

Inleiding

In de verhouding tussen stichting Welzijnswerk Midden-Drenthe (hierna Welzijnswerk) en de gemeente Midden-Drenthe (hierna: de gemeente) worden de wederzijdse verwachtingen aan de voorkant en de bereikte inhoudelijke en financiële resultaten na afloop opgenomen in de Planning en Control-cyclus van de gemeente. Deze kaderbrief van de gemeente maakt deel uit van die cyclus. Deze kaderbrief bevat zowel de kaders voor het beleid als het budgettaire kader. Deze kaderbrief is mede de basis voor het budgetcontract 2020. De gemeenteraad van Midden-Drenthe wordt via de commissie Zorg & Welzijn op hoofdlijnen geïnformeerd over de ontwikkelingen rond Welzijnswerk. Zodat ook onze raad aan kan geven welke ontwikkelingen zij zien en waarop geanticipeerd kan worden.

Het college van de gemeente Midden-Drenthe heeft een coalitieakkoord afgesloten met de titel 'Sociaal en Ondernemend Midden-Drenthe'. Het akkoord biedt veel ruimte voor nieuwe ontwikkelingen. De ondertitel 'dat bouwen we met elkaar' geeft al aan dat de samenwerking met inwoners onmisbaar is om de gemeente leuker, mooier en nog meer leefbaar te maken. Het college gaat naar buiten om met inwoners en ondernemers te praten over wat hen bezig houdt en wat er beter kan. De gemeente werkt samen met dorpen, buurtschappen en wijken en wil de participatie van inwoners vergroten. Het directe contact met inwoners, besturen en diverse andere groepen is de basis. Plannen komen vooral uit de samenleving zelf. Niet alle inwoners en groepen kunnen hun belangen voldoende voor het voetlicht brengen. Sommige zijn daarin zoekende. Soms is advies of ondersteuning nodig. Daar is een rol weggelegd voor Welzijnswerk Midden-Drenthe vanuit de kerntaken 'Eigen kracht en netwerk' en 'Sociale infrastructuur'.

1. Kaders voor beleid en uitvoering

De pijlers 'eigen kracht en netwerk' en 'sociale infrastructuur' – zoals uitgewerkt in het budgetcontract 2019 – vormen ook voor 2020 de uitgangspunten van het beleidskader. Dat houdt in dat de samenleving een vraag zoveel mogelijk zelf oplost (eigen kracht). Als dat niet of onvoldoende lukt, is ondersteuning door Welzijnswerk mogelijk. Dat gebeurt altijd in de vorm van een algemene voorziening. De gemeente zorgt waar nodig voor individuele voorzieningen. Uitgangspunt bij alle gesubsidieerde inzet van Welzijnswerk is, dat de ondersteuning noodzakelijk is en dat Welzijnswerk dit naar de gemeente verantwoordt. De samenwerking met en de inzet van Welzijnswerk binnen de diverse gremia zoals Welwozo wordt zeer gewaardeerd.

In 2020 wordt door de gemeente Midden-Drenthe op een breed terrein nieuw of aangepast beleid ontwikkeld. De gemeente werkt onder andere aan de vernieuwing van het Dorpenbeleid, Jeugdbeleid, Wmo-beleid, Vrijwilligersbeleid, Onderwijsbeleid en Bibliotheekwerk. Voor een belangrijk deel wordt bij de ontwikkeling van nieuw beleid samengewerkt met Welzijnswerk en gebruik gemaakt van de expertise. We verwachten van Welzijnswerk dat in de interne organisatie aandacht is voor nieuw beleid en dat het een basis is voor de uitvoering van werkzaamheden.

Met het vastgestelde mantelzorgbeleid werken we verder aan de ondersteuning van deze belangrijke groep inwoners. We verwachten van Welzijnswerk een verdere professionalisering in de ondersteuning van jonge mantelzorgers, werkende mantelzorgers en ex-mantelzorgers.

De gemeente hecht we in toenemende mate aan kwalitatieve informatie bij de onderbouwing van keuzes. Data die leiden tot meer informatie over het hoe, wat en waar kunnen leiden tot meer gefundeerde keuzes.

1.1 Speerpunten

Naast het reguliere werk binnen de pijlers 'eigen kracht en netwerk' en 'sociale infrastructuur' zijn in een eerdere periode drie speerpunten geformuleerd:

- Jeugdhulp
- Plattelandsontwikkeling en leefbaarheid
- Beheer/huisvesting en ontmoetingscentra jong en oud

Deze drie speerpunten worden steeds meer in het reguliere werk opgenomen en daar op de volgende manier uitgewerkt:

1.1.1 Jeugdhulp

In de gemeente Midden-Drenthe groeit 86,2% van de kinderen normaal, veilig en gezond op. Met dit mooie uitgangspunt moeten we aan de slag om dit aan nog meer kinderen te kunnen bieden. Binnen het beleid voor de Jeugdhulp is het belangrijk dat er veel nadruk gelegd wordt op het vergroten van dit percentage. Dat is in het belang van de jeugdige en de ouders. En het voorkomt dat we te snel of te veel een beroep op duurdere professionele zorg doen. Bij deze aanpak zijn in elk geval de gemeente, het CJG en de Welzijnswerk betrokken. De volgende vragen staan daarin centraal:

- Wat is de rol van het 'jongeren opbouwwerk' in de Jeugdhulp aan de voorkant?
- Wat is het onderscheid tussen wat het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) doet – individueel, op het gezin gericht – en wat het kinder- en jongerenwerk inhoudt?
- Wat is de preventieve waarde van recreatief kinderwerk?
- Hoe gaan we uiteindelijk om met jongerenwerk? Hoeveel ureninzet is wenselijk en/of noodzakelijk?

Welzijnswerk werkt samen met de GGD en de gemeente verder aan de afstemming en de verantwoordelijkheden binnen het CJG met als doel het CJG uit te bouwen centrum voor jeugd en gezin in Midden-Drenthe. Binnen het CJG wordt een bijdrage geleverd aan de preventieve Jeugdhulp. In brede zin zal Welzijnswerk een aantoonbare bijdrage leveren aan de verdere transformatie van de Jeugdhulp. Innovatieve verbindingen met andere beleidsvelden (sport, cultuur, multimedia) maken daar onderdeel van uit.

1.1.2 Plattelandsontwikkeling en leefbaarheid

Al vele jaren speelt Welzijnswerk een actieve rol in de uitvoering van beleid op het platteland, in de ondersteuning van dorpen en het ontwikkelen van projecten. Welzijnswerk gaat opnieuw in gesprek met de dorpsraden over de gewenste ondersteuning. Daarbij hecht de gemeente er belang aan dat er (nog) meer aandacht komt voor inwonersparticipatie (overleg met de inwoners, los van de bestaande overlegorganen). Zoals in gesprekken en notities is aangegeven wil de gemeente ook de grotere kernen in het dorpenbeleid betrekken. Met name de wijken waar inwoners wel een steuntje in de rug kunnen gebruiken. Bij de ontwikkeling van het nieuwe dorpenbeleid verwachten wij van Welzijnswerk een actieve advies- en ondersteuningsrol.

Vragen die bij plattelands- en wijkontwikkeling aan de orde moeten komen zijn:

- Hoe houden we de aandacht voor de ondersteuning van de kleinere dorpen vast als er tegelijkertijd meer aandacht komt voor de buurten en wijken in de grotere dorpen?
- Welke ondersteuning hebben vrijwilligers nodig bij hun inzet in de dorpen en wijken?
- Hoe kunnen we die ondersteuning eigentijds vormgeven en hoe kan de gemeente daar beleidsmatig in ondersteunen?
- Op welke manier kunnen we subsidiestromen het beste bundelen en inzetten?

1.1.3 Beheer/huisvesting en ontmoetingscentra jong en oud

Welk vastgoed heb je als gemeente en/of Welzijnswerk nodig voor de uitvoering van het welzijnswerk? Bij die vraag gaat het om de inhoud (voor welk beleid heb je welke voorzieningen nodig) en om de bedrijfsvoering van Welzijnswerk (welke eigen huisvesting is noodzakelijk). Rond dit thema gaan we aan de slag met de volgende vragen:

- De kernvraag is: Hoe organiseer je het Welzijnswerk nu en in de toekomst zo efficiënt mogelijk en goed passend bij het dorp of wijk waar men inzet wil bieden?
- Waar kunnen we minder doen en dus besparen? (Is er bijvoorbeeld daadwerkelijk behoefte aan het beheren van een jeugdsoos, welke behoefte is er aan ontmoetingscentra voor ouderen, en hoe wordt invulling gegeven aan Woonservicezone Jade?)
- Welke mogelijkheden zijn er om ook het 'bureauwerk' dichtbij de inwoners uit te voeren?

1.2. Nieuwe speerpunten

Voor 2020 zijn daarnaast twee nieuwe speerpunten benoemd, namelijk:

1.2.1. Gezond in Midden-Drenthe

In 2019 is nieuw beleid door de gemeenteraad vastgesteld in de beleidsnota bewegen en leefstijl 2019-2023, "Met elkaar bewegen naar een gezonde toekomst". Het beleid in deze nota ligt ten grondslag aan het werk dat het team Gezond in Midden-Drenthe (verder GIMD) uitvoert. In het team werken professionals vanuit Welzijnswerk, SportDrenthe en de gemeente met elkaar samen. Het team zet in op verbinden, samenwerken en het aanjagen van initiatieven op het gebied van bewegen en leefstijl. Daarvoor maakt men gebruik van het bestaande netwerk en wordt het netwerk uitgebreid. Er is veel aandacht voor nieuwe verbindingen tussen sport en maatschappelijke organisaties. Het Lokaal Sportakkoord geeft een verdere impuls aan deze inzet. Welzijnswerk zal in 2020 verder uitvoering geven aan de gevraagde inzet van buurtsportcoaches. Het beleid van de gemeente Midden-Drenthe bepaalt de richting. Het team GIMD spant zich in voor het behalen van de resultaten.

1.2.2. Aandacht voor eenzaamheid en ondersteuning van ouderen

De gemeente Midden-Drenthe neemt actief deel aan het actieprogramma 'Een tegen Eenzaamheid'. Door de vergrijzing en ontgroening ervaren steeds meer inwoners gevoelens van eenzaamheid. De gemeente wil dit zoveel mogelijk tegen gaan. Op veel terreinen zijn er al mooie initiatieven. Zo is bijvoorbeeld in het team GIMD dit onderwerp opgepakt door het te combineren met de activiteiten van sportverenigingen. In veel gevallen zijn het ouderen die eenzaamheid ervaren. Met diverse partijen worden in het Welwozo (Welzijn, Wonen en Zorg) initiatieven ontwikkeld om ouderen langer thuis te laten wonen. In het project met de HZD komen alle ouderen in Midden-Drenthe in beeld. Op basis van deze data kan steeds meer een gerichte

aanpak ontwikkeld worden. De gemeente verwacht van Welzijnswerk een actieve rol in het ontwikkelen van projecten, het opbouwen van netwerken en het deelnemen aan samenwerkingsverbanden om ouderen te ondersteunen en eenzaamheid tegen te gaan.

2. Budgettair kader en organisatie

2.1 Budget en indexering

Het budget 2020 is gebaseerd op de door Welzijnswerk begrote exploitatielasten 2020. De kosten van Welzijnswerk bestaan voornamelijk uit personeelskosten en overige kosten. Volgens afspraak past de gemeente de bedragen voor personeelskosten aan voor de Cao-ontwikkelingen. Uitgangspunt is de Cao Sociaal werk, welzijn en maatschappelijke dienstverlening.

2.2 Reserveringen

Welzijnswerk heeft een memo met haar zienswijze op reservevorming opgesteld. Op basis van de algemene subsidieverordening van de gemeente mag een subsidieontvanger een algemene reserve ter hoogte van maximaal 10% van het jaarlijks subsidiebedrag aanhouden, om tegenvallers in de exploitatie op te vangen. Dit is afhankelijk van het risicoprofiel van de subsidieontvanger. De aanbeveling voor een dergelijke reserve voor Welzijnswerk ligt tussen 5% en 10%.

De gemeente kan op aanvraag van de subsidieontvanger toestaan dat naast de algemene reserve bestemmingsreserves worden aangehouden, indien daarvoor naar het oordeel van de college gegronde redenen voor zijn. Het college bepaalt in de beschikking de bestemming en het bedrag waarvoor de reserve mag worden opgebouwd. De reserves mogen niet aangewend worden voor structurele tegenvallers of eventuele extra activiteiten. Als reactie op een aangeleverd memo door Welzijnswerk geeft de gemeente de volgende kaders mee voor de reserveringen:

- Algemene reserve voor tegenvallers in de exploitatie maximaal 5% van de subsidieopbrengsten.	€ 162.00,00
- Bestemmingsreserve Eigen risico loondoorbetaling bij ziekte en extra vervangingskosten maximaal 4% van de loonsom inclusief werkgeverslasten én maximaal € 96.000.	€ 96.000,00
- Bestemmingsreserve Risico van personele frictie, afkoopsommen en transitievergoedingen van maximaal € 120.000,00 voor de komende drie jaar	<u>€ 120.000,00</u>
Totaal kader voor reserveringen	€ 378.000,00

Voor vrije ruimte is er in 2019 € 20.000 opgenomen in het budgetcontract. Omdat het bedrag voor het budgetcontract 2020 gebaseerd is op dat van 2019, is impliciet ook voor 2020 een bedrag van € 20.000 aan vrije ruimte meegenomen. Van de overige voorgestelde reserves ziet de gemeente de wenselijkheid en de noodzaak niet in.

2.3. Verantwoording en rapportage

De gemeente verwacht ieder kwartaal een inhoudelijk verslag met een financiële rapportage, waarin eventuele verschillen met de voorgenomen plannen en de begroting worden toegelicht. De gemeente vindt het belangrijk dat Welzijnswerk voldoende capaciteit beschikbaar heeft om duidelijk en transparant te rapporteren over activiteiten en de mogelijke effecten daarvan, en de besteding van uren en geld. Over de besteding van de vrije ruimte van € 20.000 en de onttrekkingen aan de Algemene en Bestemmingsreserves zal door de Welzijnsstichting specifiek verantwoording afgelegd worden. Op basis van de kwartaalrapportages wordt vier keer per jaar een gesprek georganiseerd tussen de portefeuillehouder en de directeur-bestuurder van Welzijnswerk. Daarbij zijn ook inhoudelijk betrokken medewerkers van beide organisaties aanwezig om input te geven op thema's en informatie te verstrekken over maatschappelijke ontwikkelingen. Bestuurlijk en ambtelijk overleg wordt gecombineerd.

2.4. Overige aandachtspunten

De gemeente geeft Welzijnswerk opdracht om in 2020 te komen met voorstellen waardoor de focus van de activiteiten gemakkelijker verschoven kan worden en waardoor meer flexibiliteit mogelijk wordt. Dit om aan te blijven sluiten bij de ontwikkelingen in de lokale samenleving. Welzijnswerk draagt in de uitvoering van haar werk bij aan de visie en de doelstellingen van de gemeente. Bij geplande activiteiten door inwoners en initiatiefgroepen zal Welzijnswerk ook oog hebben voor een integrale afstemming tussen partijen en de lokale politieke context. Welzijnswerk heeft daarin zelf een neutrale rol.