

Onderwerp**Kaderbrief 2021 Gemeenschappelijke Regeling RUD****Informatie**

Datum	20 januari 2020	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Frans van der Veen	☒ Financieel adviseur: Henk Heijnen
Zaaknummer	1629225	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouder Schipper	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Afdeling:
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

In de gemeenschappelijke regeling van de RUD Drenthe (RUD) is bepaald, dat het Algemeen Bestuur de uitgangspunten voor de begroting vaststelt. Het Algemeen Bestuur heeft daarvoor de Kaderbrief 2021 op 16 december 2019 vastgesteld. De RUD heeft de Kaderbrief ter kennisgeving aan alle deelnemers van de RUD verzonden.

Voorstel**Toelichting voorstel****Inhoud Kaderbrief**

De belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen voor de RUD in 2021 zijn:

- De komst van de Omgevingswet in 2021;
- Vervolg beleid op asbestdaken;
- Uitvoering aan het beleid m.b.t. de zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);
- De landelijke klimaatdoelen en klimaatdoelen van onze opdrachtgevers in relatie tot onze taak met betrekking tot energiebesparing bij bedrijven;
- De overdracht bevoegd gezag bodemtaken van provincie naar gemeenten;
- Het wegvallen van de Rijksfinanciering voor de advisering in externe veiligheid (Impulse);
- De uitkomsten van het project Locatiebestand op orde en het project Risicogericht werken.

Omgevingswet

De Omgevingswet betekent een algehele stelselherziening voor de wet- en regelgeving die gaat over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De herziening heeft grote impact voor de bevoegde gezagen en organisaties die bij de wet betrokken zijn. Zo moeten bijvoorbeeld de samenwerking en de processen met onze opdrachtgevers opnieuw worden ontworpen.

Asbestdaken

Het verbod op asbestdaken, dat in 2024 in zou gaan, is ingetrokken. Asbest blijft echter gevaarlijk. Daarom is er een landelijk initiatief van onder meer het Rijk, provincies en gemeenten om te komen tot een versnellingsaanpak.



Vanuit de projectgroep asbestdaken Drenthe ondersteunen we dit initiatief. De RUD Drenthe faciliteert hierbij de provincie Drenthe en de gemeenten onder meer door voorlichting, het actueel houden van de asbestkaart en het ondersteunen van lokale initiatieven om asbestdaken te vervangen. Daarnaast blijft de RUD betrokken bij het toezicht op de verwijdering van asbest.

Zeer zorgwekkende stoffen

De drie noordelijke provincies willen voor 1 januari 2021 per provinciaal bedrijf inzage hebben in de aanwezige, gebruikte en naar de lucht geëmitteerde Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en de (in)directe ZZS-lozingen naar water. De provincie Drenthe heeft extra budget beschikbaar gesteld aan de RUD. ZZS doen zich naar verwachting niet alleen voor bij provinciale bedrijven. Met de ervaringen die worden opgedaan bij de provinciale bedrijven zal bepaald moeten worden op welke wijze met ZZS worden omgegaan bij gemeentelijke bedrijven.

Klimaatdoelen

In het klimaatakkoord van Parijs zijn afspraken gemaakt over beperking van de wereldwijde klimaatopwarming. In het verlengde hiervan hebben provinciale staten uitgesproken in de vastgestelde Energieagenda 2016 - 2020 dat Drenthe in 2050 energieneutraal wil zijn. Deze doelstellingen vragen direct om concrete maatregelen. Voor bedrijven betekent dat een steeds sterkere concretisering van vereiste maatregelen vanuit milieuwetgeving. De urgentie tot het treffen van energiebesparende maatregelen zal in de toekomst nog verder toenemen.

Deze ontwikkeling vraagt om het vergaren en bijhouden van de specifieke vakkennis binnen de RUD en het met voorrang uitvoeren van energietoezicht. Het toezien op de betreffende wet- en regelgeving is op dit moment onvoldoende meegenomen binnen de Drentse Maat. De RUD adviseert om de energiebesparing bij de bedrijven bij de evaluatie van de Drentse Maat te betrekken en vervolgens binnen dit uitvoeringskader te borgen.

Bodemtaken

Met de komst van de Omgevingswet worden de gemeenten verantwoordelijk voor het beleid en activiteiten in de vaste bodem. Dit betekent dat er verschuiving van bevoegd gezag bodemtaken van de Provincie naar de Drentse gemeenten plaats gaat vinden. De RUD voert deze taken nu al voor de provincie Drenthe uit en kan deze ook voor de Drentse gemeenten blijven uitvoeren. De verwachting is dat met de huidige formatie de bodem-gerelateerde werkzaamheden voor de provincie en de gemeenten uitgevoerd kunnen blijven worden. Het is echter nog niet duidelijk wat de verschuiving van taken financieel gaat betekenen voor provincie en gemeenten. De uitkomsten van besprekingen hierover tussen het Rijk, de VNG en het IPO worden niet eerder dan in 2020 verwacht.

Externe veiligheid

De RUD voert diverse werkzaamheden uit voor de deelnemers op het gebied van externe veiligheid, zoals de advisering bij ruimtelijke plannen, milieuzoneringsvraagstukken en vergunningaanvragen.

De uren voor deze werkzaamheden worden sinds de oprichting van de RUD grotendeels in rekening gebracht bij de provincie Drenthe, omdat zij in het kader van programma Impuls externe veiligheid 2015-2018 budget ontvingen van het rijk. De omvang van de rijksbijdrage bedraagt circa 140.000 euro. De verwachting is dat 2020 het laatste jaar is dat er via dit programma nog budget door het rijk beschikbaar wordt gesteld. Wel zijn VNG, IPO en lenW via het Bestuurlijk Omgevingsberaad in gesprek met elkaar over nieuwe financiering voor de periode 2021-2024. Het is mogelijk dat niet alle door de RUD uitgevoerde werkzaamheden hiervoor in aanmerking komen.

Aangezien de werkzaamheden veelal betrekking hebben op het toepassen van wet- en regelgeving lijken de mogelijkheden tot afschalen begrenst. Een verhoging van de deelnemersbijdrage ligt in dat geval in de lijn der verwachting.

Projecten locatiebestand en risico gericht toezicht

Sinds 2016 wordt voor een groot aantal taken conform de Drentse maat gewerkt. Hierdoor bestaat er voor het hele werkgebied van de RUD een uniform uitvoeringsniveau. De afgelopen jaren is gebleken dat de Drentse maat op een aantal onderdelen niet het juiste aantal producten per deelnemer voorspelt. In het jaarprogramma 2020 zijn de aantallen meer in overeenstemming met de uitvoeringspraktijk gebracht. Het actualiseren van het locatiebestand (bedrijvenbestand) en het risico gericht toezicht kunnen voor 2021 tot nieuwe inzichten en keuzes leiden.

Financieel

De RUD heeft de volgende financiële uitgangspunten voor de begroting 2021 geformuleerd:

- de uitgangspunten van de begroting 2020;
- de in 2018, 2019 en 2020 toegekende 5% incidentele extra deelnemersbijdrage komt te vervallen;
- het gewogen indexcijfer door toepassing van de index loonvoet sector overheden de prijsindex netto materiële overheidsconsumptie;
- de productiviteitsnorm gaat van 1.360 naar 1.330 uur per FTE vanwege een verhoging van het ziekteverzuimpercentage van 4% naar 6%;
- het meerjarig indicatief vastgestelde jaarprogramma op basis van de Drentse Maat 2014.

Vervallen incidentele extra deelnemersbijdrage

Het verlengen van de 5% incidentele bijdrage in 2020 was gekoppeld aan de uitvoering van het Ontwikkelprogramma. Hierbij is nadrukkelijk aangegeven dat de incidentele bijdrage voor 2021 komt te vervallen. Het ontwikkelprogramma wordt namelijk in 2020 afgerond.

Indexering

De indexering vindt plaats op basis van de indexen die gepubliceerd worden in de Macro Economische Verkenning 2019 van het CPB. De volgende twee indexen zijn relevant voor de RUD Drenthe voor het jaar 2021:

- De loonvoet sector overheid : 2.9%
- Prijs netto materiële overheidsconsumptie : 1.8%
- Gewogen indexering : 2.8%

De lasten in de begroting van de RUD zijn voor 90% gerelateerd aan de loonvoet sector overheid en voor 10% aan de prijs netto materiële overheidsconsumptie. Hiermee wordt een gewogen index van de begroting 2021 bepaald. Het werkelijke indexcijfer kan aanleiding zijn voor een begrotingswijziging gedurende het jaar.

Reactie op Kaderbrief

De Kaderbrief is een kennisgeving. Het indienen van een zienswijze is op grond van de regeling van de RUD op dit moment niet mogelijk.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven.

Randvoorwaarden

Er zijn geen randvoorwaarden.

Risico's

Er worden geen risico's gelopen met dit voorstel.

Financiële gevolgen

Het voorstel heeft op dit moment geen financiële gevolgen. Ingeval de financiële voorstellen van de RUD definitief verwerkt worden in de (concept)begroting dan zijn de financiële gevolgen voor Midden-Drenthe, zoals hiervoor beschreven.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

De RUD voert de milieutaken uit voor de gemeente, waaronder het toezicht bij bedrijven. Voor een deel van de grotere bedrijven is een energie-audit onderdeel van het toezicht. De energie-audit is een kans om energiebesparing bij bedrijven een extra stimulans te geven. De RUD ziet erop toe dat de audits worden uitgevoerd. De auditrapportage wordt eveneens door de RUD beoordeeld.

Publicatieniveau

Het voorstel is openbaar.

Overig

N.v.t.

Vervolgprocedure/communicatie

De RUD ontvangt een schriftelijke reactie op de Kaderbrief 2021. De brief is als bijlage toegevoegd. Conform de gemeenschappelijke regeling stuurt de RUD voor 1 mei 2020 de ontwerpbegroting 2021 aan de deelnemers.

Bijlagen

Het voorstel bevat de volgende bijlagen:

- Aanbiedingsbrief Kaderbrief 2021 RUD
- Kaderbrief 2021 RUD
- Reactie op Kaderbrief 2021 RUD