

Onderwerp**Koersnotitie Toekomst vakantieparken Midden-Drenthe****Informatie**

Datum	24 november 2020	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Frans van der Veen	☐ Financieel adviseur:
Zaaknummer	1956654	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Burgemeester Damsma	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Commissie Ruimte en Groen	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Team:
		☒ Naam medewerker: Ellen Folkerts, Tiny van Hoek, Ellen Wever, Mylotte Huisjes, Kevin van Weenen, Menno Blaauw en Marco Hoogeveen
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

In de vrijetijdseconomie van Drenthe gaat circa €1.2 miljard om. Bijna 7% van de banen is direct aan de vrijetijdseconomie toe te rekenen. In enkele gemeenten is dit zelfs 15-25%. De vrijetijdseconomie is daarom van groot belang voor de provincie. Samen met de Drentse gemeenten en de provincie willen we de concurrentiepositie van Drenthe als toeristische bestemming versterken.

Midden-Drenthe heeft een groot aantal vakantieparken. Het merendeel van de parken is vitaal en zij functioneren prima. Het aanbod van deze parken sluit nog steeds aan bij de wensen van de toerist. Er zijn ook vakantieparken die niet of minder vitaal zijn en nauwelijks of geen toekomstperspectief meer hebben voor de verblijfsrecreatiesector. Deze parken zijn niet goed (genoeg) in staat, om in te kunnen spelen op de veranderende vraag van de toerist. Het resultaat is dat het aanbod niet meer aansluit bij de huidige vraag van de toerist, waardoor deze parken geen onderdeel meer vormen van de vitale verblijfsrecreatiesector. Niet alleen de veranderende vraag van de toerist, maar ook de permanente bewoning van recreatiewoningen draagt niet bij aan vitale verblijfsrecreatiesector.

In het coalitieakkoord 2018-2022 hebben wij onderkend dat er bij de (oudere) vakantieparken in Midden-Drenthe een brede en complexe problematiek ligt die aandacht vraagt. Het is vanuit het oogpunt van economie en werkgelegenheid van belang dat de vitale vakantieparken hun toekomstperspectief behouden en versterken. Eenduidige oplossingen zijn er niet. Daarvoor zijn de verschillen tussen de vakantieparken in onder andere omvang, wijze van beheer, eigendomssituatie en toekomstvisie te groot.

In deze koersnotitie beschrijven we onze strategie en uitgangspunten die wij hanteren voor het (re)vitaliseren van de vakantieparken in Midden-Drenthe. Het doel van deze notitie is het concreet maken van de mogelijke toekomstrichtingen voor de parken.



Voorstel

Toelichting voorstel

Hieronder volgt een beknopte samenvatting van de notitie.

Ambitie

Eind 2017 heeft de gemeenteraad de notitie Vitale Vakantieparken Midden-Drenthe vastgesteld. In de notitie staat beschreven hoe we in Midden-Drenthe de verblijfsrecreatieve sector willen vitaliseren. De provincie Drenthe, alle Drentse gemeenten, het Recreatieschap Drenthe en de RECRON hebben de gezamenlijke opgave voor de Drentse vakantieparken op 7 december 2017 vastgelegd in het convenant 'Aanpak Vitale vakantieparken Drenthe 2018-2024, nu samen aan de slag voor later'.

In 2018 is vervolgens ingestemd met het Actieprogramma Vitale Vakantieparken (VVP) Drenthe als vervolg op het convenant. In het Actieprogramma is de ambitie voor de verblijfsrecreatiesector verwoord voor 2023: *"We beschikken over karaktervol verblijfsaanbod dat de Drentse (oer)natuur en landschapsbeleving en cultuur versterkt. Er is volop ruimte voor creatief en wendbaar ondernemerschap. Het Drentse verblijfsaanbod is aantrekkelijk voor bestaande en nieuwe doelgroepen die in 2023 structureel €55 miljoen meer besteden en circa 1.000 banen (700 FTE) extra genereren in Drenthe dan in 2017."*

Doelen

Het programma Vitale Vakantieparken Drenthe 2018-2024 is gericht op het realiseren van de volgende doelen:

- meer ruimte voor ondernemerschap;
- meer bestedingen door toeristen;
- meer werkgelegenheid;
- meer grip op sociale problematiek;
- meer balans tussen vraag en aanbod.

Voor 2024 wordt gestreefd naar een verdubbeling van het aantal vitale parken en een halvering van het aantal niet-vitale parken.

Uitgangspunten

Voor het behalen van de gemeentelijke ambitie om de vitaliteit van de verblijfsrecreatiesector te versterken hanteren wij volgende hoofduitgangspunten:

- *Behoud van de recreatieve bestemming, tenzij:* de oorspronkelijke bestemming "recreatie" is leidend, tenzij er binnen deze bestemming geen toekomstmogelijkheden zijn. Dan worden er nieuwe passende mogelijkheden gezocht.
- *De eigenaar is aan zet:* het vakantiepark/de eigenaar (of Vereniging van Eigenaren) is aan zet om met een toekomstplan te komen.
- *Ondersteunen:* vakantieparken willen wij ondersteunen door de vitaliteit van de vakantieparken te versterken.
- *Handhaven:* wonen op een vakantiepark is in principe niet toegestaan. Samen met eigenaren en/of beheerders, die zelf bijdragen aan het terugdringen van permanente bewoning, treden we actief handhavend op tegen permanente bewoning.

Drie sporen

Om de doelen te behalen volgen we drie sporen:

- Excelleren: het faciliteren van vitale parken én parken met die potentie om (weer) vitaal en eigentijds te blijven en/of te worden. Door innovatie, eigentijdse product-conceptontwikkeling wordt de kopgroep excellente bedrijven vergroot;
- Transformeren: het begeleiden van parkeigenaren en/of VvE's van terreinen zonder recreatieve kwaliteit en perspectief, om transformatie naar een passende bestemming te realiseren. Door herbestemming en –ontwikkeling wordt het aandeel parken dat hun toeristisch-recreatieve functie heeft verloren, afgebouwd;
- Preventie en vitaliteit: het tegengaan van ongewenste ontwikkelingen en situaties zoals onrechtmatige permanente bewoning en ondermijnende criminaliteit.

We hanteren daarbij de volgende algemene uitgangspunten:

- in principe gaan we voor behoud van de recreatieve bestemming;
- indien een vakantiepark geen toekomstperspectief heeft voor de verblijfsrecreatie, dan zien we transformatie als een optie;
- we hanteren maatwerk: “één park, één plan”;
- één aanspreekpunt per park;
- het park is aan zet: de gemeente heeft een faciliterende rol.

De bredere analyse

De resultaten van het onderzoek van ZKA vormden de basis voor deze analyse. In totaal zijn er in Midden-Drenthe 24 vakantieparken in het ZKA-onderzoek betrokken. Onder vakantieparken verstaan wij: parken (zelfstandig en keten-gebonden), gemengde bedrijven en campings met minimaal 40 plaatsen. Het begrip “parken” is de verzamelnaam voor de verschillende soorten verblijfslocaties. Jachthavens, minicampings, groepsaccommodaties en hotels zijn in dit onderzoek niet meegenomen. Hetzelfde geldt voor campings met minder dan 40 plaatsen. Deze keuze is gemaakt vanwege de impact: het aantal kleine bedrijven is weliswaar groot, maar de impact is klein in termen van bestedingen, werkgelegenheid, ruimtelijke omvang en ruimtelijke impact.

Het Regionale Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) heeft in 2019 een verkennend onderzoek uitgevoerd op 197 vakantieparken in Drenthe. Doel van deze gebiedsscan was een nulmeting van de criminaliteit en permanente bewoning op de Drentse vakantieparken. Het RIEC heeft een aantal bevindingen gedaan ten aanzien van ondermijning en criminaliteit op vakantieparken.

Permanente bewoning

Het daadwerkelijk gebruik van recreatiewoningen wijkt in een aantal gevallen af van wat in het bestemmingsplan is vastgelegd. Op grond van onze bestemmingsplannen mogen recreatiewoningen niet als hoofdverblijf gebruikt worden. Door de gemeente verspreid vindt er permanente bewoning plaats op vakantieparken.

Handhaving is een instrument om permanente bewoning van recreatiewoningen te beëindigen. In principe zien we handhaving als het laatste ultieme middel om het vraagstuk van permanente bewoning van recreatiewoningen op te lossen.

Alternatieven

Geen koersnotitie vaststellen: dit is niet wenselijk, want er is zowel vanuit de parken als de gemeente behoefte aan richting.

Randvoorwaarden

Randvoorwaarde is dat we bereid zijn om als gemeente verdere stappen te zetten in het vitaliseren van de parken. Daarnaast heeft dit project alleen kans van slagen indien er sprake is van de medewerking van de ondernemers en VvE's van de parken.

Risico's

Er zijn geen risico's verbonden aan dit voorstel.

Financiële gevolgen

Er zijn vooralsnog geen financiële gevolgen, aangezien de koersnotitie opiniërend besproken wordt. Verdere uitwerking moet uitwijzen of en wat eventueel de financiële gevolgen zijn.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

Bij eventuele transformatietrajecten is duurzaamheid een gespreksonderwerp.

Publicatieniveau

Het voorstel is openbaar.

Overig

Niet van toepassing.

Vervolgprocedure/communicatie

Na de opiniërende bespreking in de raadscommissie zal de koersnotitie zo spoedig mogelijk ter besluitvorming aan de raad worden voorgelegd. Input vanuit de opiniërende behandeling wordt in de notitie verwerkt.

Bijlagen

Het voorstel bevat de volgende bijlagen:

- Koersnotitie Toekomst vakantieparken Midden-Drenthe
- Format quickscan transformatie
- Brochure "Naar een andere bestemming van uw vakantiepark"