



Zorg- en Veiligheidshuis
Drenthe

JAARVERSLAG
**ZORG- EN
VEILIGHEIDSHUIS
DRENTHE**
2019

**WAAR JUSTITIE, ZORG
EN BESTUUR SAMEN KOMEN**

ROND COMPLEXE PROBLEMATIEK





Inhoudsopgave

Voorwoord	03
Kernboodschap Zorg en Veiligheidshuizen	04
Criteria Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe	05
De primaire taken van het Zorg- en Veiligheidshuis	06
Cijfers 2019	07
Aangemelde maatwerkcasuïstiek per convenantpartner	08
Onderwerp van aanmeldingen	09
Leeftijden en samenstelling	09
Het verhaal bij de cijfers	10
Casusbeschrijving en verdieping	12
Casuïstiek per gemeente	15
Nazorg ex-gedetineerden	16
Veelplegersoverleg	17
Leerplicht Casusoverleg (LPCO)	18
Resultaten en successen ZVHD	20
Financiën 2019	21
Nawoord	22





Voorwoord



In dit jaarverslag kijken we met trots terug op een bewogen jaar 2019. We hebben een doorontwikkeling gerealiseerd: van Veiligheidshuis Drenthe naar Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD). Zo wordt nóg duidelijker dat zorg en veiligheid onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. De aftrap was op 13 maart 2019 met een bestuurdersatelier in de Tamboer in Hoogeveen. Samen met de partners stond de gehele dag in het teken van zorg en veiligheid. Er is gesproken over het inrichten van werkprocessen rondom de nieuwe Wet verplichte GGZ, de nieuwe regiovisie Huiselijk Geweld en over casuïstiek ZVHD. Met elkaar hebben we uitgesproken dat samenwerking tussen de verschillende domeinen heel belangrijk is.

Op 21 juni 2019 hebben de ketenpartners en de twaalf Drentse gemeenten de afspraken bekrachtigd door het ondertekenen van het samenwerkingsconvenant en privacyprotocol.

In 2019 zagen we een toename van domein overstijgende complexe casuïstiek. Er kwamen zo veel verzoeken om procesregie dat er een wachtlijst ontstond. Gelukkig is er niemand tussen wal en schip gevallen.

Door middel van intensieve samenwerking tussen de ketenpartners in het zorg-, justitiële- en gemeentelijke domein zorgen we ervoor dat criminaliteit en overlast afneemt. Dit moeten we samen doen als Drentse gemeenten en organisaties. Alleen dan bereiken we resultaten. Ik schetste al: het was een bewogen jaar. Financiële discussies werden scherp gevoerd. De minder soepele samenwerking in de dagelijkse praktijk op ambtelijk en bestuurlijk niveau zijn aanleiding voor een bewustwordingstraject. Daarnaast waren we op zoek naar kwalitatief goede huisvesting. Het was ook een bewogen jaar voor onze medewerkers: Het werken voor een samenwerkingsverband maakt dat je van iedereen

bent en dat het soms kan voelen dat niemand echt voor je opkomt. Dat is lastig. Complimenten voor de medewerkers die zich dagelijks inzetten om zo goed mogelijke resultaten te behalen.

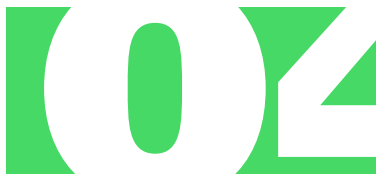
De huidige tijd vraagt dat we roeien met de riemen die we hebben, waarbij we ons moeten realiseren dat die riemen op dit moment eerder korter worden, vanwege onder druk staande budgetten, dan langer. Tegelijkertijd staan we gezamenlijk aan de lat in zeer ingewikkelde casussen met veiligheidsrisico's. En daar gaan we voor in 2020!

Karel Loohuis, burgemeester
Hoogeveen

Voorzitter stuurgroep Zorg- en
Veiligheidshuis Drenthe



**13 maart 2019 heeft er
een bestuurdersatelier
plaatsgevonden**
**Scan de QR-code of ga naar
www.zvhd.nl/
bestuurdersatelier**



Kernboodschap zorg- en veiligheidshuizen

Sommige problemen van burgers zijn zo complex dat geen oplossing wordt bereikt in de reguliere processen van zorg en veiligheid. Er is dan regie en coördinatie nodig om tot een doorbraak te komen.

De regisseurs van Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe brengen professionals uit de domeinen zorg, veiligheid en gemeente bij elkaar. Zonder de verantwoordelijkheden over te nemen, dragen zij oplossingen aan voor gecoördineerde actie.

Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe bewaakt de uitvoering van de afspraken en forceert vooruitgang als het proces stagneert. Dankzij de netwerksamenwerking worden complexe problemen integraal aangepakt en beter beheersbaar.

Cijfers zeggen niet alles

Ons werk is complex en de resultaten zijn niet altijd in getallen uit te drukken. Het gaat om mensen! We maken de resultaten dan ook graag inzichtelijk op verschillende manieren. Onder andere door middel van filmpjes, cijfers en een casusbeschrijving. Hieruit kunt u opmaken op welke manier Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe (ZVHD) er met een systeembrede aanpak en intensieve netwerksamenwerking in slaagt om het leven van mensen met complexe problemen te stabiliseren en Drenthe veiliger te maken.





Criteria Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe



Er is sprake van meerdere problemen (**multiprobleem**) die op meer dan één leefgebied spelen;



En (naar verwachting) leiden tot **crimineel en/of overlast** gevend gedrag of verder afglijden;



Samenwerking tussen meerdere ketens (minimaal dwang en drang) is nodig om tot een effectieve aanpak te komen;

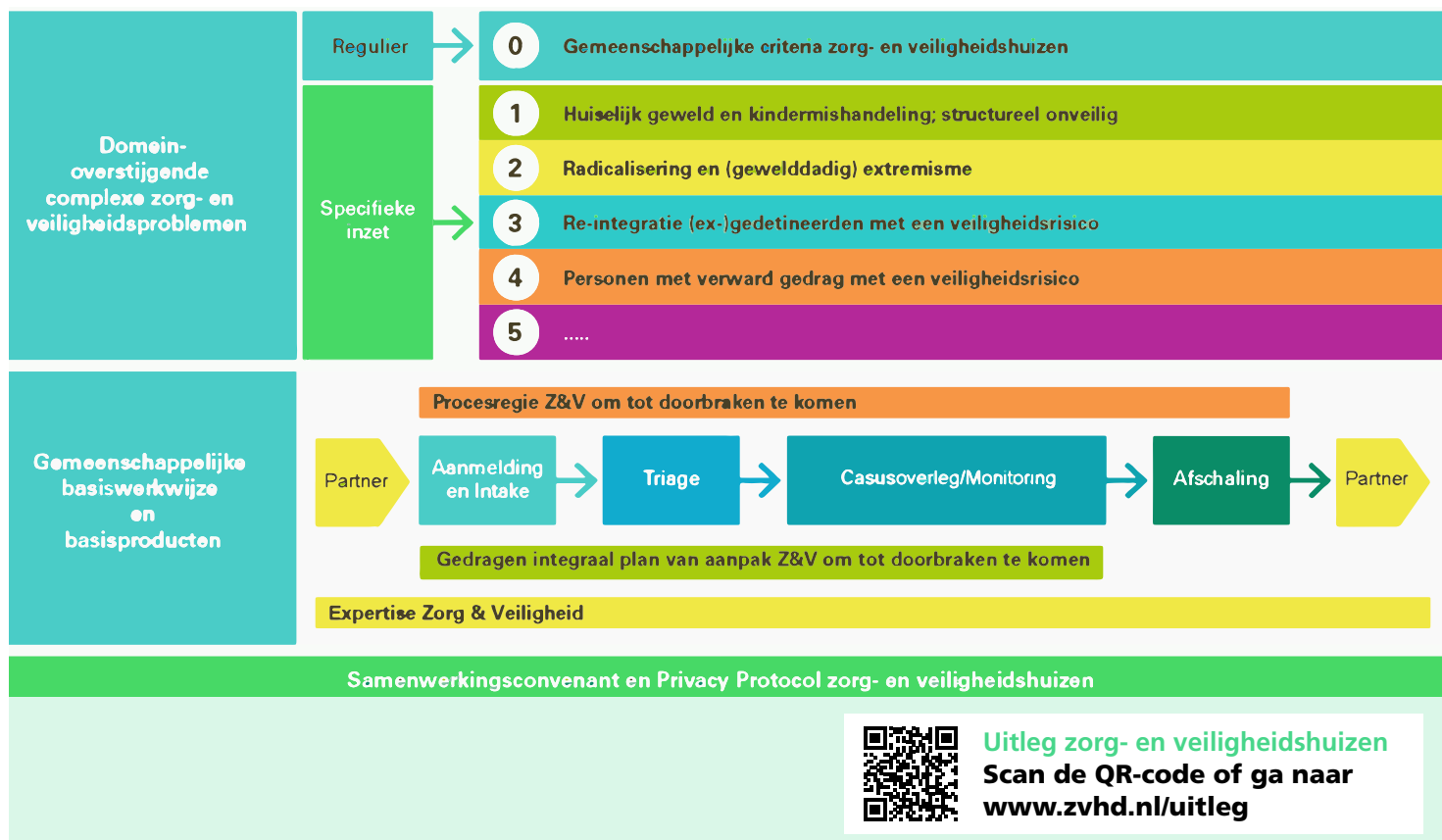


En de problematiek wordt beïnvloed door en heeft impact op het (**gezins**) **systeem en/of de directe sociale leefomgeving** (of wordt verwacht dat te gaan hebben);



Of: er is sprake van ernstige **lokale of gebiedsgebonden veiligheidsproblematiek**, die vraagt om een keten overstijgende aanpak.

Infographic zorg- en veiligheidshuizen





De primaire taken van het Zorg- en Veiligheidshuis



**Informatie-
knooppunt**



**Advies- en
expertise-
centrum**



Procesregie



**Het signaleren
en adresseren
van patronen
en knelpunten**

“We ervaren dat het routeeroverleg voorziet in een behoefte. OGGZ, VTD en ZVHD zien door de tijd heen regelmatig dezelfde casuïstiek langs komen. In het routeeroverleg onderzoeken we met elkaar wat die casuïstiek nodig heeft en welke organisatie(s) dat het beste kan uitvoeren. Het routeeroverleg helpt om breder naar een casus te kijken, het vergroot ieders expertise. Bovendien voorkomen we hiermee dat een casus op meerdere tafels tegelijk besproken wordt.”



Tineke van Heusden
Veilig Thuis Drenthe (VTD)





Cijfers 2019

	Aantallen in 2019	Aantallen in 2018	Aantallen in 2017
Vragen aan informatieknoppunt	85	185	140
Advies en ondersteuning vanuit expertisecentrum	241	63	67
Procesregie	157	129	130

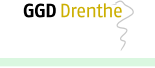
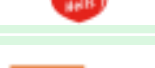
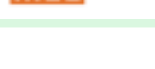
Toelichting: De exponentiële toename bij het onderdeel expertisecentrum heeft deels te maken met een gewijzigde manier van registreren en daarnaast een toename van de vraag. Bij het onderdeel informatieknoppunt is sprake van een forse afname, omdat uitgebreide vragen c.q. adviesgesprekken per 2019 worden geregistreerd bij het expertisecentrum.

“In januari 2019 is de gemeente Tynaarlo gestart met het Tactisch Veiligheid Overleg (TVO). ZVHD is een vaste partner aan tafel. In 2019 heeft ZVHD bij diverse integrale casuïstiek de procesregie voor haar rekening genomen. Daarbij zat ook een grote integrale casus in het dorp Zuidlaren. Deze casus kenmerkte zich door een diverse gelijktijdige aanpak op het gebied van opsporing, persoonsgerichte aanpak en zorg. De aanpak kende een zeer succesvol resultaat. De gemeente Tynaarlo ziet grote meerwaarde in de inzet van ZVHD als expert en procesregievoerder in diverse casuïstiek.”

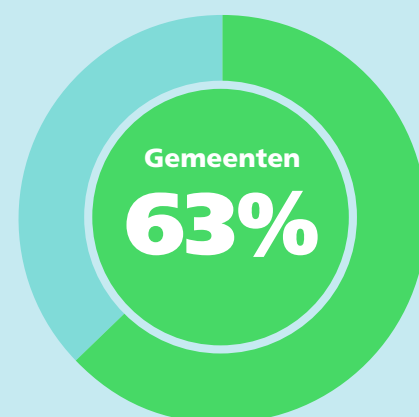
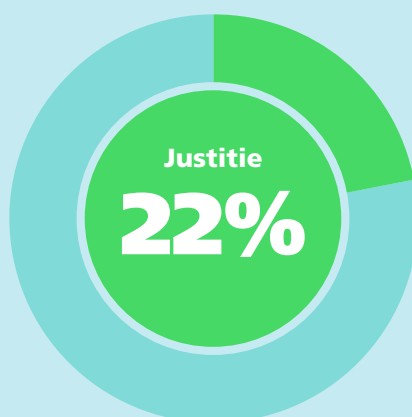
Peter-Jack Hiddema,
Ambtenaar OOV
gemeente Tynaarlo



Aangemelde maatwerkcasuïstiek per convenantpartner

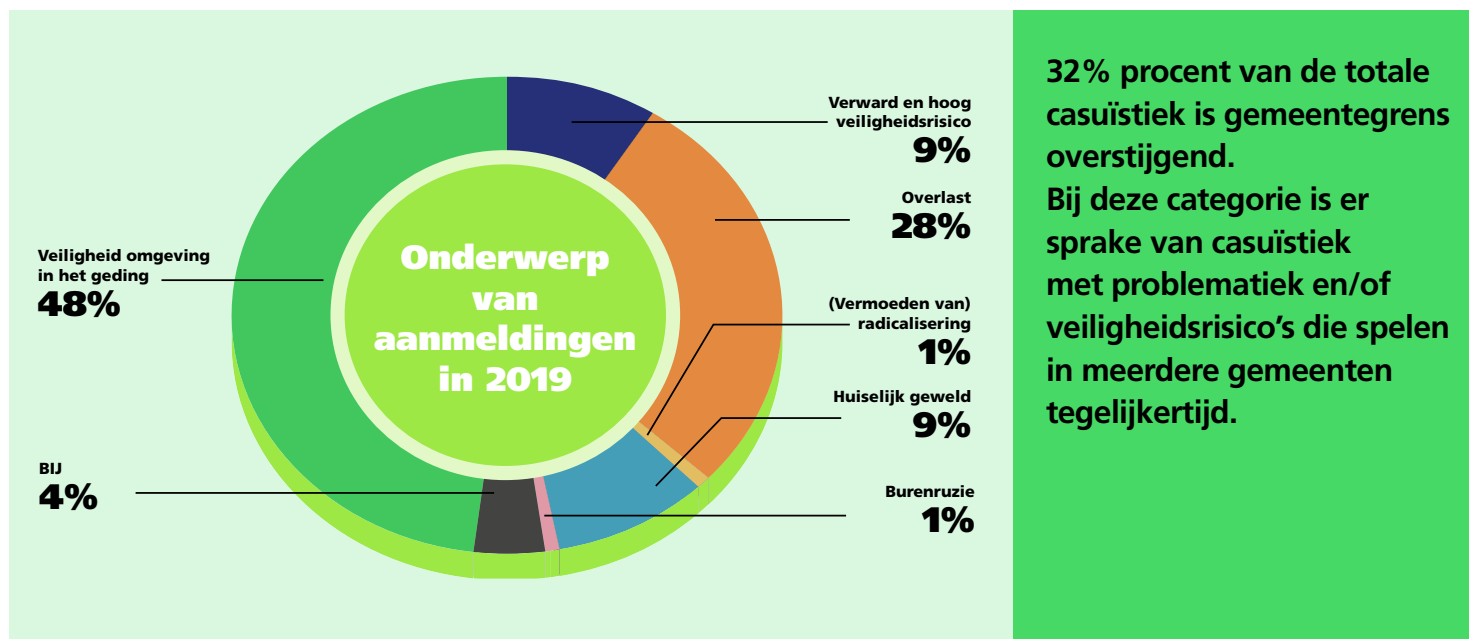
	Andere veiligheidshuizen	3
	Cosis	0
	DJI	2
	GGD/OGGZ	7
	GGZ Drenthe	6
	Halt	0
	Jeugdbescherming Noord	1
	Juvaïd	0
	Leger des Heils	3
	MEE Drenthe	0

	Openbaar Ministerie	1
	Politie	25
	Raad voor de Kinderbescherming	0
	Reclassering (3RO)	7
	Sociaal teams	5
	Veilig Thuis Drenthe	4
	VNN	7
	ZSM	0
	Gemeenten	106



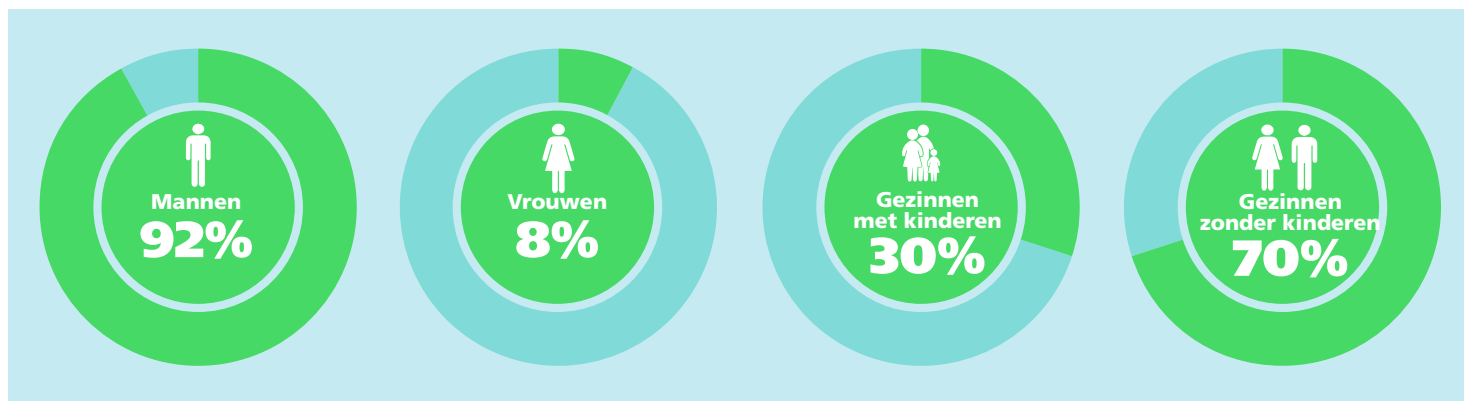


Onderwerp van aanmeldingen



Leeftijden en samenstelling

Cohort	Leeftijd in %	Man in aantallen	Vrouw in aantallen
<18	9	14	0
18 t/m 23	19	31	0
24 t/m 40	50	73	6
41 t/m 65	21	28	6
>65	1	1	0



Het verhaal bij de cijfers

Toename advies en ondersteuning

Een missie van ZVHD is om laagdrempelig beschikbaar te zijn voor vragen, advies en ondersteuning voor alle professionals in de zorg- en veiligheidsketen. Een positieve ontwikkeling is de stijging van het aantal gevraagde adviezen ten opzichte van 2018. Ketenpartners hebben ZVHD vaker benaderd. ZVHD heeft substantieel meer advies en ondersteuning geboden vanuit de expertise over het verbinden van zorg en veiligheid. Te denken valt aan uitgebreid meedenken over een complex probleem of aansluiten bij een casusoverleg. Een ander onderdeel van het werk is strategisch meedenken hoe beleid zodanig ingezet kan worden dat het aansluit op de praktijk.

Toename procesregie

In totaal is het aantal procesregiezaken gestegen met 22% ten opzichte van 2018. We zien een toename van aanmeldingen door gemeenten. Dat is deels te verklaren doordat een aantal gemeenten zijn gestart met een TVO (tactisch veiligheidsoverleg). Tijdens deze overlegtafels brengen gemeente, politie en zorg- en veiligheidshuis signalen bij elkaar. Waar nodig wordt specifieke casuïstiek gerouteerd richting het lokale veld, politie of ZVHD. Wat ook opvalt is de daling van het aantal casussen die zijn aangemeld door de drie reclasseringsorganisaties. In 2018 waren dit er 31. In 2019 zijn er in totaal 7 zaken door hen aangemeld.

Afstemming en samenwerking

Het werkproces van een procesregiecasus bestaat uit vier fases: Fase 1: Aanmelding en intake. Fase 2: triage. Fase 3: Casusoverleg c.q. maatwerkoverleg. Fase 4: Afschalen. In 2019 zijn er 180 maatwerkoverleggen gevoerd onder voorzitterschap van ZVHD. Naast de maatwerkoverleggen is er in fase 3 dagelijks sprake van veel afstemming met ketenpartners. Dit gebeurt o.a. middels vele telefoongesprekken, bilaterale overleggen, appberichten en mailverkeer (ZVHD werkt met Zivver).

Relatiebeheer en scholing

Om netwerksamenwerking en expertise te optimaliseren is investeren in relatiebeheer en goede scholing noodzakelijk. Sinds 2018 is er aan iedere gemeente een procesregisseur gekoppeld als vast contactpersoon. Daarnaast is er veel contact met uitvoerenden c.q. operationeel medewerkers, tactisch leidinggevend en beleidsmedewerkers van alle convenantpartners. Verder hebben de medewerkers van ZVHD bij diverse ketenpartners presentaties gegeven over de werkwijze van ZVHD. Tijdens het maandelijkse ontwikkeloverleg nodigt ZVHD externe partijen uit om een presentatie te geven aan het team. Voorbeelden zijn Cosa (aanpak voor zedendaders), Beschermd Wonen van het Leger des Heils en Vitale Vakantieparken Drenthe. Daarnaast zijn er werkbezoeken afgelegd bij convenantpartners zoals ZSM in Groningen en de vrouwenafdeling van de PI in Zwolle.



In 2019 zijn er diverse trainingen en scholingen (congres, symposia, workshop, training) gevolgd door ZVHD-medewerkers. Voorbeelden van onderwerpen zijn de aanpak van jeugdgroepen, LVB, casusregie, de wet verplichte ggz, de Ketenveldnorm, personen met verward gedrag en hoog veiligheidsrisico, mensenhandel, uitbuiting, radicalisering en multiprobleem aanpak.

Bijzondere doelgroep

In 2019 heeft ZVHD onder andere procesregie gevoerd over meerdere casussen waarbij sprake was van ernstige dreiging vanuit zorgmijdende ex-professionals die zijn opgeleid en getraind in het omgaan en toepassen van geweld. Er was sprake van grote veiligheidsrisico's. Doordat geweld een grote rol speelt bij dit type casuïstiek vraagt dit om nauwe samenwerking tussen de betrokken instanties, zoals team dreigingsmanagement van politie en hulpverlening. Het maken van een integraal plan is essentieel, om de veiligheidsrisico's te minimaliseren en tegelijkertijd de persoon in kwestie zoveel mogelijk recht te doen. Buiten de kaders denken is cruciaal. De problematiek is complex en vaak langdurig. Dit vraagt veel inspanning van zowel de procesregisseur en informatiemakelaar als van de betrokken professionals.

Langdurige aanpak

Ook in 2019 zien we dat het voor bepaalde doelgroepen complex is om passende huisvesting c.q. begeleiding te organiseren. Denk bijvoorbeeld aan personen met een combinatie van een verstandelijke beperking, overlast, verslaving en psychiatrische problematiek. Enerzijds worden er op casusniveau successen geboekt, dankzij samenwerking met de netwerkpartners van ZVHD, gezamenlijke creativiteit, intensief speurwerk etc. Tegelijkertijd is de tijdsinvestering van de verschillende instanties vaak buitenproportioneel en blijft er een doelgroep bestaan waarvoor ook op lange termijn (nog) geen duurzame oplossing wordt gevonden.



Rina* is een vrouw van 43 jaar en heeft in het verleden langdurig behandeling en medicatie gehad van een ggz-instelling in een andere provincie. Naarmate zij stabiel is geworden verdween de noodzaak voor behandeling en koos zij ervoor om haar ggz-dossier te laten sluiten. Door de jaren heen werden ook haar bezoeken aan de huisarts minder en is ze uiteindelijk volledig met haar medicatie gestopt. Na een aantal moeilijke gebeurtenissen is ze daarna verhuisd naar Drenthe. Met de buurt waar ze tegenwoordig woont heeft ze geen contact. Haar rottweiler is haar steun en toeverlaat.

Tijdig opschalen

Bij het buurtwerk en de woningbouwvereniging komen signalen binnen dat Rina mensen bang maakt. De buurtwerker spreekt dagelijks met buurtbewoners en heeft contact met de wijkagent en de woningbouwvereniging over de zorgen die men heeft over Rina. De wijkagent en een ingeschakelde OGGZ-medewerker proberen actief met haar in contact te komen. Rina houdt alles af. Intussen melden buurtbewoners dat ze zich steeds grimmiger gedraagt en met felle ogen naar kinderen in de buurt kijkt. Ook zijn er in de buurt A4'tjes door brievenbussen gedaan met foto's van afgebrande woningen. Het sterke vermoeden is dat Rina hier achter zit. Buurtbewoners verklaren dat ze angstig zijn voor Rina en dat ze zeer dreigend overkomt. Er zijn echter nog geen aangiftes gedaan en ook van een ontdekking op heterdaad is geen sprake. Rina's voordeur is inmiddels besmeurd met eieren. Politie vreest dat de buurt zich steeds verder tegen haar zal keren en dat de situatie zal escaleren. De wijkagent

en de OGGZ-medewerker spreken af dat de casus direct wordt aangemeld bij ZVHD.

Strategisch bundelen van informatie

De informatiemakelaar van ZVHD verrijkt het dossier, door gericht informatie op te vragen bij relevante instanties. Hierdoor wordt onder andere duidelijk dat Rina twee kinderen heeft die in een andere regio wonen. De kinderen hebben een onder toezichtstelling en wonen bij een pleeggezin. Er wordt contact gezocht met de gezinsvoogd van de kinderen. Vanuit ZVHD wordt een maatwerkoverleg georganiseerd met de betrokken instanties, waaronder de woningbouwvereniging en de gemeente. De gezinsvoogd neemt telefonisch deel aan het overleg. Hij weet te vertellen dat Rina bekend staat als zeer achterdochtig en geen inzicht heeft in haar eigen ziekte. De kinderen hebben sinds de verhuizing geen contact meer met hun moeder. Uit voorzorg laat de procesregisseur in een systeem van ZSM registreren dat Rina bij

ZVHD bekend is. Mocht zij in de komende periode aangehouden worden, dan kan er afstemming over de afdoening plaatsvinden tussen ZSM en ZVHD.

Scenario's uitwerken

In het maatwerkoverleg worden gezamenlijk meerdere scenario's uitgewerkt. Het heeft de voorkeur om Rina in beeld te krijgen bij een ggz-instelling. Als ze niet bereid is vrijwillig mee te werken dan is het aanvragen van verplichte zorg de volgende stap. Mochten de veiligheidsrisico's toenemen dan zal een aanhouding onvermijdelijk worden. In het plan van aanpak wordt opgenomen dat ieder signaal of incident gemeld wordt bij de wijkagent en ZVHD. Op die manier kan de procesregisseur overzicht houden en waar nodig andere ketenpartners informeren of inschakelen. De rottweiler van Rina is eerder betrokken geweest bij een bijna-bijtincident. In het maatwerkoverleg wordt daarom ook nagedacht over het gevaar vanuit de hond, in het geval het tot een aanhouding van Rina komt.



Stap voor stap

Kort na het maatwerkoverleg lijkt er een kantelpunt te ontstaan. Er komt een melding van geluidsoverlast van een verward persoon binnen. Politie gaat ter plaatse en treft Rina aan in haar voortuin. De GGZ wordt benaderd om haar te beoordelen ten behoeve van een IBS (tegenwoordig crisismaatregel). Ze werkt echter goed mee en kan de psychiater helder te woord staan. Er is op dat moment geen sprake van gevaar en geen reden voor een gedwongen opname.

Regie en korte lijnen

Een dag later ontvangt politie meerdere aangiftes. Mensen verklaren dat Rina uit het niets kinderen in de buurt met de dood heeft bedreigd en heeft geroepen dat ze huizen in brand gaat steken. Ondertussen krijgt politie een melding binnen dat Rina's hond al uren aan het blaffen is in de woning. Politie krijgt toestemming van de officier van justitie voor een aanhouding buiten heterdaad op basis van ernstige doodsb bedreigingen. De aanhouding verloopt volgens plan. Politie was goed voorbereid op de aanwezigheid van een mogelijk gevaarlijke hond en heeft de rottweiler naar een veilige plek gebracht. Omdat de gebeurtenissen veel indruk hebben gemaakt op de buurtbewoners, is er ook aandacht voor nazorg in de buurt. De procesregisseur onderhoudt

hierover telefonisch contact met onder andere het buurtwerk en de woningbouwvereniging. Op de achtergrond onderhoudt de procesregisseur nauw contact met de liaison van het OM, die op zijn beurt contact heeft met de betrokken officier van justitie en de afdeling verplichte zorg van het OM. In eerste instantie bepaalt de raadkamer dat Rina 30 dagen gevangenhouding krijgt.

Straf versus zorg

Rina heeft voorlopig 30 dagen gevangenhouding opgelegd gekregen. Kort na de aanhouding wordt ze in een PPC (penitentiair psychiatrisch centrum) geplaatst, zodat ze passende zorg kan ontvangen. Via de liaison van DJI zoekt de procesregisseur van ZVHD contact met het PPC, om hen te informeren over de voorgeschiedenis van de casus en te bespreken welke vervolgstappen er gezet kunnen worden. Het blijkt erg slecht met haar te gaan. Na telefonische afstemming tussen ZVHD, de psychiater van DJI en het OM wordt er met spoed een RM aangevraagd (tegenwoordig zorgmachtiging). Na enige tijd kent de rechter de gedwongen zorg toe. Vervolgens wordt Rina overgeplaatst naar een ggz-kliniek in haar eigen regio.

Advies bij bestuurlijke interventies

Gaandeweg de behandeling stabiliseert het toestandsbeeld van Rina. Ze geeft toestemming voor

een driegesprek tussen haar, de psychiater en de procesregisseur. De ggz-kliniek moet kunnen inschatten of het veilig genoeg is om Rina bepaalde vrijheden te geven. Vanuit haar achterdocht geeft Rina geen toestemming om delict informatie te delen met de ggz. Na afstemming tussen ZVHD, politie en gemeente wordt de burgemeester gevraagd c.q. geadviseerd vanuit zijn bevoegdheid opdracht te geven om specifieke politie informatie te delen met de ggz. Met behulp van deze informatie kan de ggz een goede delict analyse en risicotaxatie maken ten behoeve van het verantwoord opbouwen van vrijheden voor Rina.

Straf inzetten ten behoeve van zorg

ZVHD brengt de gezinsvoogd in contact met de ggz-instelling, zodat er opnieuw geïnvesteerd kan worden in contactherstel met de kinderen. Terwijl Rina positieve vorderingen maakt in de kliniek komt er een uitspraak in de strafzaak. ZVHD is een van de schakels die het OM kan voorzien van relevante contextinformatie. Rina heeft vooral goede en duurzame zorg nodig. Om die reden besluit ook de rechter om het strafrecht hoofdzakelijk in te zetten als vangnet. Naast een onvoorwaardelijke strafdeel krijgt ze een voorwaardelijk strafdeel opgelegd. Ze moet behandeling volgen en verplicht begeleid wonen.

* De naam van betrokkene is fictief. Om privacy redenen is ook de casus fictief, maar gebaseerd op echte gebeurtenissen en interventies uit bestaande casuïstiek.

Evaluatie en succesfactoren



In de praktijk bestaat Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe uit een samenvoeging van ketenpartners op maat, ondersteund door een aantal medewerkers van ZVHD. De aanpak en uitvoering van een plan komen tot stand door gezamenlijke kennis, betrokkenheid en inzet.



Informatieoverdracht tussen verschillende ketens is complex en kwetsbaar. Wetgeving en veiligheidsrisico's vormen een spanningsveld met elkaar. Op tijd de juiste informatie uitwisselen is echter cruciaal bij casuïstiek waarbij sprake is van (ernstige) veiligheidsrisico's. ZVHD biedt een regisserende, faciliterende en verbindende rol tussen de zorgketen, de veiligheidsketen en bestuur.



Het werken met dit type casuïstiek vraagt enerzijds geduld. Anderzijds is er scherpheid nodig om op het juiste moment te handelen. Een goede voorbereiding met realistische scenario's is daarbij cruciaal.



De liaison van het Openbaar Ministerie speelt een belangrijke rol in de informatieoverdracht tussen de verschillende ketenpartners die samenwerken binnen het zorg- en veiligheidshuis en de officier van justitie. Dit draagt bij aan een integrale, systeemgerichte en effectieve aanpak van de casus.



De politieorganisatie heeft een hoeveelheid aan informatie, bevoegdheden etc. De toevoeging van een procesregisseur bij complexe casuïstiek maakt dat politie op de juiste momenten gevoed kan worden met (context) informatie vanuit andere ketens.



Voor een doelmatige aanpak van een casus moet de procesregisseur schakelen tussen de rol van procesregisseur, ketenregisseur en casusregisseur. Het ene moment wordt er een knelpunt opgeschaald naar het management van een bepaalde organisatie of wordt er een advies geformuleerd voor de burgemeester. Op een ander moment is de procesregisseur weer in gesprek met een cliënt en diens behandelaar.



De maatwerkoverleggen zijn cruciaal voor een aanpak, maar ook tijdrovend. Naast fysieke overleggen wordt het uitvoeren en bijstellen van het plan van aanpak gedaan via vele telefoongesprekken, veilige mail, conference calls etc.

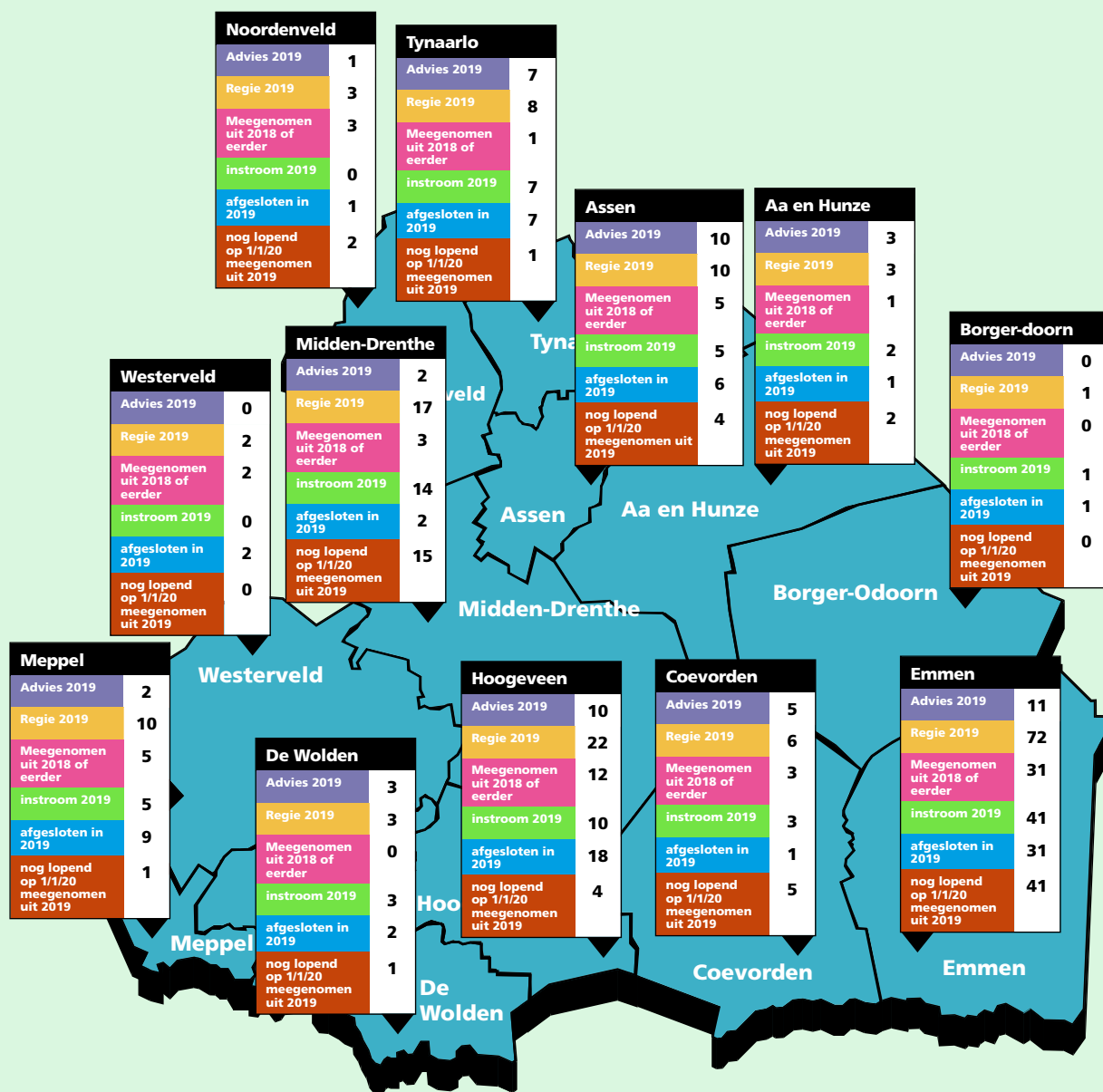
“Het geeft mij en de samenwerkingsketenpartners veel energie om samen scenario's uit te werken en vervolgens te zien dat een plan van aanpak effectief is in de praktijk.”

Anja Mulder
Procesregisseur ZVHD





Casuïstiek per gemeente



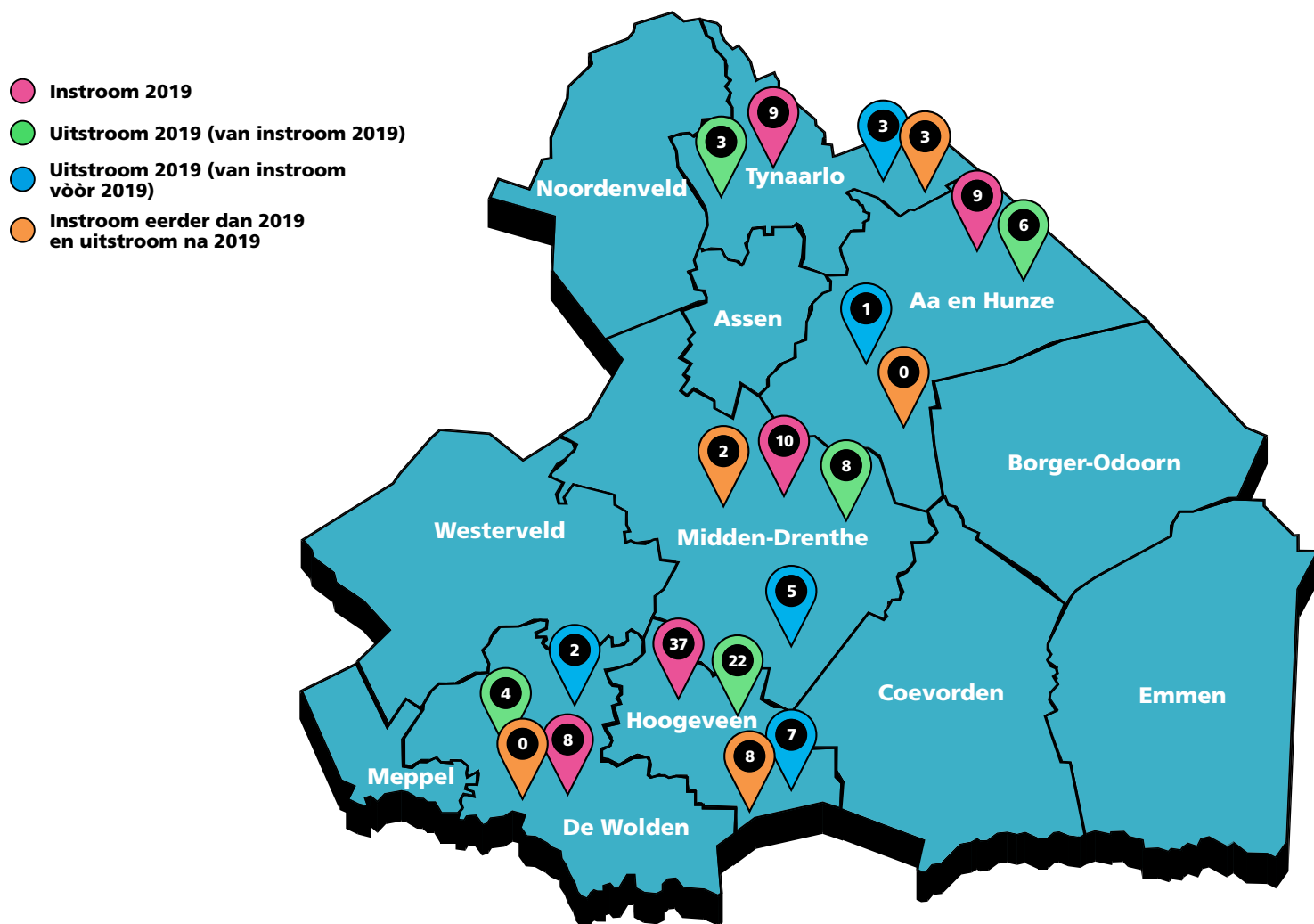
In 2019 zijn er twee aangemelde casussen niet opgepakt.

Deze casussen zijn opgepakt door de OGGZ, in afstemming met de aanmelder en de OGGZ.

Toelichting bij de gemeente Emmen: Het cijfer van 72 regiecasussen is inclusief 34 dossiers die zijn besproken aan verschillende casustafels, waarbij meerdere casussen aan één tafel besproken worden. De gemiddelde tijdsinvestering vanuit ZVHD voor deze 34 dossiers is aanzienlijk lager dan bij reguliere maatwerkcasuïstiek.

Nazorg ex-gedetineerden

Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe voert voor de gemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo, De Wolden, Hoogeveen en Midden-Drenthe de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de nazorg van (ex-)gedetineerden uit. ZVHD ontvangt de meldingen van het gevangeniswezen en coördineert zorg waar sprake is van multiproblematiek. Nazorg ex-gedetineerden heeft als doel het voorkomen van terugval van personen die uit detentie komen. De vijf basisvoorwaarden voor re-integratie zijn: wonen/onderdak, inkomen uit uitkering of werk, het beschikken over een ID-bewijs, ondersteuning op het gebied van schulden en zorg (in de meest brede zin van het woord).



“In de praktijk staan veel gedetineerden open voor ondersteuning bij het re-integreren in de samenleving. Samen met de gedetineerde en de benodigde partijen maken we een plan hoe hij of zij in de toekomst weer een plek kan vinden in de samenleving. Vanuit mijn functie kan ik flexibel inspelen op wat er nodig is.

Dat kan bijvoorbeeld gaan over het betrekken van familieleden, het organiseren van praktische ondersteuning en het signaleren van mogelijke risico's.”

Carlijn Peper
nazorgcoördinator ZVHD



Veelplegersoverleg

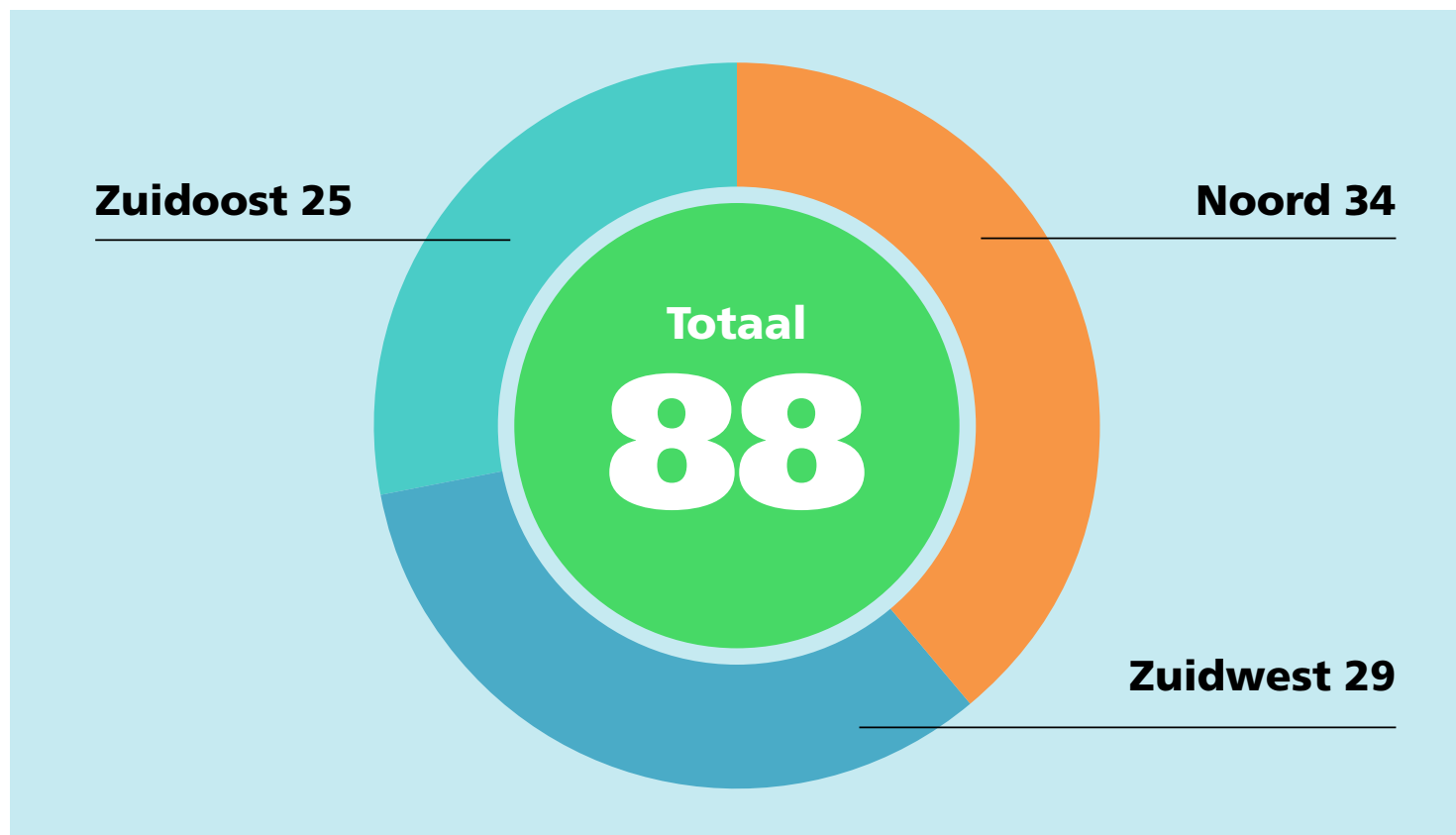
Onder regie van het Openbaar Ministerie worden in het maandelijkse veelplegersoverleg de Drentse inwoners besproken die de status veelpleger hebben. Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe faciliteert dit overleg.

Een veelpleger is een persoon van 18 jaar of ouder die in zijn gehele criminele verleden processen- verbaal tegen zich opgemaakt zag worden voor in totaal meer dan tien misdrijven, waarvan ten minste één misdrijf in de laatste twaalf maanden, terug te rekenen

vanaf de pleegdatum van het laatst gepleegde misdrijf.

Een zeer actieve veelpleger is een persoon van 18 jaar of ouder die over een periode van vijf jaren processen-verbaal tegen zich opgemaakt zag worden voor meer dan tien misdrijven, waarvan ten minste één misdrijf in de laatste twaalf maanden, terug te rekenen vanaf de pleegdatum van het laatst gepleegde misdrijf.

Voor 2019 ging het om de volgende aantallen
(Totaal op de lijst in 2019)

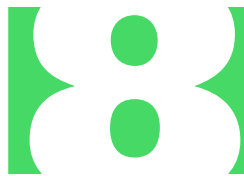


Samenwerking DJI

DJI levert een liaison die onder meer betrokken is bij nazorg ex-gedetineerden en het veelplegersoverleg. De liaison legt de verbinding tussen de professionals uit het lokale veld en de interne casemanager in de PI (penitentiaire inrichting). Dit zorgt voor betere informatie-uitwisseling en een sluitende keten, wat bijdraagt aan het verminderen van recidive.

Voor de nazorgcoördinator van ZVHD zijn de korte lijnen met de liaison vanuit DJI cruciaal. Mede om een inschatting te kunnen maken van de duur en het verloop van de detentieperiode en het vormgeven van het proces daarna.





Leerplicht Casusoverleg (LPCO)

Als kinderen zonder toestemming van school zijn weggebleven, kan de leerplichtambtenaar een proces-verbaal opstellen. Dit proces-verbaal wordt naar het Openbaar Ministerie gestuurd. De officier van Justitie bepaalt of ouders en/of jongeren voor de rechter moeten verschijnen.

In het maandelijkse LPCO worden strafrechtelijke afdoeningsbeslissingen genomen voor overtredingen in het kader van de Leerplichtwet (Halt, Trip-zitting of kantonzitting). Het betreft schoolverzuimers en ouders als zij medeverdachten zijn. Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe faciliteert dit overleg.

Trip	35
Dagvaarden	75
Bespreekcasus	0

Vroegtijdig schoolverlater	0
Geseponeerd	2

“Het LPCO heeft als doel om tijdig problemen te signaleren, te onderzoeken welke hulp er nodig is en passende hulp in te schakelen. Als het kan proberen we een proces-verbaal juist te voorkomen. Het is positief dat ZVHD aanwezig is bij het overleg. Indien nodig kan er eenvoudig opgeschaald kan worden. Een mooi effect van het LPCO is dat ketenpartners vaker bilateraal contact zoeken.

Verder is het registratiesysteem Vis2 een grote meerwaarde om efficiënt samen te werken. Alle betrokken partijen kunnen daarin werken en veilig informatie uitwisselen.”

Arjen Gussenhoven,
Raad voor de Kinderbescherming



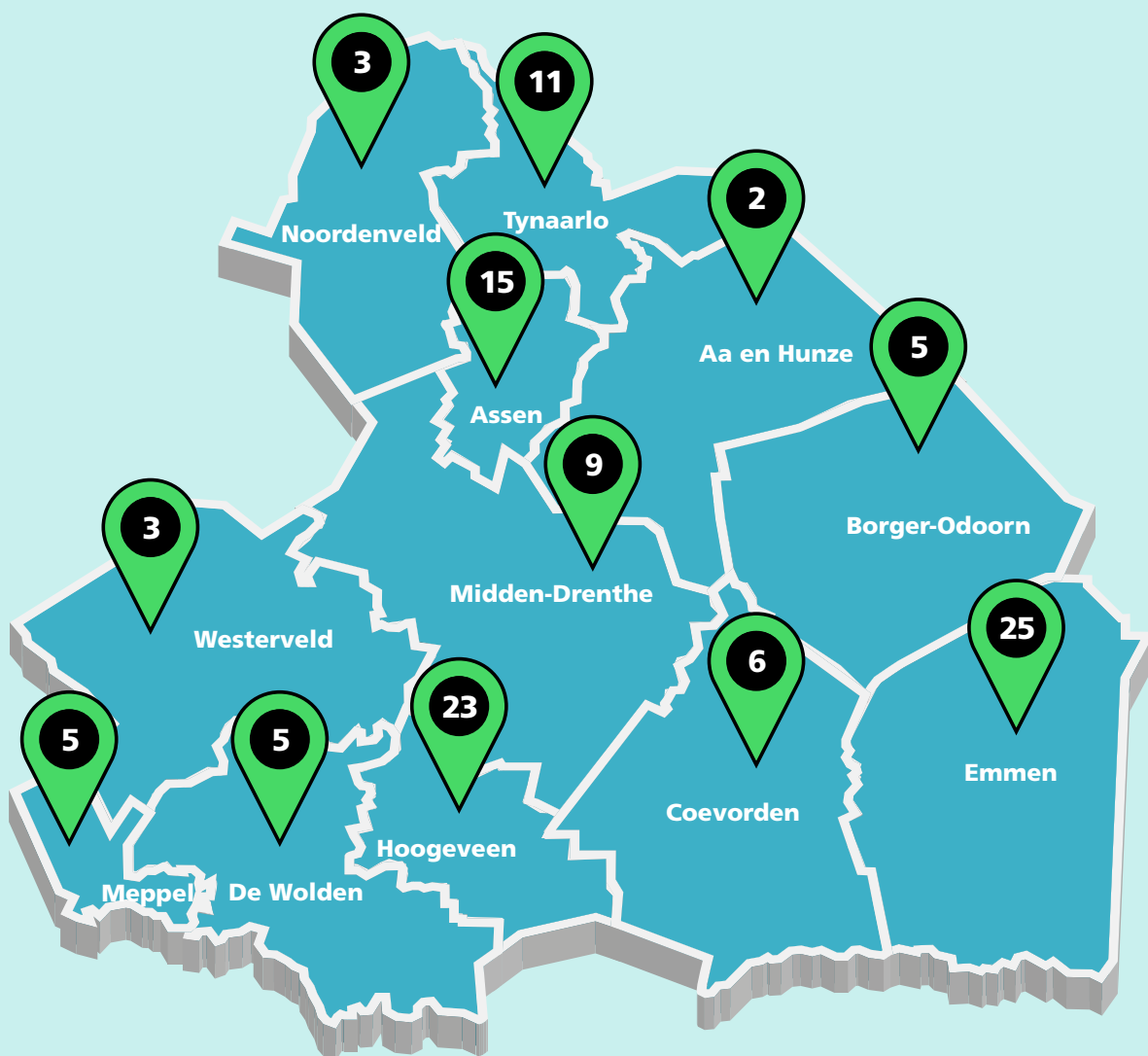
**TRIP**

Het Openbaar Ministerie kan een transactievoorstel doen. De jongere en/of ouders hoeven dan niet meer voor de rechter verschijnen. Het voorstel wordt tijdens een speciale zitting gedaan, waarbij geen rechter aanwezig is. Tijdens deze TRIP-zitting (Transactie in persoon) kan de officier van Justitie een jeugdige verdachte een transactie in de vorm van een taakstraf of een boete aanbieden. Neemt deze het aanbod aan dan hoeft hij niet voor de rechter te verschijnen. Als de jonge verdachte zonder reden niet verschijnt of de straf weigert dan moet hij alsnog naar de kinderrechter.

Dagvaarden

Overtredingen van de Leerplichtwet worden aan de kantonrechter voorgelegd. Enkele weken voor de zitting ontvangen ouders en jongere een dagvaarding. De jongere en ouders moeten dan voor de kantonrechter verschijnen. Deze zitting is niet openbaar. De kantonrechter bepaalt welke straf de ouder of jongere krijgt. De straf die staat op schoolverzuim is een geldboete of een taakstraf.

Besproken casuïstiek LPCO 2019





Resultaten en successen ZVHD

In 2019 is er door de ketenpartners en team ZVHD hard gewerkt op diverse beleidsterreinen. Voor een deel waren dit items uit de Meerjarenagenda 2017-2020. Het andere deel waren de prioriteiten uit het Drentse jaarplan.

1. Huis op orde

- a. Ondertekend samenwerkingsconvenant en privacyprotocol op 21 juni 2019.
- b. Aansluiting op de middenvelder, zodat een landelijke check gedaan kan worden tussen alle zorg- en veiligheidshuizen en de 10 landelijke ZSM-locaties.
- c. Start ketenkamer. Directe en rechtmatige informatiedeling tussen de verschillende ketenpartners.
- d. Secretaris Generaal van VWS Erik Gerritsen op werkbezoek bij o.a. ZVHD rond het thema personen met verward gedrag.

2. Verbinding met de omgeving

- a. Diverse voorlichtingen gegeven aan sociale teams, triagisten crisisdienst, casussimulatie gegeven aan ambtenaren sociaal domein.
- b. Invoeren AVE-model als pijler op laten nemen in de gemeentelijke plannen van aanpak personen met verward gedrag.
- c. Afspraken met Veilig Thuis Drenthe gemaakt over afstemming in MDA++ zaken. Daarnaast vanuit het programma sociale veiligheid het routeeroverleg opgezet voor

hoog complexe casuïstiek huiselijk geweld met groot veiligheidsrisico. Daarnaast hebben we vanuit het programma, samen twee trainingen keten gefaseerde zorg geïnitieerd.

- d. Samen met diverse gemeenten en politie nagedacht over invoering c.q. verbetering van de Persoonsgerichte Aanpak (PGA).
- e. Werkafspraken gemaakt tussen ZSM en de 3 Noordelijke zorg- en veiligheidshuizen. Uitvoering start in 2020.
- f. Afstemming tussen RIEC en de drie Noordelijke zorg- en veiligheidshuizen over samenwerking.

3. Specifieke thema's

- a. Aangehaakt aan het programma personen met verward gedrag, daar waar het gaat over een hoog veiligheidsrisico. Bijgedragen aan inrichten processen Wvggz en ketenveldnorm/ levensloop.
- b. Nazorg ex-gedetineerden is complexer geworden door beperktere informatiedeling en verandering van werkprocessen. Tegelijkertijd biedt het landelijk bestuurlijk akkoord kansen. De rol en opdracht voor ZVHD moet in 2020 duidelijk worden, aangehaakt in drie Noord overleg.

“Het is een meerwaarde dat ZVHD de Ketenkamer heeft ontwikkeld. Hierdoor kan noodzakelijke informatie uit de verschillende ketens bij elkaar gelegd worden. Op basis van een compleet beeld kan er gebrainstormd worden welke samenwerking en aanpak een casus nodig heeft.”

Edwin Hoffenkamp,
liaison van DJI





Financiën 2019



Formatie

Manager **0.89 fte**

Ondersteuning **0.89 fte**

Procesregisseurs **3,1 fte**

Informatiemakelaar **2.4 fte**

Inzet ketenpartners

	Fte	Uren p.w.	Bedrag per jaar
Liaison OM	0,4	14	€ 34.000
Liaison DJI	0,5	18	€ 34.350
Liaison GGD/OGGZ	0,06	2	€ 6.600
Liaison Politie	1,25	45	€ 72.500

Toelichting: 0,25 fte vanuit politie is structureel. 1 fte vanuit politie is van november 2019 tot nov. 2021.



Rijks-
bijdrage
197.900



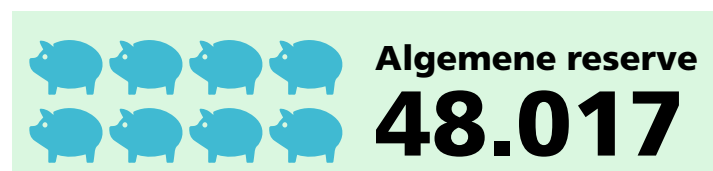
Nazorg
ex-gedetineerden
14.214

Bijdrage
mensenhandel
90.000

Diversen
615

BTW
33.044

Σ Resultaat **6289** ∑





Nawoord



Vol trots kijk ik terug op 2019! Wat is er veel werk verzet voor en achter de schermen. Zo is er vol ingezet om een Zorg- en Veiligheidshuis te worden. Het lijkt zo simpel om het woord 'Zorg' toe te voegen aan je naam, maar daar komt heel wat bij kijken. Via een drukbezochte netwerkbijeenkomst, nieuwsberichten op sociale media en vooral door relatiemanagement door de procesregisseurs, procesondersteuners en managers proberen we de beide domeinen steeds hand in hand te laten lopen. En 2019 is nog maar het begin om zorg en veiligheid beter met elkaar te verbinden binnen de casuïstiek, op beleids- en bestuurlijk niveau.

En zo waren er nog meer noemenswaardige gebeurtenissen.

- Door de Drentse gemeenten is besloten dat het thema mensenhandel onder het convenant en privacyprotocol van ZVHD uitgevoerd ging worden. Daarmee is de ketenregisseur mensenhandel toegevoegd aan het team van ZVHD.
- Na een lange voorbereidingsperiode is het samenwerkingsconvenant en privacyprotocol op 21 juni 2019 getekend.
- Samen met de partners van ZSM hebben we in 3 Noord werkafspraken gemaakt over informatieoverdracht. Dit is mede mogelijk door het landelijk dekkend netwerk dat sinds dit jaar in werking is gezet.

Dit alles is gedaan om onze hoofdtak, het voeren van procesregie in keten overstijgende casuïstiek, goed uit te kunnen voeren. Er zijn in 2019 meer zaken aangemeld door ketenpartners dan in de jaren ervoor. ZVHD is veelvuldig geconsulteerd om mee te denken vanuit de expertisefunctie; het verbinden van zorg en veiligheid. Hieruit blijkt dat ZVHD meer en meer gevonden wordt en kan bijdragen aan een veiliger Drenthe. Dankzij intensieve samenwerking zijn resultaten behaald in zeer complexe casuïstiek waar al jaren gezocht werd naar een doorbraak. Resultaten, die met veel inzet van iedereen en in kleine stappen zijn behaald.

Was het alleen maar vreugde? Nee, dat helaas niet. Door wisselingen in personeel was het hard werken om een stabiele basis te behouden. We hebben veel geïnvesteerd in duidelijke en herkenbare werkprocessen en zullen hierin blijven investeren. Wat betreft huisvesting zaten we niet op de meest passende plek. Samen met diverse medewerkers vanuit de ondersteunende organisatie Veiligheidsregio Drenthe is hard gewerkt aan een programma van eisen en is er in een projectstructuur gezocht naar nieuwe, passende en budget neutrale huisvesting. Na veel zoekwerk is er een zeer geschikte locatie gevonden. Per 1 april 2020 heeft Zorg- en Veiligheidshuis Drenthe een nieuw onderkomen. Werken in het team van ZVHD was in 2019 niet altijd gemakkelijk. In de stuurgroep is gesproken over eigenaarschap, continuïteit en zorg voor personeel. Wat kunnen de netwerk ondersteunende medewerkers verwachten van de ketenpartners, vanuit hun diverse rollen? Hierop hebben de bestuurders gekozen om met elkaar een traject in te gaan om meer duidelijkheid te krijgen over hun eigen rol, maar ook de verwachtingen naar elkaar scherper te krijgen. In 2020 zal dit vorm en inhoud krijgen.

Rianne Folkerts
Manager Zorg- en Veiligheidshuis
Drenthe



JAARVERSLAG
ZORG- EN VEILIGHEIDSHUIS DRENTHE
2019

