

**Onderwerp**                      **Integraal Huisvestingsplan Basisonderwijs 2021-2040**  
**'Investeren in Kwaliteit'****Informatie**

|                              |                  |                                                                          |
|------------------------------|------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| <b>Datum</b>                 | 19 februari 2021 | Overleg gepleegd met:                                                    |
| <b>Behandelaar</b>           | Ibrahim Kaya     | <input checked="" type="checkbox"/> Financieel adviseur: Rolf Bloem      |
| <b>Zaaknummer</b>            | 2056281          | <input type="checkbox"/> Personeelsconsulent:                            |
| <b>Portefeuillehouder</b>    | Wethouder Derks  | <input type="checkbox"/> Medewerker bestuur en juridische zaken:         |
| <b>Besluitvormend orgaan</b> | Gemeenteraad     | <input checked="" type="checkbox"/> Communicatieadviseur: Miriam Fokkema |
|                              |                  | <input type="checkbox"/> Inkoopadviseur:                                 |
|                              |                  | <input type="checkbox"/> Team:                                           |
|                              |                  | <input checked="" type="checkbox"/> Naam medewerker: Gera van der Leeden |
|                              |                  | <input type="checkbox"/> Inspraak/adviesorgaan:                          |

**Aanleiding/voorgeschiedenis**

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van scholen in het (speciaal) basisonderwijs, het (voortgezet) speciaal onderwijs en het voortgezet onderwijs. De wijze waarop deze plicht wordt uitgevoerd, is vastgelegd in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Midden Drenthe.

Om te komen tot een routekaart voor de onderwijshuisvesting in de toekomst hebben we met de beide schoolbesturen voor het basisonderwijs (CKC Drenthe en Kits Primair) de afgelopen periode intensief samengewerkt aan het Integraal Huisvestingsplan Basisonderwijs 2021-2040 (IHP). Het IHP vormt het kader voor de uitwerking van de onderwijshuisvesting uitgaande van een integrale benadering. Het IHP staat niet op zichzelf, maar opereert in de context van onder andere onderwijsbeleid, andere maatschappelijke voorzieningen en ruimtelijke ontwikkeling.

Met het IHP willen we investeren om te komen tot moderne gebouwen die klaar zijn voor de toekomst. Kindcentra waar ontmoeten, spelen, leren en bewegen centraal staat. En daarbij kijken we ook of we aansluiting kunnen vinden met andere voorzieningen in de omgeving, zoals bibliotheken of sportvoorzieningen.

We hebben u op 6 oktober 2020 tijdens het thema-uur IHP geïnformeerd over de stand van zaken en het vervolgproces om uiteindelijk te komen tot een vaststelling van het IHP. Op 9 februari 2021 bent u bijgepraat over de ambities, kaders, uitgangspunten en oplossingsrichting per kern met als doel het IHP na verwerking van uw opmerkingen ter vaststelling te kunnen aanbieden.

Er zijn goede afspraken gemaakt met de beide schoolbesturen over hoe we de komende 20 jaar onze gebouwen klaarmaken voor de toekomst en hebben er alle vertrouwen deze ambities kunnen waarmaken.



# Voorstel

## Toelichting voorstel

Tot op heden wordt er gewerkt met een jaarlijks programma onderwijshuisvesting dat wordt vastgesteld door het college. Zo wordt momenteel uitvoering gegeven aan onze zorgplicht voor onder andere de bekostiging van nieuwe schoolgebouwen en uitbreiding van bestaande schoolgebouwen. Een IHP als kader met een visie biedt de mogelijkheid om vooruit te zien en planmatig te werken in plaats van reactief op basis van aanvragen die schoolbesturen ieder voor zich indienen. Voor de schoolbesturen en gemeente betekent dit dat de aanvragen conform het IHP worden gedaan.

### *Integrale kindcentra*

Gemeente en schoolbesturen hebben gedurende het proces van totstandkoming van dit IHP de gezamenlijke ambitie uitgesproken om niet meer te denken vanuit solitaire onderwijsvoorzieningen. Schoolgebouwen zijn voor de partners in Midden-Drenthe meer dan alleen onderwijs. Bij het nadenken over schoolgebouwen richting de toekomst is voortdurend gekeken en gedacht vanuit Integrale Kindcentra. Dat betekent voorzieningen voor kinderen in de leeftijd van 0-12/13 jaar.

In de huidige situatie, met de bestaande schoolgebouwen, ligt er een afspraak tussen de gemeente en de schoolbesturen over de investeringskosten ten aanzien van de kinderopvang en het peuterarrangement. De ruimten voor kinderopvang zijn voor rekening van de aanbieder (schoolbestuur). Voor het peuterarrangement wordt 1 lokaal om niet beschikbaar gesteld. De exploitatie (onderhoud, verbruik, schoonmaak) zijn voor rekening van de aanbieder.

Met het IHP maken we daar nieuwe afspraken over. Bij toekomstige nieuwbouw, vernieuwbouw of renovatie bekostigt de gemeente de realisatie van meters voor kinderopvang en het peuterarrangement, indien deze aansluit bij de IKC-gedachte en het de doorgaande leerlijn borgt. Voor de kosten voor kinder- en peuteropvang geldt een voorfinanciering die op basis van een langdurend (minimaal 10 jaar) huurcontract op basis van commerciële / kostendekkende tarieven (passend bij de gemeente Midden-Drenthe) wordt terugverdiend. Het is vanzelfsprekend dat het IHP met de doorgaande leerlijn, bijpassend kleuteronderwijs en het VVE-beleid goed op elkaar moeten aansluiten. Het IHP is daarbij vanuit onderwijshuisvesting leidend.

### *23,6 miljoen investeren*

Het IHP heeft zoals genoemd vooralsnog nog geen wettelijke status, maar biedt gemeente en schoolbesturen een meerjarenperspectief dat inzichtelijk maakt welke investeringen er nodig zijn om goed onderwijs en uitwerking van de IKC gedachte in passende toekomstbestendige gebouwen te kunnen garanderen. We hebben het IHP voor wat betreft de voorgenomen investeringen gesplitst in twee investeringsagenda's, namelijk de periode van 2021 t/m 2025 en de periode vanaf 2026 t/m 2040. Voor de komende 5 jaar staan er 3 scholen in de planning opgenomen die in aanmerking komen voor nieuwbouw met een totaalbedrag van circa EURO 9,7 miljoen. Vanaf 2026 t/m 2040 willen we op basis van de huidige planning circa EURO 13,8 miljoen investeren in de IKC's. Het IHP wordt vierjaarlijks geactualiseerd. Hierbij wordt tevens teruggekeken naar de uitwerking van de jaren ervoor, met name om te bekijken welke conclusies (budgetten, planning, prognoses) daaruit toegevoegd kunnen worden aan een geactualiseerd plan.

### *Gevolgen stelselwijziging*

Naar verwachting zal rondom 2022 een stelselwijziging plaatsvinden waarbij een IHP een wettelijke status gaat krijgen. Tot die tijd is echter de wettelijke situatie vastgelegd in de Verordening

voorzieningen huisvesting. Daarmee is ook de formele procedure vastgelegd. Hetgeen inhoudt dat er op jaarbasis een uitvoeringsprogramma wordt vastgesteld op basis van de aanvragen. De afspraak die in dit IHP is gemaakt, is dat de schoolbesturen de aanvragen doen op basis van de planning en de afspraken zoals die in het IHP zijn vastgelegd. In het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) wordt het uitvoeringsprogramma besproken en voorgesteld. Beschikbaar stellen van budgetten gebeurt via en door de gemeenteraad van de gemeente Midden-Drenthe.

### **Alternatieven**

Een alternatief op het IHP als beleidskader is de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. De onderwijshuisvesting kent een wettelijke verankering in de Wet op Primair onderwijs, Wet op expertisecentra en de Wet op voortgezet onderwijs. Hierin is opgenomen dat de gemeente een verordening voorzieningen huisvesting onderwijs dient op te stellen. De gemeente Midden-Drenthe heeft deze op 30 april 2015 vastgesteld. Deze verordening is de basis voor afspraken tussen schoolbesturen en gemeente. Hierop kan te allen tijde worden teruggevallen als wettelijk vangnet, mochten zich situaties voordoen waarbij men niet tot gezamenlijke besluitvorming komt.

### **Randvoorwaarden**

Niet van toepassing.

### **Risico's**

In het IHP staan per kern oplossingsrichtingen op hoofdlijnen beschreven. Wanneer we starten met de voorbereidingen, wordt onderzocht wat op dat moment de beste oplossing is.

Bij de daadwerkelijke voorbereiding van een project (uitwerking beste oplossing) wordt op basis van de planvorming een kostenraming gemaakt. Dan is het ook pas mogelijk om alle verwachte kosten in beeld te brengen. Denk daarbij bijvoorbeeld aan kosten in verband met sloop, aankoop grond, tijdelijke huisvesting, kinderopvang en peuterarrangement enz. maar ook aan mogelijke opbrengsten van verkoop gronden en/of gebouwen. Deze kosten zijn situatieafhankelijk en kunnen daarom op dit moment nog niet realistisch in beeld worden gebracht.

Uiteindelijk resulteert de voorbereiding en uitwerking van het project in een concreet raadsvoorstel met een totaal aan kosten/investeringen voor de best passende oplossing voor het onderwijs en buurt.

### **Financiële gevolgen**

Voor de investeringen in het IHP gaan we uit van de ondergrens Bouwbesluit en Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG) bij nieuwbouw en renovatie. Daarbij hanteren we realistische bedragen op basis van de huidige marktprijzen en normvergoedingen (prijspeil 2021, bedragen inclusief BTW) om de in de IHP aangegeven m<sup>2</sup> te kunnen bouwen. Voor de indexatie van de investeringsbedragen volgen we het Bureau Documentatie Bouwwezen (BDB) index.

Op basis van de vastgestelde begroting 2021-2024 is de ruimte in de begroting aanwezig om de gevraagde investeringen uit het voorliggende IHP en het bijbehorende investeringsoverzicht 2021-2024, in 2024 te doen.

In onze begroting is voor deze tijdperiode al rekening gehouden met € 800.000,- aan kapitaallasten te weten € 70.000,- in 2021, € 380.000,- in 2022 en 2023 en € 800.000,- in 2024. Met de voorgenenomen investering voor de nieuwbouw van de G.A. de Ridderschool en de Beatrixschool blijft dan een

bedrag van afgerond € 400.000 over voor de overige plannen uit het Integraal Accommodatiebeleid.

Na verwerking van het IHP in de begroting zullen voor het beschikbaar laten stellen van de voorgenomen investeringen later separaat raadsvoorstellen worden opgesteld. In deze raadsvoorstellen brengen we dan alle kosten, zoals bijvoorbeeld de tijdelijke huisvestingskosten, in beeld die verband houden met de (ver) nieuwbouw.

#### **Personele gevolgen**

Niet van toepassing.

#### **Duurzaamheid**

Het IHP gaat uit van het realiseren van tenminste Bijna Energie Neutrale Gebouwen (BENG) tot en met 2040 voor al onze scholen. Onze duurzaamheidsambitie gaat verder dan dat, namelijk energie neutrale (ENG) schoolgebouwen. Hiervoor willen we per project onderzoeken wat er nodig is om van BENG naar ENG te gaan en bepalen hoe we de kosten verdelen tussen gemeente en schoolbestuur.

#### **Publicatieniveau**

Openbaar

#### **Overig**

Niet van toepassing.

### **Vervolgprocedure/communicatie**

Na de vaststelling van het IHP begint het echte werk. We willen de goede samenwerking voortzetten en zo spoedig mogelijk de voorbereidingen starten met de beide schoolbesturen voor de nieuwbouw van de G.A. de Ridderschool en de Beatrixschool in Beilen. De huisvestingsaanvraag voor de tijdelijke huisvestingssituatie van de G. A. de Ridderschool tot aan de nieuwbouw gaan we de komende tijd beoordelen. Daarnaast gaan we met CKC Drenthe als integraal onderdeel van de visie op Smilde starten met de verkenning of nieuwbouw van de IKC De Schutkampen samen met andere maatschappelijke voorzieningen vóór 2027 mogelijk is. Ook gaan we dit jaar nog in gesprek met de schoolbesturen over permanente voorzieningen voor kinderopvang bij de MFA Groene Borg in Westerbork.

#### **Bijlagen**

1. Integraal Huisvestingsplan Basisonderwijs 2021-2040 'Investeren in Kwaliteit' inclusief bijlagen:  
*Bijlage 1: Kaart scholen Midden-Drenthe 2021*  
*Bijlage 2: IHP Midden-Drenthe overzichtslijst vierkante meters gebruik 210222*  
*Bijlage 3: Prioriteringslijst IHP Midden-Drenthe 20 jaren 210129*  
*Bijlage 4: Factsheets per gebouw*
2. Concept persbericht