

Aan:
het college van Burgemeester
en Wethouders van Midden-Drenthe
t.a.v. mevrouw S. Braxhoofden, IBT-coördinator
Postbus 24
9410 AA BEILEN

28 NOVEMBER 2019



1012

GEMEENTE MIDDEN-DRENTHÉ



Assen, 26 november 2019

Ons kenmerk 48/5.4/2019002571

Behandeld door mevrouw W.L. Vuursteen-Weerstra (0592) 36 54 07

Onderwerp: Integraal overzicht interbestuurlijk toezicht (IBT) provincie Drenthe 2019
op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2018

Geacht college,

De provincie Drenthe heeft wettelijk de taak toezicht te houden op de uitvoering van medebewindstaken door de gemeenten in Drenthe. Het gaat hier om het interbestuurlijk toezicht, kortweg IBT. Met deze brief sturen wij u ter kennisgeving het Integraal overzicht IBT provincie Drenthe 2019 op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2018, zoals dat door ons is vastgesteld.

Dit Integraal overzicht is, ambtelijk, in overleg met alle Drentse gemeenten tot stand gekomen. Het overzicht bevat het eindoordeel van de provinciale toezichthouders, gebaseerd op de toetsingscriteria uit het geldende beoordelingskader IBT. U kunt de informatie hieruit benutten bij de uitvoering van de medebewindstaken door uw gemeente.

Beperkt aantal toezichtdomeinen

Het IBT richt zich op een beperkt aantal toezichtdomeinen waarop wij als provincie standaard toezicht houden, namelijk:

- Ruimtelijke ordening
- Omgevingsrecht
- Monumenten
- Huisvesting statushouders
- Archief
- Financiën¹

¹ Bij financieel toezicht is er overigens sprake van specifiek toezicht, in tegenstelling tot de overige genoemde toezichtdomeinen, waarbij er sprake is van generiek toezicht. Het financieel toezicht richt zich op andere beoordelingsperiodes dan de overige toezichtdomeinen. Voor het toezichtdomein Financiën geldt een eigenstandig traject. Dit toezichtdomein wordt daarom niet opgenomen in het Integraal overzicht IBT.



Toezicht

Per toezichtdomein vindt sectoraal toezicht plaats vanuit de betrokken portefeuillehouders uit ons college en de betrokken ambtelijke beleidsteams. Waar nodig vindt sectorale interventie plaats. Interventie gebeurt alleen als wettelijk vastgelegde medebewindstaken niet (juist) worden uitgevoerd of besluiten van uw gemeentebestuur in strijd zijn met het recht of het algemeen belang.

Op basis van gebundelde gegevens over het sectoraal toezicht komen wij jaarlijks tot een Integraal overzicht IBT voor alle Drentse gemeenten. Uit het overzicht blijkt of een gemeente op meerdere toezichtdomeinen wel of niet tekortschiet. Als het eerste het geval is, komen wij als college tot een integrale afweging of dit aanleiding is tot het nemen van verdere stappen, anders dan binnen de sectorale interventie.

Integraal overzicht

Voor u ligt nu het Integraal overzicht IBT provincie Drenthe 2019 op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2018. Onze conclusie is dat er op dit moment geen verdere stappen vanuit ons college richting uw gemeente nodig zijn, anders dan de reguliere sectorale interventie (waar nodig).

In uw gemeente heeft de provinciale toezichthouder op het toezichtdomein Omgevingsrecht geen afgewogen oordeel kunnen vellen, omdat uw gemeente de vereiste informatie, conform het informatiearrangement, niet tijdig en/of niet volledig vóór de beoordeling heeft aangeleverd bij de provincie. Aan uw gemeente geven wij mee dat wij er, in het licht van de eerder gemaakte bestuurlijke afspraken in het kader van het IBT, van uitgaan dat uw gemeente voortaan de vereiste informatie hiertoe tijdig en volledig aanlevert. Dit betekent dat u komend jaar voor 1 maart 2020 het VTH²-jaarprogramma dient aan te leveren en voor 15 juli 2020 het VTH-jaarverslag en de zelfevaluatie. Voor nadere informatie hierover verwijzen wij naar het eerder al naar u toegezonden Uitvoeringsprogramma IBT door de provincie Drenthe.

Het Integraal overzicht wordt opgenomen in de Jaarstukken 2019 van de provincie Drenthe. Het Integraal overzicht wordt ook gepubliceerd op de website van de provincie Drenthe. Dit gebeurt gelijktijdig met de publicatie in de Jaarstukken.

Tot slot

Wij rekenen ook in het komende jaar weer op een goede samenwerking.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, voorzitter



, secretaris

² VTH staat voor Vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Bijlage: Integraal overzicht IBT provincie Drenthe 2019 op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2018

mb/coll.

Integraal overzicht interbestuurlijk toezicht (IBT) provincie Drenthe 2019 op uitvoering medebewindstaken gemeenten 2018

[illegible]

Toelichting bij integraal overzicht IBT

Interbestuurlijk toezicht (IBT)

De provincie Drenthe heeft wettelijk de taak toezicht te houden op de uitvoering van wettelijke medebewindstaken door de Drentse gemeenten op die domeinen waarvoor de provincie als toezichthoudend orgaan is aangewezen. Het gaat hier om interbestuurlijk toezicht, kortweg IBT. Dit is een integraal overzicht van het door de provincie Drenthe uitgevoerde IBT op de uitvoering van medebewindstaken door de gemeenten in het jaar 2018, voor zover het generiek IBT betreft *.

Uitgaan van oordeel provincie

Dit overzicht geeft het oordeel aan van de sectorale provinciale toezichthouders, zoals dat is afgestemd met de gemeenten.

Behandeling van meldingen en signalen

De door de provincie ontvangen meldingen en signalen over de uitvoering van wet- en regelgeving zijn op adequate wijze opgepakt en afgehandeld. Waar nodig zijn deze ook meegewogen in de beoordeling.

Symbolen met kleuren staan voor mate waarin is voldaan aan eisen wet- en regelgeving en voor vereiste intensiteit van toezicht

De symbolen met de kleuren groen, oranje en rood in het integraal overzicht IBT staan voor de mate waarin de betreffende gemeente op het toezichtdomein heeft voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving en voor de vereiste intensiteit van toezicht.



- Groen : goed; de gemeente heeft voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein; lage intensiteit van toezicht.



- Oranje : voldoende; de gemeente heeft nog niet of onvoldoende voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein, maar er wordt wel aan gewerkt door de gemeente; gemiddelde intensiteit van toezicht.



- Rood : onvoldoende; de gemeente heeft niet voldaan aan de eisen in de wet- en regelgeving op het betreffende toezichtdomein; hoge intensiteit van toezicht.
- Blanco: als een cel in het overzicht blanco is gelaten, betekent dit dat de provinciale toezichthouder geen afgewogen oordeel heeft kunnen vellen omdat de betreffende gemeente de vereiste informatie, conform het informatiearrangement, niet tijdig en/of niet volledig heeft aangeleverd bij de provincie; zie hiervoor ook de bijgevoegde tabel over de mate van het tijdig en/of volledig aanleveren van de informatie.

Toelichting bij oordeel 'oranje', 'rood' of bij blanco cel

Als de provinciale toezichthouder het oordeel 'oranje' of 'rood' geeft aan een gemeente op een bepaald toezichtdomein volgt hierna een korte toelichting daarop. Daarbij wordt waar nodig ook aangegeven welke sectorale interventie heeft plaatsgevonden of plaatsvindt. Ook vindt een korte toelichting plaats als een cel blanco is. Alleen als daartoe aanleiding is, wordt ook een toelichting gegeven bij het oordeel 'groen'. In het geval het oordeel van de sectorale provinciale toezichthouder (sterk) afwijkt van het oordeel van een gemeente zelf, zoals weergegeven in de in de Jaarstukken van de gemeente opgenomen zelfevaluatie IBT, wordt dit ook vermeld in de toelichting hierna.

NB. Toelichting bij toezichtdomein Huisvesting statushouders:

Vooruitlopend op het nieuwe Uitvoeringsprogramma IBT 2020, worden gemeenten die hun taakstelling niet hebben gehaald – vanwege een tekort aan te huisvesten statushouders ten opzichte van hun taakstelling – op groen gezet. Er is hier immers geen sprake van een daadwerkelijk probleem: er zijn eenvoudigweg te weinig te huisvesten mensen die het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA) kon toewijzen aan gemeenten.

Gemeente	Toezichtdomein waarop gemeente het oordeel 'oranje' of 'rood' krijgt of waarbij een cel blanco is (Met tussen haakjes G (= groen), O (= oranje) of R (= rood) voor beoordelingskleur of B (=blanco) voor blanco cel)	Toelichting
Aa en Hunze	Omgevingsrecht (G)	Groen met aandachtspunt van tijdige toezending van vastgestelde IBT informatie.
Aa en Hunze	Archief (O)	De gemeente geeft zichzelf deels ook oranje, zodat het totaaloordeel die kleur heeft volgens de geldende afspraken. In strijd daarmee geeft de gemeente als totaaloordeel echter groen.
Assen	Archief (O)	Geheel conform het eigen oordeel van de gemeente.
Borger-Odoorn	Omgevingsrecht (O)	Oranje met aandachtspunten: actueel vergunningenbeleid en onderdeel vergunningen in programma. Trend is naar groen (bijvoorbeeld: meer outcome gerichte doelformulering).
Borger-Odoorn	Archief (O)	Geheel conform het eigen oordeel van de gemeente.
Coevorden	Omgevingsrecht (O)	Oranje met aandachtspunt: jaarverslag VTH 2018 vaststellen en toezenden (concept-verslag is opgesteld).
Coevorden	Archief (O)	De gemeente geeft zichzelf geen kleur als totaaloordeel, maar zet eveneens verschillende onderdelen wel op oranje en komt daarmee dus tot hetzelfde oordeel.
De Wolden	Omgevingsrecht (O)	Oranje met aandachtspunten: actueel VTH beleid in ontwikkeling en tijdige bestuurlijke vaststelling programma en jaarverslag.
De Wolden	Archief (O)	De gemeente De Wolden geeft zichzelf oranje en uit de drie maanden te laat verstrekte informatie is tenslotte gebleken dat dit juist is.
Emmen	Omgevingsrecht (B)	Geen beoordeling. Geen zelfevaluatie en definitief jaarverslag VTH ontvangen. Gemeente is nog bezig met vaststellingsprocedure.
Emmen	Archief (O)	De gemeente zet zichzelf op rood, maar vooralsnog is er geen reden voor de provincie om in te grijpen omdat er wel passende maatregelen zijn voorzien.
Hoogeveen	Omgevingsrecht (G)	Groen met aandachtspunt van de tijdigheid van bestuurlijke vaststelling verslag en jaarprogramma.
Hoogeveen	Archief (O)	De gemeente Hoogeveen geeft zichzelf oranje en uit de drie maanden te laat verstrekte informatie is tenslotte gebleken dat dit juist is.
Meppel	Archief (O)	Geheel conform het eigen oordeel van de gemeente.
Midden-Drenthe	Omgevingsrecht (B)	Geen beoordeling. Zelfevaluatie en VTH jaarverslag 2018 niet toegezonden.

Midden-Drenthe	Archief (O)	De gemeente geeft zichzelf geen kleur als totaaloordeel, maar zet eveneens verschillende onderdelen wel op oranje en komt daarmee dus tot hetzelfde oordeel.
Noordenveld	Archief (O)	De gemeente geeft zichzelf geen kleur als totaaloordeel, maar zet eveneens verschillende onderdelen wel op oranje en komt daarmee dus tot hetzelfde oordeel.
Tynaarlo	Archief (O)	De gemeente geeft zichzelf geen kleur als totaaloordeel, maar zet eveneens verschillende onderdelen wel op oranje en komt daarmee dus tot hetzelfde oordeel.
Westerveld	Omgevingsrecht (O)	De zelfevaluatie, het concept-jaarverslag 2018 en het concept-programma 2019 zijn eind september 2019 toegestuurd.
Westerveld	Archief (O)	Geheel conform het eigen oordeel van de gemeente.

** Wat betreft het toezichtdomein Financiën geldt, gezien het specifiek toezicht, een eigenstandig traject. Bovendien richt het financieel toezicht zich op andere beoordelingsperiodes dan de overige toezichtdomeinen. Dit toezichtdomein is daarom niet opgenomen in dit integraal overzicht IBT.*

Tabel mate van tijdig en/of volledig aanleveren vereiste informatie conform informatiearrangement

		Gemeente											
		Aa en Hunze	Assen	Borger-Odoorn	Coevorden	De Wolden	Emmen	Hoogeveen	Meppel	Midden-Drenthe	Noordenveld	Tynaarlo	Westerveld
Toezichtdomein	Ruimtelijke ordening	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Omgevingsrecht	⚠	✓	⚠	⚠	⚠	🔧	✓	✓	🔧	✓	✓	⚠
	Monumenten	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Huisvesting statushouders	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Archief	✓	✓	✓	✓	⚠	✓	⚠	✓	✓	✓	✓	✓

Toelichting bij tabel mate van tijdig en/of volledig aanleveren vereiste informatie conform informatiearrangement

Symbolen met kleuren staan voor mate waarin de vereiste informatie, conform het informatiearrangement, tijdig en/of volledig is aangeleverd door de betreffende gemeente

De symbolen met de kleuren groen, oranje en rood in de tabel staan voor de mate waarin de betreffende gemeente op het toezichtdomein de vereiste informatie, conform het informatiearrangement, tijdig en/of volledig heeft aangeleverd bij de provincie.



- Groen : goed; de gemeente heeft de vereiste informatie tijdig en volledig aangeleverd.



- Oranje : voldoende; de gemeente heeft de vereiste informatie niet tijdig en/of niet volledig aangeleverd.



- Rood : onvoldoende; de gemeente heeft de vereiste informatie niet aangeleverd vóór de beoordeling.