

Onderwerp

Aanpassingen verordeningen in het kader van de Omgevingswet

Informatie

Datum	2 november 2020	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Hilda Teijema	☐ Financieel adviseur:
Zaaknummer	1894244	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouder Derks	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	Jelle de Muinck
		☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☒ Team: Team Openbare Orde en Veiligheid,
		Team ruimtelijk beleid en projecten en
		Openbare werken
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

Voor de zorgvuldigheid en om voor u overzicht in de toelichting te houden, hebben we ervoor gekozen om een inhoudsopgave op te nemen van de aanleiding/voorgeschiedenis. Dit bevordert de leesbaarheid van dit stuk. Hierdoor kunt u ook zoeken op onderwerp.

1. Korte inleiding en doel van dit advies
2. Aanleiding
3. Doel van de Omgevingswet
4. Omgevingsvisie
5. Omgevingsplan
6. Analyse verordeningen
7. Aanpak analyse verordeningen
8. Toelichting verbeteringen en wijzigingen Apv, Verordening Leefomgeving en Afvalstoffenverordening
 - 8.1 Afvalstoffenverordening
 - 8.2 Apv
 - 8.2.1 *Het gebruik en verkoop van lachgas en andere roesmiddelen*
 - 8.2.2 *Rookvrije zones rond gebouwen*
 - 8.2.3 *Veiligheidsrisicogebieden*
 - 8.2.4 *Seksuele handelingen in de openbare ruimte*
 - 8.2.5 *Het vervangen van Hoofdstuk III*
 - 8.3 Verordening Leefomgeving
 - 8.3.1 *herplant en boete bij illegale kap*
 - 8.3.2 *afschaffen van regeling collectieve festiviteiten voor inrichtingen*



- 8.3.3 nieuwe normen voor incidentele festiviteiten in inrichtingen*
- 8.3.4 verduidelijken verbod op geluidstoestellen*
- 8.3.5 integreren van het beleid in de evenementenregeling*
- 8.3.6 dB(C) norm bij geluidsevenementen*
- 8.3.7 vrije evenementen in plaats van meldingsplicht*
- 8.3.8 overgang bevoegdheid naar college bij evenementen*
- 8.3.9 magneetvissen*

9. Resultaat van deze analyse

10. Wat heeft het tot nu toe opgeleverd (verdieping)

11. Wat is de juridische status van deze verordeningen

12. Veranderingen totdat het Omgevingsplan is vastgesteld

Hieronder volgt de inhoud van dit advies

1. Korte inleiding en doel van dit advies

De eerste stap om naar een omgevingsplan te komen is gezet; de Verordening Leefomgeving is gereed. Een heel mooie resultaat dat op een integrale manier tot stand is gekomen. Met dit advies vragen wij u dan ook om hiermee in te stemmen. De Verordening Leefomgeving is straks een bouwsteen voor het omgevingsplan. In Nederland zijn we een van de eerste die deze stap al hebben gezet. Dat is iets om trots op te zijn. Door het op deze manier aan te pakken proberen we de overgang naar de Omgevingswet en straks het omgevingsplan overzichtelijk en behapbaar te houden.

We hebben dit traject op een praktische manier ingestoken, door elke verordening tegen het licht te houden. De nu voorliggende verordening is een goed voorbeeld van het uitvoeren van een opdracht uit het coalitieakkoord. Hierin is o.a. namelijk opgenomen om te onderzoeken of alle regels nog noodzakelijk zijn. Bij het opstellen van de Verordening Leefomgeving hebben wij ons bij elke regel afgevraagd of deze regel echt nodig is en of we ook zonder kunnen. M.a.w minder regels daar waar mogelijk en wel regels daar waar noodzakelijk.

Ook hebben we de kans genomen om een aantal actuele zaken aan te passen en/of toe te voegen in de Apv en de Verordening Leefomgeving, die we als nieuwe onderwerpen hebben meegenomen in dit advies. Door deze aanpak is er een complete en volledige Verordening Leefomgeving ontstaan en ligt er een solide bouwsteen voor het omgevingsplan.

Hieronder gaan we uitvoerig in over het traject om te komen tot de Verordening Leefomgeving en de aanpassing van de Apv en andere verordeningen.

2. Aanleiding

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2022 in werking. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving.

Er ligt een opdracht vanuit het college om te zorgen voor een soepele implementatie van de Omgevingswet in de gemeente Midden-Drenthe.

Dit betreft natuurlijk een vrij brede opdracht, maar de belangrijkste opgave ligt erin dat we klaar zijn voor het werken onder de Omgevingswet voor onze inwoners en ondernemers.

3. Doel van de Omgevingswet

Bij de invoering van de Omgevingswet is nog niet alles duidelijk. Als gemeenten hebben we dan nog tot 2029 om de uitgangspunten en doelen van de Omgevingswet te implementeren. Wel ligt er een actielijst vanuit de VNG, waarin staat wat we minimaal moeten uitvoeren om op 1 januari 2022 klaar te zijn voor de komst van de Omgevingswet voor onze inwoners en bedrijven.

De acties die we in de hele periode 2019-2029 uitvoeren moeten leiden tot de volgende resultaten:

Instrumenten:

- Een omgevingsvisie
- Een omgevingsplan
- Programma's
- Vergunningsaanvragen

Cultuur

- Integraal werken op het gebied van de fysieke leefomgeving en het sociaal domein
- Ja-mits houding
- Lokale (bestuurlijke) afwegingsruimte

Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)

- Informatievoorziening en digitalisering op orde

Om dit te kunnen bereiken moeten er vele onderwerpen worden opgepakt/aangepakt. In dit voorstel gaat het alleen over de voorbereidingen voor het omgevingsplan, namelijk de analyse van de verordeningen. Om de relatie te leggen wordt kort nog aangegeven de relatie van de visie en het omgevingsplan.

4. Omgevingsvisie

Rijk, provincies en gemeenten stellen ieder een omgevingsvisie op: een strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving.

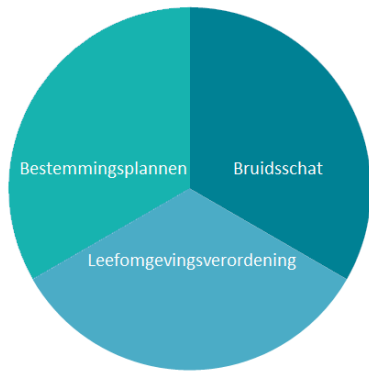
De omgevingsvisie heeft betrekking op alle terreinen van de leefomgeving. Een omgevingsvisie gaat in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed.

In de gemeente Midden-Drenthe zijn we al goed op weg voor het opstellen van de Omgevingsvisie. De keuzes die worden gemaakt in de visie, krijgen een verdere doorvertaling in het omgevingsplan.

5. Omgevingsplan

Eén van de instrumenten uit de Omgevingswet is het omgevingsplan. Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied. Per gemeente is er 1 omgevingsplan. Het omgevingsplan bestaat in principe uit 3 onderdelen, namelijk:

- alle huidige bestemmingsplannen,
- regels uit onze huidige verordeningen die een raakvlak hebben met de fysieke leefomgeving
- rijksregels die nu nog landelijk worden geregeld, maar die straks opgenomen kunnen worden in het omgevingsplan (de bruidsschat).



6. Analyse verordeningen

Zoals hierboven aangegeven bestaat het omgevingsplan uit 3 elementen.

Om straks goed voorbereid te zijn voor het opstellen van het omgevingsplan, hebben we in Midden-Drenthe ervoor gekozen om alvast de huidige verordeningen te analyseren. Op deze manier proberen we dit omvangrijke proces wat meer behapbaar te maken.

Door middel van een analyse van onze verordeningen maken we een `bouwsteen`, die straks ingepast kan worden in het omgevingsplan. Deze 'bouwsteen' noemen we de Verordening Leefomgeving. Alles wat straks in het omgevingsplan komt, gaat dus uit de bestaande verordening en komt voorlopig in de Verordening Leefomgeving.

Alles wat niet mee gaat naar het omgevingsplan blijft achter in de bestaande verordening. De verordeningen waaruit een gedeelte van de regels worden overgenomen, moeten opnieuw worden vastgesteld. Die wijzigingen maken ook onderdeel uit van dit advies.

Nog niet elke verordening die een raakvlak heeft met de fysieke leefomgeving is volledig geanalyseerd. Soms omdat het nog niet duidelijk is, of de inhoud straks naar het omgevingsplan gaat, soms omdat we aan de slag willen met de inhoud van de verordening. Deze worden de komende periode nog opgepakt.

7. Aanpak analyse verordeningen

Stap 1

Allereerst hebben we onderzocht welke gemeentelijke verordeningen een raakvlak hebben met de fysieke leefomgeving. Het gaat om ruim 30 verordeningen. Deze lijst met verordeningen is opgenomen in bijlage 1. Verordeningen die geen raakvlak hebben met de fysieke leefomgeving, vielen in deze stap dus af. Daar hebben we verder niks mee gedaan en deze staan ook niet op de lijst.

Stap 2

Met de verordeningen die wel een raakvlak met de fysieke leefomgeving hebben, zijn we aan de slag gegaan en hebben we ons de volgende vragen gesteld:

- Heeft de regel uit de verordening betrekking op de fysieke leefomgeving? (Ja = naar het omgevingsplan)
- Is de burgemeester bevoegd? (Ja = niet naar het omgevingsplan of bevoegdheid kan terug naar het college = Verordening Leefomgeving)
- Is het handig om deze verordening nu op te nemen in de Verordening leefomgeving, of is het nodig om de inhoud van deze verordening te herzien en dan op te nemen in de Verordening Leefomgeving, of is het op dit moment lastig in te schatten of deze verordening straks opgaat in het omgevingsplan of niet (= verordening blijft bestaan en wordt in een later stadium opgepakt)

Stap 3

In dit traject hebben we ook het verminderen van regels meegenomen/afgewogen.

Om die reden hebben we daarnaast ons ook nog het volgende afgevraagd:

- Wordt de regel uit de verordening nog toegepast bij bijvoorbeeld vergunningverlening, handhaving (nee = schrappen)
- Willen we dit nog wel regelen? (nee = schrappen) Kunnen we af zonder deze regel(s). (ja = schrappen)

Stap 4

Dit heeft geresulteerd in de volgende onderverdeling van de verordeningen:

- Blijft in zijn geheel bestaan, heeft geen raakvlak met de fysieke leefomgeving en blijft zelfstandig bestaan
- Blijft nu nog in zijn geheel bestaan, heeft wel een raakvlak met de fysieke leefomgeving, maar is op dit moment te ingewikkeld om mee te nemen
- Wordt opgenomen in de Verordening Leefomgeving
- Wordt gedeeltelijk opgenomen in de Verordening Leefomgeving
- Wordt geheel vernieuwd opgenomen in de Verordening Leefomgeving
- Verdwijnt.

In bijlage 2 staan de resultaten per verordening van dit overzicht.

Stap 5

Als laatste hebben we gekeken welke verbeteringen wij konden aanbrengen in de vast te stellen regels, zodat de Verordening Leefomgeving en de Apv weer een tijd mee kunnen. De meest recente van de regels in de verordeningen zijn drie jaar oud, maar sommige zijn al bijna twintig jaar oud. De mogelijkheid tot verbeteren hebben we eerst beperkt tot het noodzakelijke

- actualisering teksten naar recente jurisprudentie
- het verwerken van wensen van de raad
- toevoegen van nieuwe onderwerpen die op dit moment actueel zijn

De beoordeling of we regels kunnen omzetten van “nee, tenzij”- regels naar “ja, mits”, zal plaatsvinden bij de totstandkoming van het Omgevingsplan.

Omdat het in bepaalde gevallen gaat over inhoudelijke veranderingen waarbij gekozen kan worden, is een politieke afweging nodig. Onder 8 gaan wij puntsgewijs dieper op deze gevallen in.

Het vaststellen van een nieuwe verordening biedt de gelegenheid om de verordening qua inhoud actueel te maken en de tekst beter leesbaar te maken. In het voorliggende besluit wordt u voorgesteld drie verordeningen vast te stellen: de Verordening Leefomgeving 2020, de Apv 2020 en een wijziging op de Afvalstoffenverordening.

8. Toelichting verbeteringen en wijzigingen Apv, Verordening Leefomgeving en Afvalstoffenverordening

8.1 Afvalstoffenverordening

De Afvalstoffenverordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. De verordening is nog actueel en hoeft niet te worden gewijzigd. Daarom kan volstaan worden met een wijzigingsverordening om de artikelen te verplaatsen naar de Verordening Leefomgeving.

8.2 Apv

De Apv is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. De VNG brengt ieder jaar een update op de modelverordening uit. De tekst van de Apv 2020 hebben we aangepast tot de laatste update van 14 juli 2020. Het betreft het beter leesbaar maken van de teksten en enige noodzakelijke aanpassingen vanwege recente jurisprudentie, waarmee de bedoeling van het artikel duidelijker wordt. Ook is de nummering van de artikelen veranderd naar de oorspronkelijke nummering van de Model-Apv van de VNG. Dit heeft voordelen bij de verwerking van overtredingen bij de politie en bij het Openbaar Ministerie. Deze wijzigingen brengen geen inhoudelijke wijzigingen, en behoeven hier verder geen toelichting.

Aan de Apv zijn een paar nieuwe artikelen toegevoegd die wel inhoudelijke keuzes met zich brengen. Het gaat om de volgende onderdelen:

- Het gebruik en verkoop van lachgas en andere roesmiddelen (Apv)
- Veiligheidsrisicogebieden (Apv)
- Rookvrije zones rond gebouwen (Apv)
- Seksuele handelingen in de openbare ruimte (Apv)
- Het vervangen van Hoofdstuk III (Apv)

Hieronder volgt een korte toelichting per onderwerp. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u naar de toelichting bij de Apv.

8.2.1 Het gebruik en verkoop van lachgas en andere roesmiddelen

Om lachgas (distikstofmonoxide N₂O) is het afgelopen jaar veel te doen geweest. Lachgas werkt als een drug, geeft een korte roes, maar bij veelvuldig gebruik (logisch vanwege de korte duur van de roes) kan het zeer schadelijk zijn voor het zenuwgestel.

De reden voor het opnemen van een verbod is niet zozeer omdat er een probleem met lachgasgebruik in de gemeente is, maar om te zorgen dat personen, vaak jongeren, die lachgas, lijm of drugs gebruiken op straat vroeg kunnen worden aangesproken, al naar gelang de ernst van de situatie. De proportionaliteit ligt in het optreden van de politie en handhavers, niet zozeer in het opnemen van het verbod an sich.

Als gebruik van lachgas voor wat betreft de openbare orde vergelijkbaar is met het gebruik van drugs, dan is het raar om het gebruik van lachgas als roesmiddel te verbieden, terwijl de Apv het gebruik van drugs in de openbaarheid niet verbiedt. Het artikel over gebruik van drugs (artikel 2:74a van de Model-Apv) is daarom ook opgenomen. Het kopje drugsgebruik is daarom vervangen door het meer neutrale “gebruik drugs en andere roesmiddelen”.

8.2.2 Rookvrije zones rond gebouwen

In onze gemeente leeft de wens om rookvrije zones te creëren bij het gemeentehuis en de andere gemeentelijke gebouwen.

In het geval er een besloten buitenruimte is zoals bij de gemeentewerf, kan dat eenvoudig door huisregels op te stellen en die bij de toegang op te hangen.

Als de buitenruimte openbaar toegankelijk is, zoals bij het gemeentehuis, kan dat niet. Het aanwijzen van een gebied op grond van de Apv is dan een mogelijkheid.

Omdat de Apv er is voor iedereen, kan niet een specifiek artikel voor de gemeentelijke gebouwen worden opgenomen, maar moet de regel voor iedereen toepasbaar zijn. In het voorgestelde artikel is daarom de bevoegdheid opgenomen voor het college om een gebied aan te wijzen voor

verblijfsgebouwen ter bescherming van de personen die in het gebouw verblijven of werken.

De aanwijzing betreft een gebied. In het artikel wordt een afstand tot de gevel gegeven van maximum 30 meter rond het gebouw, of langs een bepaald gedeelte van de gevel. Dit tenzij bijzondere belangen of de kenmerken van de bebouwing ter plaatse een groter gebied vereisen.

Het gebied zal aangegeven moet worden met borden. Het is logisch dat personen niet zomaar lukraak ergens op straat staan of zitten om te roken, maar voor een ingang staan of gebruik maken van een zitgelegenheid. Bij deze gelegenheden kan een bord met verboden te roken geplaatst worden, en bij de ingang van het gebouw kan een informatiebord komen met een verwoording van het aanwijzingsbesluit.

8.2.3 Veiligheidsrisicogebieden

Binnen een veiligheidsrisicogebied kan de officier van justitie de politie gelasten tot preventief fouilleren op verboden wapenbezit. De politie kan dan personen fouilleren zonder dat een concrete verdenking tegen de persoon in kwestie bestaat. Daarmee is preventief fouilleren een controlemiddel ter voorkoming van (gewelds)misdrijven in een gebied en wijkt het af van het gangbare uitgangspunt dat slechts bij verdenking in de zin van Artikel 27 Wetboek van Strafvordering opsporingshandelingen op burgers van toepassing zijn (bron burgemeester.nl).

De mogelijkheid preventief te fouilleren kan een uitkomst zijn bij de komst van (jeugd)bendes op het gebied van Midden-Drenthe, of bij het onder sommige jongeren populaire messenbezit. De uitoefening van de bevoegdheid geschiedt in nauw overleg met het Openbaar Ministerie en de politie.

8.2.4 Seksuele handelingen in de openbare ruimte

Vanuit de politie is de behoefte gebleken om een artikel in de Apv die het doen/uitvoeren van seksuele handelingen in het openbaar strafbaar stelt.

Het artikel is voor wat betreft het verrichten van seksuele handelingen een aanvulling op artikel 239 Wetboek van strafrecht. Het vernieuwde artikel in deze Apv gaat in reikwijdte nog verder. Het verbod heeft ook betrekking op de vanaf de openbare plaats zichtbare plaatsen, als tuinen en balkons.

De openbare zedelijkheid, voor zover het geen subjectieve norm is, valt momenteel onder de openbare orde. Het gaat dan ook om het schaden van de openbare orde door houding, gedrag of toestand, waaronder het zich kleden op een bepaalde wijze, die gericht is op seksuele handelingen of de bereidheid daartoe. Het is logisch dat dit geen subjectieve beoordeling kan zijn. Het moet gaan om objectief bepaalde feiten, waaruit het schenden van de openbare orde naar algemene maatstaven blijkt. Dat daar niet gauw sprake van is, spreekt voor zich. Voor het naakt recreëren biedt artikel 430a Sr overigens een uitputtende regeling. In dat onderwerp, en de met het artikel 430a gecreëerde vrijheid treedt artikel 2:47a niet: het gaat om seksuele handelingen.

8.2.5 Het vervangen van Hoofdstuk III

Hoofdstuk 3 van de toenmalige ModelApv is in 2015 volledig vervangen door een geheel nieuw opgezet hoofdstuk, waarbij meer de nadruk kwam te liggen op het vermijden van mensenhandel en uitbuiting van illegale sekswerkers. Bij de vorige Apv Midden-Drenthe 2017 is besloten nog “even te wachten op regionale beleidsvorming” en de oude artikelen nog te gebruiken. Het is niet verantwoord te lang van de Modelverordening af te wijken op dit punt en er wordt voorgesteld om aan te sluiten bij de ModelApv.

8.3 Verordening Leefomgeving

De onderdelen van de Verordening Leefomgeving die uit de Apv zijn overgenomen zijn ook aangepast tot de laatste update van 14 juli 2020. De overige onderdelen van de Verordening Leefomgeving die uit de andere verordeningen zijn overgenomen, zijn aangepast waar nodig. Bij twee verordeningen waren zoveel aanpassingen nodig, dat eigenlijk sprake is van een nieuwe regeling in de Verordening Leefomgeving. Dit betreft de Bomenverordening 2016 en de Festiviteiten en evenementenverordening (FEV) uit 2000.

Van andere in de Verordening Leefomgeving opgenomen verordeningen zijn geactualiseerde teksten opgenomen. Dit betreft de Bouwverordening uit 2012. Hiervan zijn inmiddels de meeste artikelen elders in de wet geregeld (Bouwbesluit). Het grootste gedeelte van de tekst is daarom geschrapt en niet overgenomen. De compensatieverordening bevatte een regeling voor compensatie voor archeologie, maar deze was al een tijd vervallen.

Hieronder volgt een kort overzicht van de relevante wijzigingen ten opzichte van de oorspronkelijke verordeningen. Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u naar de toelichting bij de Verordening Leefomgeving.

8.3.1 herplant en boete bij illegale kap

In de praktijk is gebleken dat er behoefte is aan een beter geregelde herplantplicht, ook in combinatie met een boeteregime, om de handhaving handen en voeten te geven. Dit was een expliciete wens van de raad.

Om te bepalen wat moet worden herplant is er een compensatietabel als bijlage opgenomen. Deze is nieuw. De mate van compensatie is niet ongebruikelijk, maar kan als behoorlijk belastend worden ervaren. Uitdrukking wordt gegeven aan de waarde van volgroeide bomen voor de omgeving en het welbevinden van de mens. Doordat de raad deze compensatietabel vaststelt en bepaalt dat de tabel moet worden gebruikt door het college, wordt enige schijn van willekeur vermeden. Het derde lid biedt voor het college de mogelijkheid om in de vergunning een verplichting op te nemen om een bedrag te storten in het compensatiefonds van de gemeente. Dit groenfonds wordt besteed aan het planten van nieuwe bomen of nieuwe natuur in de gemeente. De hoogte van deze compensatie is afgeleid van de kosten van herplant en het onderhoud van die herplant volgens de compensatietabel.

Als een boom of houtopstand wordt geveld zonder omgevingsvergunning, is op zijn minst een herplantplicht aan de orde. Op grond van de oude Bomenverordening 2016 was dit niet voldoende geregeld, zodat niet gemakkelijk een nieuwe herplant kon worden opgelegd.

De herplantplicht en instandhoudingsplicht kan nu worden opgelegd met de normale middelen voor een herstelsanctie: de last onder dwangsom. Daarnaast kan een bestuurlijke boete worden gegeven. Omdat voor het kappen van een boom een omgevingsvergunning nodig is, is het illegaal vellen van een boom een economisch delict, dat op grond van de Wet economische delicten kan worden vervolgd.

De hoogte van de boete is de boomwaarde van de gevelde boom, op het moment vóór het intreden van het letsel of de doodsoorzaak. De boomwaarde wordt bepaald door het college (bomendeskundige van de buitendienst) volgens de meest recente richtlijnen van de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen. Als de bepaling van de waarde lastig is, kan de bepaling plaatsvinden door een externe beëdigde bomentaxateur. De boomwaarde kan in sommige gevallen behoorlijk oplopen, tot soms tienduizenden euro's. De reden om de hoogte van de boete in dit geval

niet te maximeren aan de in de Wed genoemde maxima (categorie) is dat de waarde die een boom vertegenwoordigt enorm kan verschillen per boom en dat de boete naar onze mening een afspiegeling dient te zijn van de waardevermindering voor de natuur.

De hoogte van de opgelegde boete is afhankelijk van de mate van verwijtbaarheid. De boomwaarde is het maximum. Bij een volle verwijtbaarheid wordt de boomwaarde als boete opgelegd. Het college moet altijd de verwijtbaarheid beoordelen.

8.3.2 afschaffen van regeling collectieve festiviteiten voor inrichtingen

Artikel 2:21 Activiteitenbesluit bepaalt dat de strenge geluidsnormen van het Activiteitenbesluit niet gelden op maximaal twaalf dagen in het kalenderjaar, als dat bij gemeentelijke verordening geregeld is.. Deze twaalf dagen kunnen volgens het Activiteitenbesluit collectief geregeld worden, via een door het college aangewezen “collectieve festiviteit” die voor de hele gemeente of voor meerdere inrichtingen in een bepaald gebied geldt, of voor een “incidentele festiviteit” die per inrichting kan worden gemeld aan het college. De regeling uit de oude FEV over de collectieve festiviteiten is in de afgelopen jaren niet gebruikt. Dit is de reden waarom deze niet meer terugkomt in deze verordening. De regeling over de incidentele festiviteiten is gewijzigd overgenomen.

8.3.3 nieuwe normen voor incidentele festiviteiten in inrichtingen

De normen voor incidentele festiviteiten zijn gewijzigd. Onder de FEV was de tijdsnorm tot 03.00 uur 's nachts voor de deellocatie A (centrum Beilen en centrum Westerbork) en voor de overige locaties tot 01.00 uur 's nachts, en voor de geluidsbelasting was alleen bepaald dat de ramen en deuren gesloten moesten blijven. Aangezien de twaalf-dagenregeling betrekking heeft op zowel de binnen- als de buitenruimten van de inrichting (dus ook terras), kon dit tot veel overlast leiden, vooral als er een feest op het terras plaatsvond.

In artikel 3:8 is daarom een geluidsnorm gegeven van 65dB(A) op de buitengevel van geluidsgevoelige gebouwen (woningen) en een maximum duur tot 01.00 uur 's nachts. Gelet op de huidige inzichten met betrekking tot geluidsoverlast met betrekking tot evenementen (zie de overwegingen bij het bestemmingsplan Westerbork), is het zo, dat met een normale geluidsisolatie van 20dB(A), bij een geluidsbelasting op de gevel hoger dan 60 dB(A), sprake is van overlast. De overlast is door het voorschrift van artikel 3:8 beperkt tot ten hoogste vier uren achtereenvolgend een last van 5dB boven de 60 dB(A). Deze vorm van overlast achten wij, gelet op wat men kan verwachten in een leefomgeving met horeca, redelijk.

Zoals bekend gelden in Westerbork in de buitenruimtes van de Horeca de normen uit het bestemmingsplan. Een evenement op een terras geldt voor de inrichtingen in Westerbork wel als één van de twaalf dagen van de 12-dagenregeling. De overige dagen van de twaalf kunnen dan uitsluitend gebruikt worden voor festiviteiten in de binnenruimten: dan gelden de normen van artikel 3:8 wel: tot 01.00 uur 's nachts en niet meer dan 65 dB(A) op de gevel van nabijgelegen huizen (gevels van gevoelige gebouwen).

8.3.4 verduidelijken verbod op geluidstoestellen

In de praktijk is gebleken dat er onduidelijkheid bestaat over de vraag of knalapparaten onder het algemene geluidhinderverbod vallen. Om deze duidelijkheid te geven is het woord knalapparaten toegevoegd.

8.3.5 integreren van het beleid in de evenementenregeling

In de Verordening is een nieuwe regeling opgenomen ter vervanging van de verouderde afdeling over evenementen in de Festiviteiten en evenementenverordening. De basis van het gevoerde beleid van de afgelopen 15 jaren is ongewijzigd: het onderscheid tussen locaties is ongewijzigd, de hoeveelheid te houden evenementen per locatie net zo en het onderscheid tussen A- B en o- evenementen idem. Toegevoegd is de anti-cumulatiebepaling die jaren geleden voor de situatie in Westerbork is vastgesteld naar aanleiding van een rechtelijke toetsing van de Verordening.

8.3.6 dB(C) norm bij geluidsevenementen

Voor het bepalen van het vergunbare geluidsniveau zijn in tot in het zeer recente verleden normen uitgedrukt in dB(A). Toepassing van het A-filter betekent dat de lage bastonen van bijvoorbeeld dance-muziek of popmuziek amper tot uitdrukking komen in de meting, terwijl deze tonen wel voor veel overlast zorgen. Aangezien bij versterkte muziek als dancemuziek, popmuziek, en livemuziek in het kader van een evenement sprake is van een evenement met een aanmerkelijke geluidsproductie van de categorie A, waarbij tot 85 dB(A) vergund kan worden, ligt het voor de hand bij dergelijke evenementen de voor dat niveau geschikte C-weging toe te passen.

Ter bescherming van de leefomgeving hebben we gekozen is voor een norm die vast is, en die niet ver boven de dB(A) weging zit, namelijk een norm die 10 decibel boven de norm in dB(A) uitgaat. Voor wat betreft de frequenties in het middengebiet en het hoge gebied zijn de wegingen goed vergelijkbaar. Alleen de overlast door lage tonen wordt zo drastisch beperkt.

Het is de verwachting dat de publieksbeleving bij versterkte live- of DJ-popmuziek door het verzwakken van de laagste bastonen niet te zeer wordt ingeperkt, maar dat voor dancemuziek als House, Techno etc, met repetitieve harde, zware bastonen, deze zo worden beperkt dat de bij deze soort muziek gewenste publieksbeleving in elk geval in een bebouwde omgeving niet gehaald kan worden.

8.3.7 vrije evenementen in plaats van meldingsplicht

Nieuw is de regeling van de vrije evenementen in plaats van de meldingsplicht. De categorie meldingsplichtige evenementen was in de FEV niet goed omschreven. Het was meer een kwestie van inschatten dan van het afvinken van een aantal vaste criteria. Dit maakte de regeling van de meldingsplichtige evenementen wat minder conform de rechtszekerheid dan je zou willen in een verordening. De regeling van de vrije evenementen heeft wel criteria waar aan moet worden voldaan. Zo is ook voor de belanghebbende duidelijk wanneer hij een aanvraag moet indienen, en wanneer hij zonder contact met de gemeente een evenement mag organiseren.

8.3.8 overgang bevoegdheid naar college bij evenementen

De burgemeester was in de FEV het bevoegde bestuursorgaan. Evenementen werden destijds als een onderwerp van openbare orde gezien. Deze perceptie is gewijzigd, niet in de laatste plaats vanwege de landelijke jurisprudentie in de afgelopen vijf jaar over de ruimtelijke impact en de invloed op de woon- en leefomgeving. De openbare orde en veiligheid is daardoor wat op de achtergrond gekomen. Het college komt hierom beter in aanmerking als bevoegde bestuursorgaan. En het is daarom ook logisch dat de evenementenregeling in deze verordening is opgenomen.

8.3.9 magneetvissen

Nieuw is evenwel een bepaling over magneetvissen. Magneetvissen verheugt zich in een toenemende populariteit. Het hengelen is een activiteit op het grondgebied van de eigenaar, vergelijkbaar met het zoeken met een metaaldetector. Magneetvissen kan schade aan bruggen en andere kunstwerken toe brengen, kan gevaar opleveren voor de hengelaar en omwonenden (bijvoorbeeld als explosieven uit de oorlog worden opgevist) en vaak wordt het opgeviste schroot op de kant gelaten, waar het het milieu en het aanzicht schaadt. In oude waterwegen kan magneetvissen de archeologie verstoren. Vooral dit laatste, en het verstoren van de habitat in het water, is de reden dat het wel verboden wordt.

In het artikel wordt het magneetvissen toegestaan, behalve in de natuurlijke vennen en plassen die onze gemeente rijk is, en in de genoemde kanalen. Voor het magneetvissen op die plaatsen waar het wel is toegestaan is mogelijk nog toestemming nodig van de eigenaar van de waterweg of de waterkant. Om schade te voorkomen aan bruggen is een absoluut verbod voor het vissen vanaf een brug opgenomen.

9. Resultaat van deze analyse

Wat is het voorstel dat we nu aan u voorleggen:

- Een Verordening Leefomgeving, waarin regels staan die een raakvlak hebben met de fysieke leefomgeving. Dit is dan de bouwsteen straks voor het omgevingsplan. Tot die tijd heeft deze verordening dezelfde rechtskracht als nu.
- Een aangepaste Apv waarin u een heel aantal regels schrapt, omdat deze overgaan naar de Verordening Leefomgeving en nieuwe regels aan de Apv toevoegt.
- Een wijziging op de Afvalstoffenverordening, waaruit een aantal regels overgegaan zijn naar de Verordening Leefomgeving.
- Verordeningen die wij voorstellen om (op dit moment) niet aan te passen.
- Verordeningen die u kunt intrekken.

10. Wat heeft het tot nu toe opgeleverd (verdieping)

Om u als raad zo goed mogelijk mee te nemen in het proces, hebben we in alle geanalyseerde verordeningen aangegeven wat er met het artikel is gebeurd. In deze verordeningen kunt u zien waar welk artikel naar toe is gegaan. Door middel van kleuren hebben we duidelijk gemaakt wat we u voorstellen om met elk artikel te doen.

Groen – gaat mee naar de Verordening Leefomgeving

Geel – gaat mee naar de Verordening Leefomgeving, maar wordt als regel aangepast

Rood – vervalt in zijn geheel/wordt niet overgenomen

Paars – Blijft in de betreffende verordening.

Ook heeft deze analyse ervoor gezorgd dat we u voorstellen een heel aantal artikelen te schrappen, doordat ze al in andere wetgeving zijn opgegaan, of dat er geen gebruik van wordt gemaakt.

Dit zal resulteren in een vermindering van regels. In totaal hadden we voor dat we het traject begonnen 178 artikelen. Nu is er ruim een derde afgegaan en hebben we nog 115 artikelen. Dit is een aanzienlijke vermindering van regels

Om het voor u overzichtelijk te maken, hebben we deze ingekleurde verordeningen bij de griffie neergelegd. Op uw verzoek, zijn deze in te zien.

11. Wat is de juridische status van deze verordeningen

De gewijzigde Apv, de wijziging op de Afvalstoffenverordening en de Verordening Leefomgeving gaat u als gemeenteraad vaststellen. De overige onveranderde verordening blijven bestaan. Vanaf dat moment is dat het juridisch kader dat geldt.

Dat betekent dat totdat een nieuw omgevingsplan wordt vastgesteld, deze verordeningen hun huidige rechtskracht behouden. Dit geldt natuurlijk niet voor de verordeningen die worden ingetrokken.

12. Veranderingen totdat het Omgevingsplan is vastgesteld

In de periode nadat de Apv en Verordening Leefomgeving zijn vastgesteld is het mogelijk dat er opnieuw veranderingen doorgevoerd moeten worden, bijvoorbeeld door voortschrijdend inzicht en/of actuele ontwikkelingen. Ook de nog niet geanalyseerde verordeningen kunnen worden opgepakt.

Het hele traject van de invoering van de Omgevingswet is een proces van voortdurende doorontwikkeling.

Dit betekent dat we elke nieuwe situatie opnieuw analyseren en kijken wat er mee moet gebeuren. Als het nodig is, zullen we u opnieuw aanpassingen voorleggen.

Voorstel

Toelichting voorstel

Het voorstel is om de Apv en de Verordening Leefomgeving vast te stellen, en daarnaast een verordening tot wijziging van de Afvalstoffenverordening.

Intrekken van de verordeningen is geen besispunt, want het intrekken doet de raad door het vaststellen van de Verordening Leefomgeving. In de Verordening Leefomgeving staat welke verordeningen worden ingetrokken door het vaststellen van de verordening.

De volgende verordeningen worden automatisch ingetrokken na vaststelling van de Verordening Leefomgeving:

- de Bomenverordening 2016 Gemeente Midden-Drenthe, vastgesteld op 15 december 2016;
- De Bouwverordening Gemeente Midden-Drenthe, vastgesteld op 27 september 2012;
- De Compensatieverordening Bos, Natuur, Landschap en Archeologie, vastgesteld op 26 juni 2003;
- De Festiviteiten- en evenementenverordening gemeente Midden-Drenthe, vastgesteld op 30 maart 2000, en laatstelijk gewijzigd op 20 december 2007.
- De Geurverordening, vastgesteld op 31 maart 2011 en gewijzigd op 20 december 2018
- De Landschapsverordening, vastgesteld op 16 december 1993

De geurverordening maakt straks onderdeel uit van de Verordening Leefomgeving. De kaarten die horen bij de geurverordening worden ongewijzigd overgenomen bij deze verordening en worden na publicatie toegevoegd als bijlage bij de Verordening Leefomgeving.

Alternatieven

Gekozen kan worden om de huidige situatie te behouden en dus niet de voorgestelde verordeningen vast te stellen. Dan verandert er niks aan de huidige situatie, totdat we starten met het traject om te komen tot één omgevingsplan. Dit traject zal waarschijnlijk starten in de tweede helft van 2021.

Randvoorwaarden

Er zijn geen randvoorwaarden.

Risico's

Het is een nieuw proces waar we met z'n allen voor staan. Dat houdt in dat we met de huidige kennis dit hebben opgesteld. Juridisch wijzigt er op dit moment ook nog niet veel. Toch kan het zijn dat er zaken op de verkeerde plek zijn komen te staan. Dit kunnen we op elk moment corrigeren.

Financiële gevolgen

Er zijn geen financiële gevolgen

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

Niet van toepassing.

Vervolgprocedure/communicatie

De Apv, de wijziging op de Afvalstoffenverordening en de Verordening Leefomgeving worden gepubliceerd in het gemeenteblad van Midden-Drenthe en via de website www.overheid.nl.

Bijlagen

:

- 1. Bijlage 1 bij toelichting – Overzicht verordeningen
- 2. Bijlage 2 bij toelichting – Tabel resultaten per verordening
- A1. Algemene Plaatselijke Verordening Midden-Drenthe 2020
- A2. Toelichting Algemene Plaatselijke Verordening
- B1. Verordening Leefomgeving Midden-Drenthe 2020
- B2 Toelichting Verordening Leefomgeving
- C1 Verordening tot eerste wijziging van de Afvalstoffenverordening 2017