

Onderwerp**Verordening Ambtelijke bijstand en fractievergoeding
Midden Drenthe 2021****Informatie**

Datum	7 december 2020	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Carin Bodewes	☐ Financieel adviseur:
Zaaknummer	1968735	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder		☒ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	Jelle de Muinck
		☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Team:
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

Voor dit voorstel voor een herziening van deze verordening zijn twee aanleidingen:

1. Overleg tussen de ambtelijke organisatie en de raad waarbij gesproken is over bepaalde werkwijzen ten aanzien van ambtelijke ondersteuning. Deze werkwijzen worden hiermee vastgelegd.
2. Noodzaak tot herijking van het deel ten aanzien van de fractievergoedingen om hiermee bestaande werkwijzen vast te leggen in de verordening.

Voorstel**Toelichting voorstel**

Artikel 33 van de Gemeentewet (hierna: wet) bepaalt dat de raad en elk van zijn leden recht hebben op ambtelijke bijstand (eerste lid) en dat de in de raad vertegenwoordigde groeperingen (de fracties) recht hebben op ondersteuning (tweede lid).

Met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van fracties moet de raad een verordening vaststellen die ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording bevat (derde lid). In Midden-Drenthe is een dergelijke verordening in 2002 vastgesteld. Deze verordening was daarmee toe aan een herijking.

Op deze verordening kan door alle raadsleden en commissieleden een beroep worden gedaan. De tekst en de uitwerking in de toelichting van dit deel van de verordening is tot stand gekomen na overleg met een aantal teamleiders en de gemeentesecretaris. De concept verordening is besproken in het Seniorenconvent van 16 november 2020 met de fractievoorzitters.

Het tweede gedeelte van deze verordening betreft de financiële vergoeding voor de fracties. Deze verordening dateert van 2018, maar ook daarin zijn in de praktijk andere afspraken gemaakt in de



manier van werken en vooral verantwoord en van de uitgaven door de fracties.
Over het tweede deel en de rol daarbij van de accountant bij de eindcontrole is de Werkgroep Financieel overleg betrokken voor advisering over het concept (zie onder paragraaf overig).

In deze verordening vervult de griffier ten aanzien van de ambtelijke bijstand een centrale rol. De hoofdverantwoordelijkheid van de griffier is de ondersteuning van de raad; de griffier is onder andere het eerste aanspreekpunt als het gaat om verzoeken om informatie en bijstand. De griffiemedewerkers (ongeacht functiebenaming als griffiemedewerker, raadsadviseur of commissiegriffier) vallen onder het gezag van de griffier.

De griffier vervult, via de secretaris, ook de rol van schakel tussen de raadsleden en de reguliere ambtelijke organisatie. Dat de raad over een griffier met griffie beschikt die bijstand kan verlenen, betekent niet dat er geen behoefte is aan ambtelijke bijstand door de reguliere ambtelijke organisatie.

De griffie is, in vergelijking met de reguliere organisatie, beperkt in omvang. Voor specialistische hulp op het gebied van het maken van amendementen, moties en regelingen zal in bepaalde gevallen een beroep op deze organisatie dan ook nodig zijn. Dit geldt ook voor specifieke (in veel gevallen technische en inhoudelijke) informatie die alleen bij de reguliere ambtelijke organisatie beschikbaar is. Omdat de griffier geen zeggenschap heeft over de reguliere ambtelijke organisatie zal daarom de secretaris in dergelijke gevallen de ambtenaar, die de ambtelijke bijstand verleent, moeten aanwijzen.

In de toelichting van de verordening is ingegaan op de praktische werkwijze voor bijvoorbeeld technische vragen. Deze is en blijft praktisch en zoveel mogelijk rechtstreeks richting de ambtelijke organisatie.

Alternatieven

Deze verordening is gebaseerd op het model van de VNG. Door beide onderdelen te combineren in één verordening wordt ook bij dit model aangesloten.

Inhoudelijk zijn kleine verschillen denkbaar, maar noodzaak voor het feitelijk vaststellen van deze verordening is benoemd in de Gemeentewet.

Randvoorwaarden

Werkafspraken en regelmatig overleg tussen met name de griffier en de gemeentesecretaris zijn geborgd. Zoals aangegeven zijn gemeentesecretaris en een aantal teamleiders betrokken bij de voorbereiding. In het reguliere driehoeksoverleg wordt de afstemming tussen burgemeester, griffier en gemeentesecretaris geborgd.

Risico's

Geen.

Financiële gevolgen

Geen. De bedragen die horen bij de fractievergoeding zijn ongewijzigd.

Personele gevolgen

Geen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

De werkgroep Financieel overleg (Wfo) heeft over het gedeelte ten aanzien van de accountantsrapportage geadviseerd aan het Seniorenconvent.

De meerderheid van de Wfo was van mening dat door de accountant hierbij een rol te geven er de nodige afstand en een onafhankelijke blik wordt gecreëerd. Een minderheid in de Wfo vond dat de raad ook zich zelf moet durven bekritisieren en aanspreken op basis van de uitkomsten van een controle en vond een rol van de accountant daarbij niet nodig.

Vervolgprocedure/communicatie

Bijlagen

- Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Midden Drenthe 2021 met de daarbij behorende toelichting.