

Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2019

Versiebeheer

Kenmerk	:	VTHJV2019
Datum	:	30 september 2020
Auteur	:	Frans van der Veen
Vastgesteld door	:	College van B&W
Vastgesteld op (datum)	:	

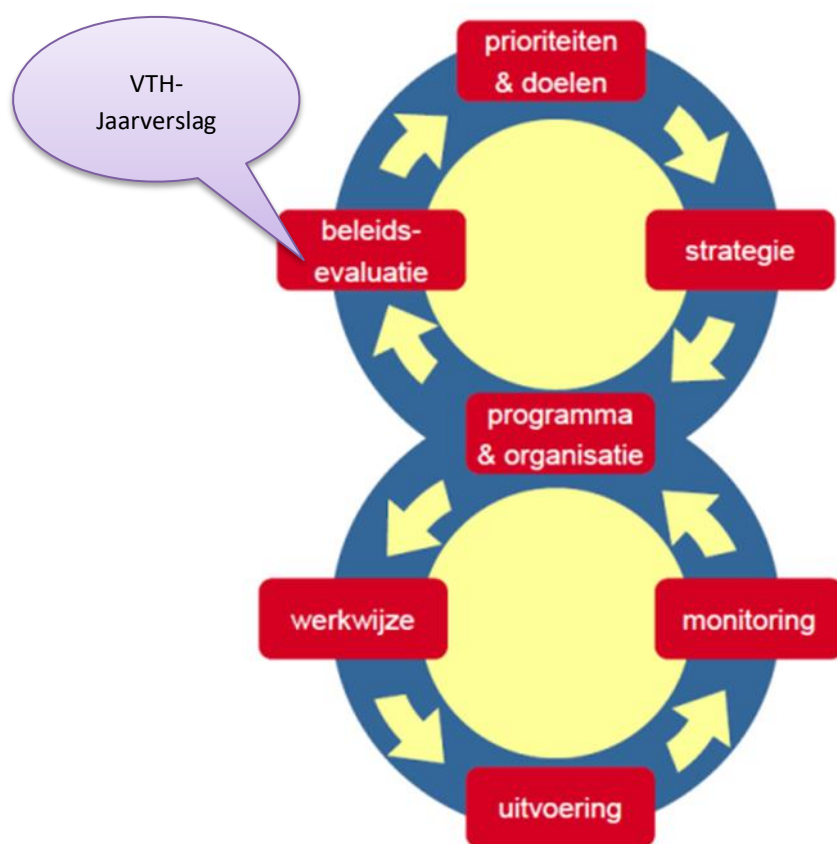
1 Inleiding

1.1 Algemeen

Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt het college jaarlijks een uitvoeringsprogramma op, waarin zij aangeeft welke activiteiten zij zullen uitvoeren. Het college rapporteert vervolgens over de uitvoering van de voorgenomen activiteiten, waarbij zij evalueert in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan de gestelde doelen. In dit Jaarverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2019 (VTH-Jaarverslag) treft u de rapportage en evaluatie van de in 2019 uitgevoerde activiteiten aan.

1.2 Beleidscyclus

Het VTH-Jaarverslag maakt onderdeel uit van de Big 8, zoals in onderstaande figuur weergegeven. Bij dit model is sprake van een beleidscyclus (bovenste lus) en een operationele cyclus (onderste lus).



Binnen de cyclus van beleidsmatige kaderstelling, zijn de volgende documenten van belang:

1. **VTH-Beleidsplan “Samen voorbereid de toekomst tegemoet 2018-2021”.** Dit beleidsplan beschrijft de ambities en doelstellingen die Midden-Drenthe nastreeft met de inzet van vergunning-verlening, toezicht en handhaving (VTH). De doelstellingen en uitgangspunten vormen de basis voor de manier waarop de uitvoeringsorganisatie wordt ingericht. Het is daarmee het strategische beleidskader voor de uitvoering van de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken.
2. **VTH-programma.** Dit is het operationele beleidskader en geeft antwoord op de vraag: “Hoe gaan we binnen de gegeven randvoorwaarden (mensen en middelen) de doelstellingen proberen te bereiken?” Het VTH-programma biedt de mogelijkheid om te sturen bij de dagelijkse uitvoering.

3. **VTH-Jaarverslag.** Na afloop van ieder kalenderjaar wordt verslag gedaan over de uitvoering van de VTH-taken. Het jaarverslag geeft antwoord op de vraag: “Wat hebben we bereikt en hoe hebben we dat bereikt?” Middels monitoring wordt teruggekeken op de uitvoering en een relatie gelegd met de strategische doelstellingen.

Bovenstaande documenten borgen de reguliere beleidscyclus van planning en control en passen binnen het “Big 8”-principe.

1.3 Integraal vergunning-, toezicht- en handhavingsbeleid / VTH-programma

In de raadsvergadering van 4 december 2017 is het nieuwe beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de fysieke leefomgeving vastgesteld. 2019 is het eerste jaar waarin het VTH-programma gebaseerd is op het nieuwe beleid.

Uitvoeringsprogramma

Op 7 maart 2019 heeft de gemeenteraad het Uitvoeringsprogramma vastgesteld. Mede naar aanleiding van de resultaten van de nulmeting, die samen met bureau Berenschot is uitgevoerd, heeft het college structureel € 100.000 en incidenteel, voor de periode 2019-2021, € 200.000 beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het VTH-beleidsplan.

Uitvoeringsorganisaties

Een deel van de gemeentelijke VTH-taken wordt door andere overheidsorganisaties uitgevoerd. Ook zijn er overheidsorganisaties die een adviserende rol richting de gemeente hebben op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Voor Midden-Drenthe zijn dat de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe, de Veiligheidsregio Drenthe en de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Drenthe.

1.4 Uitgevoerde activiteiten door de eigen organisatie

De activiteiten die door de eigen organisatie zijn uitgevoerd worden in hoofdstuk 2 weergegeven.

1.5 Jaarprogramma Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe(RUD)

De RUD voert de milieutaken uit voor de 12 Drentse gemeenten en de provincie. In hoofdstuk 3 wordt verslag gedaan van de milieutaken.

1.6 Verbeteropgaven

In hoofdstuk 4 geven we inzage in hoeverre we invulling gegeven hebben aan de verbeteropgaven, zoals die in het VTH-beleidsplan geformuleerd zijn.

1.7 Kennisgeving andere bevoegde gezagen

Het VTH-Jaarverslag wordt bekend gemaakt aan de gemeenteraad. In het kader van het Interbestuurlijke Toezicht (IBT) wordt ook een afschrift van het verslag aan de provincie gezonden.

1.8 Reikwijdte

Dit jaarverslag geeft inzage in de activiteiten die in 2019 zijn uitgevoerd, waarbij de relatie gelegd wordt met het jaarprogramma van dat jaar. Het betreft alleen de activiteiten waarover op grond van de Wabo gerapporteerd dient te worden. Over activiteiten, zoals bezwaar- en beroepsprocedures, klantcontacten (balie en telefoon) en informatieverzoeken wordt in dit verslag niet gerapporteerd. Het VTH-jaarverslag is daarom expliciet geen managementrapportage.

2 Wat hebben we in 2019 gedaan?

2.1 Inleiding

De uitvoering van de VTH-taken vindt zijn basis in het VTH-beleidsplan “Samen voorbereid de toekomst tegemoet”, waarin de prioriteiten voor het uitvoeren van de VTH-taken zijn vastgelegd. In dit hoofdstuk geven wij inzicht in de activiteiten die de eigen organisatie in 2019 heeft uitgevoerd.

De taken en onderwerpen met hoge prioriteit krijgen in de uitvoering structureel en continu aandacht. Voor de taken en onderwerpen met een gemiddelde prioriteit wordt expliciet in het jaarprogramma aangegeven op welke wijze wij daaraan (projectmatig) aandacht geven. Niet iedere taak of onderwerp met een gemiddelde prioriteit krijgt namelijk elk jaar (dezelfde) aandacht en inzet. Dat kan per jaar variëren.

2.2 Uitgevoerde activiteiten

2.2.1 Vergunningverlening

De hoeveelheid werk voor vergunningverlening is afhankelijk van het aanbod. Dat kan per jaar variëren. Iedere aanvraag, verzoek of melding wordt behandeld. In onderstaande tabel geven we per type aanvraag, verzoek of melding inzicht in de aantallen die we in 2019 geraamd en afgehandeld hebben.

Vergunningverlening Kader Bouwen en Wonen		
	Geraamd	Afgehandeld
Vooroverleg	115	119
Monumenten	7	1
Principeverzoeken	74	99
Wabo regulier - enkelvoudig/eenvoudig	191	212
Wabo regulier – meervoudig/complex	61	58
Wabo uitgebreid	30	13
Overig Wabo (o.a. reclame, inrit en kap)	174	109
Sloophmeldingen	278	218
Brandveilig gebruik	26	5
MER-beoordelingen	19	11
Bestemmingsplanprocedures	14	10
Wijzigingsplanprocedures	7	6
Advisering Wabo handhaving	52	71
Advisering Wabo handhaving (projecten)	0	0
Vergunningverlening Kader Openbare ruimte, APV en bijzondere wetten		
Evenementen	132	139
Drank- en horecawet	21	36
Bijzondere wetten (o.a. standplaatsen)	28	19
Totaal	1.217	1.126

Tabel 1: aantallen geraamde en afgehandelde aanvragen/meldingen

De geraamde aantallen vooroverleggen, principe-verzoeken en aanvragen voor omgevings-vergunningen, onderdeel deel bouw en evenementen zijn in lijn met de aantallen afgehandelde zaken. De aantallen aanvragen voor overige vergunningen (inrit, kap en dergelijke), sloophmeldingen en meldingen voor brandveilig gebruik zijn beduidend lager dan geraamd. Hier is geen duidelijk aanwijsbare oorzaak voor.

2.2.2 Toezicht bij taken en onderwerpen met hoge prioriteit

In de onderstaande tabel geven we inzicht in het uitgevoerde toezicht bij taken en onderwerpen met een hoge prioriteit.

Toezicht Kader Bouwen en Wonen - Hoge prioriteit (structurele inzet)		
	Geraamd	Afgehandeld
Toezicht op omgevingsvergunning onderdeel Bouw - categorie I (bouwkosten < € 100.000)	0	19
Toezicht op omgevingsvergunning onderdeel Bouw - categorie II (bouwkosten € 100.000-€1.000.000)	77	40
Toezicht op omgevingsvergunning onderdeel Bouw - categorie III (bouwkosten > € 1.000.000)	4	4
Handhavingszaken	52	44
Sloophmeldingen (uitvoering RUD)	54	32
Brandveilig gebruik (uitvoering VRD)	85	63
Totaal	272	202
Toezicht Kader Openbare ruimte, APV en bijzondere wetten – Hoge prioriteit (structurele inzet)		
Meldingen openbare ruimte	100	166
Evenementen (groot)	10	10
Evenementen (overig)	30	30
Horeca (DHW)	40	37
Horeca (hercontroles)	10	5
Alcoholgebruik onder 18	12	12
Verkoop consumentenvuurwerk (uitvoering RUD)	5	5
Totaal	207	265

Tabel 2: aantallen geplande en gerealiseerde controles

Bouwtoezicht

In 2019 zijn er in totaal 270 omgevingsvergunningen, onderdeel bouw, verleend. Voor 2019 is in het jaarprogramma bepaald dat we geen toezicht houden bij bouwplannen met bouwkosten lager dan € 100.000. In 2019 zijn er wel een aantal van dergelijke bouwplannen gecontroleerd. Deze plannen zijn voor het vaststellen van het jaarprogramma gecontroleerd. Tot het moment van vaststellen werden de bouwplannen met lagere bouwkosten dan € 100.000 nog wel gecontroleerd.

In de meeste gevallen, waar gecontroleerd is tijdens de bouw, wordt er conform de vergunning gebouwd. De overtredingen die tijdens de bouw worden geconstateerd hebben veelal betrekking op de wapening. De tekortkomingen kunnen in de meeste gevallen in overleg met de aannemer ter plaatse opgelost worden door het treffen van voorzieningen. In 2019 hebben de geconstateerde overtredingen dan ook niet geleid tot het opleggen van een bouwstop.

Brandveilig gebruik van bestaande gebouwen

Het toezicht op brandveilig gebruik van panden wordt door gemandateerde toezichthouders van de VRD uitgevoerd. Het toezicht vindt risicogericht plaats, waarbij op grond van het VTH-beleidsplan in ieder geval 50% van de panden (zijnde 85 panden) waarop een gebruiksvergunning- of melding ligt wordt gecontroleerd. In 2019 heeft VRD 63 panden gecontroleerd, waarvan 43 fysiek gecontroleerd zijn.

Het accent heeft in 2019 vooral op scholen gelegen met kinderopvang, waar kinderen ook slapen in het schoolgebouw. Bij met name interne verbouwingen zijn onvolkomenheden geconstateerd, zoals onjuiste vluchtwegaanduiding, of ruimten zijn uiteindelijk anders ingedeeld. Tijdens de controles is gebleken dat veel vergunningen verouderd zijn. Veel is er bij gebouwen ondertussen veranderd. In een aantal gevallen is de gebruiker/eigenaar terugverwezen naar de gemeente om de vergunningen te laten aanpassen, omdat de vergunning niet meer klopt.

In 2019 is ook extra aandacht gegeven op doorvoeringen door brandwerende scheidingen. Bij een aantal gebouwen waren deze doorvoeringen niet goed afgewerkt. Veelal lijkt dit opgelost te kunnen worden.

Bij de controles is geïnvesteerd in de relatie met de gebruiker/eigenaar. Vanuit het risicogericht toezicht wordt ingegaan op de theorieën waarom iets nodig is, met als doel de bewustwording van de gebruiker/eigenaar te versterken. We vinden het belangrijk dat de gebruiker/eigenaar de VRD weet te vinden als er vragen zijn over brandveiligheid. De lijntjes worden daarom zo kort mogelijk gehouden. Waar nodig of gevraagd geeft de VRD advies.

In 2019 is gestart met de pilot “Brandveilig ondernemen doet u zelf”. Hierbij worden de gebruikers/eigenaren van panden gevraagd een digitale vragenlijst over de brandveiligheid van hun pand in te vullen. Afhankelijk van de antwoorden op de vragen wordt het pand achteraf wel of niet bezocht.

Veel uren zijn gaan zitten in het ontwikkelen en opzetten van deze pilot. Vooral het beoordelen van de scores uit de vragenlijsten heeft meer uren gekost dan dat het uren heeft vrijgemaakt, wat een doel is van deze vorm van toezicht.

In Midden-Drenthe zijn er 31 vragenlijsten, waarvan er 20 zijn ingevuld. Van deze 20 hadden er vier een score “rood”, 15 een score “oranje” en slechts één de score “groen”. Bij de scores “rood” en “oranje” wordt er actie ondernomen. Een aantal van panden met de score “oranje” konden telefonisch afgehandeld worden, omdat de vragenlijsten niet correct waren ingevuld. De overige moesten panden alsnog bezocht worden.

Wat opvalt is het hoge aantal panden met de score “rood” en “oranje”. Dit beeld geldt voor de hele provincie. De vraagstukken die daaruit zijn voortgekomen worden meegenomen in een evaluatie van de pilot. De kernvraag van de evaluatie is of deze vorm van toezicht, waarbij de gebruiker/eigenaar zelf het gebouw op brandveiligheid doorloopt, ook de bewustwording versterkt. Dat is tenslotte het doel van deze vorm van toezicht. Ook wordt onderzocht waarom 11 vragenlijsten niet zijn ingevuld (enquête-moeite, mails niet gelezen/ontvangen). Begin 2021 wordt de evaluatie afgerond.

Toezicht Kader Openbare ruimte, APV en bijzondere wetten

In 2019 zijn substantieel meer meldingen openbare ruimte (MOR) ontvangen en afgehandeld dan geraamd. En is ook een forse stijging ten opzichte van 2018, waarin we 117 meldingen ontvangen hebben. In het programma is rekening gehouden met 100 meldingen, terwijl er 166 zijn afgehandeld. In de onderstaande tabel wordt weergegeven waar de meldingen betrekking op hebben.

Meldingen openbare ruimte	
Type melding	Aantal
Overlast dieren (gevaarlijke en blaffende honden,	22
Overlast voertuigen (belemmeren uitzicht e.d.)	15
Parkeren (foutief parkeren)	50
Aantasting openbare ruimte (groen, weg e.d.)	10
Rookoverlast	4
Burenoverlast	20
Overlast jeugd	12
Geluidsoverlast	8
Afval	4
Overig	21
Totaal	166

Tabel 3: aantallen afgehandelde meldingen openbare ruimte

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat het grootste deel van de meldingen betrekking heeft op parkeren. Het gaat dan om parkeren op plaatsen waar parkeren niet is toegestaan, zoals openbare groen. Maar ook om situaties waarbij voertuigen, waaronder campers, langdurig op dezelfde parkeerplaats geparkeerd worden. Ook het aantal meldingen over overlast van dieren is relatief hoog. Het betreft voornamelijk meldingen over bijtende of blaffende honden. De meldingen over burenoverlast zijn uiteenlopend van aard. Dat gaat van overlast van arbeidsmigranten tot het gooien van afval over de schutting.

Het hoge aantal meldingen heeft veel capaciteit gevraagd. Meer dan op voorhand geraamd. Dit heeft als gevolg dat voor andere taken minder capaciteit beschikbaar was. Zo zijn er minder controles uitgevoerd op verkeersovertredingen.

De uitgevoerde DHW-controles hebben plaatsgevonden tijdens evenementen, in slijterijen en horecagelegenheden. Tijdens de controles is onder andere gecontroleerd op leeftijdsgrens voor het schenken van alcohol, de voorwaarden van Drank- en Horeca Wet (DHW)vergunningen en -onthefingen, veiligheid en de inrichtingen bij evenementen. Tijdens deze controles zijn alleen lichte administratieve overtredingen geconstateerd. De toezichthouders denken mee met de uitbaters of organisatoren om zaken, waar nodig, anders te regelen of om meer preventief te werk te gaan. Tevens wordt geadviseerd en geholpen bij het up to date maken/houden van de vergunningen.

2.2.3 Toezicht bij taken en onderwerpen met gemiddelde prioriteit

Overeenkomstig het jaarprogramma is in 2019 geen invulling gegeven aan de activiteiten met een gemiddelde prioriteit.

Bouwkundige staat van bestaande panden

In 2019 is gestart met een gestructureerde aanpak voor vervallen panden. Hiervoor is een budget van € 10.000 beschikbaar. Dit project loopt door in 2020. Het resultaat van het project is een plan van aanpak voor vervallen panden.

2.2.4 Juridisch – Handhaving

Ieder jaar ontvangen wij meldingen en verzoeken om handhaving, waar juridische procedures op volgen. Ook vanuit toezichtcontroles worden handhavingprocedures gestart. Onderstaande tabel geeft inzicht in de afgehandelde handhavingzaken.

Juridisch Kader Bouwen en Wonen		
	Geraamd	Afgehandeld
Handhaving - illegale (bouw)activiteiten (op basis van meldingen en verzoeken om handhaving)	52	44
Handhaving – evenementen	3	0
Handhaving – Drank- en Horecawet	3	0
Handhaving - signaaltoezicht	0	0
Handhaving - bestaande bouw	0	0
Handhaving - reclameborden	0	0
Handhaving - permanente bewoning	58	46
Handhaving - projecten	0	0
Totaal	116	90

Tabel 4: aantallen verwachte en afgehandelde handhavingszaken

Meldingen en verzoeken om handhaving

In 2019 zijn er 44 meldingen en verzoeken om handhaving afgehandeld. De meldingen hebben betrekking op illegale bouw- en gebruiksactiviteiten. Het aantal afgehandelde meldingen en verzoeken om handhaving ligt in lijn met de raming. Dit aantal is ook nagenoeg gelijk aan vorig jaar, waarin 46 meldingen en verzoeken zijn afgehandeld. De meldingen en verzoeken om handhaving hebben geleid tot twee beschikkingen voor het opleggen van bestuursrechtelijke dwangmaatregelen.

Een groot deel van de beschikbare capaciteit, zowel bij de toezichthouders als de juridisch medewerkers, wordt besteed aan handhavingszaken. Dit gaat onder andere ten koste van taken met een hoge prioriteit, zoals regulier bouwtoezicht. Maar ook ten koste van projecten voor taken met een gemiddelde prioriteit. In het jaarprogramma 2019 was daarom, zoals nu terecht blijkt, geen ruimte opgenomen voor projecten.

Permanente bewoning van recreatiewoningen

In 2019 zijn administratieve controles uitgevoerd in het kader van handhaving op permanente bewoning van recreatiewoningen. De administratieve controles hebben geleid tot 46 zaken, waarbij uiteindelijk in zes gevallen een last onder dwangsom is opgelegd.

Verder zijn er vijf gedoogbeschikkingen verleend, aan bewoners die onder het uitzonderingsbeleid vallen. Dat aantal is beduidend lager dan in 2018, waarin nog 24 gedoogbeschikkingen werden verleend. De beschikking wordt verleend aan personen, die tijdelijk andere woonruimte nodig hebben bijvoorbeeld in verband met een echtscheiding, of bouw van een woning elders. De gedoogbeschikking geldt voor een periode van maximaal een jaar.

Conclusies

Het is goed om te constateren dat toezicht tijdens de bouwfase, bij de gecontroleerde bouwplannen, zeer zelden tot een handhavingsprocedure leidt. Bij strijdigheden kan veelal in overleg met de aannemer een oplossing gevonden worden.

We constateren wel een forse stijging in het aantal meldingen en verzoeken om handhaving. Hier is niet een duidelijke verklaring voor te geven. Wel is er een algemene trend dat inwoners mondiger zijn en over steeds meer informatie kunnen beschikken. Dit leidt er wellicht toe dat inwoners sneller de gemeente benaderen voor ervaren misstanden.

Ook de permanente bewoning van recreatiewoningen blijft een terugkerend onderwerp, dat veel tijd vergt door de vele handhavingsprocedures. Wellicht dat de resultaten van het project Vitale Vakantieparken hier uiteindelijk een positief effect op heeft.

Het programma is grotendeels behaald, met uitzondering van de controles bij bouwtoezicht en brandveilig gebruik.

3 Jaarprogramma Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe

3.1 Inleiding

Alle milieutaken worden vanaf 2014 door de RUD uitgevoerd. De gemeente betaalde voor het uitvoeren van de milieutaken in 2019 een bijdrage van € 1.066.067 aan de RUD. De RUD voert alle milieutaken uit conform de Drentse Maat. De activiteiten zijn vastgelegd in het jaarprogramma. Het jaarprogramma 2019 is op 17 december 2018 door het Algemeen bestuur van de RUD vastgesteld.

De uitvoering van de activiteiten van de RUD kan als volgt onderverdeeld worden:

- de uitvoering van het primair proces, onderverdeeld in de Drentse Maat, niet-Drentse Maat en de daarbij behorende ondersteuning;
- de aanvullende collectieve opgave: de Landelijke handhavingsstrategie, de herimplementatie van het LOS en het op orde brengen van het locatiebestand;
- de mogelijkheid van extra individuele opdrachten. Voor de uitvoering van de extra opdrachten zullen de betreffende deelnemers de bijbehorende middelen ter beschikking moeten stellen.

3.2 Producten en diensten Drentse Maat

Algemeen overzicht

In de onderstaande tabel wordt het overzicht getoond van alle producten/diensten die behoren tot de Drentse Maat. Voor deze producten/diensten, is een relatie gelegd met het locatiebestand van iedere deelnemer, zoals aangeleverd bij de totstandkoming van de RUD. Hierop is ook de begroting 2019 gebaseerd.

Producten Drentse Maat		
	Geraamd	Afgehandeld
Vergunningen en meldingen		
Omgevingsvergunning Milieu - Oprichtingsvergunning	1	1
Omgevingsvergunning Milieu - Revisievergunning	8	3
Omgevingsvergunning - Milieuneutrale wijziging	3	5
Omgevingsvergunning - Veranderen	9	2
Omgevingsvergunning - OBM	6	2
Omgevingsvergunning - Actualiseren	7	0
Maatwerkvoorschrift milieu	8	5
Vooroverleg milieu	36	7
Besluit gelijkwaardigheid Activiteitenbesluit	1	0
Intrekken van een vergunning	5	2
Meldingen Activiteitenbesluit	148	75
Melding niet inrichtinggebonden	3	1
Ontheffing verboden	2	1
Informatieverstrekking bedrijfsactiviteit en milieu	57	16
Advisering Rijksprocedures	3	0
Totaal	291	120
Toezicht en handhaving		
Toezicht milieu (bedrijfsactiviteiten) cat. 1	0	2
Toezicht milieu (bedrijfsactiviteiten) cat. 2	116	56
Toezicht milieu (bedrijfsactiviteiten) cat. 3	76	46
Toezicht milieu (bedrijfsactiviteiten) cat. 4	26	16
Klachten	102	32

Hercontroles	87	45
Administratieve controles	0	7
Opleveringscontroles	1	1
Totaal	408	205
Bodem		
Meldingen Besluit Bodemkwaliteit	50	74
Melding calamiteit bodem	5	0
Toezicht bodemaspecten Wm-inrichtingen - tanksaneringen	10	2
Toezicht Besluit bodemkwaliteit	25	33
Toezicht niet ernstige gevallen bodemsanering	5	0
Totaal	95	109

Tabel 5: aantallen geraamde en afgehandelde producten Drentse Maat

Vergunningen en meldingen

Het aantal afgehandelde producten is lager dan gepland. De RUD is daarbij afhankelijk van het aantal vergunningaanvragen en meldingen dat wordt ingediend. De ingekomen vergunningaanvragen en meldingen Activiteitenbesluit zijn afgehandeld voor zover dat mogelijk was op basis van een complete aanvraag of melding. Voor veel meldingen moeten aanvullende gegevens worden opgevraagd (met name tekeningen en gegevens over diverse milieuaspecten) of moet nader overleg met de bedrijven plaatsvinden.

Bedrijven die vanaf 2010 geen maatregelen hebben genomen om aan het Besluit emissiearme huisvesting te voldoen, vallen - met gebruik van alternatieve maatregelen - onder het landelijke gedoogbeleid. Dit gedoogbeleid eindigde op 1 januari 2020. In totaal zijn in Drenthe 88 bedrijven aangeschreven. Bedrijven hebben de mogelijkheid gehad om aan te geven of ze door willen gaan met het houden van varkens, kippen of andere diersoorten. Hier zijn veel reacties op gekomen. In Midden-Drenthe zijn vier bedrijven die vallen onder de stoppersregeling. Twee bedrijven gaan een doorstart maken en één bedrijf gaat door met andere dieren.

In 2019 is tevens gestart met de actualisatie van de vergunningen

Toezicht en handhaving

Het uitvoeren van de toezichtstaak werd in 2019 belemmerd door een hoog ziekteverzuim en het niet kunnen vervullen van vacatures, maar ook door de geleverde inzet voor het ontwikkelen van het risicogericht toezicht en de benodigde inzet behorend bij het onvoorziene toezicht. Na afstemming met de deelnemers heeft het dagelijks bestuur ingestemd met het bijstellen van het programma.

De extra inzet op het onvoorziene toezicht (o.a. calamiteiten, ongewone voorvallen, complexe dossiers en klachten) leidt voortdurend tot aanpassingen in de uitvoering van het regulier toezicht. Bij de deelnemers, waaronder Midden-Drenthe, waar veel extra onvoorziene toezicht moest worden uitgevoerd betekende dit een duidelijke vermindering van het reguliere toezicht.

Sinds vorig jaar wordt het milieutoezicht in Drenthe volledig branchegericht uitgevoerd. Dit houdt o.a. in dat alle bedrijven per branche door een groep toezichthouders met specifieke kennis worden gecontroleerd. Hierbij wordt elke branche in de gehele provincie op een uniforme wijze benaderd en wordt data gegenereerd t.b.v. de Landelijke Handhavingsstrategie, Inspectieview en Risicogericht Toezicht. Deze branchegerichte benadering heeft primair tot doel om de kwaliteit van het toezicht te verhogen en de efficiency en effectiviteit te verbeteren.

Naar aanleiding van de reguliere toezichtcontroles zijn er in 2019 11 vooraankondigingen voor een last onder dwangsom verstuurd en drie dwangsommen opgelegd.

Asbest

Bij ontvangst van de sloopmeldingen worden risicogericht keuzes gemaakt voor toezicht tijdens de uitvoering en de beoordeling van de asbestinventarisatierapporten. De RUD heeft in 2019 137 sloopmeldingen getoetst. Bij 32 asbestsaneringen is toezicht gehouden.

Diverse asbestsaneringsbedrijven zijn schriftelijk gewezen op het maken van administratieve overtredingen. Het gaat hierbij voornamelijk om het niet tijdig melden van het starten van de asbestsanering en het toevoegen van het vrijgaverapport in het LAVS.

Alle asbestsaneringsbedrijven die in Drenthe actief zijn hebben een informatieve brief ontvangen. In deze brief zijn de overtredingen opgenomen die door ons regelmatig worden geconstateerd. De brief heeft tot doel om de naleving van de voorschriften van de asbestsaneringsbedrijven te bevorderen, waardoor handhavingstrajecten kunnen worden voorkomen.

Toezicht eigen inrichtingen

Bij het houden van toezicht wordt er door de RUD geen onderscheid gemaakt tussen inrichtingen van de deelnemers of die van anderen. Dit houdt in dat als er bij een gemeentelijke inrichting overtredingen worden geconstateerd de gemeente wordt aangeschreven om deze op te heffen. In 2019 zijn geen eigen inrichtingen gecontroleerd.

Klachten en meldingen

In 2019 zijn er binnen het kader Milieu 32 klachten behandeld. De klachten hadden overwegend betrekking op geurhinder. Een groot deel van de (geur)klachten hebben betrekking op een klein aantal bedrijven.

Ketentoezicht

Met de invoering van de RUD wordt er provinciebreed invulling gegeven aan het ketentoezicht. In 2019 is aandacht besteed aan co-vergisters en asbest.

Bodemtoezicht

Het aantal meldingen Besluit bodemkwaliteit ligt hoger dan het geprognoseerd aantal in het jaarprogramma. Een reden hiervoor kan zijn dat er veel meldingen gedaan zijn voor berm- en grondverbetering. Het toezicht op de ingediende meldingen is iets lager dan de afgesproken 50%.

Dit heeft te maken met de aard van de meldingen. Het aantal toezicht controles is wel hoger dan het aantal aangegeven in de prognose van het jaarprogramma.

Het aantal geprognoseerde calamiteiten bodem en toezicht “niet ernstige gevallen bodemsanering” blijft achter. De vraag is of deze meldingen wel gedaan worden bij de gemeente.

3.3 Producten en diensten niet-Drentse Maat

In de onderstaande tabel zijn de geraamde en gerealiseerde uren weergegeven van de niet-Drentse Maat-producten (milieuadviesing). De genoemde advies-uren zijn *exclusief* de intern adviserende taak. Bij de interne adviesing is de (specialistische) inzet gekoppeld aan het betreffende product waarbij advies gevraagd wordt.

Zo wordt bijvoorbeeld bij een aanvraag voor een milieuvergunning een beroep gedaan op milieuspecialisten, bodemspecialisten en juristen en worden de uren geboekt op het product milieuvergunning.

Producten niet-Drentse Maat		
	Geraamd	Gerealiseerd
Vergunningen en meldingen		
Bodem	290	267
Geluid, lucht en externe veiligheid	620	722
Asbest	400	304
Juridische ondersteuning	14	2
Milieuspecialistische taken	1.420	481
Projecten	0	0
Totaal	2.744	1.890

Tabel 3: aantallen geraamde en gerealiseerde uren niet-Drentse Maat

Bodem

De inzet op gebied van bodem is in lijn met het jaarprogramma. De RUD heeft de gemeente geadviseerd over de bodemaspecten die van belang zijn voor de voorgenomen herbestemming, herinrichting en nieuwbouw. Verder zijn reguliere werkzaamheden uitgevoerd, zoals verstrekken van bodeminformatie, beoordeling bodemonderzoeken in het kader van bouwaanvragen.

Er zijn 6 meldingen afgehandeld voor de aanleg van gesloten bodemenergiesystemen. Gezien de huidige energietransitie mag verwacht worden dat de ingezette stijgende trend van dergelijke systemen de komende jaren nog verder zal toenemen.

De meldingen voor de gesloten bodemenergiesystemen worden door ons ook geregistreerd in het Landelijk Grondwater Register (LGR). Door het opnemen van het bodemenergiesysteem in het LGR kan bij eventuele nieuwe initiatieven in de omgeving rekening worden gehouden met bestaande systemen. Dit om te voorkomen dat bodemenergiesystemen elkaar negatief gaan beïnvloeden waardoor het doelmatig functioneren wordt geschaad.

Om meer afzetmogelijkheden voor grond uit wegbermen te creëren is, in aanvulling op de nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaarten, binnen de gemeente de bodemkwaliteit van wegbermen in kaart gebracht.

Geluid, lucht en externe veiligheid

De uiteindelijke inzet voor 2019 is vergeleken met de programmering op deze onderdelen iets hoger dan geraamd. De inzet vindt met name plaats op het gebied van geluidsadvies. Naast het reguliere geluidadvies ((ver)bouwplannen, geluidsklachten, wegverkeerslawaaï e.d.), waarbij de gemeente ons steeds beter weet te vinden wordt ook steeds vaker geluidsadvies gevraagd op het gebied van evenementen.

Voor externe veiligheid worden vooral adviezen gegeven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Juridische ondersteuning

In 2019 is er 1 Wob verzoek ingediend. Verder waren er geen bijzonderheden.

Milieuspecialistische taken

In 2019 zijn 3 m.e.r.-beoordelingsbesluiten opgesteld en zijn 2 m.e.r.-adviezen uitgebracht. Op dit moment lopen nog enkele m.e.r.-(beoordelings)procedures. Daarnaast zijn ca 34 integrale adviezen (adviezen bouw en ruimtelijke ordening) uitgebracht.

3.4 Individuele extra opdrachten

In 2019 zijn er voor Midden-Drenthe geen individuele extra opdrachten door de RUD uitgevoerd.

3.5 Conclusies

De doelstellingen uit het jaarprogramma voor 2019 zijn gehaald, met uitzondering van het reguliere milieutoezicht.

4 Verbeteropgaven

4.1 Inleiding

Naast de hiervoor genoemde reguliere VTH-taken hadden wij voor 2019 een aantal actiepunten om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te verhogen. Deze actiepunten vloeien voort uit het VTH-beleidsplan en betreffen het volgende:

- Voldoen aan de Kwaliteitscriteria
- Implementeren Landelijk Toetsprotocol
- Implementeren Toezichtprotocol BWT Nederland
- Verbeteren informatiebasis

Voldoen aan de Kwaliteitscriteria

Op 15 december 2016 heeft de gemeenteraad de verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht Midden-Drenthe vastgesteld. In deze verordening is bepaald dat wij ons conformeren aan de Kwaliteitscriteria 2.2.

De Kwaliteitscriteria beschrijven 26 deskundigheidsgebieden. Een deskundigheidsgebied is een beschrijving van activiteiten (bijvoorbeeld vergunningverlening Bouwen en Ruimtelijke Ordening), met de vereiste criteria voor minimale aantal medewerkers, minimale tijdsbesteding (vlieguren, uitgedrukt in fte's), opleiding, werkervaring en vakkennis. Organisaties en medewerkers die aan deze criteria voldoen worden geacht in staat te zijn om producten te leveren met de gewenste kwaliteit.

Bij het vaststellen van het jaarprogramma 2019 voldeden wij niet aan de deskundigheidsgebieden "Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening", "Behandelen juridische aspecten vergunningverlening" en "Behandelen juridische aspecten handhaving". Voor deze deskundigheidsgebieden beschikten wij niet over minimaal twee medewerkers, die aan de gestelde criteria voldeden. De provincie heeft aangegeven de gemeenten drie jaar, vanaf de datum van vaststelling van de verordening, de tijd te geven om aan de Kwaliteitscriteria te voldoen.

Eind 2019 zijn een extra bouwtoezichthouder en een extra medewerker juridische ondersteuning aangenomen. Hiermee voldoen we nu ook de Kwaliteitscriteria voor de hiervoor genoemde deskundigheidsgebieden.

Implementeren Landelijk Toetsprotocol

Voor het toetsen aan het Bouwbesluit 2012 conformeren wij ons aan de methodiek van het Landelijk Toetsprotocol (LTP). Het Bouwbesluit 2012 geeft landelijk geldende regels voor de technische eisen waaraan bouwwerken moeten voldoen. Binnen de methodiek van de LTP is landelijk een toetsniveau vastgesteld, dat als een minimaal acceptabel niveau wordt gezien. In 2019 is met ondersteuning van een adviesbureau gestart met het implementeren van het LTP.

Implementeren Toezichtprotocol BWT Nederland

In het beleidsplan is vastgesteld dat wij de bouwplannen controleren conform het Toezichtprotocol, zoals die door de Vereniging BWT Nederland is opgesteld. Het toezichtprotocol geeft het noodzakelijke niveau van toezicht weer en wordt door de Inspectie Leefomgeving en Transport als zodanig gehanteerd. Het implementeren van het Toezichtprotocol volgt het LTP, aangezien idealiter de prioritering binnen toezicht volgen uit de prioritering bij het toetsen.

Verbeteren informatiebasis

Om goed voorbereid en cyclisch (samen) te werken (niet alleen binnen de gemeente, maar ook met externe partners), moeten de bij de VTH-taken betrokken teams beschikken over informatie. Belangrijk daarvoor is dat de teams hun informatie uit de verschillende fasen vastleggen en voor elkaar beschikbaar maken.

De bestaande informatiebasis is nog beperkt: de bij de VTH-taken betrokken teams verzamelen weliswaar de nodige gegevens, maar leggen die nog niet structureel, systematisch en eenduidig vast en delen die nog onvoldoende met elkaar. Dit geldt ook voor het verrijken en met elkaar in verband brengen van gegevens. Hier hebben we in 2019 beperkt aandacht aan kunnen besteden. Het verbeteren van onze informatiebasis blijft onze aandacht houden, zodat we ons werk effectiever kunnen uitvoeren.

4.2 Kritische prestatie-indicatoren

Om te bepalen in hoeverre wij de doelstellingen behalen, maken we met ingang van 2018 gebruik van Kritische Prestatie Indicatoren (KPI). Gedurende de beleidsperiode zal op deze indicatoren gemonitord worden. Zoals in het jaarprogramma aangegeven, betekent het werken met KPI's betekent ook dat wij moeten beschikken over een goede monitoring. Zoals hiervoor al aangegeven hebben wij in 2019 slechts beperkt aandacht kunnen besteden aan de verbetering van onze informatiebasis.