

kcc

From: "Freddy de Bruin" <f.debruin@middendrenthe.nl>
Sent: Tuesday, February 25, 2014 7:21:44 AM
To: "kcc" <kcc@middendrenthe.nl>
Subject: Doorgest.: m.e.r.-procedure voor de gewenste Natuurontwikkeling Fochteloërveen/ de gemeenteraad van Midden-Drenthe BEILEN

>>> SecretariaatVTH <SecretariaatVTH@drenthe.nl> 24-2-2014 14:32 >>>

-----Oorspronkelijk bericht-----

Van: Rekha Boes-van der Mark [mailto:R.vandermark@drenthe.nl]
Verzonden: maandag 24 februari 2014 14:05
Aan: SecretariaatVTH
Onderwerp: Bijlage

Aan:
de gemeenteraad van Midden-Drenthe
Postbus 24
9410 AA BEILEN



Assen, 24 februari 2014
Ons kenmerk 9/VTH/2014001194
Behandeld door de heer B. Klijs (0592) 36 56 64
Onderwerp: m.e.r.-procedure voor de gewenste Natuurontwikkeling Fochteloërveen

Geachte leden van de Raad,

De vereniging Natuurmonumenten wil maatregelen nemen voor hoogveenherstel in het Natura 2000-gebied Fochteloërveen. Het betreft maatregelen op hydrologisch gebied die het hoogveenherstel in het projectgebied zullen bevorderen. Hoewel deze brief louter een procedureel verzoek betreft, hechten wij er toch aan u ook al enige inhoudelijke informatie te verschaffen.

INHOUD: toelichting op het project hoogveenherstel in het Fochteloërveen

In het verleden werd het landbouwwater van de Zeven Blokken gedeeltelijk afgevoerd, door het Fochteloërveen (via de Schaaphokswijk) richting de Kolonievvaart. Een aantal jaren geleden is deze afvoer omgekeerd. Er wordt dus geen water meer vanuit de Zeven Blokken afgevoerd door het Fochteloërveen heen. Deze verandering brengt met zich mee dat de Schaaphokswijk niet meer nodig is voor waterafvoer. Deze beslissing vormt de basis voor het project: namelijk dat de brede, diepe Schaaphokswijk, met een veel lager peil als het Fochteloërveen zelf, kan worden gedempt. Met het dempen van de Schaaphokswijk en een aantal van haar zijwijken, wordt de drainerende werking, die deze brede wijken hebben, weggenomen. Regenwater dat in het Fochteloërveen valt, kan op deze manier langer in het natuurgebied worden vastgehouden.

Naast het dempen van de hoofdwatertangen, worden ook lage kades in het gebied aangelegd, die zorgen voor een compartimentering van het projectgebied. Deze compartimentering is nodig om hoogveenherstel in gang te zetten. De lage kades worden aangebracht op de gedempte wijken in het Natura 2000-gebied Fochteloërveen.



Per compartiment is het mogelijk om het waterpeil te reguleren. Ieder compartiment krijgt een eenvoudig regelwerk (stuwput) dat per compartiment kan zorgen voor een gewenst peil.

Door de aanwezige zode, tijdens de uitvoering van het project, los te snijden, kan deze zode meegroeien met het stijgende waterpeil. Zo vormt zich hoogveen: het meegroeien van de drijvende hoogveenzode met het stijgende waterpeil.

Dit proces duurt vele jaren.

Door de peilstijging in het natuurgebied zullen maatregelen getroffen worden in de Zeven Blokken. Natuurmonumenten wil een overgangszone creëren tussen het Fochteloërveen en het landbouwgebied de Zeven Blokken. Een groot gedeelte van de aanliggende landbouwgronden in de Zeven Blokken, is al in eigendom van Natuurmonumenten. Er wordt een aantal gronden aangekocht. Ook zal Natuurmonumenten gronden inleveren of uitruilen, om zo tot een heldere verdeling te komen tussen natuur en landbouw.

Door in de 'tussenzone' tussen het natuurgebied en het landbouwgebied een tussenpeil te kiezen bereiken we twee doelen:

- het onttrekken van water uit het natuurgebied wordt beperkt door het tussenpeil;
- het landbouwgebied ondervindt veel minder hinder van de peilstijging in het natuurgebied.

De inrichtingsmaatregelen die getroffen worden in de Zeven Blokken, zijn qua invloed minimaal. Het waterpeil zal worden verhoogd, dusdanig dat de laagste gedeelten net onder water staan. Een bijkomend voordeel is dat het laagveen dat hier veel aanwezig is, niet verder oxideert en dus ook niet verder inklinkt. Het maaiveldpeil zal zich stabiliseren in de lagere gebieden.

Op de hogere gedeelten wordt water vastgehouden door (deels) sloten te dempen en de versnelde afvoer van het water te vertragen. Hierdoor wordt de capaciteit van het gemaal dat de landbouwgronden van de Zeven Blokken ontwatert, niet extra belast maar juist ontzien. Verder krijgt het gebied een aantal waterpeilen, afgestemd op de hoogteligging en het toekomstige gebruik. Op de hogere delen in het gebied zal agrarisch medegebruik mogelijk zijn. In de overgangszones zal agrarisch medegebruik mogelijk zijn bestaande uit maaibeheer. De laagste delen (plas-dras) zullen daartoe onvoldoende drooglegging krijgen.

De aanwezige huispercelen en de aanliggende landbouwgronden krijgen een lager waterpeil zodat daar de drooglegging gegarandeerd blijft.

PROCEDURE: waarom is een gecombineerde MER nodig?

In het besluit m.e.r. staat voor welke activiteiten een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld (bijlage C), dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een MER wordt opgesteld (bijlage D). Voor het project Fochteloërveen zijn er de volgende redenen om een m.e.r.-procedure te doorlopen:

- 1) Voor de beoogde functiewijziging van landbouw naar natuur (circa 10 hectare) en de beoogde functiewijziging van natuur naar landbouw (ook circa 10 hectare) geldt een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht genoemd (conform categorie D9). Door nu een project-MER op te stellen voor het nog op te stellen bestemmingsplan, wordt die stap overgeslagen en direct gekozen voor de m.e.r.-procedure.

- 2) Ook is er door het realiseren van kunstwerken en kaden ten behoeve van de toekomstige waterberging sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht (conform categorie D3.2); ook hier wordt die stap overgeslagen en direct gekozen voor de m.e.r.-procedure.
- 3) Bezien vanuit de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: NB-wet) en de daarvoor benodigde Passende Beoordeling is er, in combinatie met het op te stellen bestemmingsplan, een plan-m.e.r.-plicht. Immers, wettelijke plannen, waarvoor een Passende Beoordeling op grond van de NB-wet nodig is, zijn m.e.r.-plichtig (op basis van artikel 7.2a, eerste lid, Wet milieubeheer).

Voor de volledigheid vermelden wij nog dat de maatregelen voor hoogveenherstel een natuurproject is dat het gevolg is van de NB-wet vergunning die wij hebben verleend voor de RWE-elektriciteitscentrale aan de Eemshaven. Los van de financiële borging door RWE, middels contractafspraken met Arcadis voor de uitvoering van de maatregelen, is de vereniging Natuurmonumenten (mede op basis van hun afspraken met RWE) in dit kader te beschouwen als initiatiefnemer voor de m.e.r.-procedure.

Initiatiefnemer wenst één gecombineerde MER op te stellen, te weten een project-MER en een plan-MER in één; dit is mogelijk op basis van de wet (artikel 14, vierde lid onder b, Wet milieubeheer). Dit MER gaat in op de milieu- en natuureffecten van het project Fochteloërveen (inclusief de Passende Beoordeling voor de NB-wet). Dit MER wordt tevens gebruikt bij de besluitvorming over het nieuwe ontwerp-bestemmingsplan dat genoemde functiewijziging mogelijk zal maken.

Voor het nieuwe bestemmingsplan (toegespitst op genoemde functiewijziging) is de gemeente Midden-Drenthe het bevoegd gezag. Voor de vergunning in het kader van de NB-wet zijn wij (gedeputeerde staten van Drenthe) het bevoegd gezag.

Voor de verschillende besluiten van de verschillende overheden wordt dus één m.e.r.-procedure doorlopen. In zo'n geval is het gebruikelijk om de coördinatie bij één overheid neer te leggen. Dit is ook vastgelegd in de wet (in dit geval in paragraaf 14.2 van de Wet milieubeheer¹). In dat kader bieden wij als provincie aan om de rol op ons te nemen van coördinerend bevoegd gezag voor de m.e.r.-procedure. Die rolverdeling tast op geen enkele manier de bevoegdheid van uw Raad aan om te zijner tijd het nog op te stellen bestemmingsplan vast te stellen. Dat bestemmingsplan wordt opgesteld uitsluitend met het oog op de functieveranderingen zoals hierboven globaal is beschreven.

Gelet op bovenstaande zal voor het MER de uitgebreide procedure worden doorlopen. Voor de uitgebreide m.e.r.-procedure voor het bestemmingsplan worden de volgende stappen doorlopen.

1. Een melding van het voornemen om een m.e.r.-procedure te doorlopen (door Arcadis namens Natuurmonumenten).
2. De procedure start met een bekendmaking van het voornemen via een openbare kennisgeving (door het coördinerend Bevoegd Gezag).

¹ <http://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/mer/procedurehandleiding/procedurele/coordinatie/>

3. Deze gaat vergezeld van een Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Het coördinerend Bevoegd Gezag stuurt deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor reactie naar andere overheden en maatschappelijke organisaties, maar ook anderen (o.a. bewoners) kunnen een zienswijze indienen over de inhoud van het op te stellen MER. Bijvoorbeeld over het alternatief, de beoordelingscriteria en suggesties voor de besluitvorming.
4. Na de kennisgeving van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt er een concept MER opgesteld door ARCADIS. Bij het opstellen van het concept MER wordt er rekening gehouden met de ingebrachte zienswijzen van o.a. bewoners.
5. Na bespreking van het concept MER met gemeente en provincie wordt het definitieve MER opgesteld. De resultaten van het definitieve MER onderbouwen de keuzen die zijn verwoord in het nieuwe bestemmingsplan.
6. Het definitieve MER wordt samen met het nieuwe bestemmingsplan ter inzage gelegd. Een ieder wordt in de gelegenheid gesteld zienswijzen over het definitieve MER en het nieuwe ontwerp-bestemmingsplan naar voren te brengen. De Commissie voor de m.e.r. toetst tevens de kwaliteit van het definitieve MER. Ook beoordeelt de commissie of informatie aanwezig is en correct is om het nieuwe bestemmingsplan te kunnen vaststellen.

Dit is de meest efficiënte route om de m.e.r.-procedure te doorlopen.

Deze route is ook conform het Besluit m.e.r.

Natuurmonumenten onderkent de behoefte om op het juiste moment (waarschijnlijk nog vóór de zomer) een informatieavond te organiseren voor omwonenden en belanghebbenden. Deze informatieavond zal worden georganiseerd door Natuurmonumenten, na afstemming met gemeente en provincie.

Wij vernemen graag van u of u met de voorgestelde aanpak inzake de m.e.r.-procedure kunt instemmen. Wij benadrukken nogmaals dat u met uw instemming met deze procedure nog geen uitspraak doet over de inhoud van het project.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Drenthe,
namens dezen,



ing. E. Gosselink,
Teamleider Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage(n):
ab/coll.