregelen betekent veel. Er moet namelijk maatwerk worden geleverd. Sommige straten moeten bijvoorbeeld toegankelijk blijven voor de vuilniswagens, vrachtwagens of landbouwverkeer. Per situatie kan het daarom verschillen of er een drempel of een sluisje moet worden geplaatst. Op dit moment doen wij een proef met twee landbouwdrempels bij de Eekhoutswijk. De plaatsing, afwerking en levering hebben circa € 10.000 euro gekost.

Op dit moment worden dergelijke proeven en metingen gefinancierd uit de knelpuntenpot GVVP. In deze pot zit € 30.000 per jaar. Uit deze pot worden niet alleen knelpunten voor snelheid betaald, maar ook andere knelpunten voor bijvoorbeeld bebording, bewegwijzering, kleine aanpassingen aan situaties, verkeersadviezen, etc.

In onze gemeente hebben wij circa 850 km aan wegen. Hiervan ligt 63% buiten de kom en 37% binnen de kom. Bij een sobere inrichting kunnen wij om de 1 kilometer een maatregel treffen. Wanneer we gemiddeld per 1 kilometer weg een maatregel treffen, in de sfeer van de proef bij de Eekhoutswijk, betekent dit een investering van ruim vier miljoen euro.

Het op korte termijn treffen van (tijdelijke) snelheidsbeperkende maatregelen, betekent een forse kredietaanvraag.

Concluderend vinden wij het belangrijk dat er, voordat er snelheidsbeperkende maatregelen worden genomen, er een duidelijk beeld is van de overlast. Op basis van dit actuele beeld kunnen locatie specifieke maatregelen beter worden afgestemd.

Aanbevelingen

- 1. De raad verzoekt het college een praktische definitie op te stellen voor wat handhavers moeten beschouwen als overlast. Deze definitie moet voldoende concreet zijn, zodat handhavende partijen in veruit de meeste gevallen weten wanneer zij moeten handhaven en wanneer zij het oplossen van een overlastmelding in overleg met inwoners aan inwoners zelf kunnen overlaten.*

Wij begrijpen het verzoek van de handhavende partijen voor het opstellen van een praktische definitie van het begrip overlast. Wij willen hier echter voorzichtig mee zijn, omdat het opstellen van een definitie in de praktijk vaak betekent dat maatwerk veelal wordt uitgesloten. In een divers gebied als de gemeente Midden-Drenthe vinden wij juist de ruimte voor het bieden van maatwerk belangrijk, zodat we de handhaving kunnen aanpassen naar de omstandigheden van een specifieke situatie. Een praktische definitie van overlast kan juist in deze situaties beperkend werken. Wij gaan beoordelen of er in onze huidige APV aanpassingen op het gebied van overlast noodzakelijk zijn om in de praktijk effectief handhavend te kunnen optreden.

- 2. De raad verzoekt het college de aanpak van jeugdoverlast zoals dat in Beilen wordt uitgevoerd, ook toe te passen in Bovensmilde en Smilde.*

Deze aanbeveling zouden wij graag verder willen uitdiepen in het nieuw op te stellen integraal veiligheidsplan. Dit jaar zullen wij (net als in 2017) meedoen aan de veiligheidsmonitor. De uitkomsten van deze monitor vormen de input voor het nieuwe integraal veiligheidsplan. Dit geeft ons meer de mogelijkheid om in te zoomen op de overlastgevende situaties omtrent jeugd en jongeren. In de tussentijd zullen wij het zicht op de overlast in Bovensmilde en Smilde intensiveren. De situaties in beide dorpen zullen wij bespreken met de ketenpartners. Mocht het nodig zijn om een dergelijke aanpak (zoals in Beilen) op te zetten, dan zullen wij hier natuurlijk toe overgaan. Wel met inachtneming van de verschillen tussen de groepen in Beilen en Smilde/Bovensmilde.

3. *De raad verzoekt het college een overzicht te maken van de locaties waar te hard wordt gereden en daar zo mogelijk (tijdelijke) snelheidsbeperkende maatregelen op te nemen.*

Wij willen voorstellen om eerst een goed beeld te schetsen van de objectieve voertuigenoverlast en de uitkomsten te verwerken in een totaalplan. Op basis van dit totaalplan kunnen dan keuzes worden gemaakt. Doordat het meten van de objectieve voertuigenoverlast (het compleet maken van het beeld) een tijdrovende klus is, willen wij voorstellen om dit mee te nemen in de perspectiefnota van volgend jaar.

4. De raad stelt termijnen vast voor wanneer het college rapporteert over de voortgang van de overgenomen aanbevelingen.

Over deze aanbeveling gaan wij graag in gesprek met de raad. Wij stellen voor om in de P en C cyclus te rapporteren over de voortgang van de overgenomen aanbevelingen.

Mijn zaak

Deze brief kunt u ook vinden in 'mijn zaak' op www.middendrenthe.nl. Wilt u de voortgang van uw zaak bekijken of er op reageren? Bezoek onze website en ga naar 'mijn zaak' op de startpagina. Met uw zaaknummer 2074887 logt u in. Reageert u niet digitaal maar per brief? Vermeld dan altijd uw zaaknummer.

Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Synthia Jakobs, medewerker veiligheidszaken, te bereiken op maandag, dinsdag, woensdag, donderdag en vrijdag via telefoonnummer (0593) 53 93 98 of via het mailadres s.jakobs@middendrenthe.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris, de burgemeester.