

Postadres Postbus 24, 9410 AA Beilen
Telefoon (0593) 53 92 22
Internet www.middendrenthe.nl
E-mail gemeente@middendrenthe.nl

Aan de raads- en commissieleden
van de gemeente Midden-Drenthe

Bezoekadres
Beilen Raadhuisplein 1
ma, wo, vr 8.30 – 16.30
di 8.30 – 14.30
do 8.30 – 20.00
Smilde Elzenlaan 10
ma 8.30 – 12.00

Datum: 19 maart 2020
Behandeld door: Astrid Schneider
Zaaknummer: 1310936
Onderwerp: Project Snippergroen

Bijlagen:

Geachte raads- en commissieleden,

Gedurende een jaar konden inwoners zich melden voor de inkeerregeling. Dit staat inmiddels bekend als project Snippergroen. Na afloop van het project vindt een evaluatie plaats. Voordat hier op wordt ingegaan, wordt eerst kort de aanleiding geschetst. Hoe zat het ook al weer in elkaar?

Aanleiding

In de gemeente Midden-Drenthe zijn stukjes grond in gebruik bij inwoners. Een deel heeft hiervoor een overeenkomst, soms zijn in het verleden mondelinge afspraken gemaakt, in andere gevallen zijn er gronden bij de tuin aangetrokken zonder dat dit formeel is aangevraagd en is geregistreerd. Een deel van deze grondgebruikers weet misschien niet eens dat ze grond van de gemeente gebruiken. De rechtsongelijkheid die over de jaren is ontstaan wil de gemeente gaan aanpakken. In de commissievergadering van Ruimte en Groen op 13 september 2017 is het onderwerp opiniërend besproken. De inbreng is gebruikt voor het opstellen van de aanpak van het grondgebruik.

Op 4 december 2017 heeft in het kader van het ongeregistreerd grondgebruik het raadsbesluit plaatsgevonden. Hiermee is ingestemd met het opstarten en uitvoeren van de inkeerregeling. Dit is de regeling waarbij bewoners die grond in gebruik hebben zichzelf bij de gemeente melden om afspraken te maken over dit gebruik van gemeentegrond. In principe komt de grond voor verkoop in aanmerking, tenzij er redenen zijn waarom dit niet kan. Een voorbeeld hiervan zijn kabel- en leidingstroken. Zoals ook in het raadsvoorstel is vermeld van 4 december 2017, gaan we deze stroken, als ze zijn ingericht als tuin, in bruikleen geven.



In onze brief van 4 februari 2019 (zaaknummer 1310936) hebben wij u geïnformeerd over voorbereiding van de stand van zaken van het project. Op 2 april 2019 is de inkeerregeling voor een jaar uitgerold in de gemeente. In september 2019 is aan u een korte brief over de voortgang gestuurd.

Evaluatie

De rechtsgelijkheid die is ontstaan wil de gemeente door middel van het project snippergroen aanpakken. Bewoners kunnen zich gedurende één jaar melden om de grond aan te schaffen voor de helft van de normale prijs. De normale prijs is € 40,00 per m² tot en met 100m² en elke m² daarboven kost € 35,00 per m².

Is bovenstaand doel behaald?

Vanaf 3 april 2019 zijn er circa 400 aanvragen binnengekomen. Eén derde van de aanvragen heeft geleid tot het maken van afspraken over het gebruik van de gemeentegrond of door verkoop of door een gebruikersovereenkomst. Eén derde is afgewezen en het resterende betreft zaken die nog in behandeling zijn, inwoners die niet reageren op het aanbod, verjaringszaken (zeer beperkt aandeel) of gaat het om bestaande afspraken.

Om hiermee te stellen dat het doel bereikt is, gaat te ver. Er bestaan nog steeds situaties van ongeregistreerd grondgebruik waarin inwoners zich niet hebben gemeld. Misschien komt het doordat bewoners niet verplicht zijn op zich te melden of weten inwoners niet dat het project liep. De regeling is bekend gemaakt via een artikel in de krant van Midden-Drenthe, een pagina op de gemeentelijke website, social media en bezoeken ter plaatse.

Kosten – opbrengsten

Het project moest budgettair neutraal worden uitgevoerd. Dit is gelukt. Er is een positief resultaat behaald van € 55.000,00.

Aandachtspunten – leerpunten

Tijdens het uitvoeren van het project is op een aantal aandachts- en leerpunten gestuit.

Bestemmingsplanwijziging voor verkochte grondstroken.

Vaak staan bouwwerken op in gebruik genomen grond. Wanneer de grond wordt verkocht, wordt niet automatisch de bestemming veranderd in erf en tuin. Hierdoor staat er een illegaal bouwwerk op het eigendom van de inwoner. Dit is voor de inwoner een bijzondere situatie. Om er voor te zorgen dat de feitelijke situatie klopt met de juridische, zou het bestemmingsplan moeten worden aangepast, maar dit is een dure oplossing.

Bovengenoemd vraagstuk komt bij het vervolgtraject aan de orde waarbij de mogelijkheden van de Omgevingswet worden meegenomen.

Communicatie

We hebben gemerkt dat de communicatie over de bereikbaarheid van de snippergroen medewerkers beter kan. Daarom zal, bij een vervolgtraject worden ingezet, meer op het gebied van communicatie moeten worden voorbereid. Wat zijn de verwachtingen in- en extern en in hoeverre kan hier aan worden voldaan. Of kunnen zaken op een andere manier worden geregeld? Hier valt te denken aan een wekelijks spreekuur of de betere informatie op de gemeentelijke website.

Groenbeleidsplan

Zoals in onze brief van september 2019 al is aangegeven, leidt het geformuleerde kader op basis van de reacties in de commissievergadering van 13 september 2017 tot frictie. Het volgende kader is toen geformuleerd: “Gronden die al meerdere jaren in gebruik zijn als tuin, maar die op basis van het groenbeleidsplan niet in aanmerking komen voor verkoop, worden in principe aangemerkt als te verkopen grond. Ook met betrekking tot dit aspect geldt dat hiermee zoveel mogelijk op een éénduidige wijze moet worden omgegaan.”

In ieder geval worden 100% gelijke gevallen worden op dezelfde manier behandeld.

In de praktijk betekent dit dat iemand die grond in gebruik heeft, al dan niet bewust, de grond mag kopen en de buurman die geen grond in gebruik heeft en dezelfde aanvraag doet, geen grond mag kopen omdat de grond onderdeel is van het groenbeleidsplan. Door toepassing van het geformuleerde kader, ontstaat er onbedoeld frictie. Dat hierdoor een gevoel van rechtsongelijkheid ontstaat, is begrijpelijk. Een herijking van kaders lijkt op het eerste oog wenselijk.

Naast het gevoel van rechtsongelijkheid zoals hierboven is omschreven, is er ook wrijving tussen het verkopen van in gebruik genomen grond en beleid in het algemeen belang.

Groen heeft een grote rol in de leefbaarheid van de woonomgeving. Groen moet zorgen voor een prettige maat en sfeer. Het wordt ook wel “*de vitamine G*” genoemd.

Het gemeenschappelijk groen heeft een sterke waarde voor de klimaatadaptatie. Water kan infiltreren, warmte wordt geabsorbeerd en het versterkt de biodiversiteit. Vanuit algemeen groenbeleid gezien wordt de leefomgeving juist versnipperd en de groenstructuur verzwakt door het doel van het project snippergroen.

U als raad hebt de afgelopen periode aandacht gevraagd voor het zonder vergunning vellen van bijvoorbeeld bomen. Want groen is belangrijk.

Samengevat komt het er op neer dat de gemeente samen met de inwoners wil zorgen voor een aantrekkelijke omgeving door meer groen toe te voegen dat geschikt is voor mens en dier, waarbij ook ruimte is voor klimaatadaptatie.

Wie kan tegen bovenstaande doelstelling zijn? Als het om de grote lijn gaat, niemand; zo lijkt het. Echter algemeen beleid, het groenbeleidsplan, de verruiming van het groenbeleidsplan bij grondgebruik en de individuele belangen die geen grond gebruiken, maar wel willen kopen, zorgen voor frictie. De vraag is hoe hiermee kan worden omgegaan?

Het doel van het project; het beëindigen van rechtsongelijkheid, is nog niet bereikt. Lang niet alle grondgebruikers hebben zich gemeld. Ook is duidelijk dat veel verschillende belangen zijn.

Planning

Informatie

Wij kunnen ons voorstellen dat u technische vragen hebt. U wilt bijvoorbeeld graag weten hoe de beoordeling van een verzoek gaat? Of hoe is te zien of iemand grond gebruikt? Wij nodigen u van harte uit om voor vragen contact op te nemen met Astrid Schneider, beleidsmedewerker, te bereiken op maandag, dinsdag, woensdagochtend, donderdag en vrijdag via telefoonnummer (0593) 53 93 06.

Hebt u alvast aandachtspunten, ideeën die u aan ons wil meegeven? Laat het ons weten!

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

de secretaris, de burgemeester.