

Postadres Postbus 24, 9410 AA Beilen
Telefoon (0593) 53 92 22
Internet www.middendrenthe.nl
E-mail gemeente@middendrenthe.nl

Aan de raads- en commissieleden
van de gemeente Midden-Drenthe

Bezoekadres
Beilen Raadhuisplein 1
ma, wo, vr 8.30 – 16.30
di 8.30 – 14.30
do 8.30 – 20.00
Smilde Elzenlaan 10
ma 8.30 – 12.00

Datum: 8 juni 2020
Behandeld door: Frans van der Veen
Zaaknummer: 1479629
Onderwerp: VTH-programma 2020

Bijlagen: 1.

Geachte raads- en commissieleden,

Wij hebben het Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving voor 2020 (VTH-programma) vastgesteld. Het programma bieden wij u hierbij aan.

VTH-programma

Het VTH-programma maakt onderdeel uit van de beleidscyclus voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit VTH-programma maakt inzichtelijk welke activiteiten de gemeente Midden-Drenthe op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de fysieke leefomgeving in 2020 wil uitvoeren. Het VTH-programma is een uitwerking van het door u in december 2017 vastgestelde beleidsplan “Samen voorbereid de toekomst tegemoet 2018-2021” (verder te noemen “VTH-beleidsplan”).

Hoe is dit programma tot stand gekomen?

Raadsbesluit 2017

Zoals hiervoor gezegd heeft u in december 2017 het VTH-beleidsplan vastgesteld. Wij hebben bij het aanbieden van dit beleidsplan aangegeven, dat wij zorg willen dragen voor een uitvoeringsorganisatie die het beleid daadwerkelijk kan uitvoeren. In dit raadsbesluit heeft u destijds geen extra middelen beschikbaar gesteld. U wilde eerst meer inzicht krijgen in wat er nodig is om het beleidsplan uit te voeren.

Extern onderzoek

We hebben vervolgens in 2018 aan bureau Berenschot gevraagd om een nulmeting uit te voeren. Uit dat onderzoek kwam naar voren dat er onvoldoende middelen/formatie aanwezig waren om het beleidsplan uit volledig te voeren. Anders gezegd: de ambities van de raad en de beschikbare formatie sloten niet op elkaar aan.



In december 2018 heeft u in de raadscommissie Algemeen Bestuur gesproken over het rapport Berenschot. We proefden in uw commissie aan de ene kant begrip en bereidheid: u wilde meer geld beschikbaar stellen. Aan de andere kant klonken er ook geluiden om nog eens scherp te kijken naar de ambities uit het beleidsplan. Het ging in december 2018 om een opiniërend debat. Daarom heeft uw raadscommissie de discussie destijds niet met een conclusie/ standpunt afgesloten.

Uitvoeringsprogramma

Op 7 maart 2019 heeft u het Uitvoeringsprogramma “Midden in Drenthe” vastgesteld. Mede naar aanleiding van de resultaten van de nulmeting heeft u structureel € 100.000 en incidenteel, voor de periode 2019-2021, € 200.000 beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het VTH-beleidsplan. Ook hebben wij de opdracht op ons genomen om een plan te maken voor de uitvoering van het VTH-beleid. Dit plan, met daarin vier scenario's, hebben wij op 12 februari 2020 voor een opiniërende behandeling aan de raadscommissie Algemeen Bestuur voorgelegd. De raadscommissie heeft ons een aantal uitgangspunten meegegeven, die we verwerkt hebben in een raadsvoorstel.

Raadsbesluit april 2020

Op 23 april 2020 heeft u, in samenhang met de uitkomsten van de nulmeting en de in 2019 beschikbaar gestelde structurele en incidentele middelen, een besluit genomen over het ambitieniveau voor de uitvoering van het VTH-beleid.

Aangepast ambitieniveau

Het raadsbesluit hebben wij verwerkt in het VTH-programma 2020. Ten opzichte van het VTH-beleidsplan zijn de onderstaande punten aangepast en worden waar nodig incidentele middelen ingezet. In totaal wordt € 125.000 aan incidentele middelen in 2020 ingezet.

Naleven van omgevingsvergunningen

- Bouwplannen tot €100.000: middels een steekproef wordt 1 op de 3 bouwplannen (33%) conform het Toezichtprotocol BWT Nederland gecontroleerd.
- Bouwplannen tussen €100.000 en € 1.000.000: volgens het Toezichtprotocol bedraagt de ureninzet per bouwplan 26,5 uur. Om toch zicht te hebben op zoveel mogelijk bouwplannen wordt niet het aantal bouwplannen afgeschaald, maar de geraamde ureninzet voor toezicht op een bouwplan. De ureninzet wordt afgeschaald naar 70%, derhalve 18,5 uur per bouwplan in plaats van 26,5 uur. Dit betekent dat bouwplannen in principe minder diepgaand gecontroleerd kunnen worden.
- Bouwplannen boven de €1.000.000 worden 100% conform het Toezichtprotocol gecontroleerd.

Toetsen conform Toetsprotocol BWT Nederland

Voor het toetsen van bouwplannen sorteren we voor op de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). De bouwkundige toets voor de bouwplannen die onder de Wkb gaan vallen laten we extern toetsen. Het gaat om ongeveer 200 bouwplannen die extern getoetst worden. Voor de externe bouwkundige toets is voor 2020 incidenteel een budget van €35.000 beschikbaar.

Informatiebasis

In het VTH-beleidsplan is aangegeven dat de bestaande informatiebasis van de gemeente beperkt is. Middels een project proberen we dit te verbeteren. Voor dit project is in 2020 incidenteel een budget van € 25.000 beschikbaar.

Wabo handhaving

Met de extra structurele middelen wordt extra juridische ondersteuning ingezet. Hiermee wordt ten eerste voldaan aan de Kwaliteitscriteria voor wat betreft juridische advisering. Ten tweede kan hiermee de verwachte toename aan handhavingszaken (en eventuele bezwaar- en beroepszaken), als gevolg van meer toezichtcontroles, opgevangen worden.

Meer handhavingszaken betekent ook dat er meer hercontroles door de toezichthouders uitgevoerd moeten worden. Dit vergt extra inzet bovenop de inzet voor het reguliere bouwtoezicht. De huidige formatie (2fte) is daarvoor niet toereikend. Naar verwachting gaat het om een extra inzet van ongeveer 500 uur. Hiervoor is incidenteel een budget van €30.000 beschikbaar.

Aanleggen van verhogingen, sloten e.d.

Vooralsnog wordt afgezien van actief signaaltoezicht. In 2020 kan bekeken worden hoeveel extra handhavingszaken ontstaan door meer toezichtcontroles. En in hoeverre de verwachte toename van handhavingszaken afgehandeld kunnen worden.

Illegale reclameborden

In het beleidsplan wordt uitgegaan van een schouwronde per kwartaal. Dit ambitieniveau is teruggebracht naar een halfjaarlijkse schouwronde.

Horeca

In het beleidsplan is vastgelegd dat ieder jaar alle horecabedrijven gecontroleerd worden. Het betreft hier alleen de controle op de vergunning op grond van de Drank- en Horecawet (DHW). Het ambitieniveau is gelet op de te lopen risico's naar beneden bijgesteld. Ieder jaar wordt één derde van de horecagelegenheden gecontroleerd.

Overig APV (parkeren, zwerfvuil, honden etc.)

Voor de onderwerpen die onder de APV vallen wordt volgens het beleidsplan actief signaaltoezicht toegepast. Evenals bij het onderwerp "aanleggen van verhogingen, sloten e.d." wordt afgezien van actief signaaltoezicht.

Formatie BOA's

De vaste BOA-formatie (1 fte) is ontoereikend om volledig invulling te geven aan het VTH-beleid. Voor 2020 is een extra incidenteel budget van €35.000 (circa 0,5 fte) beschikbaar voor uitbreiding van de BOA-formatie, waardoor de zichtbaarheid op straat wordt vergroot.

2021 en verder

Wij constateren voortdurend dat het vakgebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving dynamisch en onvoorspelbaar is. In het raadvoorstel gingen we er bijvoorbeeld vanuit dat de Omgevingswet en de Wkb op 1 januari 2021 in werking zouden treden.

Voor de inzet van de extra incidentele middelen hadden wij daar in 2020 ook rekening mee gehouden. Inmiddels heeft de realiteit ons alweer achterhaald, nu de inwerkingtreding van beide wetten is uitgesteld tot 1 januari 2022.

Zoals toegezegd zullen wij de uitvoering van het VTH-beleid evalueren. Wij zullen daarbij ook bekijken op welke wijze we de resterende incidentele middelen in 2021 inzetten om invulling te kunnen geven aan het raadsbesluit van 23 april 2020. Mocht de omvang van de resterende middelen voor 2021 het noodzakelijk maken dat wij opnieuw keuzes moeten maken voor de uitvoering van het VTH-beleid, dan komen wij daar uiteraard bij u op terug.

Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met Frans van der Veen, beleidsmedewerker, te bereiken op maandag tot en met vrijdag via telefoonnummer (0593) 53 92 10 of via het mailadres f.vanderveen@middendrenthe.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris, de burgemeester.