

Onderwerp**Kaderbrief GGD 2022****Informatie**

Datum	14 januari 2021	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Lisa Stormezand	☒ Financieel adviseur: R. Bloem
Zaaknummer	1988757	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouder Derks	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Team:
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis**Samenwerkende gemeenten**

GGD Drenthe is een gezondheidsdienst op basis van een gemeenschappelijke regeling tussen de 12 Drentse gemeenten. Het Algemeen Bestuur van de GGD bestaat uit de 12 wethouders van de Drentse gemeenten. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit 3 wethouders uit de gemeenten Assen, Emmen en De Wolden. De dagelijkse leiding ligt in handen van de directie van GGD Drenthe.

Algemene informatie over GGD Drenthe

GGD Drenthe werkt aan gezondheid voor de Drenten. De publieke gezondheidszorg is te karakteriseren als zorg die collectief door de overheid wordt georganiseerd. Deze zorg wordt deels actief en deels ongevraagd aangeboden aan mensen. Er ligt een sterk accent op preventie. Namens de gemeenten van Drenthe levert GGD Drenthe een bijdrage aan het bevorderen, beschermen en bewaken van de publieke gezondheid. Daarbij is het streven naar zoveel mogelijk gezondheidswinst voor de Drentse inwoners.

Er zijn veel ontwikkelingen in het maatschappelijk en fysieke domein waar GGD Drenthe haar bijdrage levert. GGD Drenthe is er voor gemeenten om hen deskundig en objectief te adviseren en ondersteunen. Zij werken vanuit de volgende vier inhoudelijke pijlers:

1. Monitoren, signaleren en advies. Hieronder vallen bijvoorbeeld de Jeugdgezondheidszorg en gezondheidsbevordering.
2. Uitvoerende taken gezondheidsbescherming. Dit gaat onder andere over infectieziektebestrijding, het Rijksvaccinatieprogramma en het Advies en meldpunt kindermishandeling en huiselijk geweld (Veilig Thuis).
3. Bewaken van publieke gezondheid bij rampen en crises.
4. Toezicht houden. Bijvoorbeeld toezicht op kinderopvang en asielzoekerscentra (technische hygiëne zorg).

Kaderbrief 2022

Conform de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen, moet het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD Drenthe jaarlijks voor 15 april de kaderbrief versturen. In Drents verband is afgesproken



dat de kaderbrief jaarlijks voor 1 februari naar de gemeenten verstuurd wordt. Wij hebben de kaderbrief eind 2020 ontvangen.

In de kaderbrief worden de algemene financiële en beleidsmatige uitgangspunten vermeld voor het opstellen van de begroting 2022 inclusief de meerjarenraming.

Voorstel

Toelichting voorstel

Ontwikkelingen

Op grond van de gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe wordt voorafgaande aan de ontwerpbegroting van het komende jaar een kaderbrief opgesteld waarin de relevante hoofdlijnen, inhoudelijke, organisatorische en financiële ontwikkelingen worden geschetst.

Corona

Ten tijde van het schrijven van deze kaderbrief zijn we verwickeld in een wereldwijde crisis ten gevolge van de infectieziekte COVID-19. Deze crisis raakt ook Nederland hard en de GGD-en staan vanuit hun verantwoordelijkheid en opdracht voor de zorg voor de publieke gezondheid in de frontlinie om deze crisis te bestrijden. Gezien de duur en impact van de crisis, waarvan het eind nog niet in zicht is, is het niet eenvoudig om voorspellingen te doen over waar GGD Drenthe in 2022 staat.

Uitgangspunten begroting

De ontwikkelingen die van belang zijn in 2022 en verwerkt worden in de begroting 2022, worden hieronder per onderwerp kort toegelicht.

Programma beschermen

Infectieziektebestrijding

Meer dan ooit is in de COVID-19 crisis het belang van een goede infectieziektebestrijding duidelijk geworden. Het is nu nog onmogelijk te voorspellen hoe de situatie rondom COVID-19 zal zijn in 2022. De toevoeging van de functie deskundige infectiepreventie publieke gezondheid heeft tijdens de coronacrisis haar meerwaarde bewezen.

GGD Drenthe verwacht in 2022 het vaccinatiecentrum te realiseren. Dit betekent dat GGD Drenthe vanuit één vast punt alle zorg rondom vaccinaties (advies, toediening) organiseert.

Rijksvaccinatieprogramma

Het vaccin dat beschikbaar is gekomen ter bestrijding van COVID-19 zal naar verwachting opgenomen worden in het Rijksvaccinatieprogramma. Het is waarschijnlijk dat dit vaccinatieprogramma grootschalig, doelgroepsgewijs en over een langere periode uitgespreid zal worden uitgevoerd.

Crisis, rampen en incidenten

Het is waarschijnlijk dat uit de evaluatie van de huidige COVID-19 crisis belangrijke 'lessons learned' naar voren zullen komen die impact zullen hebben op de organisatie en inrichting van de bestrijding van crisis, rampen en incidenten. GGD Drenthe volgt deze ontwikkelingen nauwgezet.

Gezonde leefomgeving

De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld tot 2022. GGD Drenthe adviseert gemeenten over gezondheidsaspecten in hun omgevingsvisies en omgevingsplannen.

Programma bevorderen

In Drenthe is de gezamenlijke ambitie uitgesproken om via een integraal meerjarenprogramma te werken aan preventie en sport en bewegen. Het meerjarenprogramma zal dienen als kapstok voor de verschillende projecten, programma's en activiteiten en draagt bij aan een overzichtelijk preventielandschap, onder regie van de gemeenten. Binnen dit plan valt ook het project 'Aan de slag met preventie in de Drentse gemeenten'.

Het is de ambitie van GGD Drenthe om met de aanwezige kennis en kunde de gemeenten maximaal te adviseren en ondersteunen in het formuleren van beleid en de daarbij behorende preventieactiviteiten. Speerpunten hierbij zijn het terugdringen van de in Drenthe veel voorkomende problemen drugs- en alcoholgebruik, roken, overgewicht, eenzaamheid en mentale druk bij jongeren. Daarbij is aandacht voor achterliggende problematiek - zoals armoede - van groot belang. In relatie tot mentale druk is het wenselijk om in het bijzonder aandacht te hebben voor psychische problematiek bij jongeren en suïcidepreventie

Programma jeugd

Jeugdgezondheidszorg (JGZ)

De lokale invulling van de vastgestelde landelijke strategische koers en ontwikkelagenda JGZ, vormt een belangrijke basis voor de doorontwikkeling van de JGZ-dienstverlening. Deze doorontwikkeling richt zich op het toekomstbestendig maken van het bereik en de effectiviteit van de JGZ. Voor deze ontwikkelingen zijn de komende jaren investeringen nodig, niet alleen in ICT-middelen, maar ook in scholing en opleiding van de JGZ-professionals. De investeringen zullen zich binnen enkele jaren zowel financieel als in een betere en eigentijdse dienstverlening terugverdienen.

Kansrijke Start

In de wet publieke gezondheid is bepaald dat alle jeugdigen van 0-18 jaar en hun ouders, de doelgroep voor de jeugdgezondheidszorg vormen. Daar komt per 1 juli 2021 verandering in. Vanaf dat moment wordt het prenataal huisbezoek aan zwangeren met een verhoogd risico toegevoegd als basistaak. De middelen voor het prenataal huisbezoek worden toegevoegd aan het gemeentefonds en opgenomen in de inwonerbijdrage.

Veilig Thuis Drenthe (VTD)

De focus van VTD heeft de afgelopen jaren gelegen op het voldoen aan het professioneel inhoudelijk handelingskader, het opvangen van de effecten van de aangescherpte meldcode en de opbouw van de organisatie. Op basis van de door de gemeenten gezamenlijk opgestelde regiovisie 'Geweld hoort nergens thuis' ligt de focus van VTD de komende jaren ook op het verbinden met het lokale veld.

De ontwikkeling van de adviesfunctie van VTD zal GGD Drenthe vormgeven in overleg met de deelnemende gemeenten, waarbij zij de mogelijkheden zullen onderzoeken die de samenwerking met het lokale veld hiervoor biedt. Daarbij zullen de formatieve en organisatorische aspecten ook aan de orde komen. Afhankelijk van de uitkomsten van dit onderzoek kan het nodig zijn dat de begroting hiervoor aangepast gaat worden, waarvoor op een later moment dan het voorstel zal worden gedaan.

Forensische geneeskunde (FG)

De verwachting is dat de FG in 2022 op Noord-Nederlands niveau wordt uitgevoerd. Eind 2020 is een traject gestart dat per 1 januari 2021 moet leiden tot een intensievere samenwerking in de forensische zorg in de noordelijke drie provincies.

Bedrijfsvoering

Organisatieontwikkeling

In de bestrijding van de COVID-19 crisis wordt een toenemend beroep gedaan op GGD Drenthe om complexe data te verzamelen, te integreren en te duiden. Hiermee komt een ontwikkeling die reeds in gang is gezet in een stroomversnelling, namelijk dat van GGD Drenthe steeds meer gevraagd wordt om beleidsinformatie te leveren in relatie tot maatschappelijke ontwikkelingen op het terrein van de publieke gezondheid en maatschappelijke veiligheid.

Zowel voor het leveren van beleidsinformatie als voor de verdere verbetering van de bedrijfsprocessen en dienstverlening moet GGD Drenthe investeringen gaan doen om het tempo van de ontwikkelingen bij te kunnen houden. Binnen de begroting zijn tot nu toe geen structurele middelen opgenomen van waaruit de doorontwikkeling van de organisatie kan worden gefinancierd. Hiermee ontstaat het risico dat de dienstverlening op termijn niet meer voldoet aan de eisen die de opdrachtgevers en klanten aan GGD Drenthe stellen. Met het oog hierop stelt GGD Drenthe voor om in de GGD-begroting met ingang van 2022 structureel budget op te nemen van 125 duizend euro voor organisatieontwikkeling. Op dit punt hebben zij het financieel meerjarencader aangepast.

Arbeidsmarkt

Met name voor medische en verpleegkundige functies geldt dat vacatures steeds moeilijker in te vullen zijn. Daarnaast zijn ook de functies bij Veilig Thuis zijn steeds lastiger vervulbaar. De verwachting is dat de druk op de arbeidsmarkt als gevolg van de COVID-19 crisis verder zal toenemen doordat de vraag naar medisch- en zorgpersoneel voorlopig nog verder zal stijgen.

Inhoudelijke reactie

De kaderbrief is een kennisgeving. Het indienen van een zienswijze is op dit moment niet mogelijk, een inhoudelijke reactie wel. Graag maken we gebruik van deze mogelijkheid om onze waardering uit te spreken voor de aanpak en inzet van GGD Drenthe in de bestrijding van COVID-19. Verder wordt in de kaderbrief gesteld dat de focus van Veilig Thuis Drenthe de afgelopen jaren heeft gelegen op het voldoen aan het professioneel inhoudelijk handelingskader, het opvangen van de effecten van de aangescherpte meldcode en de opbouw van de organisatie. We onderschrijven het belang van bovenstaande speerpunten willen graag blijvende aandacht vragen voor de veiligheid van onze inwoners en de advisering en ondersteuning van professionals.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Randvoorwaarden

Niet van toepassing.

Risico's

Niet van toepassing.

Financiële gevolgen

Met ingang van 2021 is het prenataal huisbezoek op grond van de Wet Publieke Gezondheid toegevoegd aan de basistaken van de GGD. De bekostiging van deze nieuwe taak van de GGD loopt via de inwonerbijdrage van de betreffende deelnemende gemeenten.

Voor organisatieontwikkeling is een structurele toevoeging van €125.000 opgenomen.

Voor het Rijksvaccinatieprogramma is een aanpassing opgenomen voor de HPV (humaan papillomavirus) voor jongens en de inhaalmogelijkheid voor jongens van 18-26 jaar. Deze vaccinatie wordt naar verwachting in 2022 onderdeel van het vaccinatieprogramma. De kosten daarvan worden via het gemeentefonds aan de gemeenten vergoed. De eerdere voorziene toevoeging in 2021 wordt daarmee gecorrigeerd.

Een andere wijziging betreft een gewijzigde financiering van de Psychosociale Hulp bij Ongevallen en Rampen (PSHOR). Met het wijzigen van de Wet Veiligheidsregio's (WVR) loopt deze bekostiging niet langer via de begroting van de Veiligheidsregio, maar wordt verschoven naar de begroting van de GGD. Per saldo verloopt deze wijziging voor de Drentse gemeenten budgettair neutraal, aanzien de verlaging van de begroting van de VRD gelijk is aan de verhoging van de begroting van de GGD.

Ten opzichte van de huidige meerjarenbegroting (2021-2024) zit in financiële zin de grootste wijziging in de toevoeging van structurele middelen (€125.000) voor doorontwikkeling van de organisatie ten behoeve van de dienstverlening. Voor Midden-Drenthe betekent dit naar verwachting een toename van de lasten met ruim €10.000. Hiervoor zal in de concept begroting 2022 ruimte gezocht moeten worden.

Personele gevolgen

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

Niet van toepassing.

Vervolgprocedure/communicatie

GGD Drenthe ontvangt een schriftelijke reactie op de kaderbrief 2022. De brief is als bijlage toegevoegd.

GGD Drenthe stuurt uiterlijk 15 april de ontwerpbegroting 2022 met meerjarenraming tot en met 2025.

Bijlagen

- Kaderbrief 2022 GGD Drenthe
- Reactie gemeenteraad Midden-Drenthe kaderbrief 2022 GGD Drenthe