

Onderwerp**Kaderbrief 2021 Gemeenschappelijke Regeling VRD****Informatie**

Datum	20 januari 2020	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Frans van der Veen	☒ Financieel adviseur: Henk Heijnen
Zaaknummer	1629232	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Burgemeester	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
	Damsma	☐ Communicatieadviseur:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Inkoopadviseur:
		☐ Afdeling:
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

In de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Drenthe (VRD) is bepaald, dat het Algemeen Bestuur de uitgangspunten voor de begroting vaststelt. In de vergadering van 18 december 2019 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met de Kaderbrief 2021. In de Kaderbrief 2021 zijn de uitgangspunten voor de begroting 2021 verwoord. De VRD heeft de Kaderbrief aan alle deelnemers van de VRD verzonden.

Voorstel**Toelichting voorstel****Inhoud Kaderbrief***Brandweezorg in verandering*

Vergrijzing, krimp en snellere veranderingen in de woon-, werk- en privésituaties zetten de beschikbaarheid van voldoende vrijwilligers, met name overdag, onder druk. Uit een analyse van het huidige vrijwillige personeel blijkt dat de gemiddelde periode dat een vrijwilliger die zich voor de brandweer inzet nog maar 10 jaar is. Dat heeft direct consequenties voor met name de beschikbaarheid van functies die een langere ervaring eisen. Ook werpen de huidige keurings- en opleidingseisen een hoge drempel op om nieuwe vrijwilligers binnen te halen. Tegelijkertijd is er nog veel vrijwillige energie aanwezig in de samenleving. Deze constatering vragen om een andere kijk op de inzet van vrijwilligheid.

Deze ontwikkelingen leiden ertoe dat de kosten voor de huidige vorm van brandweezorg stijgen, terwijl de kwaliteit en kwantiteit van de brandweezorg niet toeneemt en de paraatheid soms ernstig afneemt. Het huidige stelsel heeft daarom aanpassing.

In een periode van 5 tot 10 jaar dient een duurzaam stelsel te worden ontwikkeld, waarbij ingezet wordt op vrijwilligers aangevuld met beroepsmensen. In dat stelsel wordt een onderscheid aangebracht tussen de inzetbaarheid en de taakopvatting van vrijwilligers en beroepsmensen.



Daarmee kan dan ook de noodzakelijke juridische aanpassing worden gedaan die nodig is om te voldoen aan de Europese regelgeving. Het afgelopen jaar kwam namelijk aan het licht dat de huidige rechtpositie van vrijwilligers juridisch niet voldoet aan Europese regelgeving.

Principes voor begroting

De VRD wil de begroting baseren op de volgende leidende principes:

Brandweezorg

- Vrijwilligheid blijft de basis voor brandweezorg in Drenthe.
- Bestaande brandweezorgprincipes worden vervangen door nieuwe, met gebruik van nieuwe technieken en vrijwillige energie in de samenleving.
- Gelijke brandweezorg maakt plaats voor gelijkwaardige brandweezorg.
- Opkomsttijden eerste auto blijven binnen huidige Drentse normenkader.
- Naast vrijwilligheid inzetten op specialismen via (parttime)beroeps.
- Een verandertempo dat past bij vrijwilligheid.

Crisisbeheersing en GHOR

- Vanuit verbinding en vertrouwen samenwerken.
- VRD neemt niet over, maar ondersteunt, faciliteert en coördineert.
- Veranderende rol VRD organiseren en financieren vanuit flexibilisering inzet personeel.
- Informatie ondersteunt voorbereiden, uitvoeren en samenwerken.

Bedrijfsvoering (ten behoeve van het primaire proces)

- Het werk (de opgave) staat centraal.
- Organisatie en medewerkers zijn flexibel en wendbaar.
- Doen wat nodig is voor het werk. Maatwerk is belangrijk, maar altijd binnen kaders.
- Er wordt maximaal efficiënt en kostenbewust gewerkt door:
 - * Nieuwe technologie maximaal in te zetten
 - * Personeel optimaal in te zetten
- Aanwezige data en informatie is beschikbaar op de juiste tijd, de juiste plek voor het primaire proces. Om te kunnen optreden, om te verantwoorden, richting en sturing te geven, en om te innoveren.

Aansluiting op gemeentelijk beleid

De VRD is er primair om op te treden bij calamiteiten en crises. Daarnaast ondersteunt de VRD de gemeente op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en ruimtelijke planvorming. Anticiperen op maatschappelijke ontwikkelingen, zoals het complexer worden van rampen en crises en de daarmee gepaard gaande maatschappelijke onrust, sluit goed aan op de manier waarop de gemeente haar taken uitvoert.

Financieel

In voorgaande jaren is de VRD in staat geweest te bezuinigen en het beleidsproduct op orde te brengen en te houden. De brandweezorg werd goedkoper door de regionalisering en loon- en prijscompensaties werden binnen de begroting opgevangen. Vanaf 2018 heeft zich een kostenstijging ingezet. Dit doordat onder andere de loon- en prijsstijgingen niet meer binnen de begroting opgevangen kunnen worden en de gemiddelde brandweervrijwilliger sneller afscheid neemt en daardoor vaker nieuwe mensen moeten worden opgeleid.

Door technologische ontwikkelingen in de samenleving wordt de omvang en inhoud van de opleidingen steeds aangepast. Dit brengt hogere opleidingskosten met zich mee. Ook het materieel wordt duurder als gevolg van allerlei (milieu)eisen. Dit alles vraagt om aanpassingen in de begroting.

De VRD ziet voor de conceptbegroting 2021 de volgende kostenstijgingen:

- | | |
|--|-----------|
| • Loon- en prijscompensatie | € 630.000 |
| • Vervanging van grootschalig watertransport | € 40.000 |
| • Op peil brengen kapitaallasten | € 60.000 |
| • Wegvallen bijdrage Openbaar Meld Systeem | € 200.000 |

Het op peil brengen van de kapitaallast en de vervanging van groot watertransport zijn autonome kostenstijgingen voor het materiaal. Het wegvallen van de dekkingsmiddelen vanuit het Openbaar Meld Systeem (OMS) zijn het gevolg van veranderingen in regelgeving.

Voor Midden-Drenthe leiden de ontwikkelingen in 2021 tot een bijdrage van € 1.878.637. Dat is een verhoging van € 103.863. Hierin is de verhoging op basis van de verdeelsleutel, zoals die in 2016 door het bestuur is vastgesteld, verwerkt. Volgens deze verdeelsleutel wordt de bijdrage van Midden-Drenthe in de periode 2017-2021 verhoogd met € 176.952. Jaarlijks betekent dat een verhoging van € 35.390.

Reactie op Kaderbrief

In afwijking van andere gemeenschappelijke regelingen worden in de regeling van de VRD de colleges de gelegenheid geboden om een zienswijze in te dienen op de Kaderbrief. De Kaderbrief geeft geen aanleiding om een inhoudelijke reactie te geven.

N.B.: het bestuur van de VRD vergadert op 25 maart 2020 over de conceptbegroting. De VRD verzoekt de gemeenten om vóór 1 maart 2020 te reageren. De behandeling van deze kaderbrief in de raad vindt op 26 maart plaats. Derhalve ná de aangegeven reactietermijn en bestuursvergadering. Ingeval de raadscommissie van mening is dat er wel een inhoudelijk reactie gegeven moet worden, dan dient deze reactie vooruitlopend op de raadsbehandeling aan de VRD kenbaar gemaakt te worden.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven.

Randvoorwaarden

Er is geen sprake van randvoorwaarden.

Risico's

Er worden geen risico's gelopen met dit voorstel.

Financiële gevolgen

Het voorstel heeft op dit moment geen financiële gevolgen. Ingeval de financiële voorstellen van de VRD verwerkt definitief worden in de (concept)begroting dan zijn de financiële gevolgen voor Midden-Drenthe zoals hiervoor beschreven.

Personele gevolgen

Er zijn geen personele gevolgen.

Duurzaamheid

Het voorstel heeft geen relatie met het Duurzaamheidsprogramma 2015-2018.

Publicatieniveau

Het voorstel is openbaar.

Overig

N.v.t.

Vervolgprocedure/communicatie

De VRD ontvangt een schriftelijke reactie op de Kaderbrief 2021. De brief is als bijlage toegevoegd. Conform de gemeenschappelijke regeling stuurt de VRD voor 1 mei 2020 de ontwerpbegroting 2021 aan de deelnemers.

Bijlagen

Het voorstel bevat de volgende bijlagen:

- Aanbiedingsbrief Kaderbrief 2021 VRD
- Kaderbrief 2021 VRD
- Reactie op Kaderbrief 2021 VRD