

Nadere beleidsregels 2012
behorend bij de Verordening Minimaregelingen 2012 en de
Verordening Maatschappelijke Participatie schoolgaande kinderen 2012
gemeente Midden-Drenthe

Artikel 1 Grondslag

De grondslag voor deze nadere beleidsregels is te vinden in artikel 8, lid 3 van de Verordening Minimaregelingen 2012, en in artikel 6 van de Verordening Maatschappelijke Participatie schoolgaande kinderen 2012.

Artikel 2 Begripsomschrijvingen

1. Artikel 1 van de Verordening Minimaregelingen 2012 (definities) en artikel 1 van de Verordening Maatschappelijke Participatie schoolgaande kinderen 2012 (begripsomschrijvingen) zijn van toepassing op deze nadere beleidsregels.
2. Aanvraagdatum: de datum waarop de gemeente het aanvraagformulier voor een Minimaregeling heeft ontvangen.
3. Aanvrager: de alleenstaande, alleenstaande ouder of degenen die een gezamenlijke huishouding voeren, die een aanvraag doet (doen) voor de uitkering voor activiteiten, de PC-regeling of de collectieve ziektekostenverzekering.
4. Minimaregelingen: regelingen die specifiek bestemd zijn voor minima in de gemeente Midden-Drenthe, nl.: de uitkering voor activiteiten, de PC-regeling en de collectieve ziektekostenverzekering.
5. Van toepassing zijnde bijstandsnorm: bij aanvragers die geen WWB ontvangen, wordt hun inkomen en vermogen vergeleken met één van de onderstaande bijstandsnormen inclusief eventuele toeslagen of verlagingen:
 - a) alleenstaanden vanaf 21 jaar
 - b) alleenstaande ouders vanaf 21 jaar
 - c) (echt) paren of daaraan gelijkgestelden vanaf 21 jaar of
 - d) de normen voor 65 plussers (alleenstaanden, alleenstaande ouders of echtparen)

Artikel 3 Inkomen

1. Om in aanmerking te komen voor een minimaregeling, mag het inkomen niet meer bedragen dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.
2. De hoogte van het inkomen wordt berekend volgens de in de WWB genoemde criteria.

Artikel 4 Vermogen

1. Om in aanmerking te komen voor een minimaregeling, mag het vermogen niet meer bedragen dan de grenzen genoemd in artikel 34 WWB.
2. De hoogte van het vermogen wordt berekend volgens de in de WWB genoemde criteria.
3. Bij aanvragers met een WWB-uitkering, wordt er zonder nadere toetsing van uitgegaan dat het vermogen onder het vrij te laten vermogen blijft, dat geldt voor de van toepassing zijnde bijstandsnorm.
4. Indien in het voorafgaande kalenderjaar, met in achtneming van het genoemde onder het tweede lid, recht bestond op een Minimaregeling, en men op basis van het inkomen wederom recht heeft op een Minimaregeling, dan wordt men geacht niet over vermogen te beschikken als men op het verkorte aanvraagformulier aangeeft dat het vermogen niet gewijzigd is.
5. Alleen indien het positieve vermogen boven het vrij te laten vermogen uitstijgt en de aanvrager aangeeft dat er schulden zijn, dienen de schulden middels bewijsstukken te worden aangetoond.

Artikel 5 Peildatum inkomen

1. Aanvragers van een minimaregeling moeten bij de aanvraag door middel van een kopie van de laatste loon- en/of uitkeringsspecificatie(s) en/of bankafschriften aantonen dat zij op de dag van aanvraag van een Minimaregeling, een inkomen tot maximaal 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm hebben.

2. Aanvragers van de **uitkering voor activiteiten** moeten bij de aanvraag door middel van een kopie van de laatste loon- en/of uitkeringsspecificatie(s) en/of bankafschriften tevens aantonen dat het totale (gezamenlijke) inkomen *in de laatste drie maanden* voor aanvraag onder de 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm is geweest.
3. Aanvragers van deelname aan de **collectieve ziektekostenverzekering** moeten bij de aanvraag door middel van een kopie van de laatste loon- en/of uitkeringsspecificatie(s) en/of bankafschriften aantonen dat het totale (gezamenlijke) inkomen in de maand voorafgaand aan de aanvraag en aan de overstap naar de collectieve ziektekostenverzekering, onder de 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm is geweest.
4. Aanvragers van de **PC regeling** moeten bij de aanvraag, bijvoorbeeld door middel van jaaropgaven, aantonen dat het totale (gezamenlijke) inkomen *minimaal twee jaar* direct voorafgaand aan de aanvraag, lager was dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

Artikel 6 Peildatum vermogen

1. Voor de beoordeling van het vermogen van huishoudens als bedoeld in artikel 4, wordt uitgegaan van het vermogen op het moment van de aanvraag.
2. Voor de beoordeling van het vermogen op de bank, wordt uitgegaan van het op dat moment beschikbare en meest recente bank- of giroafschrift per rekening.

Artikel 7 Peildatum leeftijd

Voor het bepalen van de leeftijd van de kinderen waarvoor de **PC-regeling** wordt aangevraagd, geldt als peildatum de aanvraagdatum.

Artikel 8 Ambtshalve toekenning

1. Minimaal één keer per jaar wordt door Sociale Zaken een uitdraai gemaakt van alle bijstandsgerechtigden die minimaal drie maanden een WWB-uitkering ontvangen.
2. Indien uit een gegevensvergelijking blijkt dat de in het eerste lid genoemde mensen, in dat kalenderjaar nog geen aanvraag hebben gedaan voor de **uitkering voor activiteiten**, dan ontvangen zij een beschikking waarin staat dat zij recht hebben op de uitkering voor activiteiten en dat zij deze kunnen ontvangen indien zij schriftelijk akkoord gaan met de voorwaarden die zijn verbonden aan het ontvangen van deze doeluitkering.
3. Minimaal één keer per jaar wordt door Sociale Zaken een uitdraai gemaakt van alle niet-bijstandsgerechtigden die bij de gemeente bekend zijn als behorend tot de minima.
4. Indien men in het voorgaande jaar de **uitkering voor activiteiten** heeft ontvangen, en men voldoet aan de criteria voor inkomen en vermogen op grond van de WWB, bijvoorbeeld omdat men geen ander inkomen heeft dan een AOW-uitkering, dan kan men het jaar erop volstaan met invullen van een verkort aanvraagformulier dat men ambtshalve krijgt toegestuurd.
5. Indien uit de gegevensvergelijking blijkt dat de in het derde lid genoemde mensen, in dat kalenderjaar nog geen aanvraag hebben gedaan voor de **uitkering voor activiteiten**, dan ontvangen zij een aanvraagformulier om alsnog herinnerd te worden aan hun mogelijke recht op deze Minimaregeling.

Artikel 9 Controle van de inlichtingen en de bijbehorende formulieren

1. Na ontvangst van een aanvraag wordt de juistheid en compleetheid van de ingevulde gegevens en de bijgeleverde bewijsstukken gecontroleerd.
2. Indien de gegevens niet compleet zijn, kan het recht niet worden vastgesteld en wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld alsnog de ontbrekende gegevens binnen een redelijke termijn in te leveren.
3. Bij de in lid 1 genoemde controle kan gebruik worden gemaakt van de verschillende computerbestanden die de gemeente hiervoor ter beschikking heeft.

Artikel 10 Controle achteraf van de besteding van de uitkering voor activiteiten

1. Ieder jaar wordt een steekproef gehouden van tien procent van de huishoudens die in het voorafgaande kalenderjaar de uitkering voor activiteiten hebben ontvangen.
2. Aan de in het eerste lid genoemde huishoudens, wordt gevraagd om het Bestedingsoverzicht waarop zij bij moeten houden waar zij deze uitkering aan hebben besteed, te retourneren samen met de betalingsbewijzen waaruit die bestedingen blijken.
3. Bij de steekproefsgewijze controle achteraf, wordt rekening gehouden met de bestedingstermijn als bedoeld in artikel 5, lid 8 van de Verordening Minimaregelingen 2012.

Artikel 11 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze beleidsregels, indien toepassing van deze beleidsregels tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 12 Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Nadere beleidsregels behorend bij de Verordening Minimaregelingen 2012 en de Verordening Maatschappelijke Participatie schoolgaande kinderen 2012 gemeente Midden-Drenthe."

Artikel 13 Inwerkingtreding

Deze gewijzigde nadere beleidsregels treden met terugwerkende kracht op 1 juli 2012 in werking, onder gelijktijdige intrekking van de nadere beleidsregels 2011, behorend bij de Verordening Minimaregelingen 2011.

Het college van burgemeester en wethouders,
Aldus vastgesteld op 23 augustus 2012.

De burgemeester

De gemeentesecretaris

Datum:

Datum:

Toelichting

Algemeen

Op 28 juni 2012 heeft de Gemeenteraad de Verordening Minimaregelingen 2012 en de Verordening Maatschappelijke Participatie schoolgaande kinderen 2012 vastgesteld. De verordening Minimaregelingen uit 2011 moest worden aangepast in verband met ingrijpende wijzigingen in de Wet Werk en Bijstand (WWB) en de samenvoeging van de Wet Investeren in Jongeren (WIJ) met de WWB. Als gevolg hiervan moesten ook de nadere beleidsregels behorend bij de Verordening Minimaregelingen worden aangepast.

De belangrijkste wetswijzigingen voor deze nadere beleidsregels zijn:

1. Het gemeentelijk minimabeleid is met ingang van 1 januari 2012 opgenomen in de WWB. Dit betekent dat er geen mogelijkheid meer is om af te wijken van het gestelde in de WWB.
2. In artikel 9 WWB is opgenomen dat er een inkomensnormering geldt van 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm met betrekking tot gemeentelijke minimaregelingen. Hierdoor moest het beleid aangepast worden, omdat Midden-Drenthe voordien uitging van een inkomensnorm van 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.
3. Door het in de wet opnemen van criteria voor gemeentelijke minimaregelingen is een eind gekomen aan de vrijheid die gemeenten hadden om met betrekking tot minimaregelingen eigen beleid te ontwikkelen met betrekking tot de manier waarop inkomen en vermogen worden vastgesteld. Voor minima in Midden-Drenthe betekent dit dat alle inkomens- en vermogensbestanddelen die de WWB noemt, nu bepalen of er recht bestaat op een regeling voor wat betreft inkomen en vermogen. Voorheen werd een simpeler manier gehanteerd om het inkomen en vermogen vast te stellen. Dat mag nu niet meer.
4. Met ingang van 1 januari 2012 is de gemeente verplicht om een tijdelijke verordening te maken met betrekking tot maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen. De gemeenteraad heeft besloten om de PC regeling voor thuiswonende kinderen in de leeftijd van 7 tot en met 17 jaar in een aparte verordening te regelen. Dit heeft tot gevolg dat er nu ook nadere beleidsregels moesten worden ontwikkeld voor deze nieuwe verordening. Er is om twee redenen voor gekozen om deze beleidsregels direct voor beide verordeningen te laten gelden: a. voorheen viel de PC regeling voor kinderen al onder deze nadere beleidsregels b. naar verwachting zal de Verordening Maatschappelijke Participatie schoolgaande kinderen 2012 op korte termijn geen wettelijke verplichting meer zijn.

Met het vaststellen van de Verordening Minimaregelingen 2012 en de Verordening Maatschappelijke Participatie schoolgaande kinderen 2012, heeft de raad het college gemandateerd om nadere beleidsregels vast te stellen. Deze nadere beleidsregels moeten in overeenstemming worden gebracht met deze verordeningen.

Bovendien zijn deze nadere beleidsregels geactualiseerd voor wat betreft de verwijzing naar de artikelen in de verordeningen, de citeertitel en de datum inwerkingtreding. Bovendien is deze algemene toelichting bij de nadere beleidsregels herschreven.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Grondslag

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2 Begripsomschrijvingen

In de verordeningen Minimaregelingen 2012 en Maatschappelijke Participatie schoolgaande kinderen 2012 wordt nadrukkelijk verwezen naar de begrippen in de WWB en de Awb. Daarnaast kennen beide verordeningen eigen begripsomschrijvingen. In deze beleidsregels wordt verwezen naar deze

omschrijvingen. In aanvulling hierop zijn in deze beleidsregels nog enkele begripsomschrijvingen opgenomen van begrippen die in deze beleidsregels relevant zijn.

Nu de WWB gevolgd moet worden voor wat betreft de begripsomschrijvingen van inkomen en vermogen, is in lid 5 opgenomen hoe het begrip “van toepassing zijnde bijstandsnorm” wordt gedefinieerd.

Bij niet-WWB-gerechtigden wordt hun inkomen vergeleken met de van toepassing zijnde bijstandsnorm voor dat type huishouden. Omdat in de WWB toeslagen of verlagingen op de norm mogelijk zijn, wordt hiervoor een rekentool aangeboden. Aan de hand van antwoorden op concrete vragen, wordt bekend hoe hoog de feitelijke van toepassing zijnde bijstandsnorm zou zijn voor dat huishouden. Hierbij wordt bijvoorbeeld rekening gehouden met het feit of men de kosten voor levensonderhoud wel of niet kan delen met anderen in die woning.

Door alle inkomsten die een huishouden opgeeft, in te vullen in de tool, wordt het totale inkomen van dat huishouden berekend en automatisch vergeleken met 110% van de voor dat huishouden van toepassing zijnde norm. Als de gegevens in de tool zijn ingevuld, wordt duidelijk of het inkomen van een niet-WWB gerechtigde voldoet aan deze 110% grens.

Artikel 3 Inkomen

Met ingang van 1 januari 2012 staat in artikel 9 van de WWB dat er voor gemeentelijk minimabeleid een inkomensnormering geldt van 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm. In de beide verordeningen waarop deze beleidsregels gebaseerd zijn, wordt verwezen naar de begrippen in de WWB. Hierdoor wordt inkomen voortaan op dezelfde manier gedefinieerd als in de WWB. Om het recht op een minimaregeling vast te stellen, moet het inkomen op dezelfde manier worden vastgesteld als nodig is om het recht op bijstand te toetsen. Dit is een wezenlijk verschil met het gemeentelijk beleid dat tot 1 januari 2012 mogelijk was. Voortaan wordt dus ook gevraagd naar inkomen uit heffingskortingen (belastingteruggave).

Artikel 4 Vermogen

In de beide verordeningen waarop deze beleidsregels gebaseerd zijn, wordt verwezen naar de begrippen in de WWB. Hierdoor wordt vermogen voortaan op dezelfde manier gedefinieerd als in de WWB. Om het recht op een minimaregeling vast te stellen, moet het vermogen op dezelfde manier worden vastgesteld als nodig is om het recht op bijstand te toetsen. Dit is een wezenlijk verschil met het gemeentelijk beleid dat tot 1 januari 2012 mogelijk was. Zo tellen waardepapieren, contanten en bijv. de waarde van de auto voortaan mee bij het vaststellen van de hoogte van het vermogen.

De normen voor het vrij te laten vermogen, zijn gekoppeld aan de WWB. Zo mag een alleenstaande anno 2012 maximaal € 5.685,- bezitten om recht te houden op Minimaregelingen die genoemd worden in de Verordening Minimaregelingen 2012 en de Verordening Maatschappelijke Participatie schoolgaande kinderen 2012. Voor een alleenstaande ouder en een echtpaar geldt een vrij te laten vermogen van € 11.370,-.

Het derde lid is opgenomen om onnodig werk te voorkomen. WWB-gerechtigden voldoen immers aan de bepalingen met betrekking tot inkomen en vermogen. Hierdoor hoeft dit niet nogmaals getoetst te worden als het gaat om recht op een minimaregeling. Wel moet uiteraard gecontroleerd worden of iemand aan de overige voorwaarden voldoet om in aanmerking te komen voor een minimaregeling.

In het vierde lid wordt nadrukkelijk verwezen naar het tweede lid. Met ingang van 1 januari 2012 staat in de wet dat het inkomen en vermogen getoetst moet worden aan de hand van de in de WWB genoemde criteria. Dit betekent dat bij niet WWB-gerechtigden de toets zal moeten plaatsvinden aan de hand van deze criteria. Zodra die toets heeft plaatsgevonden en iemand voldoet aan de wettelijke criteria voor inkomen en vermogen, dan kan in een daarop volgend jaar zonder nadere toetsing worden aangenomen dat iemand onder het vrij te laten vermogen blijft als iemand op het formulier aangeeft dat het vermogen niet dusdanig is gewijzigd dat daardoor geen recht meer zou bestaan op een minimaregeling.

Mocht bij een rechtmatigheidscontrole achteraf blijken dat iemand onjuiste informatie heeft verstrekt en iemand geen recht had gehad op een minimaregeling als de juiste vermogensgegevens waren doorgegeven, dan is er sprake van fraude en kan de uitkering worden teruggevorderd.

In het vijfde lid wordt ingegaan op een situatie waarin iemand aangeeft schulden te hebben. Indien het vermogen onder het vrij te laten vermogen blijft, worden geen kopieën van bewijzen van schulden gevraagd. Dit om geen onnodige drempels op te werpen richting klant en ook om de regelingen uitvoerbaar te houden. Alleen als het positieve vermogen boven het vrij te laten vermogen uitstijgt en de aanvrager toch aangeeft dat er schulden zijn, dan worden bewijzen van de schulden opgevraagd omdat aantoonbare schulden in mindering kunnen worden gebracht op het positieve vermogen. Schulden worden alleen in aanmerking genomen als ze aantoonbaar zijn door middel van officiële bewijsstukken, zoals bankafschriften, brieven van schuldeisers, incassobureaus etc.

Artikel 5 Peildatum inkomen

Het recht op minimaregelingen ontstaat als men zowel op de dag van aanvraag, als gedurende een in de verordening of deze nadere beleidsregels genoemde periode, tot de doelgroep van de minima wordt gerekend. Bij de aanvraag van de uitkering voor activiteiten of de PC regeling, moet men aantonen dat het totale (gezamenlijke) inkomen op de datum van aanvraag en gedurende de bij die regeling behorende periode, onder de 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm was. Dit kan men aantonen door middel van het tonen van de laatste loon- en/of uitkeringsspecificaties en/of recente bankafschriften en voor de jareneis bijvoorbeeld ook door het overleggen van jaaropgaven.

Bij de collectieve ziektekostenverzekering moet men aantonen dat men op het moment van de aanvraag tot de minima wordt gerekend. In deze beleidsregels wordt dit nader gedefinieerd door uit te gaan van de inkomsten in de maand voorafgaand aan de aanvraag.

Als men moet wisselen van ziektekostenverzekeraar om gebruik te kunnen maken van de collectieve ziektekostenverzekering van de gemeente, vindt later nogmaals een inkomenstoets plaats. In dat geval wordt bij de feitelijke overstap getoetst of het inkomen nog steeds voldoet aan de wettelijke normering van maximaal 110%. Dit in verband met het feit dat er tijd kan zitten tussen de aanvraag van de collectieve ziektekostenverzekering en het feitelijke moment van instroom in die regeling als men moet overstappen naar een andere ziektekostenverzekeraar. Dat kan immers maar één keer per jaar, en wel per 1 januari van enig jaar.

Artikel 6 Peildatum vermogen

Indien men op de dag van aanvraag kan aantonen dat men niet beschikt over een vermogen boven het van toepassing zijnde bedrag van het vrij te laten vermogen, dan wordt aangenomen dat men in de hele voorliggende periode ook beschikte over een laag vermogen.

In het eerste lid wordt uitgegaan van het totale vermogen van alle vermogensbestanddelen tezamen.

In het tweede lid wordt aangegeven dat het vermogen op bank- en girorekening kan worden aangetoond door middel van een kopie van het laatst beschikbare (meest recente) bankafschrift per rekening. Dit impliceert dat er verschillende peildata zijn omdat niet iedere bank op dezelfde dag een rekening afschrift stuurt. Indien er sprake is van digitaal bankieren, dient te worden verzocht om een afschrift met het huidige saldo per rekening uit te printen. Deze printjes dienen gemaakt te worden op de dag van aanvraag of enkele dagen tevoren, vergelijkbaar met de termijnen waarbinnen banken hun klanten een nieuw betalingsoverzicht sturen.

Artikel 7 Peildatum leeftijd

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 8 Ambtshalve toekenning

In het eerste lid wordt aangegeven dat er beschikkingen worden verzonden aan WWB-gerechtigden die dat jaar nog geen uitkering voor activiteiten hebben aangevraagd en die wel al langer dan 3 maanden een WWB-uitkering ontvangen en daarmee voldoen aan het criterium van drie maanden

een laag inkomen. In de beschikking staat dat de uitbetaling pas plaatsvindt nadat men schriftelijk ingestemd heeft met de voorwaarden die zijn verbonden aan de uitkering voor activiteiten als genoemd in artikel 5 van de Verordening Minimaregelingen 2012. Bij de beschikking wordt een retourformulier meegezonden waarop men kan aangeven dat men instemt met de voorwaarden en dat men de uitkering wil ontvangen. Na ontvangst van dat formulier vindt de betaling plaats.

In verband met het feit dat de gemeentelijke minimaregelingen onder de werking van de WWB zijn gebracht, is het noodzakelijk dat het inkomen en vermogen van niet-WWB-gerechtigden getoetst wordt volgens de wettelijke criteria, alvorens men over kan gaan tot het sturen van een verkort aanvraagformulier aan minima die in een voorgaand jaar recht hadden op de uitkering voor activiteiten.

Artikel 9 Controle van de inlichtingen en de bijbehorende formulieren

Incomplete aanvragen, kunnen niet worden afgehandeld. Afhankelijk van de situatie geeft de gemeente mondeling, dan wel schriftelijk aan, welke gegevens de aanvrager nog dient te overleggen en binnen welke termijn die stukken moeten worden aangeleverd. Wat verstaan wordt onder een "redelijke" termijn, hangt af van de aard van de nog in te leveren bewijsstukken. Hierbij wordt aangesloten bij hetgeen hierover staat in de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 10 Controle van de besteding van de uitkering voor activiteiten

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 11 Hardheidsclausule

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 12 Citeertitel

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 13 Inwerkingtreding

Dit artikel behoeft geen toelichting.