

Zaaknummer : 1871729
Vergunninghouder : Zandexploitatie Drenthe B.V.
Projectomschrijving : het realiseren van een drijvend zonnepark op zandwinplas De Musels te Beilen voor de duur van 30 jaar.

Overwegingen

Deze overwegingen hebben betrekking op de activiteit(en):

- Het bouwen van een bouwwerk,
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet.

Onlosmakelijke activiteiten

Deze aanvraag is afgestemd met de Regionale Uitvoeringsdienst. Er is aangegeven dat de aanvrager voor deze activiteit een omgevingsvergunning heeft voor een milieuneutrale verandering. Er is geen sprake van onlosmakelijkheid.

Indieningsvereisten

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan de indieningsvereisten uit de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Hieruit blijkt dat er voldoende gegevens zijn om uw aanvraag te beoordelen.

Beoordeling

De aanvraag is getoetst aan de beoordelingscriteria zoals aangegeven in:

- Artikel 2.10 van de Wabo
- Artikel 2.12 van de Wabo

Bouwbesluit

De aanvraag is getoetst aan Bouwbesluit 2012. Op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bouwverordening

De aanvraag is getoetst aan de gemeentelijke bouwverordening. Op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bestemmingsplan

De activiteit betreft het oprichten van een drijvend zonnepark op de percelen kadastraal bekend gemeente Beilen, sectie V, nummers 1107 en 1079. Deze percelen vallen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Drenthe en Correctieve Herziening Buitengebied Midden-Drenthe, binnen de bestemming Bedrijf – Zandwinning en -opslag. Het gebruik van het perceel voor een zonnepark is in strijd met deze bestemming.

Wij zijn bereid om af te wijken van bestemmingsplan en toe te staan dat er een drijvend zonnepark wordt aangelegd en wordt geëxploiteerd voor de duur van ten hoogste 30 jaar op de zandwinplas aan De Musels te Beilen.

De overwegingen in het kader van de ruimtelijke ordening staan in de goede ruimtelijke onderbouwing 'Ruimtelijke onderbouwing Drijvend zonnepark Beilen', 1 juli 2020, welke onderdeel uitmaakt van deze vergunning.

Motivatie

Op 23 april 2020 heeft de gemeenteraad de Duurzaamheidsvisie Midden-Drenthe vastgesteld. Hierin staat dat de gemeente ruimte geeft aan de ontwikkeling van een paar grote zonneparken, met daarbij de ambitie van 50% lokaal eigendom. Om de beste grootschalige initiatieven te selecteren, zal de gemeente een tender organiseren.

Op 12 mei 2020 heeft het college de zonneladder voor Midden-Drenthe vastgesteld:



Het initiatief van het drijvend zonnepark valt binnen trede 3. Het college heeft besloten initiatieven in trede 3 voorafgaand aan de tender al in behandeling te nemen. Voor deze initiatieven bestaat namelijk voldoende draagvlak en deze initiatieven hebben weinig tot geen impact op het landschap. Wel moeten de initiatieven voldoen aan het Manifest zonneparken Noord-Nederland en aan de Gedragscode Zon op Land.

Het Manifest zonneparken Noord-Nederland kent 7 vuistregels voor overheden en ontwikkelaars: 1. Besparen en opwekken moeten hand in hand gaan. *In de Duurzaamheidsvisie Midden-Drenthe is bij het formuleren van onze opgave rekening gehouden met 1,5% besparing per jaar tot 2050.*

2. Ontwikkel vanuit de regionale energiebehoefte en niet vanuit grondposities en aansluitingen op het elektriciteitsnetwerk. *In de Duurzaamheidsvisie Midden-Drenthe is de opgave voor Midden-Drenthe aangegeven. Dit drijvende zonnepark draagt daaraan bij.*
3. Wees zuinig op ruimte: geef prioriteit aan zon op daken, bedrijventerreinen, geluidswallen en verweesde gronden. *Dit drijvende zonnepark past binnen trede 3 van de zonneladder van Midden-Drenthe: er wordt gebruik gemaakt van een bestaande bedrijfslocatie waar verder geen andere functie mogelijk is, de landschappelijke uitstraling is zeer beperkt en er wordt geen landbouwgrond voor opgeofferd.*
4. Elk zonnepark wordt samen met bewoners ontworpen en landschappelijk ingepast. *In het proces naar de aanvraag van de omgevingsvergunning toe is door de aanvrager een informatieavond georganiseerd. De mogelijkheden voor inpassing en ontwerp zijn echter beperkt, door de aanwezige grenzen van de zandwinplas.*
5. Deel de opbrengsten op een eerlijke manier. *De gemeente en de initiatiefnemer hebben een overeenkomst gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over hoe invulling gegeven wordt aan het streven naar 50% lokaal eigendom.*
6. Ondersteun de lokale energie beweging. *In de genoemde overeenkomst is vastgelegd dat initiatiefnemer bereid is het park (gedeeltelijk) te verkopen aan een lokale energievoorzieningsorganisatie.*
7. Elk zonnepark in het landelijk gebied moet toegevoegde waarde hebben voor landschap en biodiversiteit. *Zoals gezegd is dit een industriële plas, waar verder geen andere functie mogelijk is. Het zonnepark zorgt ervoor dat er toch meervoudig ruimtegebruik kan komen.*

De Gedragscode Zon op Land geldt niet voor initiatieven voor zon op water. Desondanks hebben we bij dit initiatief wel gehandeld in de geest van de gedragscode. Dat blijkt uit de keuze voor een locatie met meervoudig ruimtegebruik, op een industriële plas. En het blijkt uit het vastleggen van het streven naar 50% lokaal eigendom in een overeenkomst tussen initiatiefnemer en de gemeente.

Medewerking kan worden verleend op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 (Wabo).

Procedure

Het gewenste gebruik van het perceel past binnen een goede ruimtelijke ordening. Wij zijn daarom bereid een omgevingsvergunning te verlenen met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.

Deze omgevingsvergunning is voorbereid met afdeling 3.4 van de Algemene Wet bestuursrecht.

Op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening jo. artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht heeft er vooroverleg met het waterschap plaatsgevonden. Het waterschap heeft een positief wateradvies afgegeven.

Het voornemen om de buitenplanse afwijking te verlenen is op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Ingevolge artikel 6.5 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht dient alvorens de omgevingsvergunning wordt verleend, de gemeenteraad te verklaren dat hij hiertegen geen bedenkingen heeft. Bij besluit van <.....2020> heeft de gemeenteraad besloten een verklaring van geen bedenkingen voor dit initiatief af te geven.

Juridische grondslag

Deze overwegingen zijn gebaseerd op:

- Artikel 2.1 lid 1 onder a en c, artikel 2.7, artikel 2.8, artikel 2.10, 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Paragraaf 2.1, 2.2 en 2.3, artikel 3.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht

Conclusie

Uit deze overwegingen volgt daarom dat wij:

1. de gevraagde omgevingsvergunning verlenen:
 - 1.1. Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder (1, 2 of 3) (Wabo).
 - 1.2. Mits 3 weken voor de start van de activiteit een monster van de sdfsa wordt aangeboden.
 - 1.3. Mits 3 weken voor de start van de activiteit de gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties en de uiterste grens toestand van de constructieve delen van een bouwwerk
 - 1.4. Mits 3 weken voor de start van de activiteit gegevens en bescheiden van de details van de in of ten behoeve van het bouwwerk toegepaste installaties.
2. De volgende adressering toe te kennen: asdfa