

Onderwerp**Kaderbrief VRD 2022****Informatie****Datum** 19 januari 2021**Behandelaar** Peter Smit**Zaaknummer** 1999299**Portefeuillehouder****Besluitvormend orgaan**

Overleg gepleegd met:

☒ Financieel adviseur: Henk Heijnen☐ Personeelsconsulent:☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:☐ Communicatieadviseur:☐ Inkoopadviseur:☐ Team:☐ Naam medewerker:☐ Inspraak/adviesorgaan:**Aanleiding/voorgeschiedenis**

Conform de gewijzigde Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen, verstuurt het Dagelijks Bestuur (DB) van de veiligheidsregio Drenthe (VRD) jaarlijks de kaderbrief. In de kaderbrief worden de uitgangspunten vermeld voor het opstellen van de begroting 2022. De VRD heeft de kaderbrief aan alle deelnemers van de VRD verzonden.

Voorstel**Toelichting voorstel**

De kaderbrief is dit jaar op een andere wijze tot stand gekomen dan voorgaande jaren. De ambtelijke en bestuurlijke focus bij de VRD is in 2020 volledig gericht op COVID-19. Die beleidsuitvoering heeft in 2020 stilgelegen. Het beleidsproces start begin 2021 weer op en wordt verrijkt met de leereffecten van deze COVID-crisis.

Ontwikkeling crisisbeheersing

De crisisorganisatie VRD, met al haar samenwerkende partners, heeft in 2020 laten zien dat zij ook een maatschappelijke crisis aan kan met zowel personeel van de VRD-organisatie als van de 12 gemeenten en andere partners. Het algemeen bestuur is van mening dat de crisisbeheersingsorganisatie moet doorgroeien in die rol. De VRD zet daarom de komende jaren in op het voorbereiden op ongekende crises vanuit multidimensionale crisisbeheersing en het belang van het uitbreiden en onderhouden van het crisisnetwerk.

In 2021 wordt verder onderzocht op welke wijze tijdens calamiteiten en crises de VRD-organisatie als aanspreekpunt kan functioneren. De VRD fungeert daarbij als initiator van multidisciplinaire hulpverlening.

Leereffecten

De VRD geeft aan dat dat belangrijke leerpunten uit de huidige COVID-19 crisis zijn:



- Een opgeschaalde crisis waar alle twaalf gemeenten onderdeel van uit maken (in een GRIP 4) is anders dan een crisis op lokale schaal. Het is van belang om beter voorbereid te zijn en te doorleven waarin zo'n bovengemeentelijke crisis anders is dan gebruikelijk.
- Cruciale crisisfunctionarissen komen uit allerlei organisaties, VRD, gemeenten en andere ketenpartners. Het is van belang om hier regie en gezag over te hebben als bestuur van de VRD. Op die manier kan de kwaliteit en capaciteit worden geborgd.
- De GHOR is een belangrijke speler in een crisis, maar heeft een ingewikkelde positie. Er wordt gewerkt aan de verbetering van die positie.
- Het is van waarde om voorbereid te zijn op te verwachten crises en onverwachte crises. Dit vraagt om een flexibele en wendbare crisisorganisatie.

In 2021 worden deze leerpunten vertaald in concrete voorstellen voor de doorontwikkeling van de crisisorganisatie. De implementatie en gevolgen ervan voorziet de VRD voor 2022.

Brandweezorg in Drenthe

Landelijk is in opdracht van de minister van Justitie en Veiligheid een voorstel in ontwikkeling om een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en (parttime) beroepsmedewerkers, omdat er momenteel een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met Europese wet- en regelgeving. Besluitvorming hierover wordt verwacht in februari 2021 en zal effect hebben op de situatie in Drenthe.

De VRD gaat verder met haar proces om de brandweezorg op een andere wijze in te richten waarbij voorop staat de hulpverlening aan de inwoners goed en financieel verantwoord te blijven organiseren. Behoud van vrijwilligheid is daarbij een belangrijke pijler.

Tevens ligt bij de VRD de wens om verschillen toe te laten tussen brandweezorg in Nederland. Dit gaat om verschillen in taken, opkomsttijden en kwaliteit, afgestemd op het risico en de mate van verstedelijking. Een stelsel dat uitgaat van een gelijkwaardige brandweer in plaats van een gelijke brandweer. De VRD zoekt naar andere manieren van organiseren en denken en wil experimenten uitvoeren om te ontdekken wat wel en niet werkt en zoekt hiermee naar nieuwe vormen van brandweezorg.

Evaluatie wet veiligheidsregio's

Een landelijke commissie Evaluatie Wet Veiligheidsregio's heeft de doeltreffendheid en de effecten van de Wet veiligheidsregio's en onderliggende regelgeving in de praktijk onderzocht.

Uitgangspunt was onder andere te bezien of de huidige wet bruikbaar is in het licht van actuele en toekomstige dreigingen, maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in de crisisbeheersing in het algemeen. Dit advies is in november 2020 opgeleverd. De uitkomsten ervan kunnen effect hebben op de organisatie van de veiligheidsregio en haar takenpakket. Daar is op dit moment nog geen inhoudelijke duiding van te geven en zal volgen in een later stadium.

Werkgeversvereniging samenwerkende veiligheidsregio's

Het voornemen van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio om lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) en het verzoek om hierop een reactie te geven is behandeld in de raadvergadering van 10 december. De VRD geeft aan de overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's zo veel als mogelijk budgetneutraal te organiseren. De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden krijgt in 2021 vorm en start uiterlijk 1 januari 2022.

Collectief eigen risico dragerschap

De VRD streeft als werkgever goed werkgeverschap na. Met 750 vrijwilligers bij de brandweer is een goed verzekeringspakket een onderdeel daarvan. De markt van verzekeringsmaatschappijen waar de VRD haar (financiële) risico's kan onderbrengen, is in beweging. 25 Veiligheidsregio's hebben onderzocht wat de mogelijkheden zijn om in de massa van 25 collectief risicodragers te zijn voor een aantal risico's die horen bij het werkgeverschap. In 2021 zal dit mogelijk zijn beslag krijgen, waarbij kostenneutraliteit of kostenreductie samengaan met een goede dekking.

Principes voor begroting

De VRD wil net als vorig jaar de begroting baseren op de volgende leidende principes:

Brandweezorg

- Vrijwilligheid blijft de basis voor brandweezorg in Drenthe.
- Bestaande brandweezorgprincipes worden vervangen door nieuwe, met gebruik van nieuwe technieken en vrijwillige energie in de samenleving.
- Gelijke brandweezorg maakt plaats voor gelijkwaardige brandweezorg.
- Opkomsttijden eerste auto blijven binnen huidige Drentse normenkader.
- Naast vrijwilligheid inzetten op specialismen via (parttime)beroeps.
- Een verandertempo dat past bij vrijwilligheid.

Crisisbeheersing en GHOR

- Vanuit verbinding en vertrouwen samenwerken.
- VRD neemt niet over, maar ondersteunt, faciliteert en coördineert.
- Veranderende rol VRD organiseren en financieren vanuit flexibilisering inzet personeel.
- Informatie ondersteunt voorbereiden, uitvoeren en samenwerken.

Bedrijfsvoering (ten behoeve van het primaire proces)

- Het werk (de opgave) staat centraal.
- Organisatie en medewerkers zijn flexibel en wendbaar.
- Doen wat nodig is voor het werk. Maatwerk is belangrijk, maar altijd binnen kaders.
- Er wordt maximaal efficiënt en kostenbewust gewerkt door:
 - * Nieuwe technologie maximaal in te zetten
 - * Personeel optimaal in te zetten
- Aanwezige data en informatie is beschikbaar op de juiste tijd, de juiste plek voor het primaire proces. Om te kunnen optreden, om te verantwoorden, richting en sturing te geven, en om te innoveren.

Financieel

De VRD realiseert zich dat de financiële situatie van de meeste gemeenten aanleiding geeft tot het maken van financiële keuzes, maar erkent ook dat zij de komende jaren een aantal belangrijke stappen te zetten heeft. Veiligheid is één van de belangrijkste basistaken van de overheid en dient een garantie te hebben waar de samenleving op kan terugvallen.

Om de kosten van de brandweer naar de toekomst toe in groei te beperken, moet de VRD nu investeren in een verandering van de brandweer. De VRD is van mening dat dit veranderproces vanuit vertrouwen vanuit de medewerkers en de samenleving moet worden ingezet. Daarnaast zal in de komende jaren verder gebouwd worden aan de versterking van de crisisorganisatie.

Naast de loon- en prijscompensatie worden de kapitaallasten conform eerdere

afspraken op peil gebracht. De bijdrage aan de GGD voor de uitvoering van de PSHOR is komen te vervallen. Deze kosten worden nu rechtstreeks door de GGD bij gemeenten in rekening gebracht.

De VRD ziet voor de conceptbegroting 2022 de volgende kostenstijgingen:

- | | |
|--|-----------|
| • Loon- en prijscompensatie | € 550.000 |
| • Op peil brengen kapitaallasten (2,04%) | € 60.000 |
| • Af: Wegvallen bijdrage PSHOR | € 50.000 |

Voor Midden-Drenthe leiden de ontwikkelingen in 2022 tot een bijdrage van € 1.923.886. Dat is een verhoging van € 40.492.

Inhoudelijk reactie op Kaderbrief

In afwijking van andere gemeenschappelijke regelingen worden in de regeling van de VRD de colleges de gelegenheid geboden om een zienswijze in te dienen op de Kaderbrief. De Kaderbrief 2022 geeft geen aanleiding om een inhoudelijke reactie te geven.

N.B.: De VRD verzoekt de gemeenten om vóór 1 maart 2021 te reageren. De behandeling van deze kaderbrief in de raad vindt op 4 maart plaats. Derhalve ná de aangegeven reactietermijn. Ingeval de raadscommissie van mening is dat er wel een inhoudelijk reactie gegeven moet worden, dan dient deze reactie vooruitlopend op de raadsbehandeling aan de VRD kenbaar gemaakt te worden.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven.

Randvoorwaarden

Er is geen sprake van randvoorwaarden.

Risico's

Er worden geen risico's gelopen met dit voorstel.

Financiële gevolgen

De bijdrage van de gemeente Midden-Drenthe wordt voor 2022 begroot op € 1.923.886.

In onze meerjarenbegroting was voor 2022 rekening gehouden met een bijdrage van € 1.929.829 aan de VRD. De gevraagde bijdrage kan binnen onze meerjarenbegroting worden betaald.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Publicatieniveau

Openbaar

Overig

Niet van toepassing

Vervolgprocedure/communicatie

De VRD ontvangt een schriftelijke reactie op de kaderbrief 2022. De brief is als bijlage toegevoegd.

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief Kaderbrief 2022 VRD
- Kaderbrief 2022 VRD
- Reactie gemeenteraad Midden-Drenthe kaderbrief 2022 VRD