

Inkomensondersteuning Midden-Drenthe

**Januari 2013
Samenlevingszaken**

Inhoudsopgave	2
Hoofdstuk 1. Bijzondere bijstand algemeen	4
1.1 Draagkracht	
1.1.1 Inkomen en draagkracht	4
1.1.2 Eigen bijdrage formele kinderopvang	4
1.1.3 Vermogen en draagkracht	4
1.1.4 Vermogen in eigen woning	1
1.1.5 Vermogen in eigen auto, boot, caravan, camper en/ of aanhanger	4
1.1.6 Vermogen in auto om medische gronden	4
1.1.7 Vermogen als gevolg van reservering voor uitvaartkosten	5
1.1.8 Langdurigheidstoeslag	5
1.1.9 Draagkrachtperiode	5
1.1.10 Wijziging draagkracht	5
1.2 Drempel	5
1.3 Terugwerkende kracht aanvraag	5
1.3.1 Overgangsregeling	6
1.4 Vorm van bijstand	6
1.5 Aflossing	6
1.5.1 Overgangsregeling	6
1.6 Reservering	6
1.7 Hoogte bijstand	6
1.8 Medisch advies	7
Hoofdstuk 2. Specifieke kosten individuele bijzondere bijstand	8
2.1 Ziektekosten	8
2.2 Verplicht eigen risico ziektekosten	8
2.3 Vrijwillig eigen risico ziektekosten	8
2.4 Reiskosten naar voortgezet onderwijs	8
2.5 Bewindvoering	8
2.6 Bewindvoering en WSNP	9
2.7 Woonkostentoeslag	9
2.7.1 Woonkostentoeslag voor huurders	9
2.7.2 Woonkostentoeslag voor eigenaren	9
2.7.2.1 Voorlopige teruggave hypotheekrente	9
2.7.3 Verhuisplicht bij verstrekken woonkostentoeslag	9
2.8 Overbruggingstoeslag voormalige alleenstaande ouders	10
2.9 Overbruggingsuitkering	10
2.10 Statushouders	11
2.10.1 Woninginrichting	11
2.10.2 Kosten eerste en tweede maandhuur	11
2.11 Duurzame gebruiksgoederen	11
2.11.1 Overige aanvragen duurzame gebruiksgoederen	12
2.11.2 Eerste inrichting	13
2.12 Toeslag levensonderhoud 18-19 en 20-jarigen	13
2.13 Uitvaartkosten	13
2.14 Eigen bijdrage rechtskosten	14
2.14.1 Ambtshalve vergoeding reiskosten	14
Hoofdstuk 3. Langdurigheidstoeslag, minimaregelingen en Kwijtschelding belastingen	15
3.1 Algemene informatie	15
3.2 Langdurigheidstoeslag	15
3.3 Minimaregelingen	15

3.3.1 Uitkering voor activiteiten	15
3.3.2 PC regeling	15
3.3.3 Collectieve ziektekostenverzekering	15
3.3.3.1 Bronheffing bij achterstand in betaling van de premie	16
3.4 Kwijtschelding belastingen	16
3.4.1 Maximaal toegestane norm	16
3.4.2 Kosten kinderopvang	16
3.4.2 AOW-norm	16

Hoofdstuk 1. Bijzondere bijstand algemeen

In dit hoofdstuk staan de algemene regels die van toepassing zijn op een aanvraag bijzondere bijstand.

1.1 Draagkracht

Het college heeft de bevoegdheid om te bepalen welke middelen bij de vaststelling van de draagkracht in inkomen en vermogen in aanmerking worden genomen.

1.1.1 Inkomen en draagkracht

Het inkomen zoals bedoeld in paragraaf 3.4 van de WWB, dat meer bedraagt dan de van toepassing zijnde bijstandsnorm is de draagkracht die belanghebbende heeft. Van deze draagkracht wordt een percentage van 35% in aanmerking genomen. Dit betekent dat de belanghebbende kosten tot een bedrag van 35% van zijn inkomen boven de bijstandsnorm zelf kan betalen. Alleen bij een woonkostentoeslag hanteren we een draagkrachtpercentage van 100%. Dit betekent dat de belanghebbende al zijn of haar inkomen boven de bijstandsnorm dient te gebruiken voor woonkosten. Voorheen hanteerden we ook 100% van de draagkracht voor verwervingskosten, dit zijn kosten die worden gemaakt om weer aan het werk te komen, gerechtskosten die leiden tot verminderen van de bijstand, de vaste lasten ten tijde van opname in een inrichting en premie voor een arbeidsongeschiktheidsverzekering.

1.1.2 Eigen bijdrage formele kinderopvang

Bij de berekening van de draagkracht, wordt de eigen bijdrage die huishoudens betalen voor (formele) kinderopvang buiten beschouwing gelaten. Doordat de eigen bijdrage niet als inkomen wordt gezien, is het inkomen minder hoog en is er dus ook minder draagkracht. Hiermee worden huishoudens ondersteund die, hoewel zij inkomen uit werk hebben, alsnog een beroep moeten doen op de bijzondere bijstand. Formele kinderopvang is een kinderopvangvoorziening die door de gemeente is geregistreerd.

1.1.3 Vermogen en draagkracht

Het vermogen zoals bedoeld in paragraaf 3.4 van de WWB, dat meer bedraagt dan de vermogensvrijlatingen zoals bedoeld in artikel 34 lid 3 WWB wordt voor 100% in aanmerking genomen.

1.1.4 Vermogen in eigen woning

Eventueel in de eigen woning aanwezig vermogen, telt niet mee in de berekening van de draagkracht in het vermogen.

1.1.5 Vermogen in eigen auto, boot, caravan, camper en/ of aanhanger

De totale waarde van een auto, boot, caravan, camper en/ of aanhanger tot € 7.000, - wordt niet meegenomen in de draagkrachtberekening. Indien de totale waarde van een auto, boot, caravan, camper en/ of aanhanger meer waard is dan € 7.000, - wordt het meerdere aangemerkt als vermogen. Deze regel is van toepassing voor het beleid bijzondere en algemene bijstand.

1.1.6 Vermogen in auto om medische gronden

Als belanghebbende om medische redenen over een auto moet beschikken, wordt de waarde van de aangepaste auto tot een bedrag van € 23.000, - vrijgelaten. Indien de waarde van de auto meer waard is dan € 23.000, - wordt het meerdere aangemerkt als vermogen.

Een medische noodzaak is in elk geval aanwezig als één van de volgende situaties zich voordoet:

- iemand heeft een geldige invalidenparkeerkaart;
- iemand krijgt op grond van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning een vervoersvoorziening;
- iemand heeft een auto die – via het UWV of de gemeente – is aangeschaft op grond van het feit dat hij/ zij gehandicapt is.

1.1.7 Vermogen als gevolg van reservering voor uitvaartkosten

Reserveringen, verzekering of anderszins, voor begrafenissen of crematies worden vrijgelaten als aan onderstaande bepalingen wordt voldaan.

- Uitvaartverzekering welke in natura uitkeert, wordt altijd vrijgelaten
- Uitvaartverzekering welke contanten uitkeert, kan worden vrijgelaten indien:
 - het tegoed bij overlijden wordt uitgekeerd en niet tussentijds opvraagbaar of afkoopbaar is dan wel slechts opvraagbaar of afkoopbaar tegen ongunstige voorwaarden.
- Eigen reservering in contanten voor begrafeniskosten wordt alleen onder de volgende voorwaarden niet als vermogen aangemerkt:
 - het geld is uitsluitend bestemd voor de kosten van een uitvaart en mag niet tussentijds opvraagbaar zijn (het geld staat op een aparte, geblokkeerde rekening)
 - het tegoed kan alleen bij overlijden worden opgenomen (tussentijds mag de blokkering niet worden opgeheven).

1.1.8 Langdurigheidstoelage

De langdurigheidstoelage blijft bij de berekening van de draagkracht buiten beschouwing.

1.1.9 Draagkrachtperiode

De draagkrachtperiode gaat in op de eerste dag van de maand waarin de kosten zijn gemaakt en wordt vooruit vastgesteld voor de periode van een jaar.

1.1.10 Wijziging draagkracht

De draagkracht wordt binnen de gestelde periode van een jaar herzien als de draagkracht in de gewijzigde situatie meer bedraagt dan € 122, -.*

*Hoogte van het drempelbedrag zoals is vastgesteld in artikel 35 lid 2 WWB. Per half jaar wordt dit bedrag gewijzigd.

1.2 Drempel

In Midden-Drenthe hanteren we geen drempelbedrag. Het hanteren van een drempelbedrag betekent dat bijzondere bijstand pas mogelijk is als de kosten boven het drempelbedrag uitkomen. Het toepassen van een drempelbedrag betekent meer administratief werk en is nadelig voor de belanghebbende omdat minder beroep op bijzondere bijstand gedaan kan worden.

1.3 Terugwerkende kracht aanvraag

Het uitgangspunt is dat bijzondere bijstand met terugwerkende kracht van twee maanden aangevraagd mag worden, te rekenen vanaf de datum dat de kosten zijn gemaakt. Als de te verwachten kosten meer bedragen dan € 250, - moet vooraf aangevraagd worden. Als het een aanvraag voor periodieke bijstand betreft, zoals kosten van bewindvoering of maaltijdvoorziening, dan zijn de totale kosten over het gehele draagkrachtjaar gerekend meer dan € 250, - en zal vooraf aangevraagd moeten worden. Dit is een wijziging ten opzichte van het beleid voorheen, waar belanghebbenden met terugwerkende kracht van een jaar aan konden vragen.

1.3.1 Overgangsregeling

Voor aanvragers die bijzondere bijstand van de gemeente Midden-Drenthe hebben ontvangen tot het moment van vaststelling van de wijziging in punt 1.3, geldt een overgangstermijn tot 1 januari 2014.

1.4 Vorm van bijstand

De hoofdregel is bijstandsverlening om niet. Er bestaan echter situaties waarin bijstand in de vorm van een geldlening op zijn plaats is. Bijvoorbeeld in het geval waarin de behoefte aan bijstand is ontstaan door een tekortschietend besef voor de verantwoordelijkheden van het bestaan. Een wettelijke uitzondering bestaat ten aanzien van bijstand ten behoeve van duurzame gebruiksgoederen. Dan is de voorkeursvolgorde, borgtocht, geldlening, om niet. In Midden-Drenthe kennen we een regeling duurzame gebruiksgoederen. Zie hiervoor punt 2.11.

1.5 Aflossing

Indien bijstand wordt verstrekt in de vorm van een geldlening lost belanghebbende 10% van de norm inclusief vakantietoeslag per maand af. Bij het vaststellen van de hoogte van de aflossing geldt altijd dat belanghebbende moet kunnen blijven beschikken over een inkomen gelijk aan de beslagvrije voet. Dit is 90% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm met toeslag of eventuele verlagingen (inclusief vakantiegeld).

Het kan dus voorkomen dat de afloscapaciteit lager wordt vastgesteld omdat de belanghebbende anders geen inkomen gelijk aan de beslagvrije voet overhoudt. Indien sprake is van een inkomen hoger dan de bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag, lost belanghebbende, naast de genoemde 10% van de bijstandsnorm, 50% van de draagkracht in het inkomen af. De maximale periode van aflossing is 36 maanden. Het restant van de schuld wordt na deze periode kwijtgescholden mits belanghebbende altijd aan zijn betalingsverplichtingen heeft voldaan.

1.5.1 Overgangsregeling

De al bestaande aflosverplichtingen blijven ongewijzigd na invoering van het nieuwe beleid. Nieuwe aflosverplichtingen worden vastgesteld conform het nieuwe beleid.

1.6 Reservering

Van de belanghebbende wordt verwacht dat hij 3% van de bijstandsnorm inclusief vakantietoeslag kan reserveren voor incidenteel voorkomende noodzakelijke kosten (zoals een verhuizing en dergelijke). De reserveringstermijn vangt aan met ingang van het moment dat iemand redelijkerwijs met de aanschaf rekening kon houden.

1.7 Hoogte bijstand

Bij het verlenen van bijzondere bijstand is het uitgangspunt dat NIBUD normen als standaard maximum bedragen worden gehanteerd. Hierop worden twee uitzonderingen gemaakt.

1. Voor bijzondere bijstand voor de kosten van een complete woninginrichting blijven de bedragen van het bestaande beleid van toepassing. In het schema op de volgende pagina staan de bedragen vermeld. Er vindt geen jaarlijkse indexering plaats.
2. Voor reiskosten met een eigen auto, hanteren wij de maximale bijdrage die onbelast is toegestaan door de belastingdienst. In het jaar 2011 is dit bedrag € 0,19 per kilometer*.

* Bij wijziging van dit bedrag door de belastingdienst, wijzigt de maximale hoogte van de bijzondere bijstand gelijktijdig.

Samenstelling huishouden	Bestaand beleid
Alleenstaande	€ 3.228, -
Gezin, 2 personen	€ 5.508,-
Gezin van 3 personen	€ 6.256,-
Gezin van 4 personen	€ 6.987,-
Gezin van 5 personen	€ 7.715,-
Gezin van 6 personen	€ 8.472, -
Elk persoon extra	€ 694, -

1.8 Medisch advies

Indien voor de beoordeling van de aanvraag bijzondere bijstand onduidelijkheid bestaat over de noodzaak van de te maken kosten, kan een medisch advies uitkomst bieden. Een medisch advies wordt in elk geval opgevraagd, indien de te verwachten kosten meer bedragen dan € 2.500, -.

Hoofdstuk 2. Specifieke kosten individuele bijzondere bijstand

2.1 Ziektekosten

De wetgever bepaalt dat alle noodzakelijke medische kosten op grond van de basisverzekering worden gedekt. De Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) en de Zorgverzekeringswet (Zvw) zijn passende en toereikende voorzieningen. Bestaande jurisprudentie ondersteunt de gedachte van de wetgever. Dit betekent dat in beginsel geen bijzondere bijstand mogelijk is voor kosten die zijn uitgesloten van vergoeding op grond van de AWBZ en Zvw. Voor eigen bijdragen van kostensoorten die voor een deel op grond van de basisverzekering (de Zvw of AWBZ) worden vergoed, is wel bijzondere bijstand mogelijk. Als de belanghebbende aanvullend of collectief verzekerd is, vervallen deze eigen bijdragen vaak of worden minder hoog. Er is dan sprake van een voorliggende voorziening voor de eigen bijdrage. Als de kosten buiten het vergoedingenpakket van de basisverzekering vallen, komen de eigen bijdragen niet voor bijzondere bijstand in aanmerking. Van bovenstaande kan enkel een uitzondering worden gemaakt als sprake is van zeer dringende redenen. Hiervan is alleen sprake als er een acute noodsituatie is en het verstrekken van bijstand noodzakelijk is om de situatie op te lossen.

2.2 Verplicht eigen risico ziektekosten

Minima krijgen zorgtoeslag. De zorgtoeslag is bedoeld om het hebben van een zorgverzekering betaalbaar te houden waaronder ook de eigen bijdrage die voorkomt uit het verplicht eigen risico. De verhoging van de zorgtoeslag is daarmee een passende en toereikende voorliggende voorziening. Daarnaast is het eigen risico een algemene maatregel die alle Nederlanders treft waardoor geen sprake is van bijzondere omstandigheden en waar dus geen bijzondere bijstand voor wordt verstrekt.

2.3 Vrijwillig eigen risico ziektekosten

Naast het verplichte eigen risico maakt de Zvw het mogelijk dat verzekerden een polis voor de basisverzekering afsluiten met een vrijwillig eigen risico. Hier staat dan een (relatief geringe) verlaging van de premie tegenover. Uitgangspunt van de nieuwe zorgverzekering is echter dat het nieuwe stelsel door de zorgtoeslag (en een aantal fiscale maatregelen) voor iedereen betaalbaar is. Daarom dient de verzekerde, als hij of zij kiest voor een eigen risico, dit ook zelf op te vangen en wordt voor dit eigen risico geen bijzondere bijstand verstrekt.

2.4 Reiskosten naar voortgezet onderwijs

In de wet tegemoetkoming studiekosten (Wtos) wordt aan de ouders van leerlingen die voortgezet onderwijs volgen, geen geoormerkte bijdrage voor reiskosten verstrekt. Voor de reiskosten is bijzondere bijstand mogelijk als aan de volgende criteria wordt voldaan:

- reisafstand naar school is > 15 kilometer enkele reis
- het is de dichtstbijzijnde school (rekening houdend met vrijheid van onderwijs)

De hoogte van de bijstand komt overeen met de goedkoopste mogelijkheid per openbaar vervoer.

Een fiets behoort tot de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan waardoor bijzondere bijstand voor de kosten van aanschaf van een fiets in beginsel niet mogelijk is. Als sprake is van bijzondere omstandigheden, kan hierop een uitzondering worden gemaakt door bijzondere bijstand in de vorm van een geldlening te verstrekken.

2.5 Bewindvoering

De kosten van bewindvoering komen voor bijzondere bijstand in aanmerking als door de kantonrechter tot onderbewindstelling is besloten. Daarmee staat de noodzaak van de kosten vast.

Voor de hoogte van de bijzondere bijstand wordt aangesloten bij de door de kantonrechter vastgestelde maximale vergoeding. De kosten van bewindvoering worden per maand achteraf betaald.

2.6 Bewindvoering en WSNP

Wanneer door de rechter een uitspraak is gedaan over de Wsnp dan wordt direct daaraan een bewindvoerder gekoppeld die de belangen van de klant behartigt.

Aan deze dienstverlening zijn kosten verbonden. Deze kosten dient de bewindvoerder uit de boedel van de klant te halen. Dit kan in de vorm van voorschotten vooraf of bij de eindafrekening. Een aanvraag voor deze kosten zal dan ook moeten worden afgewezen omdat al in de kosten wordt voorzien.

2.7 Woonkostentoeslag

2.7.1 Woonkostentoeslag voor huurders

De Wet op de huurtoeslag (WHT) is een voorliggende voorziening op grond van artikel 15 WWB.

Een woonkostentoeslag is mogelijk daar waar de WHT niet toereikend is. Voor de berekening van de hoogte van de woonkostentoeslag wordt de systematiek van de WHT toegepast. Er geldt een afwijkend draagkrachtpercentage. Van de draagkracht in inkomen en vermogen nemen we 100% in aanmerking.

2.7.2 Woonkostentoeslag voor eigenaren

Er is geen voorliggende voorziening van toepassing. In voorkomende gevallen is een woonkostentoeslag mogelijk. De berekening van de woonkostentoeslag is gelijk aan de systematiek van de huurtoeslag. Enkel de rekenhuur moet berekend worden waarbij de volgende woonkosten in aanmerking worden genomen:

- hypotheekrente
- eigenaarsdeel onroerend zaakbelasting
- premie brand/opstalverzekering
- eigenaarsdeel waterschapslasten
- vast bedrag onderhoud conform normen en bedragen in Schulinck (onderscheid voor- en na-oorlogse woning)
- vast bedrage kosten liftinstallatie conform normen en bedragen in Schulinck (indien liftinstallatie aanwezig)
- erfpachtcanon
- rioolrechten

2.7.2.1 Voorlopige teruggave hypotheekrente

Eigen woningbezitters zijn verplicht om de teruggaaf van hypotheekrente maandelijks te laten uitbetalen. De teruggave is een voorliggende voorziening en dient in mindering gebracht te worden op de bijzondere bijstand.

2.7.3 Verhuisplicht bij verstrekken woonkostentoeslag

Indien een woonkostentoeslag voor huurders of eigenaren wordt verstrekt waarbij de huur of woonkosten hoger zijn dan de maximale aftoppingsgrens uit de WHT, wordt belanghebbende de verplichting opgelegd om huisvesting te vinden met woonlasten waarvoor wel huurtoeslag mogelijk is. Onder voorwaarde van deze verplichting, krijgt belanghebbende in beginsel een woonkostentoeslag voor een half jaar met de mogelijkheid van verlening van maximaal nog een half jaar. In bijzondere situaties is nogmaals verlenging mogelijk. Belanghebbende zal moeten aantonen zich maximaal ingezet te hebben om passende woonruimte te vinden.

2.8 Overbruggingstoeslag voormalig alleenstaande ouder

Als een kind 18 jaar wordt, valt het niet meer onder het begrip ten laste komend kind en kan het kind zelfstandig recht op een uitkering hebben. Dit heeft tot gevolg dat de norm van de ouder wijzigt van de norm alleenstaande ouder naar de norm alleenstaande. Deze wijziging is een achteruitgang van het inkomen waar ouder en kind aan moeten wennen.

De hoogte van de bijzondere bijstand is het verschil tussen de beide normen. Uitgaande van de normen per 1 juli 2012 bedraagt de achteruitgang € 267,28 per maand (norm alleenstaande ouder € 935,49 + maximale toeslag van € 267,28 – norm alleenstaande € 668,21 + maximale toeslag € 267,28).

Daarom bestaat recht op een overbruggingstoeslag met ingang van de datum waarop het kind 18 jaar wordt voor de duur van een half jaar. Het recht op de tegemoetkoming vervalt op het moment dat het jongste kind niet langer tot het huishouden van belanghebbende behoort.

De hoogte van de toeslag is als volgt:

Maand 1 en 2:	€ 200,46 (75% van € 267,28*)
Maand 3 en 4:	€ 133,64 (50% van € 267,28)
Maand 5 en 6:	€ 66,82 (25% van € 267,28)

* De vermelde bedragen zijn de normbedragen per 1 januari 2012. De hoogte van de toeslag wijzigt gelijktijdig met de halfjaarlijkse wijziging van de bijstandsnormen.

2.9 Overbruggingsuitkering

Salarissen en maanduitkeringen worden in het algemeen achteraf betaald. Iemand die een bijstandsuitkering voor levensonderhoud gaat ontvangen kan dus de periode tussen de ingangsdatum van de uitkering en de eerste volledige uitbetaling zelf overbruggen.

Het komt echter voor dat iemand de periode tot de eerste volledige uitbetaling niet kan overbruggen, omdat er voorafgaand aan de uitkering geen inkomen was of een inkomen met een ander betalingsritme. Er is sprake van een “platzak” situatie.

Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan;

- mensen waarvan het gezinsverband verbroken is (chtscheidingen);
- werklozen die van een wekelijkse loonbetaling overgaan naar de maandelijkse betaling van de uitkering;
- statushouders;
- mensen die van een zak- en kleedgeldnorm over gaan naar een volledige norm;
- ex-gedetineerden.

In dergelijke situaties is een overbrugging via de bijzondere bijstand mogelijk. In beginsel gaat het hier om bijstand “om niet”. Wanneer het overbruggingsprobleem echter geheel of gedeeltelijk een gevolg is van ongenoegzaam besef van verantwoordelijkheid is het mogelijk om de overbrugging in de vorm van leenbijstand te verstrekken.

De overbrugging is bedoeld om te voorzien in de eerste levensbehoeften zoals eten en drinken.

Daarom wordt voor de bepaling van de hoogte van de overbruggingsuitkering de NIBUD norm voor voeding per dag gebruikt.

De hoogte van de NIBUD norm is afhankelijk van de grootte van het huishouden. Door het aantal dagen, waarop de overbrugging betrekking heeft, te vermenigvuldigen met de NIBUD norm voor voeding, wordt de hoogte van de totale overbruggingsuitkering berekend.

De bijstand wordt om niet verstrekt. Indien de aanvraag om algemene bijstand wordt afgewezen, kan de overbruggingsuitkering worden teruggevorderd op grond van artikel 58 WWB.

2.10 Statushouders

2.10.1 Woninginrichting

De kosten van woninginrichting behoren tot incidenteel voorkomend algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan.

Deze kunnen worden voldaan uit een inkomen ter hoogte van een bijstandsuitkering door middel van reservering dan wel door gespreide betaling achteraf.

Belanghebbenden (statushouders) die in de gemeente Midden-Drenthe komen wonen en die onder de taakstelling huisvesting statushouders vallen, hebben niet kunnen reserveren voor de kosten van een inrichting. Ook komen zij niet in aanmerking voor een lening bij de gemeentelijke kredietbank (GKB) zonder een borgstelling van de gemeente.

Statushouders kunnen bijzondere bijstand krijgen voor de kosten van een complete woninginrichting in de vorm van een door de gemeente te verstrekken renteloze geldlening (op grond van artikel 51 WWB).

Voor de bepaling van de hoogte van de kosten van een complete woninginrichting worden de normen uit paragraaf 1.7 gebruikt.

De belanghebbende lost vervolgens drie jaar lang elke maand 10% van de bijstandsnorm en toeslag of verlaging (inclusief vakantietoeslag) af, waarbij het inkomen niet onder de beslagvrije voet mag komen. Indien belanghebbende een inkomen heeft boven deze norm wordt daarvan 50% in aanmerking genomen. Als belanghebbende gedurende drie jaar aan de aflosverplichting heeft voldaan, wordt het restant van de lening kwijtgescholden.

2.10.2 Kosten eerste en tweede maandhuur

Statushouders komen in aanmerking voor bijzondere bijstand voor de kosten van huur in de, gebroken, maand dat het huurcontract ingaat en de daarop volgende volledige maandhuur. De bijstand wordt om niet verstrekt.

De bijzondere bijstand voor de tweede maandhuur wordt onder aftrek van de huurtoeslag van de belastingdienst verstrekt.

2.11 Duurzame gebruiksgoederen

Belanghebbenden kunnen bijzondere bijstand om niet krijgen voor een aantal duurzame gebruiksgoederen. De hoogte van de bijzondere bijstand is maximaal conform de NIBUD normen.

Het bedrag kan verhoogd worden met de kosten van montage en of het installeren, bezorgkosten en voorrijkosten van een witgoedreparateur.

Bijzondere bijstand om niet is voor één gebruiksgoed per 12 maanden mogelijk. Op deze regel kan een uitzondering worden gemaakt indien er binnen een periode van 12 maanden nogmaals sprake is van een noodzakelijke vervanging of reparatie van een ander product dan waar al bijzondere bijstand voor is verstrekt. Als deze uitzondering zich voordoet, dan wordt de aanvraag op basis van de individuele omstandigheden beoordeeld. De periode van 12 maanden gaat in op de dag van de eerste aanvraag.

Bijzondere bijstand is mogelijk voor vervanging of reparatie mits aan de wettelijke voorwaarden en de volgende criteria wordt voldaan:

1. het gaat om een noodzakelijke vervanging of reparatie van wasmachine, koel/vriescombinatie, kooktoestel, stofzuiger, televisie, bed, matras, lattenbodemp en (gas)kachel;
2. de consulent beoordeelt of een verklaring van een witgoedreparateur nodig is waaruit blijkt dat reparatie niet mogelijk is of dat de noodzaak van vervanging door de consulent zelf beoordeeld kan worden;
3. er wordt vooraf aangevraagd met een pro forma nota;
4. belanghebbende heeft minimaal 1 jaar een inkomen tot 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm gehad.

De belanghebbende levert na aankoop van het duurzame gebruiksgoed een nota bij de gemeente in, waaruit blijkt dat het duurzame gebruiksgoed daadwerkelijk is aangeschaft of gerepareerd. Daarna wordt tot betaling overgegaan.

Indien betaling van de kosten door de belanghebbende niet mogelijk is, dan betaalt de gemeente de nota rechtstreeks aan de leverancier. Als blijkt dat het geld niet is uitgegeven aan het doel waarvoor het is verstrekt, wordt de bijstand teruggevorderd.

Indien er bijzondere bijstand op grond van dit beleid is verstrekt voor één van de goederen genoemd in punt 1 dan kan voor datzelfde product 7 jaar geen aanspraak meer worden gedaan op deze beleidsregel. Dit betekent dat de belanghebbende wordt geacht gedurende een periode van minimaal 7 jaar gebruik kan maken van het met behulp van deze beleidsregel aangeschafte duurzame gebruiksgoed.

Er wordt niet beoordeeld of de belanghebbende heeft kunnen reserveren. Ook wordt tot 120% van de toepasselijke bijstandsnorm geen draagkracht op basis van het inkomen in aanmerking genomen.

Bij een inkomen boven 120% van de bijstandsnorm zijn de bestaande draagkrachtregels van toepassing. Dit houdt in dat 35% van het meerdere van 120% van de toepasselijke bijstandsnorm, als draagkracht wordt aangemerkt. De draagkrachtregels over vermogen blijven van toepassing. Dit houdt in dat 100% van het vermogen boven de toegestane vermogensgrenzen als draagkracht in aanmerking wordt genomen.

2.11.1 Overige aanvragen duurzame gebruiksgoederen

Bij aanvragen bijzondere bijstand voor de kosten van gebruiksgoederen anders dan genoemd in de voorgaande paragraaf geldt de gebruikelijke door de wetgever geprefereerde volgorde van:

1. Gemeentelijke kredietbank/ borgtocht
2. geldlening door de gemeente of
3. om niet (gratis)

Tevens zijn de reserveringsbepalingen van toepassing (met uitzondering van de kosten van een complete woninginrichting voor nieuwkomers, daarvoor is paragraaf 2.10 van toepassing).

2.11.2 Eerste inrichting

De kosten van de eerste inrichting van een belanghebbende- niet zijnde een statushouder - komen niet voor vergoeding in aanmerking. Dit is bijvoorbeeld aan de orde als een meerderjarig inwonend kind uit het ouderlijke huis vertrekt om zelfstandig te gaan wonen. Dit zijn kosten die voorzienbaar zijn en waar vooraf voor gereserveerd kan worden of die door middel van een lening bij de GKB betaald kunnen worden.

2.12 Toeslag levensonderhoud 18-19 en 20 jarigen

Een toeslag op grond van de bijzondere bijstand wordt slechts verleend aan een persoon van 18, 19 of 20 jaar indien zijn noodzakelijke kosten van het bestaan uitgaan boven de toepasselijke bijstandsnorm en voor deze kosten, zoals artikel 12 WWB zegt, geen beroep kan worden gedaan op de ouders omdat:

- a. de middelen van zijn ouders daartoe niet toereikend zijn: **of**
 - b. hij redelijkerwijs zijn onderhoudsplicht tegenover zijn ouders niet te gelde kan maken.
- Hierbij moet gedacht worden aan de situatie waarin de relatie tussen ouders en kind ernstig verstoord is. Per aanvraag zal altijd individueel beoordeeld moeten worden of er sprake is van een noodzaak tot zelfstandige huisvesting.

Van deze omstandigheid kan in ieder geval sprake wanneer:

- beide ouders zijn overleden of in het buitenland wonen en daar onbereikbaar zijn;
- de jongere in het kader van de Wet op de jeugdhulpverlening buiten het gezinsverband van zijn ouder of ouders is geplaatst;
- het op individuele gronden niet verantwoord is dat de jongere bij zijn ouders woont. Dit moet onderbouwd worden met een indicatiestelling, vergelijkbaar met een indicatiestelling tot uithuisplaatsing, van Maatschappelijk werk, RIAGG of SPD.

De hoogte van de toeslag is gelijk aan het verschil tussen de norm voor 21 jarigen (indien van toepassing, met toeslag) en de voor hier bedoelde jongere van toepassing zijnde norm (exclusief vakantietoeslag).

Indien de belanghebbende in een inrichting is opgenomen, kan bijzondere bijstand worden verstrekt gelijk aan de norm voor personen van 21 tot 65 jaar in een inrichting.

Indien de belanghebbende alleenstaande ouder is en in een inrichting woont, wordt geen bijzondere bijstand voor het kind verstrekt omdat de kinderbijslag in principe toereikend is. Belanghebbende heeft dan recht op bijstand gelijk aan de norm voor personen van 21 tot 65 jaar in een inrichting.

De mogelijkheid van het verhalen van de kosten van bijstand op de ouders staat open.

2.13 Uitvaartkosten

Een uitvaart-, levens- of ongevallenverzekering en de nalatenschap zijn voorliggende voorzieningen waar een begrafenis of crematie van een overledene van kan worden voldaan.

Bijzondere bijstand voor uitvaartkosten kan worden verstrekt aan erfgenamen en bloed- en aanverwanten voor zover de uitvaartkosten niet uit de nalatenschap kunnen worden voldaan en de belanghebbende niet over toereikende middelen beschikt om (zijn/ haar aandeel) van de uitvaartkosten te voldoen.

Een uitvaart krijgt tegenwoordig steeds vaker een uniek karakter, omdat meer rekening wordt gehouden met de persoonlijke wensen van de overledene en de nabestaanden. Uit respect naar deze mensen toe, kiest de gemeente Midden-Drenthe ervoor om uit te gaan van één normbedrag voor een begrafenis en een crematie. Er wordt dus niet meer gekeken, of bepaalde kosten noodzakelijk worden geacht. De cliënt kan zelf bepalen, mits de uitvaartkosten binnen het normbedrag blijven, hoe de middelen ten behoeve van de uitvaart worden aangewend.

De normbedragen zijn gebaseerd op een eenvoudige sobere uitvaart of crematie en afgeleid van de NIBUD normen. Het normbedrag bedraagt € 5.000, - voor een begrafenis en

€ 3.200, - voor een crematie.

Als er meerdere erfgenamen en bloed- en aanverwanten zijn, kunnen de kosten over meerdere personen verdeeld worden. Er bestaat dan recht op een deel van de genoemde normbedragen.

Voorbeeld: Er zijn 3 erfgenamen en 1 erfgenaam doet een aanvraag bijzondere bijstand voor zijn/ haar deel van de uitvaartkosten. Het gaat om de kosten van een begrafenis. Er bestaat recht op een bedrag van € 5.000: 3= € 1.667, - aan bijzondere bijstand (mits aan alle voorwaarden wordt voldaan).

2.14 Eigen bijdrage rechtskosten

Als er sprake is van een juridisch geschil, legt de belanghebbende in eerste instantie de vraag voor aan het Juridisch Loket in Assen. Het Juridisch Loket geeft gratis advies. Als het Loket het geschil niet zelf kan oplossen wordt de belanghebbende met een diagnosedocument doorverwezen naar een advocaat. Voor de kosten van rechtsbijstand wordt een eigen bijdrage naar inkomen berekend.

Met een diagnosedocument kan de belanghebbende € 50, - korting krijgen op de eigen bijdrage.

Er zijn concreet drie mogelijkheden:

1. De belanghebbende gaat naar het Juridisch Loket en via bemiddeling door het Loket wordt het geschil gratis opgelost.
2. De belanghebbende gaat naar het Juridisch Loket voor gratis advies. Het Loket kan het geschil niet zelf oplossen en verwijst de belanghebbende met een diagnosedocument door naar een advocaat. Met het diagnosedocument kan belanghebbende aanspraak maken op een korting van € 50, - op deze bijdrage omdat belanghebbende eerst naar het Juridisch Loket is geweest.
3. De belanghebbende gaat rechtstreeks naar een advocaat en betaalt de volledige eigen bijdrage, dus zonder korting van € 50, -, omdat hij of zij niet eerst naar het Juridisch Loket is geweest.

De belanghebbende kan bijzondere bijstand krijgen voor de kosten van de eigen bijdrage waar de korting van € 50, - op in mindering is gebracht. Als de belanghebbende geen korting heeft gekregen, situatie 3, dan wordt de aanvraag voor het bedrag ter hoogte van de korting afgewezen.

De klant heeft, door eerst voor gratis advies naar het Juridisch Loket te gaan, kunnen voorkomen dat een volledige eigen bijdrage moet worden betaald.

2.14.1 Ambtshalve vergoeding reiskosten

Omdat de belanghebbende moet reizen naar het Juridisch Loket in Assen wordt bij een enkele reisafstand van 15 kilometer of meer, voor de reiskosten ambtshalve bijzondere bijstand verstrekt op basis van de tarieven die in het openbaar vervoer worden gehanteerd.

Hoofdstuk 3. Langdurigheidstoeslag, minimaregelingen en kwijschelding belastingen

3.1 Algemene informatie

In onderstaande paragrafen wordt ten aanzien van de langdurigheidstoeslag, de uitkering voor activiteiten, de PC regeling en de collectieve ziektekostenverzekering het huidige beleid summier weergegeven. In de Verordening Minimaregelingen, Verordening Langdurigheidstoeslag en bijbehorende beleidsregels staat uitgewerkt hoe de verschillende regelingen uitgevoerd moeten worden. Ook het beleid ten aanzien van kwijschelding belastingen wordt summier weergegeven.

3.2 Langdurigheidstoeslag

De langdurigheidstoeslag is een vorm van bijzondere bijstand voor mensen tot 65 jaar die langdurig rond moeten komen van een inkomen op bijstandsniveau. Om in aanmerking te komen voor een langdurigheidstoeslag moet voldaan worden aan wettelijke eisen en voorwaarden die de gemeente heeft vastgelegd in de Verordening Langdurigheidstoeslag.

3.3 Minimaregelingen

3.3.1 Uitkering voor activiteiten

De uitkering voor activiteiten is bedoeld om deel te kunnen nemen aan allerlei sociaal culturele, sportieve of educatieve activiteiten zoals de contributie van een sportvereniging, bezoek aan de bioscoop, schoolreisjes of peuterspeelzaal. Ook benodigdheden voor de activiteit mogen aangeschaft worden (sportkleding en dergelijke). Er geldt een maximale inkomensgrens van 110% van de toepasselijke bijstandsnorm. De hoogte van de uitkering per gezinlid die recht heeft, is voor iedereen gelijk. De te maken kosten hoeven niet aangetoond worden. Er vindt ieder jaar steekproefsgewijs controle plaats, dus bewijsstukken van de kosten moeten wel door de belanghebbende bewaard en op verzoek getoond worden.

3.3.2 PC regeling

De gemeente vindt het belangrijk dat kinderen leren omgaan met computers en dat zij thuis op een computer huiswerk kunnen maken als dat voor school nodig is. Minima met kinderen in de leeftijd 7 tot en met 17 jaar kunnen een beroep doen op de PC-regeling. Deze regeling houdt in dat men een lening afsluit bij de gemeente voor een computer met toebehoren. Op de lening wordt 36 maanden maandelijks afgelost. Het restant van de lening wordt na deze periode van aflossing, kwijtgescholden. De PC-regeling kan ook gebruikt worden door belanghebbende die een computer nodig hebben voor hun reïntegratie naar werk. Gebruik van de PC-regeling is eenmalig mogelijk. Ook voor deze regeling geldt een maximale inkomensgrens van 110% van de toepasselijke bijstandsnorm.

3.3.3 Collectieve ziektekostenverzekering

Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om aan te sluiten bij de collectieve ziektekostenverzekering van Zilveren Kruis Achmea. Het inkomen mag niet meer zijn dan 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

De collectieve ziektekostenverzekering bestaat uit een basispakket met 7,5% korting, een aanvullende verzekering met 10% korting en een gemeente extra pakket dat gratis is. Indien belanghebbende een volledige gebitsprothese heeft, kan belanghebbende kiezen voor een aanvullende verzekering zonder tandartsverzekering.

Op basis van de collectieve ziektekostenverzekering worden veel voorkomende kosten vergoed zoals de eigen bijdragen AWBZ, hulp in de huishouding, de eigen bijdrage voor tandartskosten of een bril *.

* Er gelden maximale vergoedingen die na te lezen zijn in het vergoedingenoverzicht 2012 van Zilveren Kruis Achmea.

3.3.3.1 Bronheffing bij achterstand in betaling van de premie

Indien een belanghebbende meer dan zes maanden achterstanden heeft in de betaling van de premie voor een ziektekostenverzekering, wordt bronheffing toegepast. Dit houdt in dat de premie voor de basisverzekering met een boete van 30% wordt geïnd door het CVZ (College voor Zorgverzekeringen) en doorbetaald aan de ziektekostenverzekeraar. Als dit niet toereikend is dan draagt de CVZ de invordering over aan het CJIB (Centraal Justitieel Incasso Bureau). De boete en doorbetaling worden alleen gestopt als de schuld volledig is afbetaald of als belanghebbende schuldhulpverlening accepteert. Als er sprake is van bronheffing, kan de belanghebbende niet collectief verzekerd worden.

3.4 Kwijtschelding belastingen

Kwijtschelding is mogelijk voor de afvalstoffenheffing, rioolheffing en onroerende-zaakbelastingen (OZB). De gemeente werkt samen met Lococensus (waterschap Reest en Wieden) en Hefpunt (waterschap Noorderzijlvest en Hunze en Aa's). De samenwerking houdt in dat de gemeente de toetsing van kwijtschelding voor haar rekening neemt en de beslissing doorgeeft aan Lococensus of Hefpunt (tenzij de belanghebbende dat niet wil). Het waterschap geeft de gevolgen voor de heffingen door het waterschap vervolgens door aan de belanghebbende. Concreet betekent dit dat degene die kwijtschelding krijgt van gemeentelijke belastingen ook geen waterschapsheffing(en) hoeft te betalen. Het voordeel van deze samenwerking is dus dat de belanghebbende niet twee, maar één keer een aanvraag in hoeft te dienen. Om in aanmerking te komen voor kwijtschelding zijn het inkomen en vermogen van belang. Er is het landelijk geldend kwijtscheldingsbeleid dat is vastgelegd in de "Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990". In landelijk beleid is vastgelegd onder welke voorwaarden belanghebbenden in aanmerking kunnen komen voor kwijtschelding.

3.4.1 Maximaal toegestane norm

Het geldende uitgangspunt is dat we de maximaal toegestane normen hanteren. Dit betekent dat we 100% van de bijstandsnorm als kwijtscheldingsnorm, de kosten van bestaan, hanteren.

3.4.2 Kosten kinderopvang

Het verschil tussen het netto besteedbaar inkomen en de kwijtscheldingsnorm bepaalt de beschikbare betalingscapaciteit. Het berekenen van de betalingscapaciteit gebeurt volgens landelijke regels.

De kosten van geregistreerde kinderopvang of geregistreerde gastouder opvang worden gezien als uitgaven bij de berekening van de betalingscapaciteit. De totale kosten van kinderopvang worden verminderd met de tegemoetkoming die door de belastingdienst, en, indien van toepassing, door gemeente/ UWV wordt betaald.

3.4.3 AOW- norm

Als gevolg van de geleidelijke afschaffing van de heffingskortingen op het referentieminimumloon dalen de bijstandsnormen. De uitkering op grond van de AOW (Algemene Ouderdomswet) is hiervan vrijgesteld. Dat heeft tot gevolg er verschil in hoogte ontstaat tussen de bijstandsnormen en AOW uitkeringen. Daardoor heeft iemand met een AOW uitkering vrijwel altijd betalingscapaciteit en zou meer belasting kunnen betalen. Dit is ongunstig voor een AOW'er en daarom geldt voor belanghebbenden met een AOW uitkering de AOW norm als kwijtscheldingsnorm.