

Onderwerp

Nieuwbouw Geluidsschermband Spier

Informatie

Datum	28 oktober 2020	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Geert van de Logt	☒ Financieel adviseur: Henk Heijnen
Zaaknummer	1928637	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouder Schipper	☒ Medewerker bestuur en juridische zaken: Jelbrich Peters
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☒ Inkoopadviseur: Karin Speelman-Aalbers
		☐ Team:
		☒ Naam medewerker: Arjan Radix
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

De raad besluit:

1. Om vanuit de algemene reserve € 1.075.560,30 beschikbaar te stellen voor het geluidsschermband in Spier;
2. Hiervan € 325.560,30 aan te wenden om de restant boekwaarde van het oude geluidsschermband af te boeken;
3. Hiervan € 750.000,00 toe te voegen aan de reserve dekking kapitaallasten om 20 jaar lang de afschrijvingskosten van het nieuwe geluidsschermband te dekken.

Het college besluit:

1. Akkoord te gaan om een nieuw geluidsschermband in Spier te bouwen langs de A28;
2. Het geluidsschermband te realiseren door het voorkeursscenario van de klankbordgroep van de inwoners van Spier te bouwen, namelijk een Greenwall met klimop aan beide zijden;
3. Af te wijken van het vastgestelde inkoopbeleid en de bouw van het nieuwe geluidsschermband in Spier enkelvoudig aan te besteden.
4. De raad voor te stellen:
 - 4.1. Om vanuit de algemene reserve € 1.075.560,30 beschikbaar te stellen voor het geluidsschermband in Spier;
 - 4.2. Hiervan € 325.560,30 aan te wenden om de restant boekwaarde van het oude geluidsschermband af te boeken;
 - 4.3. Hiervan € 750.000,00 toe te voegen aan de reserve dekking kapitaallasten om 20 jaar lang de afschrijvingskosten van het nieuwe geluidsschermband te dekken.

Samenvatting raad

Op 8 december 2018 is een deel van het "oude" geluidsschermband in Spier langs de A28 bezweken en ingestort. Na diverse onderzoeken en gesprekken met verschillende partijen, waaronder de klankbordgroep Spier, is onze conclusie dat het herstellen van het "oude" ingestorte deel van het geluidsschermband niet verantwoord en mogelijk is, en dat we een nieuw geluidsschermband moeten bouwen. We hebben samen met een vertegenwoordiging van het dorp, de zogenaamde klankbordgroep Spier, alternatieven beoordeeld, waarbij een Greenwall met aan beide zijden klimop als beste/mooiste is



beoordeeld. Verder hebben wij de voormalige aannemer aansprakelijk gesteld voor de schade. Als we een schadevergoeding ontvangen dan kunt u besluiten om deze in de toekomst weer aan de algemene bestemmingsreserve toe te voegen.

Aanleiding/voorgeschiedenis

Historie: ontwerpen en bouwen “oude” geluidsschermbank

In 2016 hebben we het ontwerpen en het bouwen van de “oude” geluidsschermbank meervoudig onderhand aanbesteed. Omdat het realiseren van een geluidsschermbank erg specialistisch werk is hebben wij het ingenieursbureau S. ingehuurd om namens ons de aanbesteding te verzorgen, de contracten af te sluiten, het definitieve ontwerp te beoordelen en te keuren, en de vergunningen te verlenen. Ook heeft dit ingenieursbureau voor ons de bouw van het geluidsschermbank begeleid en de oplevering getoetst.

Aanbesteding “oude” geluidsschermbank

De aannemer B. heeft de aanbesteding voor het ontwerpen en het bouwen van het geluidsschermbank gewonnen en de opdracht aangenomen. Na het doorlopen van de diverse procedures is de aannemer medio 2017 gestart met de bouw van het geluidsschermbank. Op 27 september 2017 was het oude geluidsschermbank gereed en opgeleverd.

Vervormingen en bezwijken “oude” geluidsschermbank

Het “oude” geluidsschermbank was opgebouwd met geluidwerende platen met aan weerszijde schanskorven. Dit zijn korven met stenen erin. Vanaf april 2018 constateren we uitbuigingen en vervormingen van de schanskorven. Wij hebben de aannemer aangegeven dat hij zorg moet dragen voor een deugdelijke, veilige constructie en dat hij de tekortkomingen moet verhelpen. De aannemer heeft daarom meerdere malen diverse herstel- en verstevigingswerkzaamheden uitgevoerd. De uitgevoerde werkzaamheden bleken niet de oplossing te zijn. Op 8 december 2018 is een deel van het “oude” geluidsschermbank bezwiken en ingestort.

Intensief overleg met de aannemer en onderzoek

Om tot een oplossing te komen hebben we intensief overleg gevoerd met de aannemer. Ook hebben we een onafhankelijke onderzoek laten uitvoeren door andere ingenieursbureau's T. en N. Uit het onderzoek bleek dat het ontwerp van het geluidsschermbank niet aan de constructieve eisen voldeed. Het bleek dat voor sommige delen van de schanskorven is gebruikt (de afstandhouders) was te dun, en dus niet sterk genoeg.

Impasse met de aannemer

De uitkomsten van het onafhankelijke onderzoek, waaruit bleek dat het geluidsschermbank niet aan de constructieve eisen voldeed, hebben we voorgelegd aan de aannemer. De aannemer ontkende dat het ontwerp niet zou voldoen. Volgens hem was er sprake van sabotage door derden. Er zouden verschillende afstandhouders zijn doorgeknipt. De politie heeft dit onderzocht. Zij komen niet tot de conclusie dat er sprake is van sabotage. Deze verschillende opvattingen hebben geleid tot een impasse tussen de aannemer en ons.

Ingebrekestelling van de aannemer

Op 5 april 2019 hebben wij de aannemer in gebreke gesteld voor de tekortkomingen van het geluidsschermbank en aansprakelijk gesteld voor de schade. Er is in eerste instantie een termijn gegeven tot 4 augustus 2019 om het geluidsschermbank te herstellen. Door verschillende oorzaken hebben wij uitstel verleend op de hersteltermijn: zoals een onjuiste vergunningsaanvraag en niet complete

constructieve berekeningen. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een fatale termijn voor herstel van 30 september 2020. De aannemer heeft het geluidsscherm niet hersteld en is in verzuim vanaf 1 oktober 2020.

Aansprakelijk stellen ingenieursbureau

Het ingenieursbureau S. was verantwoordelijk voor het toetsen van het definitieve ontwerp en de uiteindelijke oplevering van het geluidsscherm. Achteraf is gebleken dat het ontwerp niet voldoet aan de constructieve- en veiligheidseisen. Ook zijn er verschillen geconstateerd tussen het ontwerp en het gerealiseerde geluidsscherm. Daarom hebben wij via een brief op 11 september 2019 het ingenieursbureau aansprakelijk gesteld voor de gemaakte fouten. We onderzoeken nog of het starten van een juridische procedure haalbaar is.

Ontbinding overeenkomst aannemer

Op 2 oktober 2020 hebben wij de aannemer per brief laten weten dat wij de overeenkomst met hem ontbinden. Dit hebben wij gedaan op basis van artikel 6:265 van het burgerlijk wetboek, waarin tekortkomingen en ontbindingen van overeenkomsten zijn geregeld. Wij hebben aanspraak gemaakt op terugbetaling van de aanneemsom en het betalen van een schadevergoeding. We zijn nu in gesprek met de aannemer over de mogelijkheden om dit minnelijk te regelen. Wanneer hier geen aanvaardbare oplossing uit komt, starten wij een juridische procedure.

Het ontbinden van de overeenkomst met de aannemer betekent dat het ons vrij staat om een nieuw geluidsscherm te realiseren.

Les voor de toekomst

Bij het geluidsscherm Spier is een aantal zaken niet goed gegaan. Het gaat hierbij onder andere om de begeleiding van het ingenieursbureau. Dit vinden wij een belangrijke les voor de toekomst, en van groot belang dat wij hiervan moeten leren. Daarom houden wij vanaf nu standaard bij grote, bestuurlijke projecten een evaluatie.

Voorstel

Toelichting voorstel

Gesprekken met dorpsbelangen en inwoners

Tijdens het hele voorgaande tijdspad hebben wij veel gesprekken gevoerd met dorpsbelangen en inwoners, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Zij hebben geen vertrouwen meer in de “oude” constructie en de aannemer. Zij maken zich erg veel zorgen over de veiligheid.

Verschillende alternatieven

In samenspraak met een vertegenwoordiging van het dorp, de zogenoemde klankbordgroep Spier, hebben we de mogelijkheden bekeken. We hebben afgesproken dat we een nieuw geluidsscherm gaan bouwen. Ook hebben we afgesproken dat we hiervoor vier alternatieven gaan onderzoeken:

1. Greenwall met klimop aan beide zijden (dorp en snelwegkant);
2. Houtvezelbeton met klimop;
3. Aluminium cassettes met klimop;
4. Greenwall met klimop aan de dorpszijde en schanskorven met keien aan de snelwegkant.

De kosten van de alternatieven 1, 2 en 3 zijn van gelijke grootte. Allemaal kosten ze circa € 750.000. Alternatief 4 is fors duurder: deze kost circa € 1.250.000. In de voorgenoemde bedragen zijn de bouwkosten, engineeringskosten en andere voorbereidende kosten opgenomen. Ook is er een post

opgenomen om de kosten van onze eigen uren uit te dekken. De bedragen zijn gebaseerd op het prijspeil 2020, uitgaande van realisatie in 2021. We hebben onderzoek gedaan of de prijzen van de verschillende alternatieven redelijk en/of gangbaar zijn. Onze conclusie is dat de prijzen marktconform zijn.

Gesprek klankbordgroep 13 oktober 2020: keuze Greenwall met klimop aan beide zijden

Op 13 oktober 2020 hebben we met de klankbordgroep Spier de alternatieven beoordeeld. In gezamenlijkheid hebben we de Greenwall met aan beide zijden klimop als beste en mooiste oplossing beoordeeld. In dit gesprek hebben wij toegezegd dat wij het proces van de voorbereiding en het bouwen van het nieuwe geluidsscherm zo snel als mogelijk willen doorlopen.

Enkelvoudig aanbesteden

Voor werken tussen de € 150.000 en € 1.500.000 hebben wij in ons inkoopbeleid vastgelegd dat een meervoudig onderhandse aanbesteding de voorkeur heeft. Enkelvoudig onderhands aanbesteden heeft in principe niet de voorkeur. We kunnen alleen met een gegronde reden afwijken van ons inkoopbeleid door een collegebesluit, met een advies van inkoop. Hierbij is het van belang dat we alle belangen afwegen.

Een meervoudig onderhandse aanbesteding kost ongeveer drie maanden. De technische voorbereiding, vergunningverlening, opdrachtverlening neemt ook ongeveer drie maanden in beslag. We kunnen het geluidsscherm dan in het derde kwartaal van 2021 laten bouwen. Een enkelvoudige aanbesteding kost enkele weken. Het geluidsscherm kan dan in het tweede kwartaal van 2021 gebouwd worden.

Werken, vergelijkbaar met de bouw van een geluidsscherm, besteden we in de meeste gevallen meervoudig onderhands aan. Dit zorgt voor een goede prijs-kwaliteitverhouding waarbij meerdere ondernemingen de kans hebben om hun werkzaamheden en producten aan te bieden.

Bij het geluidsscherm in Spier speelt er echter veel meer. Door het instorten van het geluidsscherm is het snelweglawaaï in het dorp toegenomen. De leefbaarheid in Spier is duidelijk verminderd. Het geluidsscherm is nu gedeeltelijk afgebroken. Ook dit is geen wenselijke situatie. Ten derde vinden wij ook dat door het bezwijken van het oude geluidsscherm het dorp Spier al lang genoeg in de misère heeft gezeten.

Wij hebben daarom besloten om in dit speciale geval af te wijken van ons inkoopbeleid en de werkzaamheden voor de realisatie van een nieuw geluidsscherm bij Spier enkelvoudig aan te besteden. Voor de realisatie hebben wij een lokale onderneming op het oog. Gezien de uitkomsten van ons vooronderzoek over de marktconforme prijzen, ligt het in de lijn der verwachting dat we door enkelvoudig onderhands aanbesteden ongeveer even duur uit zijn.

Alternatieven

Voor de nieuwbouw hebben we verschillende alternatieven beschouwd.

Randvoorwaarden

Het is geen alternatief om geen nieuw geluidsscherm te bouwen. We hebben afspraken gemaakt en beloftes gedaan aan het dorp Spier. Ook hebben wij verplichtingen naar Rijkswaterstaat toe. Vanuit het Meerjarenprogramma Geluidssanering hebben wij afspraken met hen.

Risico's

Bij een enkelvoudige onderhandse aanbesteding is er een kans dat de prijs van het werk iets hoger is dan bij een meervoudige onderhandse aanbesteding. Wij schatten in dit risico beperkt is, omdat de aannemer in de regel een goede prijs-kwaliteitverhouding wil leveren. Ook blijkt uit ons onderzoek dat de prijzen marktconform zijn. Daarom vinden wij het verantwoord om dit risico te nemen, omdat wij in dit geval ook baat hebben bij een korte realisatietijd van het nieuwe geluidsschermb.

Financiële gevolgen

Voor de financiële gevolgen moeten we onderscheid maken in twee financiële onderdelen:

1. Het afbreken en het afboeken van het oude geluidsschermb;
2. Het bouwen van een nieuw geluidsschermb.

Oude geluidsschermb

Door het afbreken van het oude geluidsschermb vervalt deze activa en de bijbehorende restant boekwaarde. De boekwaarde moet direct als verlies worden genomen als de activa komt vervallen. De boekwaarde van het oude geluidsschermb is op 1 januari 2021 € 325.560,30. Wij stellen u daarom voor om € 325.560,30 uit de algemene bestemmingsreserve beschikbaar te stellen.

Nieuw geluidsschermb

De kosten voor het nieuwe geluidsschermb zijn geraamd op € 750.000. De afschrijvingstermijn van een geluidsschermb is 20 jaar. In de begroting 2021 is geen structurele ruimte aanwezig. Daarom stellen wij u voor om € 750.000 beschikbaar te stellen en deze uit de algemene bestemmingsreserve over te hevelen naar de reserve dekking kapitaallasten overig. Hieruit kunnen we dan jaarlijks de afschrijvingskosten betalen waarbij de rentekosten gelijk worden gesteld aan de rentebijfschrijving aan de reserve.

Schadevergoeding

Met de voormalige aannemer zijn we nog in gesprek over een schadevergoeding in verband met het bezwijken van het oude geluidsschermb. Over de uitkomst en eventuele bedragen zijn op dit moment nog geen afspraken gemaakt. Wij kunnen hierover daarom nog geen uitspraken doen. Wanneer we een schadevergoeding ontvangen kunt u besluiten om deze in de toekomst weer aan de algemene bestemmingsreserve toe te voegen.

Samenvatting financieel

In totaal stelt u vanuit de algemene reserve € 1.075.560,30 beschikbaar. Hiervan wordt € 325.560,30 aangewend om de restant boekwaarde van het oude geluidsschermb af te boeken en wordt € 750.000 toegevoegd aan de reserve dekking kapitaallasten om 20 jaar lang de afschrijvingskosten te dekken.

Restant boekwaarde oude geluidsschermb	€ 325.560,30	Komt te vervallen
Investering nieuw geluidsschermb	€ 750.000,00	
Totaal	€ 1.075.560,30	
Afschrijvingstermijn 20 jaar		Gelijk aan wegen

Afschrijving	€ 37.500,00	
--------------	-------------	--

Personele gevolgen

Geen.

Duurzaamheid

Dit is een onderdeel van het ontwerp.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

Geen.

Vervolgprocedure/communicatie

Na uw besluit om het krediet beschikbaar te stellen benaderen wij de beoogde onderneming voor de bouw van het geluidsscherm en starten wij de technische voorbereiding met de bijbehorende procedures op.

Bijlagen

- Plaatje van de beoogde Greenwall