

Onderwerp Aanleg “**Sporthart**” Westerbork

Informatie

Datum	4 december 2019	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Gerrit Kamps	☒ Financieel adviseur: Rolf Bloem
Zaaknummer	1591211	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouders Derks	☐ Bestuur en juridische zaken: Jurist Amy van Dam
Besluitvormend orgaan	College	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Vergunningverlener Omgeving en Veiligheid: Erik Eefting
		☐ Beleidsmedewerker Ruimtelijk Beleid en Projecten. Astrid Karsten-Schneider
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

Aanleiding

Het project Perkenslag is een goed voorbeeld van samenwerking tussen twee actieve sportverenigingen en de gemeente Midden-Drenthe. De noodzakelijke verplaatsing van de survivalbaan bood een prachtige mogelijkheid voor het bij elkaar brengen van twee sportvoorzieningen, namelijk de Survivalvereniging ValtjeMet en de voetbalvereniging VKW. Door ook met de omgeving, de scholen en andere organisaties samen te werken, ontstaat er een “Sporthart”.

Waarom verplaatsing?

In de afgelopen periode hebben we verschillende verkeersmaatregelen genomen in en rondom het centrum van Westerbork. Allemaal bedoeld om de verkeersoverlast in het centrum terug te dringen. Eén van deze maatregelen is de reconstructie van de Brandenweg. Om de reconstructie van de Brandenweg en aansluiting op de Elperstraat mogelijk te maken heeft de gemeente grond gekocht van de particuliere eigenaar.

Bij de grondaankoop werd de gemeente geconfronteerd met de aanwezigheid van een survivalbaan op een deel van de aangekochte grond. De survivalbaan wordt sinds 2006 door survivalvereniging ValtJe en is volop in gebruik trainingen en wedstrijden.

De nieuwe inrichting van de Brandenweg en het gebied daar omheen zorgt voor onveilige verkeers- en parkeersituatie bij de survivalbaan. Destijds zijn hierover geen afspraken gemaakt met de survivalvereniging, maar er moet wel op korte termijn een oplossing komen.

Voorgeschiedenis

De survivalvereniging ValtJeMet is al bijna 20 jaar een actieve vereniging waar de survivalsport op zowel recreatief- als wedstrijdniveau wordt beoefend. De vereniging heeft op dit moment ruim 200 leden en heeft een vaste plek binnen het lokale en nationale sportaanbod verworven.

In de beginjaren van hun verenigingsbestaan had de survivalvereniging geen eigen trainingsaccommodatie. De leden oefenden in het buitengebied van Westerbork. Daar kwam in 2006 verandering in, toen de vereniging van een particulier grond aangeboden kreeg om aan de Elperstraat 14 een survivalbaan in te richten. De survivalbaan is door de survivalvereniging zelf ingericht en bekostigd.

De inrichting van de survivalbaan bestaat uit houten en metalen stellages van staanders, liggers en klimmaterialen. Deze constructie is in de loop der jaren met de grootst mogelijke zorg opgebouwd en wordt jaarlijks gecontroleerd door de parcourscommissie van de Survivalrun Bond Nederland (aangesloten bij NOC/NSF).

De huidige survivalbaan voorziet in de behoefte en voor de survivalvereniging is er dan ook geen directe aanleiding om op zoek te gaan naar een nieuw onderkomen. Wel zegt de survivalclub graag over een eigen douche- en kleedruimte te willen beschikken.

Toelichting voorstel

Verplaatsing

De verplaatsing van de survivalbaan is aangegrepen om op een actieve en inspirerende manier nieuwe initiatieven te ontwikkelen en past daarmee naadloos binnen de uitvoeringsagenda.

Zoals in onze uitvoeringsagenda bedoeld sluiten we aan bij de plannen die uit de samenleving komen, denken hierin mee, moedigen deze initiatieven aan en scheppen ruimte waar mogelijk.

De gemeente is in overleg gegaan met de survivalvereniging over de verplaatsing van de survivalbaan naar een nieuwe geschikte trainingslocatie. De survivalvereniging ondersteunt de gemeente hierbij.

Omdat veel leden van de survivalvereniging uit Westerbork of de directe omgeving van het dorp komen, gaat de voorkeur uit naar een trainingslocatie in of rondom Westerbork. Het spreekt voor zich dat de nieuwe baan ook moet voldoen aan alle inrichtingsvoorschriften en veiligheidsmaatregelen die nodig zijn voor een verantwoord gebruik van de survivalbaan. De Survivalrun Bond Nederland en NOC/NSF adviseren bij de inrichting hiervan en controleren het eindresultaat.

Planning werkzaamheden

Afhankelijk van de besluitvorming eind februari 2020 in de raad schetsen we hierbij alvast de verwachte planning van de werkzaamheden;

- Periode maart 2020 t/m mei 2020 voorbereidende werkzaamheden, aanbesteding, gunning en planning uitvoering
- Periode juni 2020 t/m augustus 2020 aanleg kunstgras voetbalveld
- September 2020 oplevering kunstgras voetbalveld
- Periode juni 2020 t/m november 2020 inrichting survivalbaan
- December 2020 verwachte oplevering inrichting survivalbaan

Op- en afbouw

Het bestuur van de survivalvereniging heeft aangegeven dat zij de afbouw van de oude baan en de opbouw van de nieuwe zelfstandig willen uitvoeren. Hierbij wordt gekozen voor de combinatie van veel vrijwilligerswerk door eigen leden en inhuur van deskundige hulp.

Inzet van deskundigen is om twee redenen noodzakelijk:

1. Het is onmogelijk is om in hele korte tijd met alleen vrijwilligers de huidige survivalbaan af te breken en een nieuwe survivalbaan op te bouwen. Volgens opgedane ervaring van de survivalvereniging is ongeveer 200 uur nodig voor het afbreken van de huidige survivalbaan en ongeveer 1000 uur voor opbouw van een nieuwe survivalbaan.
2. Het bouwen van de basisconstructie moet goed, veilig en volgens de daarvoor geldende richtlijnen gedaan worden. gebeuren. Het opbouwen kan alleen met groot materieel en door mensen met specifieke kennis en ervaring worden uitgevoerd.

Nieuwe locatie

In goed overleg met de survivalvereniging zijn de volgende mogelijke nieuwe locaties bekeken:

- het terrein naast de sporthal Börkerkoel,
- het terrein naast de motorclub aan de N381 te Westerbork,
- het terrein naast schoolcomplex de GroeneBorg(oud tuincentrum) in Westerbork
- sportpark de Perkenstag .

Perkenstag

Als meest geschikte locatie voor de inrichting van een nieuwe survivalbaan is sportpark de Perkenstag uit de bus gekomen. Voornaamste redenen voor deze keuze is de centrale ligging van het sportpark, en het feit dat het terrein al is ingericht met een voetbal- en tennisvereniging en daarmee beschikt over voorzieningen zoals kleedaccommodatie, douches en toiletten.

Sporthart

Als de survivalvereniging een trainingslocatie krijgt op sportpark de Perkenstag, ontstaan er meer mogelijkheden om verschillende sportsoorten en verenigingen met elkaar te verbinden. Daardoor worden de gebruiksmogelijkheden van het sportpark vergroot. Met de centralisering van het sportaanbod op één locatie ontstaat er een “**sporthart**” in Westerbork. Dat geeft volop mogelijkheden om het gemeenschappelijk accommodatiegebruik te stimuleren en de samenwerking tussen (sport)verenigingen en onderwijs te bevorderen. Door gezamenlijk gebruik te maken van voorzieningen, kunnen kosten bespaard worden.

Maatschappelijke meerwaarde

Op initiatief van de sportverenigingen die betrokken zijn bij het toekomstig gebruik van het “sporthart” is vooral gekeken naar de maatschappelijke meerwaarde van onderlinge samenwerking tussen sport- en buurtverenigingen, maatschappelijke instellingen en scholen op één locatie. Inwoners komen op één plek met verschillende sporten in aanraking, ontmoeten elkaar, komen met elkaar in gesprek en kunnen elkaar sportief inspireren.

Inrichting sportpark

Inmiddels is er over de verplaatsing van de survivalbaan naar sportpark de Perkenstag veelvuldig overleg geweest met het bestuur van voetbalvereniging VKW (de huidige gebruiker van het sportpark) en tennisvereniging Westerbork. Verder zijn de scholen geïnformeerd over de toekomstplannen en

nieuwe gebruiksmogelijkheden van het terrein. Het bestuur van VKW heeft te kennen gegeven dat de inrichting met een survivalbaan op sportpark de Perkenstag een prima plan is maar wel een aantal consequenties met zich meebrengt voor de inrichting en het gebruik van het sportpark.

Om de inrichting van sportpark de Perkenstag af te stemmen op het nieuwe gebruik moet rekening gehouden worden met twee belangrijke uitgangspunten;

- Op sportpark de Perkenstag of directe omgeving is geen ruimte voor uitbreiding.
- De nieuwe survivalbaan moet binnen de huidige capaciteit van het sportpark ingedeeld worden.

Nieuwe inrichting sportpark.

1. Om de inrichting van de survivalbaan op sportpark de Perkenstag te realiseren wordt van de huidige twee trainingsvelden op het sportpark één trainingsveld beschikbaar gesteld voor de inrichting van een nieuwe survivalbaan.
2. Een bestaand natuurgras wedstrijdvoetbalveld op het sportpark wordt omgebouwd tot een basis kunstgras wedstrijd-/trainingsveld.
3. Door de ombouw tot kunstgras voetbalveld ontstaat er meer speel- en trainingscapaciteit voor de voetbal en wordt voldaan aan de capaciteit- en behoeftebepaling van de KNVB, zoals vastgesteld in het nieuwe beleid voor buitensportaccommodaties.
4. Over de nieuwe inrichting van het sportpark en uitvoering van het nieuw vastgestelde sportbeleid voor de buitensportaccommodaties zijn inmiddels oriënterende gesprekken gevoerd met het bestuur van voetbalvereniging VKW. Dat gaat over de verschillende beheersvormen van sportpark de Perkenstag in de toekomst. Wij verwachten hier in het najaar van 2020 een definitieve keuze in wordt gemaakt.

De uitvoering van beide onderdelen vraagt om een forse investering maar is gelet op de uitbreiding van gebruiksmogelijkheden, het centraliseren van sportsoorten en sportverenigingen een verantwoorde en doeltreffende investering.

Hoe verder?

De gemeente Midden-Drenthe heeft in 2016 nieuw beleid voor de buitensportaccommodaties vastgesteld. In het nieuwe beleid zijn basissporten (voetbal, korfbal en tennis), basisvoorzieningen, en nevenvoorzieningen opgenomen. Verder is vastgelegd wie verantwoordelijk is voor het beheer, onderhoud en vervanging van de accommodatie en voorzieningen.

De survivalsport is niet als basissport opgenomen in het nieuwe beleid. Voor de survivalvereniging betekent dit, dat de vereniging zelf verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van de accommodatie inclusief bekostiging en vervanging van de materialen, stellages en overige voorzieningen.

Verder wordt de survivalvereniging in de nieuwe situatie huurder van een trainingsveld op sportpark de Perkenstag. Voor het gebruik van wedstrijd- en trainingsvelden vraagt de gemeente een huurvergoeding en is de gebruiker gebonden aan de voor buitensportaccommodaties geldende huur- en gebruiksvoorwaarden. De huur voor het gebruik van in dit geval één trainingsveld bedraagt in 2019 € 1.067,65 en wordt jaarlijks geïndexeerd.

De verplaatsing van de huidige survivalbaan naar de nieuwe locatie brengt inclusief de inrichting ervan een behoorlijke kostenpost mee. De survivalvereniging geeft nadrukkelijk aan dat er voor de noodzakelijke verplaatsing binnen de survivalvereniging geen financiële middelen beschikbaar zijn en men afhankelijk is van financiële ondersteuning door de gemeente.

Alternatieven

Gekeken naar locaties waar centralisering van sportsoorten, gezamenlijk gebruik van de inrichting, sportpromotie en samenwerking tussen scholen en vereniging mogelijk is, zijn er geen alternatieven.

Randvoorwaarden

- Survivalvereniging ValtJeMet wordt huurder van een wedstrijd-/trainingsveld op sportpark de Perkenslag. Voor het gebruik van wedstrijd- en trainingsvelden vraagt de gemeente een huurvergoeding en is de gebruiker gebonden aan de voor buitensportaccommodaties geldende huur- en gebruiksvoorwaarden.
- Het bestuur van Survivalvereniging ValtJeMet stelt samen met het bestuur van voetbalvereniging VKW een gebruiksovereenkomst op over het gebruik van sportpark de Perkenslag en het eventueel gemeenschappelijk gebruik van de voorzieningen op het sportpark.

Risico's

N.v.t.

Financiële gevolgen

De kosten voor het verplaatsen van de survivalbaan bedragen in totaal € 163.000,00. Dit bedrag wordt als bijdrage aan de survivalvereniging beschikbaar gesteld.

De dekking van dit krediet is tweeledig:

1. In het collegebesluit 'Aanbesteding Brandenweg Westerbork' van 10 mei 2016 (zaaknummer 671505) is een bedrag van € 15.000 opgenomen voor "Verplaatsingskosten" van de survivalbaan. Als dekking wordt in dat collegebesluit en in voorliggende besluitvorming genoemd, de onttrekking aan de (toenmalige) reserve Openbare ruimte en een BDU-subsidie. Dit is in de voorjaarsnota 2016 door de gemeenteraad bekrachtigd.

2. Het resterende bedrag van € 148.000 kan worden gekwalificeerd als bijdrage aan activa in eigendom van derden.

Op grond van het BBV (artikel 61) kunnen bijdragen aan activa in eigendom van derden worden geactiveerd, indien:

- a. er sprake is van een investering door een derde;
- b. de investering bijdraagt aan de publieke taak;
- c. de derde zich heeft verplicht tot het daadwerkelijk investeren, op een wijze zoals is overeengekomen en;

d. de bijdrage kan worden teruggevorderd, indien de derde in gebreke blijft of de provincie onderscheidenlijk gemeente anders recht kan doen gelden op de activa die samenhangen met de investering.

Aan deze voorwaarden wordt voldaan. De investering vindt plaats door genoemde survivalvereniging, die zich schriftelijk verplicht tot het inrichten van een survivalbaan overeenkomstig het vastgestelde bestek.

Ten behoeve van de inrichting van de survivalbaan wordt een recht van opstal gevestigd. Bij (vroegtijdige) beëindiging van de activiteiten en / of het recht van opstal kan worden bedongen dat de gemeente eigenaar wordt van de opstallen.

Tot slot is sprake van een publieke taak. Directe aanleiding van voor het verplaatsen van de survivalbaan is de verkeersveiligheid. Daarnaast strookt de (inrichting van de) survivalbaan zoals verwoord in dit voorstel met de doelstellingen uit de beleidsnota "Bewegen, leefstijl en gezondheidszorg" zoals beschreven in paragraaf 4.6 van deze beleidsnota.

Voor het gebruik van sportpark de Perkenslag brengt de gemeente de Survivalvereniging jaarlijks een huur in rekening van € 1.067,65. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd.

Personele gevolgen

N.v.t.

Duurzaamheid

Aan het onderwerp duurzaamheid wordt uiteraard aandacht besteed. Zo wordt bij de aanleg van de survivalbaan gebruik gemaakt van houtsoorten die afkomstig zijn uit verantwoord en duurzaam bosbeheer en bij de inrichting met toestellen gebruik gemaakt van recyclebare metaalsoorten.

Bij de aanleg van een kunstgras voetbalveld zijn we gebonden aan de door de NOC/NSF vastgestelde kwaliteitseisen en normen voor speltechnische eigenschappen van het kunstgras. Daarnaast is er veel aandacht voor milieueisen, gebruik van duurzame materialen en de recycling van deze materialen.

Bij de aanleg van verlichting maken we gebruik van energiebesparende LED verlichting. De LED verlichting is duurzaam in gebruik en bespaart aanzienlijk op het energieverbruik.

Door de survivalbaan op een bestaande accommodatie te realiseren wordt het duurzaam gebruik van bestaande gebouwen gerealiseerd. Het gezamenlijk gebruik van de gebouwen is door de betrokken verenigingen op elkaar afgestemd.

Samenwerking en inspraak van de verschillende partijen die bij de realisatie van dit project betrokken zijn draagt sterk bij aan de duurzaamheidsmaatregelen ter bevordering van sociale participatie, gezondheid en persoonlijk welzijn van de inwoners. Als doel stellen we, dat elke inwoner een leven lang fit en gezond blijft en gebruik kan maken van mogelijkheden, uitdagingen en geen beperkingen ziet.

Publicatieniveau

Openbaar

Overig/Juridisch

Het is wenselijk dat de gemeente geen eigenaar wordt van de survivalbaan, omdat de gemeente dan ook aansprakelijk is voor het gebruik van de survivalbaan. Tevens dient de gemeente dan ook het beheer, de keuring en het onderhoud voor haar rekening te nemen. Dit kan opgelost worden door met de vereniging een recht van opstal af te spreken. Dit houdt in dat de survivalbaan wel op gemeentegrond komt te staan, maar dat de survivalvereniging ValtJeMet eigenaar wordt van de survivalbaan. Dit met bijbehorende verantwoordelijkheden. Voor het gebruik van de overige grond en gebouwen(kleedkamers, douches, toiletten en bestuurskamer) kan een huur/gebruiksovereenkomst worden gesloten. Juridisch gezien is het mogelijk om het recht van opstal te verbinden aan huur, waardoor deze eindigt als de huurovereenkomst eindigt.

Overeenkomsten;

- Medio januari 2020 wordt voor het toekomstig gebruik van het sporthart tussen betrokken sportverenigingen een gebruiksovereenkomst gesloten.
- Medio januari 2020 wordt voor het eigenaarschap van de survivalbaan een erfpachtovereenkomst gesloten tussen gemeente en de survivalvereniging ValtJeMet.
- Medio januari 2020 wordt voor het gebruik van het terrein een huurovereenkomst gesloten tussen gemeente en survivalvereniging ValtJeMet

Vervolprocedure/communicatie

We communiceren dit besluit met betrokken partijen. We versturen een persbericht over dit besluit. Op een later moment organiseren we een persmoment met alle betrokken partijen gezamenlijk.

Betrokken verenigingen worden betrokken bij de voorbereiding en uitvoering van de werkzaamheden.

Bijlagen

- Masterplan met begroting
- PowerPoint presentatie aan de raad.
- Persbericht