

Aan	Seniorenconvent
Van	Rianne Oosterveld
Datum	22 april 2021
Zaaknummer	2000569
Onderwerp	verantwoording fractievergoeding 2020
Portefeuillehouder	De raad

Verantwoording over 2020

Elk jaar worden de bestedingen van de fracties verantwoord, zodat op basis van de verordening in het Seniorenconvent wordt gecontroleerd en kan worden berekend op welk bedrag van het fractiebudget zij recht hebben.

De fracties van Gemeente Midden-Drenthe hebben in de afgelopen maanden een overzicht aangeleverd met bijbehorende nota's, waarin zij de bestedingen van de fractie mee kunnen verantwoorden.

De verantwoording over 2020 is gebaseerd op de Verordening ambtelijke ondersteuning en fractievergoeding 2018.

In de vergadering van 28 januari 2021 is Verordening Ambtelijke bijstand en fractieondersteuning MD 2021 vastgesteld. In deze verordening zijn de (on)mogelijke bestedingen duidelijker omschreven. In deze herziene verordening is ruimte om maximaal 10% van de vergoeding aan representatie te besteden. Formeel is deze verordening uit 2021 niet van toepassing op de verantwoording over de gelden in 2020.

In overleg met het Seniorenconvent wordt deze regel ook bij de verantwoording over 2020 toegepast, anticiperend op deze nieuw vastgestelde verordening.

Formeel is deze verordening uit 2021 dus niet de grondslag voor de verantwoording. De fractievoorzitters hebben aangegeven akkoord te zijn met deze pragmatische oplossing.

Bij de bespreking in het Seniorenconvent van 10 mei jl. is met het Seniorenconvent afgesteld dat de verordening – met terugwerkende kracht tot 1 januari 2021 – wordt aangepast en dat het percentage wordt verhoogd naar 15%.

Met dat gegeven is in deze verantwoording rekening gehouden.

Kosten ondersteuning fractie

De vergoeding wordt vanuit gemeenschapsgeld uitgekeerd aan de fracties voor de ondersteuning van de fractie. Daarbij gaat het om het ondersteunen van de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol van de fractie. In de verordening (artikel 5) staat aangegeven dat het dan gaat op personele ondersteuning van de fractie en daaraan gerelateerde bureaukosten.

Daarbij kunnen fracties bijvoorbeeld denken aan: abonnement gebruik website partij, onderhoud website, kosten bankrekening, inhuren spreker over een bepaald thema, vakliteratuur, feitelijke vergaderkosten (alleen zaalhuur, materiaal gebruik en koffie en thee gedurende de feitelijke vergadering en inhuren van een trainer), administratieve ondersteuning fractie.



Indien er vergoedingen worden gegeven aan fractieondersteuners (niet commissieleden, niet raadsleden) kan dat alleen op basis van een vergoeding voor een bepaalde dienst t.a.v. de fractie. Bijvoorbeeld secretariaat fractie voor een bepaald aantal uren. Dat dient onderbouwd te worden met een nota, ondertekend namens de fractie. Hiervan is een voorbeeld meegezonden bij de declaratie.

Ten aanzien van de post representatie (maximaal 15% van de omvang van de fractievergoeding) gaat het om presentjes aan derden (niet zijnde de eigen fractie of een collega fractie in de gemeenteraad) en consumpties ten behoeve van de fractie (dus een keer eten met de fractie). De limiet is maximaal die 15%.

Omvang budget in relatie tot verantwoording

Op grond van de verordening (artikel 7) wordt de verantwoording verrekend met het bedrag waar de fractie in 2021 recht op heeft. Dat voorkomt apart terug betalen als de maximale reserve wordt overschreden.

Op grond van artikel 10.2 van der verordening stelt de raad op advies van de griffier de hoogte vast van het terug te betalen verschil tussen de vastgestelde financiële bijdragen en de maximale reserve.

Na bespreking door het seniorenconvent wordt op basis van deze memo een raadsvoorstel gemaakt en keert het terug (rechtstreeks) al besispunt op de agenda van de raad.

Hieronder volgen per fractie de overzichten t.a.v. de verantwoording.

PvdA

Bijdrage gemeente	€ 2.050,00
Reserve 31-12-2019	€ 106,66 (156,14 ingevuld door fractie)
Totaal te besteden	€ 2.155,66 (2.206,14 door fractie)
Gedeclareerd	€ 1.289,87
Boeking na correctie	€ 1.246,12 (na SC 1.289,87)
Totaal niet meegenomen posten	€ 43,75 (na SC 0,00)
Saldo inkomsten minus uitgaven	€ 865,70
Maximaal te reserveren	€ 615,00
Terug te betalen	€ 250,79
Stand reserve 31-12-2020	€ 615,00
• Op nota van De Ruyghe Venne zijn € 108,00 opgevoerd als vergaderkosten. Alleen zaalhuur en koffie en thee is hierop te declareren. Overige consumpties vallen onder de 10% regel. Voor de PvdA is dat max. € 205,00, daarom is € 43,75 van het resterende bedrag van de Ruyghe Venne van € 248,75 in mindering gebracht. • Na het seniorenconvent is afgesproken dat er een aanpassing komt op de 10% regeling. De aanpassing van de 10% regeling zal verhoogd worden na 15%, dit omdat fractie de mogelijkheid willen hebben om 1 maal per jaar met elkaar uit eten te kunnen. Hierop vooruitlopend worden de bedragen aangepast naar 15% Voor de PvdA betekent dat ook de 43,75 wordt meegenomen in de verantwoording.	

VVD

Bijdrage gemeente	€ 2.050,00
Reserve 31-12-2019	€ 294,64 (258,34 door fractie (na telefonisch overleg opgelost))
Totaal te besteden	€ 2.344,64
Gedeclareerd	€ 1.388,55

Boeking na correctie	€ 1.388,55
Totaal niet meegenomen posten	€ geen
Saldo inkomsten minus uitgaven	€ 956,09
Maximaal te reserveren	€ 615,00
Terug te betalen	€ 341,09
Reserve 31-12-2020	€ 615,00

CDA

Bijdrage gemeente	€ 2.050,00 (1.313,45 door fractie)
Reserve 31-12-2019	€ 615,00 (0 door fractie)
Totaal te besteden	€ 2.665,00
Gedeclareerd	€ 310,52
Totaal niet meegenomen posten	€ geen
Saldo inkomsten minus uitgaven	€ 2.354,48
Boeking na correctie	€ 310,52
Maximaal te reserveren	€ 615,00
Terug te betalen	€ 1.739,48
Reserve 31-12-2020	€ 615,00

Gembel. SBW

Bijdrage gemeente	€ 1.850,00
Reserve 31-12-2019	€ 260,96 (0 door fractie)
Totaal te besteden	€ 2.110,96
Gedeclareerd	€ 1.860,16
Boeking na correctie	€ geen
Totaal niet meegenomen posten	€ geen
Saldo inkomsten minus uitgaven	€ 250,80
Maximaal te reserveren	€ 555,00
Terug te betalen	€ 0,00
Reserve 31-12-2020	€ 250,88

Gemeentebelangen

Bijdrage gemeente	€ 1.850,00
Reserve 31-12-2019	€ 555,00 (807,12 door fractie)
Totaal te besteden	€ 2.405,00
Gedeclareerd	€ 1.202,31
Boeking na correctie	€ 539,28 (na SC 547,48)
Totaal niet meegenomen posten	€ 690,23 (na SC 682,02)
Saldo inkomsten minus posten	€ 1857,52
Maximaal te reserveren	€ 555,00
Terug te betalen	€ 1310,72 (na SC 1302,52)
Reserve 31-12-2020	€ 555,00

- Op nota van Diggels en de Westerburcht zijn de kosten van koffie en thee opgevoerd als vergader kosten. De overige vallen onder de 10% regel. Voor Gemeentebelangen is dat max. € 185,00, daarom is van de nota van de Westerburcht maar € 8,20 meegenomen. De kosten voor de bodywarmers kunnen niet gedeclareerd worden (pr fractie).

- Na het seniorenconvent is afgesproken dat er een aanpassing komt op de 10% regeling. De aanpassing van de 10% regeling zal verhoogd worden na 15%, dit omdat fractie de mogelijkheid willen hebben om 1 maal per jaar met elkaar uit eten te kunnen. Hierop vooruitlopend worden de bedragen aangepast naar 15% Voor Gemeentebelangen betekend dat de 8,20 wordt meegenomen in de verantwoording.

D66

Bijdrage gemeente	€ 1.650,00
Reserve 31-12-2019	€ 495,00
Totaal te besteden	€ 2.145,00
Gedeclareerd	€ 1.273,36
Boeking na correctie	€ 1.215,15 (58,21 boven de 10% regeling)
Boeking na SC	€1.273,36
Totaal niet meegenomen posten	€ 58,21
Saldo inkomsten minus uitgaven	€ 929,85
Maximaal te reserveren	€ 495,00
Terug te betalen	€ 434,85
Reserve 31-12-2020	€ 495,00

- De nota van De Warrel (totaal 187,70) is voor zover het koffie en thee betreft meegenomen als vergaderkosten. De overige kosten €164,75 vallen binnen de 10% regeling. Voor D66 is dat een maximaal bedrag van € 165,00. De nota van de kalenders is gecorrigeerd met uitzondering van € 0,25.
- Na het seniorenconvent is afgesproken dat er een aanpassing komt op de 10% regeling. De aanpassing van de 10% regeling zal verhoogd worden na 15%, dit omdat fractie de mogelijkheid willen hebben om 1 maal per jaar met elkaar uit eten te kunnen. Hierop vooruitlopend worden de bedragen aangepast naar 15% Voor D66 betekend dat de 58,21 wordt meegenomen in de verantwoording.

ChristenUnie

Bijdrage gemeente	€ 1.650,00
Reserve 31-12-2019	€ 495,00
Totaal te besteden	€ 2.145,00
Gedeclareerd	€ 1451,91
Boeking na correctie	€ 1571,91 (bedrag op basis van nota's en bankafschriften)
Totaal niet meegenomen posten	geen
Saldo inkomsten minus uitgaven	€ 573,09
Maximaal te reserveren	€ 495,00
Terug te betalen	€ 78,09
Reserve 31-12-2020	€ 495,00

GroenLinks

Bijdrage gemeente	€ 1.450,00
Reserve 31-12-2019	€ 435,00
Totaal te besteden	€ 1.885,00
Gedeclareerd	€ 1.263,30
Boeking na correctie	€ 873,35
Totaal niet meegenomen posten	€ 114,95 (cursus VNG, dit via een andere weg)
	€ 275,00
	€ 389,95
Saldo inkomsten minus uitgaven	€1.011,65
Maximaal te reserveren	€ 435,00
Terug te betalen	€ 576,65
Reserve 31-12-2020	€ 435,00

- (aan attenties) totaal opgevoerd € 399
Beloning van fractieondersteuners kan alleen op basis van een dienst en niet via representatie zie in deze memo hier boven. Dit geldt ook voor individuele cursus. Die kunnen op een andere wijze gedeclareerd worden en komen niet ten laste van de fractievergoeding. Van de attenties aan de voedselbank is 145 akkoord (10% / 15% regeling).

Verder wordt verwezen naar het bijgaande overzicht in excel.

Overige opmerkingen t.a.v. de verantwoording

Met ingang van 2020 is het voor raadsleden mogelijk om een individuele training of cursus te volgen. Deze kunnen niet uit het fractiebudget worden voldaan. Een opleidingsbudget (maximaal 8.000) is beschikbaar. Afspraken hierover lopen via de griffier.

In 2020 is hierop geen beroep gedaan.

Alleen trainingen die met de gehele fractie worden gevolgd kunnen ten laste komen van de fractievergoeding. Individuele trainingen komen ten laste van het opleidingsbudget.

Ten aanzien van het aanleveren van de verantwoording dienen de fracties volgend jaar zelf de declaratie met de begeleidende bonnen en nota's dan wel digitaal of schriftelijk aan te leveren. Een aantal fracties verzorgt dat momenteel ook op een goede manier. Het gaat daarbij vooral om een duidelijke link tussen de opgevoerde post in de verantwoording en het bijbehorend bewijsmateriaal.

Volgend jaar dient de verantwoording in verband met de verkiezingen uiterlijk 1 maart 2021 te worden ingediend.

De griffie zal zorg dragen voor een formulier in excel waarin de basis gegevens (reserve + jaarvergoeding) al is ingevuld om het declareren makkelijker te maken

Bijlage

Ter informatie:

Verordening ambtelijke bijstand en fractievergoeding 2021

Artikel 7. Besteding financiële bijdrage

1. Ten **minste 90%** (wordt gewijzigd naar 85%) van de financiële bijdrage wordt besteed aan ondersteuning van inhoudelijke aard die ertoe strekt de volksvertegenwoordigende, kaderstellende of controlerende rol van de fractie te versterken.
2. De financiële bijdrage wordt in ieder geval niet gebruikt ter bekostiging van:
 - a. betalingen, inclusief die ter voldoening van contributie, aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van diensten of goederen geleverd ten behoeve van de versterking van de ondersteuning van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie of arbeidsovereenkomst;
 - b. giften, leningen, beleggingen en voorschotten;
 - c. uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege, inclusief uitgaven in verband met verkiezingsactiviteiten;
 - d. uitgaven die strijd zijn met enige wettelijke bepaling;
 - e. bestedingen aan raadsleden of bedrijven van raadsleden voor werkzaamheden die zij als (beleids-)medewerker of anderszins in opdracht van een fractie verrichten;
 - f. (her)verkiezing van raadsleden;
 - g. reizen;
 - h. representatie binnen de gemeentelijke organisatie;
 - i. opleidingen voor individuele raads- en commissieleden;
 - j. niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van de functie van het raads- of commissielid, voor zover deze door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd.

Toelichting

Artikel 7. Besteding financiële bijdrage

Voor wat betreft de besteding van de fractieondersteuning gelden een aantal regels.

Minimumvoorwaarde is wel dat 90% van de financiële bijdrage besteed wordt aan ondersteuning van inhoudelijke aard (bijvoorbeeld de inhuur van beleidsmedewerkers, website fractie etc.) om de volksvertegenwoordigende-, kaderstellende- of controlerende rol van de fractie te versterken. Daarnaast is in het tweede lid een aantal doelen genoemd waarvoor de financiële bijdrage voor fractieondersteuning in ieder geval niet gebruikt mag worden. Deze opsomming is niet limitatief. Door voor te schrijven dat ten minste een bepaald deel van de financiële bijdrage aangewend moet worden voor inhoudelijke ondersteuning wordt de fracties voor het overige ruimte gelaten voor het naar eigen inzicht besteden van de bijdrage, mits deze bestedingen bijdragen aan een goede taakvervulling van de fractie en met dien verstande dat de bijdrage in ieder geval niet aangewend mag worden voor de doelen, genoemd in het tweede lid.

Dat houdt in dat **10%** - **wordt 15%** - van de fractievergoeding niet specifiek hoeft te worden aangewend voor ondersteuning van inhoudelijke aard die ertoe strekt de volksvertegenwoordigende-, kaderstellende- of controlerende rol van de fractie te versterken. Echter de bepalingen genoemd in het tweede lid moeten wel in acht worden genomen. Ook voor de **10%** - **wordt 15%** - van het bedrag.

Van die 10 % mogen bijvoorbeeld representatiekosten worden voldaan (mits die niet ten gunste komen van de eigen fractie of de ambtelijke organisatie, maar het gaat om een bedankje voor bijvoorbeeld een inwoner waarmee contacten zijn onderhouden).

Ook is het mogelijk voor een maximum van 10% - **wordt 15%** - consumpties te declareren, mits het gaat om een etentje voor de fractie en niet slechts een uitgave ten behoeve van één fractiegenoot.

Het is uiteraard niet de bedoeling dat raadsleden hun eigen vergoeding voor het raadswerk aanvullen met de financiële bijdrage voor fractieondersteuning en dat ook contributies aan politieke partijen of met politieke partijen gelieerde organisaties via de fractieondersteuning kunnen worden gefinancierd (onder a). Een lidmaatschap van een dergelijk orgaan is immers een individuele aangelegenheid van een raadslid en niet van de betreffende gemeenteraadsfractie.

Bij (andere) uitgaven die op grond van enige andere wettelijke regeling in aanmerking komen voor vergoeding van overheidswege (onder d) kan onder andere gedacht worden aan bepaalde reis- en verblijfkosten, kosten voor een buitenlandse excursie of reis, kosten voor scholing, kosten voor een computer en internetverbinding en de contributie van bepaalde beroepsverenigingen. Deze komen voor vergoeding in aanmerking op grond van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, dat zijn grondslag vindt in de artikelen 95 en 96 van de wet. In het bijzonder wordt benadrukt dat het dus ook niet is toegestaan om met de financiële bijdrage voor fractieondersteuning verkiezingscampagnes te financieren.