

Onderwerp Vaststellen bestuurlijke visie Midden Drenthe.

Informatie

Datum	03 maart 2021	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Carin Bodewes	☐ Financieel adviseur:
Zaaknummer	2064527	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Kerngroep	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
	bestuurlijke visie	☒ Communicatieadviseur: Miriam Fokkema
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Inkoopadviseur:
		☐ Team:
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

De gemeente Midden-Drenthe had geen actueel visiedocument meer, terwijl hier wel een behoefte aan bleek te zijn. In 2019 is de raad daarom gestart met het opstellen van een bestuurlijke visie: een stip op de horizon voor Midden-Drenthe voor de lange termijn. De bestuurlijke visie is een overkoepelende visie waar het beleid op verschillende terreinen op kan worden afgestemd, zodat de gemeente vanuit alle invalshoeken kan werken aan het realiseren van deze stip op de horizon.

Bij het maken van deze visie heeft de raad (vooral via de kerngroep bestuurlijke visie) een centrale rol gehad. Raadsleden, commissieleden, collegeleden, inwoners en medewerkers van de gemeente Midden-Drenthe hebben input kunnen leveren voor de visie. Een fotowedstrijd leverde beeldmateriaal op waardoor de visie niet blijft bij "letters op papier" maar het beeld voor Midden-Drenthe ook fotografisch is vastgelegd. Bij de vaststelling van de visie in de raad zal ook de winnende foto bekend worden gemaakt.

Voorstel

Toelichting voorstel

Tijdens een bijeenkomst op 20 juni 2019 spraken raadsleden, commissieleden, collegeleden, teamleiders, adviseurs en vertegenwoordigers van de OR en de griffie over het nut en de noodzaak van het opstellen van een bestuurlijke visie. De noodzaak voor dit gesprek was gelegen in de wens om voor een langere periode een overkoepelende richting voor de gemeente vast te stellen waar verschillende beleidsontwikkelingen op kunnen worden afgestemd. De aanwezigen omarmden op dat moment de wens voor een bestuurlijke visie en vroegen om hiervoor een opzet uit te werken.

De bestuurlijke visie moet richtinggevend zijn voor de ontwikkeling en koers van de gemeente Midden-Drenthe voor een periode van ongeveer 10-15 jaar; dus meerdere collegeperiodes. De visie moet daarbij richtinggevend zijn voor zowel bestuurlijke besluitvorming als ambtelijk handelen. De visie geeft aan in welke richting de gemeente zich wil ontwikkelen en is daarmee een kompas voor de



koers die de gemeente wil varen op de wat langere termijn. Tegelijkertijd biedt de visie voldoende ruimte om afhankelijk van politieke kleur keuzes te maken in de wijze waarop de koers gevaren wordt. De visie gaat daarom bewust niet in op details van beleidsterreinen en keuzes in uitvoering. Doel is vooral te komen tot een gedragen overkoepelende richting, die nog voldoende ruimte laat voor inkleuring op beleidsterreinen en ook vanuit verschillend (politiek) perspectief.

Na de zomervakantie van 2019 is een kerngroep Bestuurlijke visie gevormd met vertegenwoordigers vanuit raad, college en organisatie. Deze kerngroep maakte het plan van aanpak dat de raad in februari 2020 vaststelde. Daarna ging de kerngroep van start met het opstellen van de visie. Daarbij zijn via verschillende (interactieve) bijeenkomsten raadsleden, collegeleden, commissieleden en vertegenwoordigers van de organisatie betrokken. Inwoners konden reageren op het concept en deelnemen aan een fotowedstrijd om “wat is Midden-Drenthe” te visualiseren.

Gedurende de zomer bracht de kerngroep in samenwerking met medewerkers in kaart welke ideeën er al liggen over de toekomst van Midden-Drenthe: uitkomsten uit participatietrajecten en lange-termijn visies uit bestaande beleidskaders. Op 22 september 2020 gaven raadsleden, commissieleden en collegeleden hun inbreng op de bestuurlijke visie. Vervolgens stelde de kerngroep een conceptvisie op, op basis van de inbreng van de bijeenkomst in september en de uitkomsten van participatietrajecten en bestaande beleidskaders. Op deze eerste conceptvisie konden inwoners en medewerkers reageren. In januari 2021 is een volgende versie weer voorgelegd aan de raads- en commissieleden. De suggesties uit deze bijeenkomst zijn verwerkt voor de bestuurlijke visie zoals die nu wordt voorgelegd.

De leden van de kerngroep bestuurlijke visie zijn: Arnoud Knoeff (voorzitter), Karin Kappen, Henk Boer, Mieke Damsma, Carin Bodewes, Dennis Bouwman, Mike Hacking, Allard Gunnink en Miriam Fokkema. Marie-Cecile Hatzmann is tot augustus 2020 lid geweest van de kerngroep. De kerngroep werd extern ondersteund door Elske Wüst en Yoram Poot van bureau Lysias Advies.

Alternatieven

Het vaststellen van een bestuurlijke visie is voor Midden-Drenthe een bewuste keuze. In het voorstel bij het plan van aanpak is aangegeven, dat het ontbreken van een bestuurlijke visie als een negatief punt is genoemd in de analyse van de organisatie door bureau BMC in 2019. Vervolgens gaven raad en college diverse malen in vergaderingen aan dat er op basis van dit rapport inderdaad een noodzaak en een wens is om een bestuurlijke visie te realiseren. Er kan daarom sprake zijn van een bestuurlijk afbreukrisico indien deze belofte niet wordt waargemaakt. Er zijn voor de visie ook geen andere alternatieven aangedragen of mogelijk.

Tijdens het proces wezen een aantal deelnemende groepen nog op de vraag of de visie in deze vorm voldoende is. De omschrijvingen in het visiedocument worden als algemeen ervaren en daardoor weinig richtinggevend. De kerngroep heeft aan beleidsmedewerkers en de gemeentesecretaris voorgelegd of de visie voldoende richtinggevend is. Immers een belangrijke reden achter deze bestuurlijke visie is dat de organisatie behoefte heeft aan een visie om focus aan te kunnen brengen bij de beleidsontwikkelingen. De organisatie heeft bij de kerngroep aangegeven dat het nu voorliggende document voldoet aan die wens. Het laat voldoende ruimte, maar geeft ook zeker voldoende richting, waar behoefte aan was.

Wel is het zaak om de visie actueel te houden en regelmatig onderdeel te laten zijn van de politieke agenda. Zo kan getoetst worden of het document bijstelling heeft. Bij de randvoorwaarden is deze afspraak nader uitgewerkt.

Randvoorwaarden

Om een bestuurlijke visie levendig te houden en te zorgen dat het de functie krijgt en behoudt waarvoor de visie is bedoeld, dient deze op de politieke agenda te blijven. Bij het vaststellen van nieuw beleid, dient dit beleid ook getoetst te worden aan de mate waarin dit gaat bijdragen aan het realiseren van de bestuurlijke visie.

Daarnaast stelt de kerngroep voor om gemiddeld twee keer per raadsperiode de visie te agenderen. De raad is vrij in de vorm hoe ze de visie wil evalueren en actualiseren, maar het proces van het opstellen van de visie heeft geleerd dat draagvlak van belang is en dat bij wijzigingen de input van inwoners, medewerkers, college etc. opnieuw belangrijk kan zijn om een goede afweging te kunnen maken.

Na vaststelling in 2021, ligt een herijking over telkens twee jaar 2023 en 2025 (met de nieuwe raad) voor de hand. De kerngroep geeft de raad dat advies mee.

Risico's

Er zijn aan dit voorstel geen andere risico's verbonden dan die onder het kopje alternatieven zijn beschreven.

Financiële gevolgen

Er zijn aan dit voorstel geen financiële gevolgen verbonden.

Personele gevolgen

Er zijn aan dit voorstel geen personele gevolgen verbonden.

Duurzaamheid

Hoewel duurzaamheid wel genoemd wordt in het visiedocument, heeft dit voorstel geen directe relatie met duurzaamheid,.

Publicatieniveau

Openbaar.

De visie zal op de website van de gemeente gepubliceerd worden waarbij gebruik gemaakt wordt van het fotomateriaal dat uit de fotowedstrijd naar voren is gekomen en dat bij de interactieve sessies door de deelnemers is aangeleverd. Een aantal andere acties om blijvend aandacht te houden voor de visie is uitgewerkt door de kerngroep in samenspraak met communicatie.

Overig

Bij de vaststelling van deze visie zal de burgemeester de uitslag van de fotowedstrijd bekendmaken.

Vervolgprocedure/communicatie

Na vaststelling komt de visie via de website beschikbaar.

Bijlagen

- Bestuurlijke visie Midden-Drenthe