

Uitbreiding Christelijke Scholengemeenschap Vincent van Gogh, locatie Beilen

Datum	8 mei 2014
Behandelaar	Jan Darwinkel afdeling Samenlevingszaken (0593)539393
Portefeuillehouder	Wethouder Bent
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☒ financieel adviseur AZ Rolf Bloem ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☒ afdeling Dienstverlening ☒ naam medewerker Fokko Meilof ☐ inspraak/adviesorgaan

Financiële gevolgen

Exploitatielasten	€
Investering	€ 500.000,00
Kapitaallasten	€ 48.000,00

Dekking:

		Ten laste van:	Naam reserve:	Stand na verwerking:
Incidenteel	€		x	x
Structureel (exploitatie- en kapitaallasten)	€ 48.000,00	82110/00006	x	x
Reserve	€			€

Meerjarenbegroting:

Productnummer:	
Jaar	€
Jaar	€
Jaar	€

Vervolgprocedure

- brief

Toelichting

Al een aantal jaren vertoont het leerlingenaantal van de Christelijke Scholengemeenschap Vincent van Gogh (CSVvG), locatie Beilen (tot medio vorig jaar CSG Beilen) een stijgende lijn. Dat aantal is gestegen van ongeveer 350 naar 550 op dit moment.

In verband daarmee maakt de school behalve van de hoofdlocatie aan De Omloop ook gebruik van een gedeelte van het naastgelegen gebouw van Woonservice dat wordt gehuurd. Bovendien is een paar jaar geleden het op dat moment vrijkomende gebouw Leliestraat 6 (voorheen de openbare basisschool Jan Ligthart) ter beschikking gesteld aan de school. De ingezette stijgende lijn zet zich ook het komende schooljaar voort.

Op grond van concrete aanmeldingen komt het aantal leerlingen dan ruim boven de 600 waarbij een beperkte verdere toename de komende paar jaar niet is uitgesloten. Het gevolg daarvan is dat de op dit moment beschikbare ruimte ingaande het komende schooljaar onvoldoende is om alle leerlingen te kunnen huisvesten. Aanleiding voor het schoolbestuur om opnieuw een beroep op uitbreiding van de huisvestingscapaciteit te doen.

Onderwijshuisvestingsverordening

Wat de huisvesting van het voortgezet onderwijs betreft zijn we als gemeente voor het voortgezet onderwijs verantwoordelijk voor nieuwbouw en uitbreiding en ook voor de daarbij behorende 1^e inrichting (meubilair en onderwijsleerpakket). Schoolbesturen kunnen op grond van de onderwijshuisvestingsverordening jaarlijks voor 1 februari aanvragen voor genoemde voorzieningen indienen; voorzieningen die bij toekenning in het jaar daarop kunnen worden gerealiseerd. Het bestuur van CSVvG heeft dat niet gedaan omdat op dat moment het aantal aanmeldingen voor het schooljaar 2014-2015 en daarmee ook de daaruit voortvloeiende ruimtebehoefte nog niet bekend was. Had het bestuur voor 1 februari jl. wel een verzoek ingediend dan was uitbreiding op grond van de verordening pas mogelijk geweest in het jaar 2015. Het bestuur was daar niet mee geholpen geweest omdat het knelpunt in de huisvesting zich vanaf het komende schooljaar voor doet.

De onderwijshuisvestingsverordening kent de mogelijkheid om een spoedeisende aanvraag in te dienen. Zo'n aanvraag kan worden ingediend als de voortgang van het onderwijs geen uitstel kan leiden. Deze mogelijkheid is eigenlijk bedoeld voor uitzonderlijke situaties als bijvoorbeeld brand waarbij onmiddellijk maatregelen moeten worden genomen. In onze gemeente heeft een dergelijke situatie zich (nog) niet voorgedaan en is dit artikel niet toegepast.

Ruimtebehoefte

De ruimtebehoefte ingaande het komende schooljaar omvat 4 lokalen. Met een dergelijke uitbreiding kan op termijn ook enige verdere groei van leerlingen worden opgevangen.

Aangezien ook de beschikbare leerlingenruimte niet is toegesneden op de omvang van de huidige schoolbevolking zal die ook moeten worden uitgebreid.

De extra ruimtebehoefte strekt zich over een jaar of vier uit. Daarna gaat ook het aantal leerlingen in het voortgezet onderwijs, in navolging van het basisonderwijs, dalen.

Bij ongewijzigde omstandigheden voor wat betreft de huisvesting van beide scholen voor voortgezet onderwijs zal dat betekenen dat ook de ruimtebehoefte op dat moment af zal gaan nemen. Dat is dan tevens het moment waarop gekeken en bepaald zal moeten worden welk gebouw of onderdeel daarvan zich, ook uit financiële overwegingen, het beste leent om buiten gebruik te stellen.

Berekening ruimtebehoefte

Voor de berekening van de ruimtebehoefte is uitgegaan van de vaste voet behorend bij een nevenvestiging (die de locatie sinds 1 augustus vorig jaar is) met spreidingsnoodzaak en het aantal vierkante meters dat hoort bij het aantal leerlingen onderbouw, bovenbouw en verzorging. Voor de beschikbare capaciteit is rekening gehouden met de ruimte in het hoofdgebouw, de gehuurde ruimte van Woonservice en de locatie Leliestraat 6.

Invulling ruimtebehoefte

Op grond van de leerlingenontwikkelingen kan de school aanspraak maken op een uitbreiding met ruim 500 m².

Onderzocht is of er en zo ja welke mogelijkheden er zijn om die behoefte in te vullen.

Daarbij is gekeken naar gebouwen waarin nu geen onderwijsfunctie is ondergebracht en naar in gebruik zijnde, bestaande schoolgebouwen. In de categorie niet schoolgebouwen is een aantal beoordeeld (gemeentelijke en niet gemeentelijke). We zijn tot de slotsom gekomen dat deze categorie geen oplossing biedt. Betreffende gebouwen voldoen niet aan de eisen die het bouwbesluit stelt aan onderwijsvoorzieningen wat betekent dat er aanzienlijke investeringen moeten worden gepleegd om ze geschikt te maken voor het geven van onderwijs. Daarbij komt dat er na afloop van de gebruiksstermijn van deze gebouwen opnieuw behoorlijke kosten moeten worden gemaakt om ze in originele staat terug te brengen. Wat verder speelt is dat voor gebouwen in deze categorie, om daarin onderwijs te kunnen aanbieden, de bestemming zal moeten worden aangepast. Een procedure die een aanzienlijke tijdsperiode vraagt.

Behalve niet onderwijsgebouwen zijn ook de huidige onderwijslocaties in het dorp Beilen beoordeeld. Alhoewel er in een paar gebouwen, waaronder de locatie van het Dr. Nassau College (DNC), sprake is van (enige) leegstand, is de omvang daarvan niet dusdanig dat de ruimte die CSVvG behoeft daarin kan worden ingevuld.

Prognoses

Voor aanvragen onderwijshuisvesting is een leerlingenprognose voorgeschreven.

Zo'n prognose houdt onder meer rekening met onderwerpen als het voedingsgebied, bevolkingsgegevens, woningvoorraden en belangstellingspercentages.

Vanaf het moment waarop de pogingen om tot gezamenlijke nieuwbouw voor het voortgezet onderwijs te komen, zijn stopgezet zijn ook geen leerlingenprognoses meer gemaakt.

Het opstellen van een prognose volgens de voorgeschreven wijze zou tot een resultaat hebben geleid dat niet aansluit bij de werkelijkheid. Dat heeft alles te maken met het feit dat het belangstellingpercentage voor CSVvG onevenredig/bovenmatig is toegenomen. (Ter info: in 2010 telde de school 376 leerlingen, in 2011: 413, in 2012: 498 in 2013: 556. In dezelfde jaren bedroeg het aantal voor het DNC 267, 295, 253 en 237)). Om die reden is voor het berekenen van de leerlingenaantallen uitgegaan van de werkelijke uitstroom vanuit het basisonderwijs gedurende de afgelopen jaren en die voor de komende jaren. Zet de ingezette ontwikkeling zich door dan neemt het aantal leerlingen van CSVvG na het komende schooljaar (611 leerlingen) verder toe tot bijna 630 in de beide daarop volgende jaren. Op dit moment komen er daarvan 67 van buiten de gemeentegrenzen (met name gemeente Westerveld)

Samenvatting

De aanvraag voldoet op de volgende onderdelen niet aan de gestelde voorwaarden:

- tijdstip aanvraag: de aanvraag had voor 1 februari jl. moeten worden ingediend;
- de leerlingenprognose: de toegepaste leerlingenprognose wijkt af van de voorgeschreven methode;
- de duur van de noodzaak van de tijdelijke uitbreiding (tenminste 4 jaar): die kan niet hard worden gemaakt,

In de toelichting hiervoor is daarop ingegaan.

Wat echter speelt is dat CSVvG op dit moment te maken heeft met een ruimtetekort en binnen de huidige capaciteit niet alle leerlingen kan huisvesten.

De tijdelijke voorzieningen waarover het in dit voorstel gaat zijn na het gebruik door CSVvG niet afgeschreven en kunnen ook daarna dienst doen als tijdelijke huisvesting bij andere projecten (bijvoorbeeld kindcentrum Woonservicezone, nieuwbouw voortgezet onderwijs) of worden verkocht.

Tijdelijke voorzieningen

De extra ruimtebehoefte doet zich een beperkt aantal jaren voor. Omdat er op dit moment ook nog geen helder beeld bestaat over de toekomstige huisvesting van het voortgezet onderwijs in Beilen en er geen mogelijkheden zijn om de extra ruimtebehoefte onder te brengen op andere locaties, is in de huidige situatie gekozen voor uitbreiding met semi-permanente voorzieningen. De aanschafkosten daarvan worden op basis van ingediende offertes geraamd op maximaal € 450.000,00 (inclusief btw). Voor de 1^e inrichting van de ruimten moet rekening worden gehouden met een bedrag van € 50.000,00.

Vorbereidende werkzaamheden voor de uitbreiding worden door de school in eigen beheer uitgevoerd.

Dekking kosten.

Door een positief begrotingsresultaat en een restant structurele bestedingsruimte is in de begroting 2014 nog een structurele ruimte van afgerond € 670.000,00 aanwezig. Bij de vaststelling van de begroting 2014 heeft de raad op dat moment besloten deze middelen beschikbaar te houden om de onverwachte verlaging van de algemene uitkering als gevolg van rijksbezuinigingen te kunnen opvangen. Het voorliggende voorstel maakt het noodzakelijk af te wijken van dit besluit en een deel (€ 48.000,00) van de beschikbare structurele ruimte in te zetten voor uitbreiding van de locatie Beilen van Christelijke Scholengemeenschap Vincent van Gogh.

Voorstel

Voorgesteld wordt om een krediet van € 500.000,00 beschikbaar te stellen voor de uitbreiding met 4 lokalen en een leerlingenruimte alsmede voor de inrichting daarvan van Christelijke Scholengemeenschap Vincent van Gogh, locatie Beilen en de lasten daarvan te dekken zoals hiervoor is aangegeven.

Vervolg en communicatie

Met het schoolbestuur worden afspraken gemaakt over de vervolgprocedure die er op is gericht de voorzieningen zo spoedig mogelijk na de start van het komende school (18 augustus 2014) in gebruik te kunnen nemen.