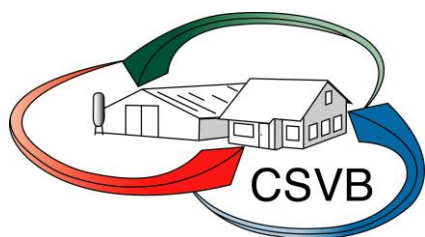


Toelichting
Ontwikkeling pluimveehouderij
De Lotten 3 Hijken



 **Geling Advies**



Status: Definitief

Versie 25-09-2019

INHOUD

1 INLEIDING.....	4
1.1 Begrenzing plangebied	4
1.2 Ligging plangebied	4
1.3 Vigerende plannen	5
1.4 Aanleiding	5
1.5 Doel	5
1.6 Leeswijzer	6
2 HUIDIGE SITUATIE.....	7
2.1 Historie plangebied	7
2.2 Ontwikkeling bedrijf binnen de huidige ruimtelijke structuur.....	7
2.3 Functionele structuur.....	8
3 PLANBESCHRIJVING	10
3.1 Ontwikkeling	10
3.2 Ruimtelijke structuur.....	11
3.3 Functies	12
4 BELEIDSKADERS.....	13
4.1 Rijksbeleid	13
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	13
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	13
4.1.3 Nationaal Waterbeleid.....	13
4.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4).....	14
4.1.5 Ladder Duurzame verstedelijking	14
4.2 Provinciaal beleid	15
4.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2018	15
4.2.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe	17
4.3 Gemeentelijk beleid	19
4.3.1 Structuurvisie Midden-Drenthe 2030	19
4.3.2 Vigerend bestemmingsplan.....	20
4.3.3 Concluderend	21
5 OMGEVINGSASPECTEN	22
5.1 Milieuaspecten.....	22
5.1.1 Gevolgen voor Bodem en (grond)water	22
5.1.2 Lucht.....	23
5.1.3 Geur	26
5.1.4 Geluid	29
5.1.5 Externe veiligheid	29
5.1.7 Water	31
5.1.8 Ecologie.....	34
5.1.9 Cultuurhistorie.....	34
5.1.10 Archeologie.....	35
5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering	36
5.1.12 Mobiliteit	38
5.1.13 Landschappelijke inpassing	38
5.1.14 Wet natuurbescherming	38
5.1.15 MER.....	38
5.1.16 Volksgezondheid	39
6 JURIDISCHE PLANTOELICHTING	40
6.1 Opbouw	40

6.2 Herziening.....	40
7 UITVOERBAARHEID	41
7.1 Economische uitvoerbaarheid	41
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
8 BIJLAGEN	44

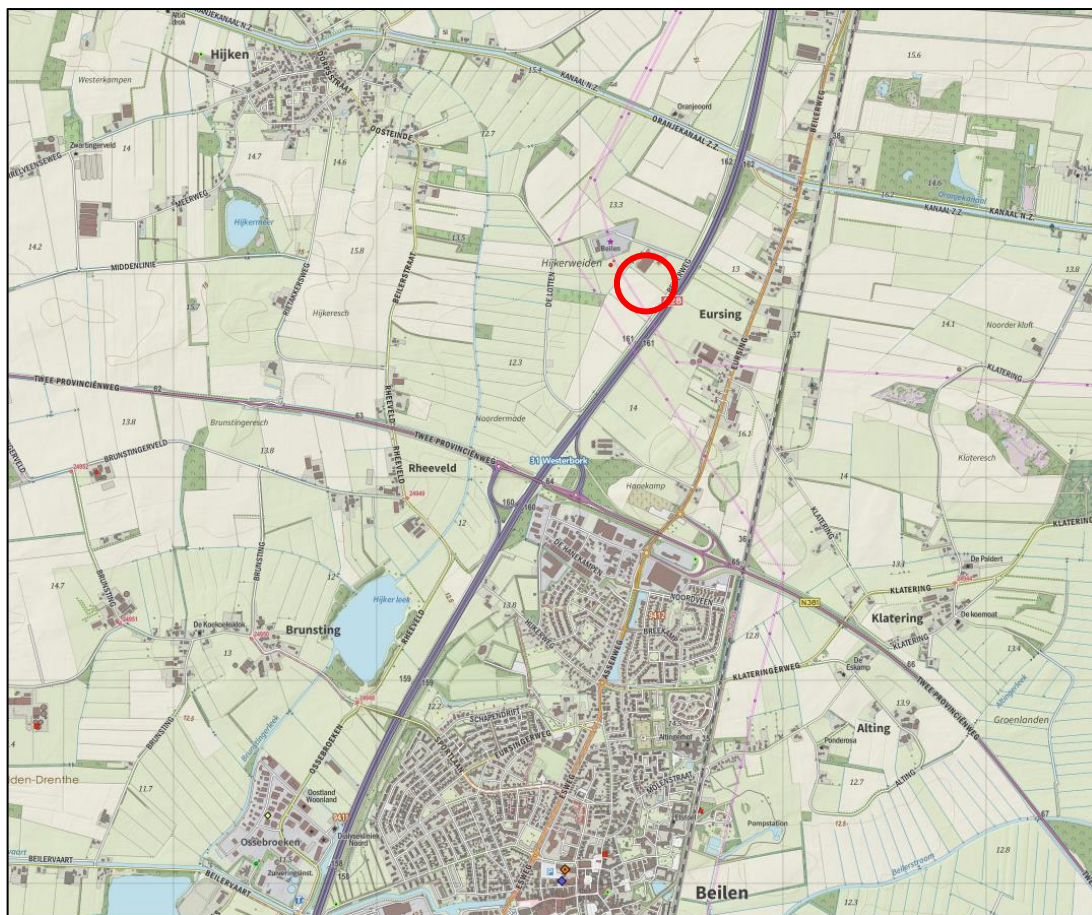
1 INLEIDING

1.1 Begrenzing plangebied

Het voorliggende bestemmingsplan verder het plan genoemd, heeft betrekking op de juridisch-planologische regeling voor een bestaand agrarisch bedrijf, zijnde een pluimveehouderij. Het plangebied bestaat uit het perceel plaatselijk bekend als De Lotten 3 te Hijken, gelegen in de gemeente Midden-Drenthe. De locatie is kadastraal bekend onder gemeente Beilen, sectie R, perceelnummer 1914. De omvang van het gewenste bebouwingsvlak bedraagt circa 1,8 hectare. Deze omvang is inclusief tuin.

1.2 Ligging plangebied

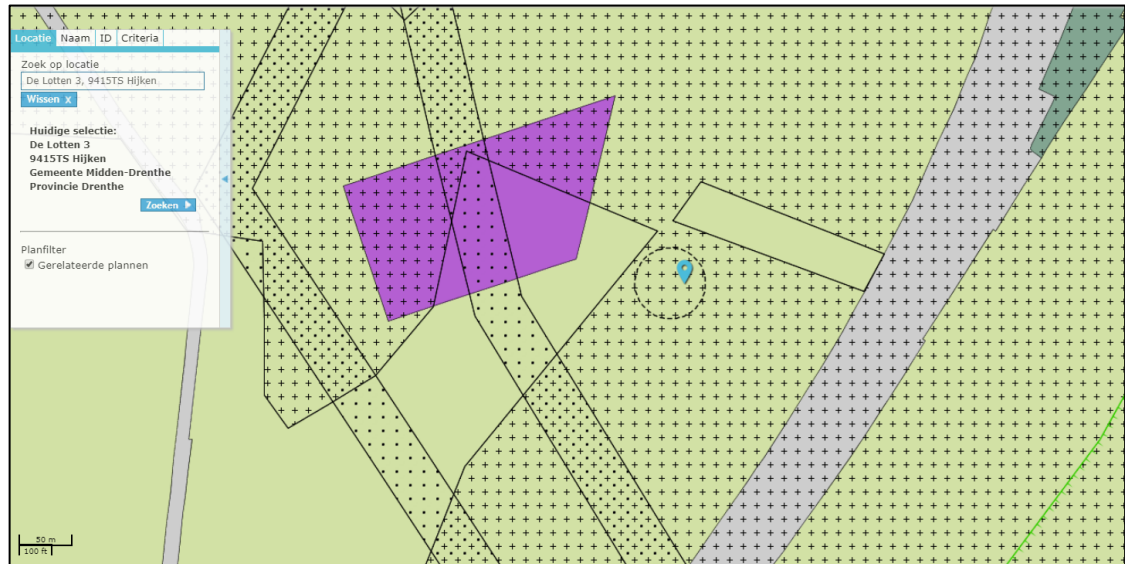
Het plangebied is gelegen ten noorden van Beilen en ten westen van de kern Hijken direct aan de snelweg A28.



Figuur 1 Ligging plangebied

1.3 Vigerende plannen

Het voorliggende plan is een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Midden-Drenthe”. Deze is door de gemeenteraad van Midden-Drenthe vastgesteld bij raadsbesluit op 26 januari 2012.



Figuur 2 Uittreksel verbeelding locatie

Onderhavige locatie heeft in voornoemd bestemmingsplan de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden - 4’ en de dubbelbestemming ‘Waarde –Archeologie 2’. De locatie is voorzien van de functieaanduiding ‘intensieve veehouderij’.

Hierbij is het toegestaan dat de gebouwen binnen een aaneengesloten vierhoek van 1,5 ha worden gebouwd gerekend vanuit deze aanduiding. De diepte van een aaneengesloten vierhoek zal ten hoogste 180 m bedragen, gerekend vanaf de naar de weg gekeerde gevel van de bedrijfswoning. De grootste afstand in de breedte van een vierhoek zal ten hoogste 140 m bedragen, zodanig dat er wordt gebouwd binnen een denkbeeldige vierhoek.

1.4 Aanleiding

Beoogd is de uitbreiding met een pluimveestal voor het houden van 27.000 leghennen op biologische wijze. Deze stal is gewenst tegenover de huidige stallen, omdat hier de benodigde 14 hectare eigen gronden liggen die nodig zijn voor de buitenloop. Het gewenste is in strijd met het vigerende bestemmingsplan, omdat door de bouw van de stal aan de overzijde van de De Lotten de denkbeeldige vierhoek van het bedrijf te breed wordt en er bovendien gebouwd wordt voor de voorgevelrooilijn. De gemeente is bereid het gewenste mogelijk te maken middels een herziening van het bestemmingsplan.

1.5 Doel

Het doel van dit bestemmingsplan is het vastleggen van de gewenste bestemming en de gewenste uitbreiding. Om in het kader van een goede ruimtelijke ordening de strijdigheden met de regels van het vigerende bestemmingsplan op te heffen, hoeft

de bestemming niet te worden gewijzigd. Wel dient te worden toegestaan dat de voorgevelrooilijn wordt overschreden en een grotere breedte en diepte van de denkbeeldige vierhoek rond de bebouwing. Verder kan aangesloten worden bij het bestemmingsplan voor het buitengebied.

1.6 Leeswijzer

In het vervolg van deze toelichting wordt eerst ingegaan op de huidige situatie van het plangebied. De aandacht gaat hierbij voornamelijk uit naar de bouwgeschiedenis, ruimtelijke structuur en de functies aanwezig binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt een omschrijving gegeven van het plan dat gerealiseerd zal worden op het perceel. Hierbij wordt aandacht besteedt aan de ontwikkeling, de ruimtelijke structuur en de functies op het perceel. Hoofdstuk 4 gaat in op het beleidskader van zowel het rijks-, het provinciale, het regionale en gemeentelijke beleid. In hoofdstuk 5 wordt de nadruk gelegd op de uitvoeringsaspecten, waarbij er achtereenvolgens aandacht zal zijn voor de milieu-, de fysieke- en de economische aspecten. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid en in hoofdstuk 7 is juridische plantoelichting opgenomen. Tot slot zijn de bijlagen toegevoegd die onderdeel zijn van de herziening van het bestemmingsplan. Vanwege de Wet op de privacy worden de bijlagen 1 (Principebesluit gemeente Midden Drenthe) en 5 (Kopie Vestiging erfdienstbaarheden) niet in de openbaarheid gebracht. Deze bijlagen zijn wel bij de gemeente bekend.

2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Historie plangebied

Voor het bedrijf aan De Lotten 3 is op 7 april 2015 een omgevingsvergunning afgegeven voor het houden van 50.849 leghennen met langdurige mestopslag. De leghennen worden in twee pluimveestallen gehouden waarbij één stal is ingericht voor het houden van de hennen conform de zogenaamde Freiland-methode: hierbij beschikken de leghennen over de circa 12 hectare gronden die in eigendom zijn van de Maatschap om vrij naar buiten te kunnen gaan.



Impressie vanaf De Lotten met aan de zuidzijde het huidige bedrijf aan De lotten en aan de noordzijde de nog onbenutte gronden van de Maatschap.

De provincie Drenthe heeft voor de totstandkoming van de bestaande situatie voor het houden van 50.849 hennen in de beide bestaande stallen met bijbehorende langdurige mestopslag op 13 november 2015 een vergunning afgegeven op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Het bedrijf is volledig in werking in overeenstemming met de beide verleende vergunningen.

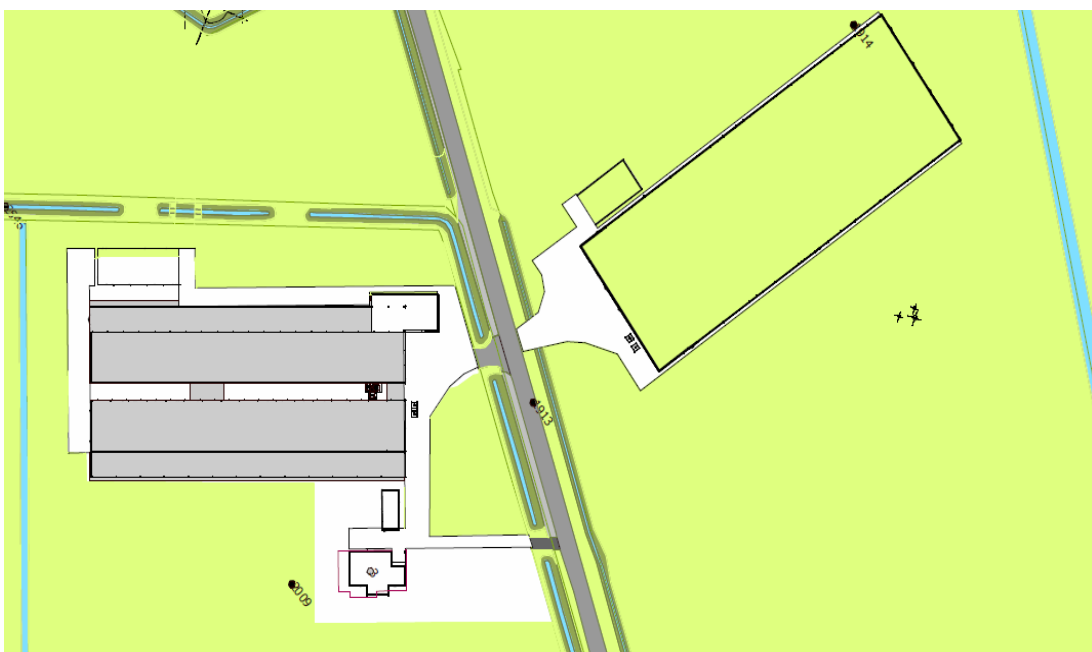
2.2 Ontwikkeling bedrijf binnen de huidige ruimtelijke structuur

Mede door het bewustzijn van de consument met betrekking tot dierenwelzijn en brede belangstelling voor de herkomst van de dierlijke eindproducten is er in Nederland en de omliggende landen vrijwel geen ei meer te krijgen die niet onder de noemer scharrel-, vrije uitloop, biologisch of sterrenei valt. Daarbij neemt de belangstelling in plaatselijk geproduceerde producten (streekproducten) flink toe. Vanwege deze marktontwikkelingen, het plezier in het ondernemerschap en de aanwezigheid van de eigen gronden (14 hectare) aan de overzijde van De Lotten, is wil initiatiefnemer bedrijfsvoering uitbreiden met een pluimveestal die maximaal plaats biedt voor het houden van 27.000 hennen die kunnen beschikken over een buitenuitloop.



Locatie nieuwe pluimveestal aan de overzijde van De Lotten

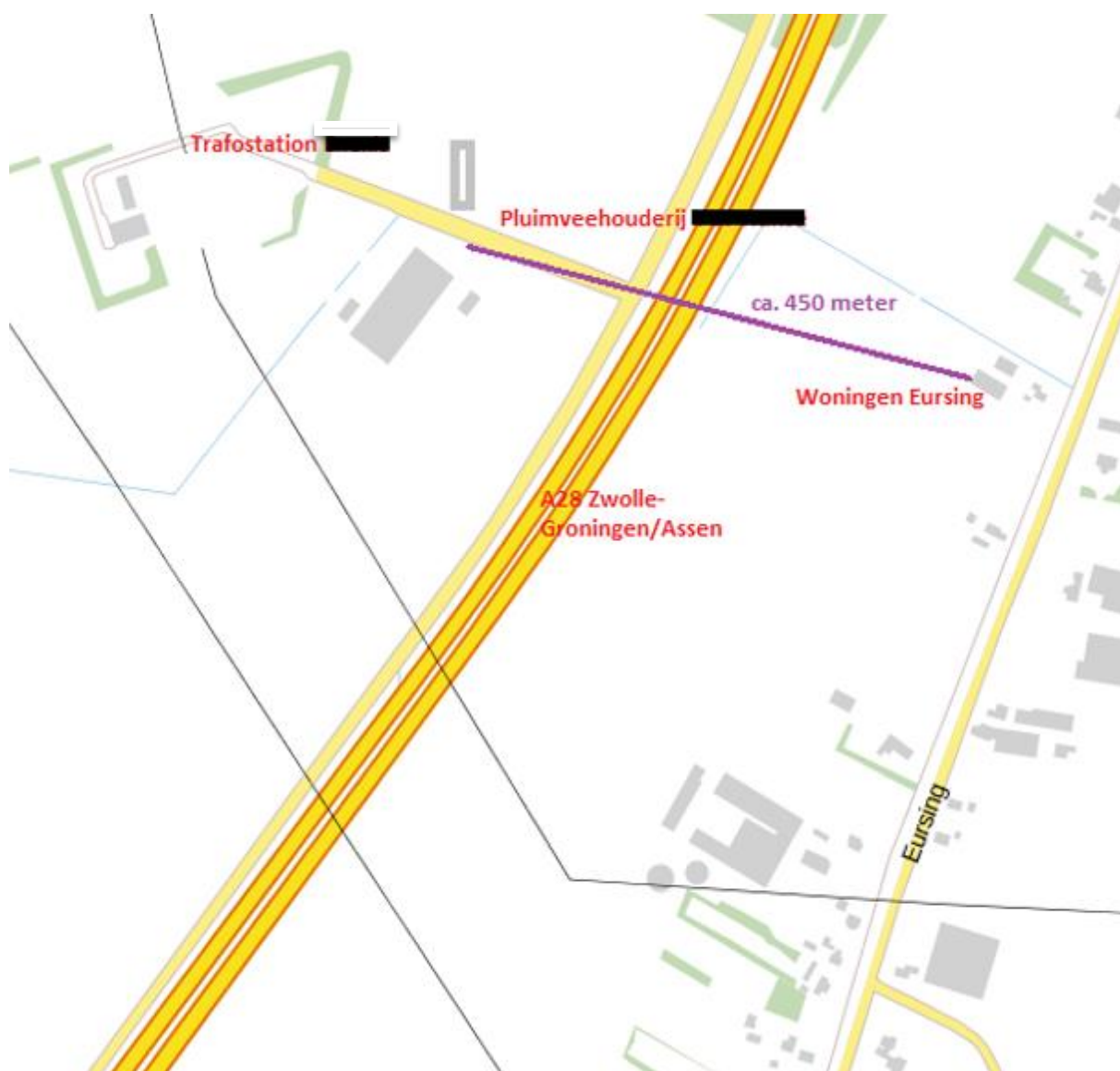
Na vooroverleg met de gemeente Midden Drenthe is een principe-akkoord van de gemeente ontvangen waarin zij op grond van de landschappelijke-en ontwerpschets heeft aangegeven zich in het voorstel te kunnen vinden.



Visualisering bestaande en nieuwe pluimveestal

2.3 Functionele structuur

Het bedrijf is gelegen aan De Lotten 3 in Hijken op geringe afstand van de rijkssnelweg A-28. Op korte afstand van het bedrijf is het transformatorstation van het nabijgelegen electriciteitsbedrijf gelegen. In de directe omgeving van het bedrijf zijn geen woningen van derden gelegen: de meest nabijgelegen woningen van derden bevinden zich aan de Eursing op circa 450 meter van het bedrijf.



Uittreksel verbeelding omgeving locatie

3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Ontwikkeling

Voor het bedrijf aan De Lotten 3 is op 7 april 2015 een omgevingsvergunning afgegeven voor het houden van 50.849 leghennen met langdurige mestopslag. De leghennen worden in twee pluimveestallen gehouden waarbij één stal is ingericht voor het houden van de hennen conform de zogenaamde Freiland-methode: hierbij beschikken de leghennen over de circa 12 hectare gronden die in eigendom zijn om vrij naar buiten te kunnen gaan.



Impressie vanaf De Lotten met aan de zuidzijde het huidige bedrijf aan De lotten en aan de noordzijde de nog onbenutte gronden.

Vanwege de hiervoor geldende eisen van deze zogenaamde vrije uitloop hennen zijn de hiervoor aanwezige gronden aan deze zijde van De Lotten vol (eis voor buitenloop 2.500 hennen per hectare) en kan hier niet uitgebreid worden met hennen die kunnen beschikken over de mogelijkheid om naar buiten te gaan.

De markt voor de vrije uitloopeieren is zeer goed. Mede door het bewustzijn van de consument met betrekking tot dierenwelzijn en brede belangstelling voor de herkomst van de dierlijke eindproducten is er in Nederland en de omliggende landen vrijwel geen ei meer te krijgen die niet onder de noemer scharrel-, vrije uitloop, biologisch of sterrenei valt. Daarbij neemt de belangstelling in plaatselijk geproduceerde producten (streekproducten) flink toe. Vanwege deze marktontwikkelingen, het plezier in het ondernemerschap en de aanwezigheid van de eigen gronden (14 hectare) aan de overzijde van De Lotten, wil initiatiefnemer de bedrijfsvoering uitbreiden met een pluimveestal die plaats biedt voor het houden van 35.000 hennen die kunnen beschikken over een buitenuitloop. Hiermee wordt voldaan aan de eis om voor 2.500 hennen 1 hectare buitenloop beschikbaar te stellen.



Gronden in eigendom gelegen in het zogenaamde Beekdalgebied met aan de achterzijde een kenmerkende bomenrij

3.2 Ruimtelijke structuur

De ruimtelijke structuur van de omgeving zal met het wijzigen van het bouwvlak en de uitbreiding van het bedrijf aan de overzijde van De Lotten niet anders zijn dan de ruimtelijke structuur zoals nu aanwezig. De situering van de derde stal en de kleurstelling van de materialen is dusdanig dat de huidige situatie aan de linkerkzijde als het ware wordt gespiegeld naar de overzijde.

Kwaliteitsverbetering

De te behalen kwaliteitsverbetering is de oprichting van een pluimveestal die, zoals boven omschreven, dusdanig wordt gesitueerd dat een natuurlijk verloop van de bebouwing aan de linkerkzijde en aan de rechterzijde van De Lotten ontstaat. Er is hierbij sprake van een uitloop van de hennen op de nabijgelegen gronden waarbij schuilgelegenheden worden aangebracht. Het agrarisch karakter binnen het beekdallandschap zal hierbij meer tot haar recht komen. De achterliggende bomenrij die zo kenmerkend is voor de betreffende percelen blijft vanzelfsprekend behouden. Hierdoor zal het volume van de pluimveestal niet bepalend zijn.



Impressie vanaf De Lotten met aan de linkerkzijde de huidige bedrijfsbebouwing en aan de rechterzijde de huidige weilanden waarop de pluimveestal wordt geplaatst.

3.3 Functies

De functies binnen het bouwvlak zullen met onderhavige herziening van het bestemmingsplan deels wijzigen. De functieaanduiding intensieve veehouderij zoals deze is gevestigd binnen het huidige bestemmingsplan aan de linkerzijde van De Lotten blijft behouden. Vanwege het biologische karakter van de uitbreiding aan de rechterzijde van De Lotten krijgt de uitbreiding de functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf.

De uitbreiding is, net als de huidige bebouwing, gelegen in de enkelbestemming "Agrarisch met waarde-4". Gedeeltelijk wordt de nieuwbouw geplaatst in de dubbelbestemming "Waarde-Archeologie 2".

4 BELEIDSKADERS

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 23 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien Rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028).

De provincies dienen deze nationale belangen te verankeren in hun eigen structuurvisies. Via de provinciale belangen en de provinciale Verordening wordt het beleid vastgelegd voor het gemeentelijk ruimtelijk beleid. De gemeenten zijn vervolgens gehouden om het provinciale kader te vertalen in hun eigen beleid.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), of AMvB Ruimte, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds wordt het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR).

De onderwerpen geregeld in het Barro moeten op provinciaal niveau vertaald worden. Doen de provincies dat niet dan schaden zij de nationale belangen. De Barro werkt in deze voor provincies hetzelfde als de provinciale verordeningen ruimte werken voor gemeenten.

4.1.3 Nationaal Waterbeleid

In het kader van dit bestemmingsplan geldt onder andere onderstaand beleid op het gebied van water. In het jaar 2000 is de Europese 'Kaderrichtlijn water' (KRW) in werking getreden. De KRW heeft tot doel de oppervlaktewateren – waaronder ook overgangswater en kustwater – en het grondwater in de Europese Unie te beschermen en te verbeteren en het duurzaam gebruik van water te bevorderen.

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016-2021 vastgesteld. Dit project geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer.

De klimaatverandering en de daarmee samenhangende stijging van de zeespiegel, nattere winters en hogere neerslagintensiteiten in de zomerperioden vragen een ander waterbeheer in de 21^e eeuw en meer ruimte voor water. Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten spraken in het Nationaal Bestuursakkoord Water-Actueel (2008) (NBW) af dat de regionale watersystemen in 2015 op orde moeten zijn. Samenwerking en afstemming tussen de overheden is hierbij erg belangrijk. In het NBW is afgesproken dat water een medesturend aspect is binnen de ruimtelijke ordening en dat het watersysteem 'op orde' moet worden gebracht. Dit betekent dat het watersysteem robuust en veerkrachtig moet zijn en moet voldoen aan de normen voor wateroverlast, nu en in de toekomst. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening.

4.1.4 Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP4)

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe. Het NMP4 wil een einde maken aan het afwentelen van milieulasten op de generaties na ons en op mensen in arme landen. Want met de huidige manier van produceren en consumeren schuiven we nog steeds onze milieulasten door naar anderen. Volgens het NMP4 moet het lukken binnen 30 jaar te zijn overgestapt naar een duurzaam functionerende samenleving.

4.1.5 Ladder Duurzame verstedelijking

Per 1 oktober 2012 is in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen (hieronder worden ook functiewijzigingen verstaan) in bestemmingsplannen. Per 1 juli 2017 is het tweede lid gewijzigd en luidt deze als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Doorwerking plangebied

Op onderhavige locatie is sprake van een uitbreiding van een pluimveehouderij.

Voordat de ladder duurzame verstedelijking wordt doorlopen, zal beoordeeld worden of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. De uitbreiding van een agrarisch bedrijf wordt niet aangemerkt als stedelijke ontwikkeling. Gezien het feit dat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro in dit geval niet van toepassing is, hoeft het plan niet verder aan de Ladder te worden getoetst: de ontwikkeling is niet in strijd met de ladder voor duurzaam ruimtegebruik.

Concluderend

Op het plangebied als zodanig wordt in het Rijksbeleid niet specifiek ingegaan. Het rijksbeleid heeft geen specifieke gevolgen voor het plangebied en biedt mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen, waarbij wel geldt dat een watertoets uitgevoerd dient te worden. Geen van de nationale belangen wordt met onderhavig project aangetast of beïnvloed. Het initiatief als zodanig past binnen de uitgangspunten van het ruimtelijke beleid van de nationale overheid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2018

De Omgevingsvisie Drenthe is voor Drenthe een centraal visiedocument. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. Langetermijn doelen op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, verkeer en vervoer, water, wonen, natuur, cultuur worden in de omgevingsvisie met elkaar verbonden.

In de visie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen:

- de provinciale structuurvisie op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro);
- het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

Ruimtelijke kwaliteit

De kernkwaliteiten zijn de kwaliteiten die bijdragen aan de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe. Samen met vertegenwoordigers van overheden, belangengroepen, marktpartijen en inwoners zijn de volgende kwaliteiten van Drenthe benoemd:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid (authenticiteit, Drents eigen);
- noaberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

Het provinciaal belang ligt in het behouden en waar mogelijk ontwikkelen van de kernkwaliteiten.

In Drenthe kunnen mensen nog ruimte beleven. Zorgvuldig ruimtegebruik is van provinciaal belang.

Het waarborgen van een toekomstgerichte, dat wil zeggen duurzame, moderne en innovatieve landbouw en agribusiness, waarbij people, planet en profit met elkaar in balans zijn, is van provinciaal belang. Dat is goed voor Drenthe en ook goed voor de agrarische ondernemers. De provincie geeft innovatieve ondernemers de ruimte om te experimenteren en kennis te delen, zodat zij nieuwe afzet kunnen realiseren. organisaties een belangrijke rol. Toekomstgerichte landbouw heeft te maken met de opgaven in aanverwante thema's in de omgevingsvisie:

- Natuur (biodiversiteit);

- Klimaatbestendig watersysteem (beekdalen, drainage, waterkwaliteit en gewasbeschermingsmiddelen);
- Energieneutraal Drenthe (transitiepad agro en natuur, mestvergisting);
- Wonen (ruimte-voor-ruimte regeling en beleid vrijkomende agrarische bebouwing);
- Versterken groene economie (biobased economy);
- Duurzaam bodembeheer (bodemkwaliteit en bodemvruchtbaarheid);
- Milieu- en leefomgeving (milieuruimte, ammoniak, PAS).

Er wordt gestreefd naar een gezonde en veilige leefomgeving voor mens, plant en dier. Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincies neergelegd. Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

De planlocatie is voor de kernkwaliteit landschap gelegen in Esdorpenlandschap. Dit landschapstype bevat enkele telkens terugkerende onderdelen, namelijk het dorp, de es, het beekdal en de velden/bossen/heide. Het esdorpenlandschap is een agrarisch cultuurlandschap ten voeten uit. Elk onderdeel van het landschap komt voort uit het agrarisch gebruik en is gerelateerd aan het functioneren van de lokale agrarische dorpsgemeenschap, met de boermarken als het oorspronkelijke gezag.

Van provinciaal belang zijn:

- de essen: deze voor het esdorpenlandschap kenmerkende open ruimtes zijn veelal omgeven met esrandbeplanting.
- de beekdalen: onbebouwd gebied met kleinschalige beplantingstructuren en beekdal(rand)beplanting.

Het provinciaal beleid is gericht op:

- behoud van de open ruimte en het versterken van esrandbeplanting;
- behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand)beplanting.

Verder is de planlocatie op de kaart Robuust landbouwsysteem gelegen in 'Landbouwgebied'. De landbouw wordt in deze gebieden maximale speelruimte geboden. Bij de te nemen inrichtingsmaatregelen voor de landbouw wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met de kernkwaliteiten. Ontwikkelingen in deze gebieden mogen daarom geen negatief effect hebben op de landbouw. In deze gebieden streeft de provincie naar een waterhuishoudkundige inrichting die is afgestemd op de functie Landbouw.

Verder is de planlocatie op de kaart Kernkwaliteit Archeologie gelegen in Structuurvisie-gebied Verwachting toetsen (beekdal). In gebieden of terreinen met een archeologische verwachting op de archeologiekaarten, stuurt de provincie op een goede uitvoering van archeologisch onderzoek, conform de gangbare, in de beroepsgroep geldende kwaliteitseisen van de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA). Als archeologische waarden worden aangetroffen, verwacht de provincie dat deze door hun ruimtelijke spreiding, samenhang, zeldzaamheid, tijdsdiepte en/of goede fysieke kwaliteit van provinciaal belang zullen zijn. Een direct gevolg van deze sturingsrichting is dat wij vroegtijdig in het planproces met initiatiefnemer(s) en/of gemeente het archeologisch onderzoek willen afstemmen. In paragraaf 5.1.10 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie.

Op de kaart Kernkwaliteit Cultuurhistorie is de planlocatie gelegen in structuurvisiegebied Respecteren. De provincie richt zich op het waarborgen van de cultuurhistorische samenhang voor de toekomst. De initiatiefnemers hebben de verantwoorde-

lijkheid om de cultuurhistorische hoofdstructuur als inspiratiebron te benutten. De provincie beoordeelt de plannen en initiatieven daarop.

Concluderend

In onderhavige situatie is er sprake van een uitbreiding van een pluimveehouderij. Door de ligging in een landbouwgebied is dit passend in de omgevingsvisie. In een landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met de ligging in het esdorpenlandschap. Het ruimtelijke beleid van de provincie Drenthe is nader uitgewerkt in de Omgevingsverordening.

4.2.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe

Met het hoofdstuk Ruimtelijk Omgevingsbeleid van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe vertaalt de provincie Drenthe haar Omgevingsvisie 2010, geactualiseerd door Provinciale Staten in 2014, en gereviseerd door Provinciale Staten in 2018, deels door naar een verordening voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De Omgevingsvisie als structuurvisie bindt alleen de provincie zelf, al moeten gemeenten er in hun planvorming altijd rekening mee houden. De Wet ruimtelijke ordening (Wro) kent de provincie een scala van instrumenten toe om haar beleid daarnaast meer direct extern te laten doorwerken. Vaststelling van een verordening ex artikel 4.1 Wro is een van die instrumenten.

Op het plangebied als zodanig wordt in de Omgevingsverordening niet specifiek ingegaan. Wel kan worden aangegeven dat het plangebied op kaart D9 als 'Landbouwgebied' is aangeduid. Landbouw krijgt hier maximale speelruimte. Bij elke ontwikkeling die een andere is dan landbouw kan een vorm van beperkend effect worden verondersteld. Het gaat hier om effecten die het huidige functioneren en de toekomstbestendigheid van landbouwbedrijven ter plaatse aantoonbaar aantasten. Globaal gelden er in de landbouwgebieden de volgende regels met betrekking tot het bouwvlak:

- a. In de gebieden 'Bouwvlak grondgebonden agrarisch bedrijf' is een bouwvlak van maximaal 1,5 hectare toegestaan. In afwijking hiervan is onder de voorwaarde van een goede landschappelijke inpassing (aangetoond met een landschappelijk inpassingsplan) een groter bouwvlak toegestaan.
- b. Voor intensieve veehouderij in geheel Drenthe is een maximaal bouwvlak van 1,5 hectare van toepassing. Ook hier kan een afwijking worden toegestaan maar dit is tot maximaal 2 hectare.
- c. Voor grondgebonden agrarische bedrijven in andere gebieden dan bedoeld onder a gelden in de POV geen beperkingen met betrekking tot de maximale omvang van het bouwvlak.

De regels voor een intensieve veehouderij zijn vervat in artikel 2.14.

Artikel 2.14 Intensieve veehouderij

1. Een ruimtelijk plan voorziet niet in nieuwvestiging van intensieve veehouderijen en evenmin in het omschakelen van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een intensieve veehouderij. Dit geldt niet voor agrarische bedrijven waar door toepassing van de neventakbepaling, planologisch gezien de intensieve veehouderij niet meer als neventak kan worden beschouwd. Peildatum voor deze bepaling ligt op 20 augustus 2014.
2. Een ruimtelijk plan staat aan een intensieve veehouderij een bouwvlak toe met een omvang van maximaal 1,5 hectare, waaronder mede begrepen alle voor de bedrijfsvoering noodzakelijke voorzieningen en de landschappelijke inpassing ervan, waarbij geldt dat de bedrijfsbebouwing – de bedrijfswoning uitgezonderd – uit 1 bouwlaag bestaat.

3. *Een ruimtelijk plan kan, onverlet de randvoorwaarden uit het tweede lid van dit artikel, het bouwvlak voor een intensieve veehouderij vergroten tot maximaal 2 hectare, mits dit samengaat met winst voor het milieu en de landschappelijke inpassing berust op een landschappelijk inpassingsplan.*
4. In afwijking van het tweede en derde lid van dit artikel kunnen landschappelijke inpassing, erfbeplanting uitgezonderd, en mestilo's ook buiten het bouwvlak worden gesitueerd wanneer dit een aantoonbaar wezenlijke verbetering van de ruimtelijke inpassing van een intensieve veehouderij betekent.
5. Een ruimtelijk plan kan voorzien in verplaatsing van intensieve veehouderijen naar de op kaart D9 aangegeven als 'Landbouwgebied' in het geval sprake is van sanering, samenvoeging of het oplossen van een knelpunt binnen Drenthe, waarbij geldt dat:
 - a. het bouwvlak voor een intensieve veehouderij maximaal 1,5 hectare bedraagt, waaronder mede begrepen alle voor de bedrijfsvoering noodzakelijke voorzieningen en de landschappelijke inpassing ervan;
 - b. het bouwvlak, onverlet de randvoorwaarden uit sub a van dit artikellid, voor een intensieve veehouderij bij maatwerk en landschappelijke inpassing blijkens een landschappelijk inpassingsplan tot maximaal 2 hectare kan worden vergroot;
 - c. de bedrijfsbebouwing uit 1 bouwlaag bestaat.
6. In afwijking van het vijfde lid, onder a en b, kunnen landschappelijke inpassing, erfbeplanting uitgezonderd, en mestilo's in het belang van de bedrijfsvoering ook buiten het bouwvlak worden gesitueerd wanneer dit een aantoonbaar wezenlijke verbetering van de ruimtelijke inpassing van een intensieve veehouderij betekent.
7. In afwijking van het derde en vijfde lid onder b. kan, onverlet de randvoorwaarden uit het derde lid, een ruimtelijk plan in een groter bouwvlak voor intensieve veehouderij voorzien, indien:
 - a. de noodzaak daartoe aanwezig is voor een verdere verduurzaming (mest, energie en emissies) van het bedrijf en daarvoor voorzieningen nodig zijn (waaronder bebouwing) die ten gevolge van het ruimtegebrek niet kunnen worden gerealiseerd binnen het bouwvlak van 2 hectare, of
 - b. het gaat om samenvoeging in combinatie met sanering van een intensieve veehouderij. Het te saneren bedrijf moet grenzen aan het Natuurnetwerk Nederland of liggen in lintbebouwing of in een cluster van bebouwing; waarbij geldt dat er sprake moet zijn van een aantoonbaar provinciaal belang, waarbij:
 - i. het uit te breiden bedrijf ligt in op locaties die op de bij deze verordening behorende kaart D9 zijn aangeduid als 'Landbouwgebied';
 - ii. de te saneren locatie planologisch wordt weg bestemd;
 - iii. er sprake is van winst op het gebied van milieu, volksgezondheid en dierenwelzijn op de uit te breiden locatie;
 - iv. er sprake is van landschappelijke inpasbaarheid die berust op een landschappelijk inpassingsplan;
 - v. de uitbreiding samengaat met investering in duurzame energievoorziening;
 - vi. de uitbreiding van de oppervlakte van het bouwvlak met stallen niet groter is dan de oppervlakte die de te saneren locatie volgens een ruimtelijk plan bij recht mogelijk maakt.

In het nu volgende wordt kort ingegaan op de hierboven gegeven regels uit de Verordening ruimte, voor zover deze van toepassing zijn. Hierbij is de van toepassing zijnde regel *schuin* gedrukt.

Ad 3.

Er is sprake van een uitbreiding met een pluimveestal met vrije uitloop op 14 hectare. De ontwikkeling heeft betrekking op het houden van 27.000 leghennen in een volièrestal die op biologische wijze gehouden worden. De maatschap heeft aan de overzijde van De Lotten de beschikking over voldoende oppervlakte aan uitloop om de hennen op een biologische wijze te kunnen houden. Dit kan gezien worden als een milieuwinst. Het totale bouwvlak overstijgt mede door de situering van de nieuwe stal aan de overzijde van de De Lotten, de genoemde 1,5 hectare. Het geheel is wel passend binnen een oppervlak van 2,0 hectare. Deze overschrijding is mogelijk, omdat de biologische pluimveehouderij als grondgebonden kan worden gezien.

Er wordt voorzien in een landschappelijke inpassing waarvoor verwezen wordt naar het plan opgenomen in de bijlagen. Hierbij zij opgemerkt dat het plangebied op kaart D7 Kernkwaliteit Landschap is gelegen in Esdorpenlandschap.

In de aanloop naar de oprichting van het nationaal beek- en esdorpenlandschap is als een van de uitgangspunten een basisfilosofie ontwikkeld, die erop neer komt dat het behoud van het gebied gebaat is bij een verdere ontwikkeling in plaats van conservering. Het bestaande landschap is in deze filosofie het vertrekpunt voor het nieuwe. Ontwikkelingen zijn toegestaan en zelfs gewenst, maar moeten in het verlengde liggen van de ontstaansgeschiedenis en de onderliggende structuren. De kenmerken van het landschap worden versterkt in plaats van afgevlakt door een vermenging met oneigenlijke elementen. De provincie verwacht van gemeenten dat ze opkomen voor de doelen die voor het gebied zijn gesteld.

Concluderend

Gelet op de ligging in Landbouwgebied, is de beoogde ontwikkeling mogelijk en passend binnen het beleid. Het voorgenomen initiatief leidt tot milieuwinst en kan afzonderlijk worden gezien als een grondgebonden veehouderij. Verder wordt voorzien in een landschappelijke inpassing. Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarden in de Omgevingsverordening.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie Midden-Drenthe 2030

Op 28 juni 2012 is de Structuurvisie Midden-Drenthe 2030 met de titel 'Platteland Leeft' vastgesteld. Deze Structuurvisie is een doorwerking van de Visiefilm 'Platteland Leeft' (november 2008) en geeft op hoofdlijnen richting aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente tot 2030 en vormt daarmee het kader voor de integrale afweging van concrete ruimtelijke beslissingen en de inzet daartoe van de bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen, het beschikbaar stellen van financiële middelen en het sluiten van bestuursovereenkomsten.

De kernwaarden van Midden-Drenthe zijn:

- Veranderend Naoberschap
- Verbondenheid
- Lage dichtheid
- Drents Plateau
- Landschappelijke diversiteit in maat en schaal
- Ruimte

Midden-Drenthe is een gemeente met een grote diversiteit. De manier waarop de mensen er wonen verschilt er per dorp. Daarnaast kent het een grote diversiteit aan

landschappen; de grootschalige voormalige hoogveengebieden, de hoger gelegen zandgronden en de kleinschalige beekdalen. Deze gegevenheid vanuit de ondergrond zijn van grote invloed op de ruimtelijke inrichting van Midden-Drenthe, vormgeving van de dorpen en het type samenleving die zich daarop heeft gevormd. Het is daarmee een prachtig vertrekpunt voor het opstellen van deze structuurvisie.

Een levendige plattelandsgemeente koestert de aanwezige ruimte enerzijds, maar biedt daarnaast ook ruimte voor een grote diversiteit in het woningaanbod, voor verschillende vormen van landbouw (van intensief tot verbreed), voor natuurontwikkeling en het vergroten van haar toeristische aantrekkelijkheid. Bij het inzetten op een levendig platteland hoort ook het maken van scherpe keuzes in dat wat je samen wel en dat wat je vooral ook niet doet. In deze structuurvisie worden de volgende keuzes gemaakt:

- Midden-Drenthe zet in op haar pijlers wonen, landbouw, natuur en recreatie;
- Midden-Drenthe ontwikkelt Beilen tot de centrale kern van haar gemeente;
- Vanwege de grote diversiteit aan dorpen en buurten wordt per dorp of buurt bekeken welke strategie passend is voor een kwaliteitimpuls en het versterken van de dorpsgemeenschappen.
- In Midden-Drenthe zijn alle dagelijkse voorzieningen voorhanden, de meer stedelijke voorzieningen zijn net buiten de gemeentegrenzen te vinden in Assen, Hogeveen, en Emmen. Goede infrastructurele verbindingen zorgen ervoor dat deze voorzieningen ook op meerdere manieren te bereiken zijn;
- Midden-Drenthe heeft uitnodigende entrees, zowel vanaf de A28 of de N381, als rondom het treinstation van Beilen;
- Nieuwe ontwikkelingen in Midden-Drenthe passen binnen de landschappelijke schaal waarbinnen een ontwikkeling ingepast dient te worden en dragen bij aan de levendigheid van deze dorpen en buurten;
- Midden-Drenthe biedt boeren de ruimte om hun bedrijven te ontwikkelen tot florerende ondernemingen op een wijze die past bij het landschap waarin de onderneming gelegen is;
- Midden-Drenthe geeft ruimte aan de natuur om de ontbrekende schakels in de Ecologische Hoofdstructuur in te vullen met waardevolle natuur en draagt zo bij aan een levendig platteland;
- Midden-Drenthe introduceert een integrale aanpak voor de waterhuishouding binnen de gemeente, waarbij door het vasthouden van water in het gebied wordt bijgedragen aan versterking van de landbouw en de natuurontwikkeling, wat op zijn beurt weer bijdraagt aan een levendig platteland, waar ook toeristen graag op bezoek komen.

Met deze structuurvisie ligt er een ruimtelijk kader voor het versterken van de kwaliteiten van Midden-Drenthe als levendige plattelandsgemeente. Dit kan de gemeente niet alleen. Met het in deze visie geïntroduceerde Veranderend Naoberschap wordt onderstreept dat van de bewoners en ondernemers binnen de gemeente een actieve rol wordt verwacht bij de ontwikkeling van Midden-Drenthe tot een gemeente waarin het Platteland Leeft!

4.3.2 Vigerend bestemmingsplan

Het voorliggende plan is een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Midden-Drenthe”. Hierin zijn geen bevoegdheden opgenomen om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken. Het verzoek om een pluimveestal te realiseren aan de overzijde van de weg is namelijk in strijd met de uitgangspunten van het bestemmingsplan. Ook wordt de aaneengesloten vierhoek van 1,5 ha met een maximale diepte van 180 meter met onderhavig initiatief overschreden.

Aangezien hier sprake is van zogeheten ‘bijzondere omstandigheid’ heeft de ge-

meente Midden-Drenthe besloten om af te wijken van het beleid, om zo te komen tot de beste oplossing voor zowel initiatiefnemer als gemeente. Ingevolge artikel 4.84 van de Awb handelt een bestuursorgaan overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen.

Het bijzondere is dat de nieuwe stal, die voorzien wordt van een ruime uitloop van 14 hectare, gezien kan worden als een grondgebonden activiteit. De gemeente wil hier aan meewerken. De voor de uitloop benodigde 14 hectare is enkel gelegen aan de overzijde van de weg voorlangs de bestaande pluimveehouderij. Verder gaat het om een weg die enkel wordt benut door onderhavig bedrijf en het beperkte verkeer van en naar het naastgelegen 110kV-station Beilen. Dit vormt om deze redenen geen belemmering. Ook is toegestaan dat een oppervlak van 1,5 hectare wordt overschreden.

4.3.3 Concluderend

De ontwikkeling is passend binnen de hoofdlijnen van het beleid als verwoord in de structuurvisie van de gemeente. Enkel past het niet binnen de uitgangspunten van het bestemmingsplan. Aangezien sprake is van een grondgebonden uitbreiding van de veehouderij met een belangrijke winst voor dierenwelzijn is de gemeente bereid toch medewerking te verlenen. De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door middel van een herziening van het bestemmingsplan.

5 OMGEVINGSASPECTEN

5.1 Milieuaspecten

5.1.1 Gevolgen voor Bodem en (grond)water

Het milieuthema eutrofiering (vermesting) behandelt de verrijking van ecosystemen met stikstof en fosfor, voornamelijk via het op het land brengen van dierlijke mest en kunstmest. Daarnaast leveren lozingen op oppervlaktewater een bijdrage aan vermesting. Het gevolg van vermesting is een verandering in de samenstelling van leefgemeenschappen veelal gekenmerkt door overheersing van een of enkele planten- en diersoorten.

Voor wat betreft de mestproductie en de mestafzet is de meststoffenwet van toepassing. Middels gebruiksnormen voor dierlijke meststoffen en een streng nalevingsregiem wordt overbemesting voorkomen. De pluimveemest wordt vanuit de stallen na de legperiode opgeslagen in de overdekte mestopslagen en over akkerbouwgronden uitgereden. De opslagen zijn overdekt zodat vernatting en uitspoeling van stoffen uit deze mest wordt voorkomen. Lozingen van vervuild afvalwater op het oppervlaktewater of in de bodem vinden niet plaats.

Door de bouw van de nieuwe pluimveestal worden de mogelijke effecten naar de bodem en het grondwater gevormd door mest en urine van de dieren. De stal en de mestopslag worden uitgevoerd met vloeistofkerende betonnen vloeren. In de stal komt de mest met name terecht op de mestbanden die regelmatig worden afgedraaid naar de mestopslag. De leghennen mesten met name in de stal: dit heeft met hun natuurlijke gedrag te maken. In de ochtend bij het licht worden, komen de dieren van hun slaappleats, beginnen wat te scharrelen en te eten/drinken in de stal, leggen een ei en mesten. Rond een uur of 10 kunnen de hennen naar buiten om te bewegen en te scharrelen. In de te verlenen vergunning zullen voorschriften worden gesteld aan de uitvoering van stallen en voeropslag zodat bodem en grondwater niet verontreinigd kunnen worden.

Met betrekking tot de bouw van de stal en de mestopslag wordt na de vaststelling van het bestemmingsplan gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning een aanvraag bij het waterschap Drents Overijsselse delta ingediend. Hierover is met het waterschap contact geweest. In verband met de compensatie van het verharde oppervlak zal 10% van dit oppervlak worden gecompenseerd door elders vervangend water te creëren.

Hemelwater infiltreert deels in de bodem en zal deels worden afgevoerd via aanwezig waterlopen. Aangezien het hemelwater niet is verontreinigd, is dit geen probleem.

In verband met de bouw van de pluimveestal is door Klijn bodemonderzoek een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd; dit na overleg met de gemeente Midden-Drenthe. In principe is het onderzoek beperkt tot de eiersorteerruimte doordat dit de plaats is waar de ondernemer meerdere uren per dag aanwezig zal zijn. De rapportage is als bijlage toegevoegd. De belangrijkste conclusies uit het uitgevoerde onderzoek zijn:

- zintuigelijk zijn geen verontreinigingen waargenomen;
- historisch onderzoek heeft uitgewezen dat sprake is van een niet verdachte locatie in verband met de aanwezigheid van asbest;
- in beide grondmengmonsters en in het grondwater zijn geen verhoogde gehalten aan de onderzochte componenten geconstateerd

Weergave onderzoekslocatie



5.1.2 Lucht

Op 15 november 2007 is titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden. Ten aanzien van de kwaliteit van de buitenlucht gelden uitsluitend de bepalingen uit deze titel.

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof (PM10), lood, benzeen en koolmonoxide. Bestuursorganen moeten er bij het uitoefenen of toepassen van hun bevoegdheden, waaronder het vaststellen van een bestemmingsplan of het verlenen van een omgevingsvergunning, voor zorgen dat deze grenswaarden niet (verder) worden overschreden. De volgende grenswaarden zijn van toepassing:

- Grenswaarde jaargemiddelde concentratie: max 40 ug per m3;
- Grenswaarde 24-uursgemiddelde concentratie: max 50 ug per m3;
- Aantal toegestane overschrijdingen 24-uurs gemiddelde: max 35 keer per jaar.

Voor de toetsing dient de fijn stof emissie van de gewenste situatie inzichtelijk te worden gemaakt. Dit kan aan de hand van de emissie uit de RAV lijst. In onderstaande tabel is de emissie van fijn stof van de gewenste situatie weergegeven:

Diercategorie	RAV-Code	Aantal	Fijn stof	Totaal
Leghennen	E2.11.2.2	27.693	65	1.800.045
Leghennen	E2.11.2.1	23.156	65	1.505.140.
Leghennen	E2.11.2.1			1.053.000
Leghennen	icm E7.10 en E 7.11	27.000	39	

De emissie van het fijn stof neemt toe. In verband hiermee is een berekening gemaakt met behulp van het rekenprogramma Isl3a (versie 2018). Voldaan wordt aan de normering en opvallend is dat ten opzichte van de berekening van 29 december

2014 (Isl3a versie 2014) met 2 stallen zowel de concentratie als het aantal overschrijdingsdagen afneemt. Hieruit volgt dat de gemiddelde achtergrondconcentratie van fijn stof in de omgeving in de loop van de jaren is afgenomen.

Berekend op: 2018/06/27 12:39:42

RD X coördinaat: 230 915 Lengte X: 1000 Aantal Gridpunten X: 10
 RD Y coördinaat: 544 570 Breedte Y: 1000 Aantal Gridpunten Y: 10
 Berekende ruwheid: 0.100 Eigen ruwheid ☐ Eigen ruwheid: 0.000
 Type Berekening: PM10 Rekenjaar: 2018
 Soort Berekening: Contour Toets afstand: n.v.t. Onderlinge afstand: n.v.t.
 Uitvoer directory: C:\ISL3a V2018\bin

Te beschermen object	RD X Coord.	RD Y Coord.	Concentratie	Overschrijding
Naam:	[m]	[m]	[microgram/m3]	[dagen]
Eursing 35	231 716	544 726	16.99	6.0
Eursing 37	231 825	544 876	16.97	6.0
Eursing 37a	231 849	545 007	16.69	6.0
De Lotten 1	230 960	545 592	15.98	6.2

Brongegevens				
Naam : Pluimveestal C		Type: AB		
RD X Coord.: 231 314	RD Y Coord.: 545 034	Emissie: 0.05708		
hoogte van emissiepunt:	3.50	hoogte van gebouw: 3.8		
verticale uitreesnelheid:	0.40	X-coord. zwaartepunt van gebouw: 231 335		
diameter van emissiepunt:	1.70	Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 545 060		
temperatuur van emisstroom:	285.00	lengte van gebouw: 90.00		
		breedte van gebouw: 14.00		
		orientatie van gebouw: 35.00		
Naam : Pluimveestal D		Type: AB		
RD X Coord.: 231 290	RD Y Coord.: 545 028	Emissie: 0.04773		
hoogte van emissiepunt:	3.50	hoogte van gebouw: 3.8		
verticale uitreesnelheid:	0.40	X-coord. zwaartepunt van gebouw: 231 312		
diameter van emissiepunt:	2.50	Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 545 071		
temperatuur van emisstroom:	285.00	lengte van gebouw: 90.00		
		breedte van gebouw: 14.00		
		orientatie van gebouw: 35.00		
Naam : Pluimveestal G		Type: AB		
RD X Coord.: 231 398	RD Y Coord.: 545 198	Emissie: 0.03339		
hoogte van emissiepunt:	9.60	hoogte van gebouw: 5.7		
verticale uitreesnelheid:	4.00	X-coord. zwaartepunt van gebouw: 231 398		
diameter van emissiepunt:	0.90	Y-coord. zwaartepunt van gebouw: 545 198		
temperatuur van emisstroom:	285.00	lengte van gebouw: 110.20		
		breedte van gebouw: 40.90		
		orientatie van gebouw: 35.00		

Emissies als gevolg van de verkeersbewegingen ten behoeve van de bedrijfsvoering

In verband met de emissies van stikstofoxide en fijn stof veroorzaakt door vrachtverkeer (aanvoer voer, afvoer eieren, afvoer kadavers, afvoer mest, aan-en afvoer

leghennen) en personenwagens en bestelbusjes (dierenarts, voorlichter ed) is in de berekening uitgegaan van een worst case scenario waarbij in een week:

- 3x/week voer wordt geleverd;
- 4 x/week eieren worden opgehaald;
- 1x per week de dierenarts langskomt;
- 5x per week andere derden langs komen;
- 12 vrachtwagens komen voor het ophalen van de leghennen wanneer ze aan het eind van hun legperiode zijn.

Bovenstaand is uitgegaan van een uitzonderlijke week waarbij 25 vervoersmiddelen (= 50 transportbewegingen) ten behoeve van de bedrijfsvoering aan De Lotten 3 rijden. Uit de onderstaande berekening blijkt dat de bijdrage van vrachtverkeer zelfs in deze uitzonderlijke bedrijfssituatie als Niet In Betekenende Mate kan worden aangemerkt.

Implementatie van Standaard RekenMethode 1 op basis van de worst-case benadering

Type gegevens		NO ₂	PM ₁₀
Rekenjaar	Jaar van planrealisatie	2018	2018
Weggegevens	Breedte van de ontsluitingsweg	5	5
	Afstand van het rekenpunt tot de wegrand	5	5
	Afstand van het rekenpunt tot de wegas	7,5	7,5
	rekenparameter a	0,000488	0,000488
	rekenparameter b	-0,0308	-0,0308
	rekenparameter c	0,59	0,59
	verdunningsfactor	0,38645	0,38645
Autonoom verkeer	Aantal voertuigbewegingen	11689	nvt
	Percentage vrachtverkeer	0%	nvt
Extra verkeer	Aantal voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	50	50
	Percentage vrachtverkeer	40%	40%
Autonoom + extra verkeer	Aantal voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	11739	nvt
	Percentage vrachtverkeer	0,2%	nvt
Emissiefactoren NO _x en PM ₁₀ (gram/km)	Licht verkeer	0,427233	0,036367
	Vrachtverkeer	8,5463	0,2158
Emissiefactoren NO ₂ (gram/km)	Licht verkeer	0,112567	nvt
	Vrachtverkeer	0,595333	nvt
Emissies NO _x en PM ₁₀ (microgram/m/s)	Autonoom	57,80	nvt
	Extra verkeer	2,13	0,06
	Autonoom + Extra verkeer	59,93	nvt
Fractie direct uitgestoten NO ₂	Licht verkeer	0,26	nvt
	Vrachtverkeer	0,07	nvt
Gemiddelde fractie direct uitgestoten NO ₂	Autonoom	0,263	nvt
	Extra verkeer	0,083	nvt
	Autonoom + Extra verkeer	0,257	nvt
Overige invoergegevens	Bomenfactor	1,5	1,5
	Regiofactor meteorologie	1,04	1,04
Parameters	B	0,6	0,6
	K	100	100
Jaargemiddelde bijdrage NO _x	Autonoom	21,5	nvt
	Autonoom + Extra verkeer	22,3	nvt
Locatiespecifieke achtergrondconcentraties	Jaargemiddelde in µg NO ₂ /m ³	31,52	nvt
	Jaargemiddelde in µg O ₃ /m ³	40,39	nvt
Jaargemiddelde NO ₂ concentraties	Totaal autonoom jaargemiddelde in µg/m ³	40,5	nvt
	Bijdrage autonome verkeer in µg/m ³	8,98	nvt
	Bijdrage autonome+extra verkeer in µg/m ³	9,18	nvt
	Maximale bijdrage extra verkeer in µg/m ³	0,20	0,02

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		50
Aandeel vrachtverkeer		40,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

5.1.3 Geur

De wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor de geurhinder vanwege tot de veehouderij behorende dierenverblijven.

Op het bedrijf worden leghennen gehouden waarvoor geuremissiefactoren per diercategorie zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Deze geurbelasting van gevoelige objecten in de omgeving wordt berekend met het verspreidingsmodel V-stacks vergunning. Voor leghennen geldt een geuremissiefactor van 0,34.

Voor bepaalde gebieden die gelegen zijn in de gemeente Midden-Drenthe gelden aangepaste geurnormen en afstanden. Gelet op de afstand en de te verwachten invloedssfeer (ligging bedrijf en overwegende windrichting ten opzichte van omliggende woningen van derden) is de bijlage van de kaart van Beilen met hierop weergegeven bebouwde kom van Beilen en de Eursing mogelijk van belang. Uit de weergave (zie volgende pagina) blijkt echter niet dat voor de woningen aan de Eursing aangepaste normen van toepassing zijn. Hiervoor geldt dan ook de norm uit artikel 3, lid 1d van de Wet geurhinder en veehouderij:

- *buiten een concentratiegebied, buiten de bebouwde kom meer bedraagt dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht.*

7 rond 600, 3 rond 1200 en 1 rond 1298 (warmtewisselaar) = 6,69 m² à diameter = 2,92 meter

- Gemiddelde emissiepunthoogte = 3,5 meter (eindventilatie/warmtewisselaar) + 5 meter (nok) = 4,3 meter.

Pluimveestal D: Er zijn naast de ventilatoren in de eindgevel_2 nokventilatoren in het begin van de stal. Aan de buitengevel is een drukkapp aangebracht om de invloed van de wind te beperken. In het midden van de pluimveestallen C en D bevindt zich een warmtewisselaar die beide stallen bediend:

- Emissiepunt gelegd tussen uitstroompunt warmtewisselaar, nokventilatie en eindventilatieX = 231.330 Y = 545.044; zwaartepunt stal X = 231.337 Y = 545.054
- Bij verspreid liggende ventilatoren is er niet één pluim, maar zijn er meerdere pluimen met een kleine diameter. De invloed wordt bepaald door de doorsnede van die pluimen afzonderlijk. In dat geval is het gemiddelde uitstroomoppervlak dus bepalend. Bij verspreid liggende ventilatoren/emissiepunten met verschillende diameters voert u de gemiddelde diameter van de uitstroomopeningen in:
7 rond 600, 3 rond 1200 en 1 rond 1298 (warmtewisselaar) = 6,69 m² à diameter = 2,92 meter
- Gemiddelde emissiepunthoogte = 3,5 meter (eindventilatie/warmtewisselaar) + 5 meter (nok) = 4,3 meter.

Pluimveestal G:

- Emissiepunt gelegd in middelpunt stal; warmtewisselaar is intern in doorsnede aangegeven! = 231.398 Y = 545.198
zwaartepunt stal = gelijk
- Centraal emissiepunt vanwege combinatie nokventilator en warmtewisselaar heb ik op 0,9 gehouden (er zijn 30 ventilatoren van rond 900 aanwezig en een uitsroompip voor de warmtewisselaar van rond 966; deze valt weg in het totaal).
- Emissiepunthoogte = 9,6 meter (uitstroomhoogte nokventilatoren en warmtewisselaar gelijk).



De geuremissie die wordt veroorzaakt na de nieuwe situatie bedraagt op de meest nabijgelegen woningen:

Naam van de berekening: Nog niet bekend
 Gemaakt op: 19-09-2018 15:51:14
 Rekentijd: 0:00:02
 Naam van het bedrijf: Geuremissie pluimveehouderij De Lotten 3 Hijken
 Berekende ruwheid: 0,08 m
 Meteo station: Eindhoven

Brongegevens:

V ol g nr	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP snelh.	E-Aanvraag
1	Pluimveestal C	231 307	545 049	4,3	3,8	2,92	0,40	9 416
2	Pluimveestal D	231 330	545 044	4,3	3,8	2,92	0,40	7 873
3	Pluimveestal G	231 398	545 198	9,6	5,7	0,90	4,00	9 180

Geur gevoelige locaties:

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
4	Eursing 35	231 716	544 726	14,0	2,4
5	Eursing 37	231 825	544 876	14,0	2,3
6	Eursing 37a	231 849	545 007	14,0	2,4
7	De Lotten 1	230 960	545 592	14,0	2,1

Uit de bovenstaande geurberekening blijkt dat ook in de nieuwe situatie ruimschoots aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij wordt voldaan.

5.1.4 Geluid

Geluidsemissie vanuit het bedrijf wordt veroorzaakt door transportbewegingen, door activiteiten op het buitenterrein, door activiteiten binnen de gebouwen en door installaties aanwezig op het bedrijf. Emissie van geluid vindt plaats door activiteiten die buiten de bedrijfsgebouwen plaats vinden. Het sorteren van eieren, het voeren van de hennen en het klaarzetten van het eindproduct vindt inpandig plaats en veroorzaakt geen geluidsemissie naar buiten. Lossen van voer, de aanwezige ventilatoren, het afdraaien en laden van de pluimveemest en het schoonmaken van het terrein veroorzaakt geluidsemissie buiten het terrein van de inrichting. De transportbewegingen van en naar het bedrijf vinden met name in de dagperiode plaats: het ophalen van hennen vindt in de avond-en nachtperiode plaats wanneer de dieren binnen zijn en er rust in de stal is. In de vergunde situatie is reeds sprake van deze activiteiten. Door de bouw van de stal zullen enkele activiteiten toenemen en zal er ook extra geluidsemissie ontstaan naar de omgeving toe. In deze situatie zijn de ventilatoren echter weer hoogwaardiger uitgevoerd waardoor ze minder geluid produceren dan de aanwezige ventilatoren in de huidige stallen.

De meest nabijgelegen woning van derden bevindt zich op circa 450 meter afstand. Daarnaast bevindt het bedrijf zich in de nabije omgeving van de Rijkssnelweg A-28 wat een dermate hoog achtergrondgeluid veroorzaakt dat op zulke afstanden het geluid van het bedrijf wegvalt tegen dit achtergrondgeluid. Een onderzoek naar het aspect geluid is dan ook niet noodzakelijk.

5.1.5 Externe veiligheid

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaarleverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten in beeld worden gebracht.

Het aspect externe veiligheid beschrijft risico's die ontstaan als gevolg van opslag van, of handelingen met, gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen of op transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing.

Voor bedrijven is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) van toepassing. In het kader van het Bevi komen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten bescherming toe ten aanzien van ongelukken met gevaarlijke stoffen.

Risicocontouren

Gemeente en provincie kunnen veiligheidsafstanden (plaatsgebonden risicocontour) en invloedsgebieden (groepsrisico) rond risicovolle inrichtingen of activiteiten (BEVI) bepalen op grond van berekende risico's. Binnen de veiligheidsafstanden (PR-contour) mogen geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten liggen of komen te liggen. Binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit dient het groepsrisico nader te worden bepaald.

Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechte reeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het plaatsgebonden risico wordt gebruikt bij de toetsing of een risicovolle activiteit op een bepaalde plek mag plaatsvinden en wat in de directe omgeving ervan gebouwd mag worden. Uit de provinciale risicokaart blijkt dat het plangebied in geen enkele plaatsgebonden risicocontour is gelegen. Er worden derhalve geen grenswaarden overschreden.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontvinding, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi wordt verder een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

Conclusie

In artikel 1, eerste lid, onderdelen b en l, van het Bevi is bepaald wat een beperkt kwetsbaar object respectievelijk een kwetsbaar object is. Kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, ziekenhuizen en grote winkels, bedrijven en kantoren. Beperkt kwetsbare objecten zijn o.a. verspreid liggende woningen, sportterreinen, kleinere bedrijven en objecten met een hoge infrastructurele waarde (zoals telefoon- en elektriciteitscentrales).

Een kippenstal betreft een beperkt kwetsbaar object. Voor wat betreft het groepsrisico van de A28 maakt de bouw van een pluimveestal waarin iemand max. 2 uren per dag verblijft- geen verschil.

De hoogspanningskabels lopen de andere zijde op dan de nieuwe stal is gesitueerd. Er geldt wel een algemene afstand voor het bouwen van objecten. Dit betreft 25 meter aan beide zijden.

5.1.7 Water

vGRP

Het verbreed Gemeentelijk rioleringsplan is in samenwerking met de waterschappen opgesteld. Het vGRP heeft drie pijlers:

- de inzameling en transport van stedelijk afvalwater;
- de doelmatige inzameling en transport van afvloeiend hemelwater;
- het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van maatregelen om structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken voor zover doelmatig.

De doelstelling van het rioleringsplan is driedelig:

1. beschermen van de volksgezondheid;
2. droge voeten;
3. schoon water en schone bodem.

Een van de belangrijke maatregelen in de goede omgang met water is afkoppelen.

Voor de kernen van de gemeente Midden-Drenthe zijn de beleidsmaatregelen ten aanzien van afkoppelen opgenomen in afkoppelplannen. Bij nieuwbouw wordt direct een gescheiden rioolsysteem aangelegd.

Waterplan

De gemeente Midden-Drenthe heeft een waterplan, deze is samen met de waterschappen en de WMD opgesteld. In dit waterplan is het gezamenlijke beleid afgestemd van betrokken organisaties. De toekomstvisie is gericht op:

- beleving van water
- recreatief medegebruik van water
- afkoppelen van hemelwater
- regionale waterberging
- acceptabele overgang van functies
- eenduidig en begrijpelijk beheer en onderhoud
- samenwerking gemeente – waterschap
- communicatie.

Het waterbeleid wordt uitgezet in projecten en maatregelen om de waterhuishouding binnen de gemeente te optimaliseren.

Ten aanzien van water in het planologische proces komt het waterplan tot de volgende uitgangspunten.

- Toepassen van de watertoets bij ruimtelijke plannen en besluiten;
- Bij het ontwerpen van nieuwe waterpartijen rekening houden met (natuur-

- vriendelijk) beheer en onderhoud;
- De toepassing van duurzame materialen bevorderen;
- Uitbreiden regulier overleg ten aanzien van locatiekeuzes.

Afkoppelplan

Voor een aantal kernen in de gemeente Midden-Drenthe is een afkoppelplan opgesteld. Voor de overige kernen is een afkoppelkansenkaart opgesteld. In het afkoppelplan staan richtlijnen omschreven waarmee bij het afkoppelen rekening moet worden gehouden. In het afkoppelplan is een afkoppelstructuur vastgelegd op welke manieren er afgekoppeld kan worden, welke hoofdstructuur daarbij nodig is en welke oppervlakken eventueel in aanmerking zouden komen om te worden afgekoppeld.

Waterschap

De gemeente Midden-Drenthe ligt in het beheersgebied van vier waterschappen: Vechtstromen, Noorderzijlvest, Hunze en Aa's en Drents Overijsselse Delta. De waterschappen legt haar beleid vast in Waterbeleidsplannen. Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. De waterparagraaf is een verplicht onderdeel van een ruimtelijk plan of besluit en beschrijft de uitwerking hiervan op het watersysteem en geeft aan welke eisen het watersysteem aan het besluit of plan oplegt. De waterparagraaf is de plek waar, naast een beschrijving van de waterhuishoudkundige consequenties van het plan of besluit, het wateradvies en de gemaakte afwegingen expliciet en toetsbaar een plaats krijgen.

Het Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft een uitgangspuntennotitie opgesteld. Deze uitgangspuntennotitie is als bijlage meegenomen. Genoemd document bevat o.a.:

- De bestaande waterhuishouding van het plangebied;
- Uitgangspunten voor het plan hoe de waterhuishouding in de te ontwikkelen situatie tot stand kan worden gebracht;

Het plan omvat een toename van het verhard oppervlak van 5.768 m². Op grond van het beleid betekent dit dat er een compensatie plaats moet vinden van 577 m² waarin maximaal 30 cm peilstijging is toegestaan. In nader overleg zal worden bepaald waar de compensatie zal worden gegraven gelet op de bestaande watergangen die op het perceel aanwezig zijn. Hierbij wordt rekening gehouden dat de aan te leggen waterberging ontworpen wordt op basis van een vertraagde afvoer.

De leghennen zullen op een diervriendelijke wijze worden gehouden waarbij ze de beschikking hebben op de nabijgelegen gronden. Het bedrijf is gelegen in een beekdal. Typerend voor dit landschapstype (Beekdal) en goed te zien is het glooiende verloop. De nieuw te bouwen stal wordt gesitueerd op een lager liggend deel van het typerende beekdalgebied. Gelet op het advies in de uitgangspuntennotitie en in overeenstemming met het voornemen, wordt geen kelder/kruipruimte aangelegd en zal de bouwlocatie vanzelfsprekend moeten worden opgehoogd. In overleg met de aannemer en afhankelijk wat aan informatie beschikbaar is met betrekking tot de grondwaterstand in het plangebied, zal een geohydrologisch onderzoek worden uitgevoerd om grondwateroverlast in het plangebied te voorkomen. Dit wordt gedaan in de fase van de omgevingsvergunning zodat dit ook doorgerekend kan worden in de constructieberekeningen. De mogelijke problematiek met betrekking tot de grondwaterstand is bekend bij

de initiatiefnemer en de aangegeven maatvoering met betrekking tot de aanleghoogte van de vloer en de bouwhoogte ten opzichte van het straatpeil zal zeker worden meegenomen danwel opgevolgd. Wij vinden dit dan ook een zeer praktisch advies.



Deel van het plangebied; opvallend is het glooiende landschap!

In overleg met het waterschap en in lijn met de uitgangspuntennotitie worden de op onderstaande verbeelding bestaande watergangen verbreed waarbij aan de oostzijde een dam met duiker wordt aangelegd (aansluitend op bestaande watergang (kenmerk S1735) om de afvoer te knijpen:



De bestaande watergang, evenwijdig lopend aan De Lotten, wordt over een lengte van circa 145 meter 4 meter verbreed. Deze verbrede waterberging wordt ontworpen op basis van een vertraagde afvoer: conform het advies van het Wa

terschap zal een dam worden aangelegd met hierin een kleine duiker (rond 150), waardoor de afvoer wordt geknepen.

5.1.8 Ecologie

In Nederland zijn flora en fauna beschermd via gebiedsbescherming en via soortenbescherming. De eerste is in het bijzonder verankerd in de Natuurbeschermingswet (via de Vogel- en Habitatrichtlijn) en beschermde (staats)natuurmonumenten. Soortenbescherming komt vooral tot uitdrukking in de Wet natuurbescherming.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (voorheen: ecologische hoofdstructuur (EHS)) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter) nationaal belang.

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Naar aanleiding van de ontwikkeling van het bedrijf heeft in april een verkennend flora-en faunaonderzoek plaats gevonden. De rapportage van dit flora-en faunaonderzoek is als bijlage toegevoegd. De conclusies die uit het onderzoek naar voren komen zijn:

Overtreding van de Wet natuurbescherming kan redelijkerwijs uitgesloten:

- Het is niet noodzakelijk om een naderonderzoek uit te voeren, dan wel een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming aan te vragen;
- Wel dient er rekening gehouden te worden met de mogelijke aanwezigheid van nesten van weidevogels in het plangebied. Actieve nesten van vogels zijn altijd beschermd door de Wet natuurbescherming. Als de werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd, dan dient daags voor aanvang van de werkzaamheden het plangebied te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van nesten. Opzettelijk verstoren van broedende vogels is strafbaar onder de Wet natuurbescherming;
- Als de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de winterperiode, dan dient ook rekening gehouden te worden met de mogelijke aanwezigheid van algemene amfibieën (gewone pad en bruine kikker) rond de kavelsloot. Daags voor aanvang van de werkzaamheden dient de oeverzone te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van amfibieën. Als amfibieën aanwezig zijn dan kunnen deze voorzichtig uit het plangebied verwijderd worden.

5.1.9 Cultuurhistorie

De voor 'agrarisch met waarden - 4' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. cultuurgrond;
- b. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf';
- c. de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in de vorm van een intensief veehouderijbedrijf, ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij';
- d. de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in combinatie met een niet-grondgebonden agrari-

sche bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak'.

De betreffende gronden waar de nieuwe stal zal worden geplaatst, zijn in gebruik als grasland. Op de planlocatie rust niet de bestemming cultuurlandschappelijk waardevol terrein. Het agrarische bedrijf is wel gelegen in een typerend beekdal-landschap. Om de uitstraling van dit landschap te blijven bewaken, wordt de ligging van de nieuwe stal gespiegeld aan de huidige bebouwing.

5.1.10 Archeologie

Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit vloeiende Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), dient bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen.

Het plangebied ligt gedeeltelijk in de strook waar geen dubbelbestemming archeologie op is gevestigd. Dit betreft de voor de stal gelegen terreinverharding en het voorste deel van de stal:



Deel van het plangebied gelegen in een waardevrije zone (bron Ruimtelijke plannen.nl)

De mestloods en het achterste gedeelte van de pluimveestal is gelegen binnen een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor:

- a. het behoud van de mogelijk te verwachten archeologische waarden;
 - b. mogelijk archeologische waarden in niet gekarteerde gebieden.
- met dien verstande dat:
- c. de bestemming niet geldt voor het gebied dat is gelegen binnen 5 m uit het hart van leidingen die liggen binnen de dubbelbestemming Leiding – Gas.

In het belang van de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden, dient een onderzoek uit te worden gevoerd of mogelijke waarden kunnen worden verstoord als de oppervlakte waarop de aanvraag betrekking heeft groter is dan 1.000 m² en de activiteit op een grotere diepte dan 30 cm wordt uitgevoerd.

Het betreft een pluimveestal en een mestloods. Dergelijke bouwwerken worden niet voorzien van een (mest)kelder. Bovendien is sprake van een aflopend terrein waardoor het plangebied in plaats van afgegraven, opgehoogd zal worden. De activiteit zal niet plaats vinden op een grotere diepte dan 30 cm; er is dan ook geen noodzaak tot het doen van een archeologisch onderzoek.

5.1.11 Bedrijven en Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Doormiddel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als (bedrijfs)woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009), die voor het eerst in 1986 verscheen en daarna een aantal malen is geactualiseerd, is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Onderhavige ontwikkeling heeft betrekking op de uitbreiding van een bestaande (pluimvee)houderij. In de navolgende tabel zijn de richtafstanden op basis van 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) weergegeven:

Nr.	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						CATEGORIE	INDICES		
		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	E	AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM
											LUCHT
0147	0 Fokken en houden van pluimvee:										
0147	1 - legkippen	200	30	50 C	0	200	D	4.1	1 G	1	

Binnen genoemde afstanden zijn geen gevoelige objecten gelegen. Gelet op de in bovenstaande tabel vermelde afstand met betrekking tot geur is dit ook echt een richtafstand. Uit de uitgevoerde geurberekening blijkt dat ruimschoots aan de normering ten opzichte van geur wordt voldaan. Omliggende percelen worden dan ook niet beperkt in hun mogelijkheden.

Ontwikkeling tijdens voorbereidingsfase

Het plan om de bestaande pluimveehouderij uit te gaan breiden, is in februari 2016 begonnen met een overleg met medewerkers van de gemeente Midden-Drenthe. Begin 2018 werden de plannen bekend van de ontwikkeling van een zonnepark op de gronden rondom het bedrijf. Gelet op deze ontwikkeling is door middel van zowel mondelinge als schriftelijke reacties kenbaar gemaakt dat men het niet eens te zijn met deze ontwikkeling. Toch heeft de gemeente besloten dat deze ontwikkeling plaats moet kunnen vinden direct naast de pluimveehouderij en heeft hierbij aangegeven dat er geen gevolgen zijn voor de voorgenomen ontwikkeling van de pluimveehouderij. Dit is door de directie van het zonnepark bevestigd.

In de Handreiking Bedrijven en Milieuzonering zijn geen richtafstanden bekend met betrekking tot bestaande zonneparken. De ontwikkeling van de pluimveehouderij vindt aan de overzijde van de huidige bedrijfsvoering plaats:



De beide ontwikkelingen vinden plaats op een afstand van meer dan 100 meter van elkaar waarbij rond het zonnepark nog een landschappelijk haag wordt aangeplant. Schaduwwerking op deze afstand vanwege de aanwezigheid van een pluimveestal is uitgesloten. Er wordt ten aanzien van zonnepanelen een norm van 3,6 meter hoogte per 10 meter afstand als richtlijn gehanteerd: uitgaande van 100 meter afstand mag dan een gebouw worden geplaatst van 36 meter hoogte. De beoogde situatie is maximaal 10 meter. Met betrekking tot mogelijke stofuitstoot kan worden opgemerkt dat er sprake is van de installatie van een warmtewisselaar waarbij volgens het Besluit emissiearme huisvesting een reductie plaats moet vinden van bijna 50% (17 gram ipv 30 gram). Het klimaat in de stal wordt geregeld door middel van verspreid liggende ventilatoren op het dak en niet door middel van eindventilatoren waardoor de verspreiding van mogelijk

fijn stof veel regelmatigere plaatsvindt; er is immers geen stofconcentratie vanuit één punt.

5.1.12 Mobiliteit

Op de huidige locatie is reeds een voorterrein aanwezig die voldoende plaats biedt aan (vracht)verkeer wat op het bedrijf moet zijn. In verband met spiegeling naar de andere zijde van De Lotten wordt ook hier een voorterrein aangelegd met ruim voldoende parkeermogelijkheid.

Daarnaast blijkt uit de overeenstemming met het electriciteitsbedrijf met betrekking tot het gebruik van de weg dat het ook niet de bedoeling is om te parkeren in de berm van de weg. De electriciteitscentrale die achter het bedrijf is gelegen moet te allen tijde vrij toegankelijk zijn.

5.1.13 Landschappelijke inpassing

De in het gebied aanwezige beplanting blijft geheel behouden. Door de aanwezige bomen in het gebied zal de op te richten pluimveestal niet overheersend zijn. Het bedrijf kan zo in het landschap staan. Het vraagt niet om extra begeleiding door de toevoeging van extra groene aanplant; de groene omgeving vangt het hele bedrijf voldoende op. Een verder inrichtingsplan is dan ook niet noodzakelijk.

5.1.14 Wet natuurbescherming

Met betrekking tot de gebiedsbescherming is door de provincie Drenthe op 6 maart 2018 een vergunning afgegeven op grond van de Wet natuurbescherming.

5.1.15 MER

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage (m.e.r.) ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd. M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

De activiteit die uitgevoerd wordt binnen de inrichting komt voor in onderdeel C of D van de bijlage behorend bij het Besluit milieueffectrapportage. Het aantal henen waarop de aanvraag betrekking heeft, ligt echter onder de gestelde grens van categorie C.14 (m.e.r.-plicht) en categorie D.14 (m.e.r.-beoordelingsplicht). De Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) is echter wel van toepassing ondanks het feit dat de drempel voor de m.e.r.-beoordeling niet wordt overschreden. Dit is een gevolg van het indicatief maken van deze drempelwaarden. In verband met de ontwikkeling is de procedure om een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen. Het besluit is als bijlage toegevoegd.

Volgens art. 7.2a lid 1 Wm zijn plannen die volgens een wettelijke of bestuursrechtelijke bepaling verplicht zijn en waarvoor een passende beoordeling moet worden gemaakt m.e.r.-plichtig; de zogenaamde plan-m.e.r. Een passende beoordeling hoeft echter niet te worden uitgevoerd; de provincie Drenthe heeft op 6 maart 2018 een vergunning verleend op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming.

5.1.16 Volksgezondheid

Het houden van landbouwhuisdieren kan gevaar opleveren voor de volksgezondheid in de omgeving van de veehouderij. Het gaat dan met name om de uitstoot van fijnstof en endotoxinen, maar ook om ammoniak vanwege de vorming van secundair fijnstof. Geur vormt indirect een risico voor de volksgezondheid. Daarnaast zijn er risico's vanwege besmettelijke dierziekten die van dier op mens kunnen worden overgedragen (zoönosen).

Voor fijnstof en geur is een zelfstandig toetsingskader beschikbaar. Voor endotoxinen is (nog) geen toetsingskader beschikbaar. Endotoxinen zijn celwandresten van bepaalde bacteriën en kunnen tot luchtwegirritatie en ontstekingsreacties leiden. Ze komen als onderdeel van fijn stof in de buitenlucht. De bestrijding van besmettelijke dierziekten is primair geregeld in andere wetgeving, zoals de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren.

In het recent verschenen rapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden III wordt in tegenstelling tot het eerder verschenen rapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden II geen statistisch verband tussen longontsteking en de nabijheid van legpluimveebedrijven aangetoond. Omdat er rond legpluimveebedrijven relatief veel fijnstof voorkomt, is dit op zijn minst een opvallende vaststelling te noemen. Naast eerdere hypothesen (IVG en VGO) dat fijnstof en endotoxinen een rol zouden spelen in het voorkomen van meer longontsteking rondom pluimveehouderijen kan een andere (onbekende) factor hebben meegespeeld die in recente jaren afgenomen is.

Uit de uitgevoerde berekeningen met betrekking tot fijn stof en geur en gelet op de afstanden naar de omwonenden wordt voldaan aan de daarvoor geldende normen. De GGD Drenthe adviseert om terughoudend te zijn met uitbreiding van een veehouderij binnen een straal van 250 meter van gevoelige bestemmingen. De veehouderij aan De Lotten 3 ligt echter ruimschoots verder dan 250 meter van gevoelige bestemmingen.

6 JURIDISCHE PLANTOELICHTING

6.1 Opbouw

Voorliggend plan bestaat uit een toelichting, verbeelding en planregels. De verbeelding en de regels vormen de juridische basis van het plan. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsook de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met de daarbij horende randvoorwaarden. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De toelichting heeft geen juridische status, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan alsmede bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

6.2 Herziening

De herziening heeft betrekking op de verruiming van het te bebouwen oppervlak op het perceel De Lotten 3 in Hijken en de bestemming Grondgebonden Veehouderij te vestigen ter plaatse van de biologische pluimveehouderij. Hiermee wordt de bouw van een pluimveestal met mestopslag mogelijk aan de overzijde van de huidige (intensieve) pluimveehouderij.

De bestemmingsplanwijziging is noodzakelijk om de ontwikkeling van de pluimveehouderij mogelijk te maken. De gemeente kan medewerking verlenen aan de wijziging middels een herziening van het bestemmingsplan.

Aan de hand van onderhavige onderbouwing kan geconcludeerd worden dat het voorgenomen initiatief past in een goede ruimtelijke ordening. Het initiatief voldoet aan de thans vigerende Wet- en regelgeving.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Per 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Met de inwerking-treding van de Wro rust op de gemeente de verplichting tot het verhalen van kosten bij grondexploitatie via een exploitatieplan, tenzij het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

De toepassing voor het afdwingbare kostenverhaal richt zich op bouwplannen. De definitie van wat onder een bouwplan wordt verstaan, is opgenomen in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De kosten voor de realisering van het project, alsook de kosten voor de bijbehoren-de planologische procedures zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente wordt een anterieure overeenkomst (te-vens voor planschade) gesloten. Daarmee is verzekerd dat alle plangebonden kos-ten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Op grond van artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening behoeft voor deze ontwikkeling geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De gemeentelijke kosten zijn anderszins verzekerd, middels een anterieure overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van het vooroverleg is het plan voorgelegd aan de gemeente, provincie en het waterschap. Daarnaast is overleg gevoerd met de omgevingsdienst of de ontwikkeling mogelijk is gelet op de omgeving. In een vroeg stadium is de vergun-ning op grond van de Wet natuurbescherming aangevraagd en verleend. De ge-meente heeft in het principeverzoek van 23 juli 2017 aangegeven medewerking te willen geven aan het plan onder voorwaarden. Het plan voldoet aan deze voorwaar-den.

De provincie heeft in haar reactie op 6 februari 2019 aangegeven dat het plan past binnen het ruimtelijke beleid van de provincie met betrekking tot grondgebonden en niet-grondgebonden landbouw.

In het kader van de verdere procedure wordt eenieder tijdens de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan in de gelegenheid gesteld zienswijzen op het plan in te dienen. Wanneer het plan ter inzage ligt wordt gepubliceerd in de gemeentelij-ke bladen, op de gemeentelijke website en in de digitale Staatscourant. Tevens wordt het plan voor eenieder digitaal raadpleegbaar gesteld.

Op 8 januari 2019 is het bestemmingsplan in de voorontwerpfase gebracht. Het col-lege van de gemeente Midden Drenthe heeft op 26 februari ingestemd met het plan. Naar aanleiding van de voorontwerpfase hebben het Waterschap Drents Overijssel-se Delta en de provincie een reactie ingebracht:

Waterschap Drents Overijsselse Delta

Op 21 februari heeft het waterschap aangegeven dat de waterparagraaf in de toelichting op het bestemmingsplan onvoldoende was uitgewerkt en de uitgangspunten van het waterschap mist. De initiatiefnemer heeft in het voortraject geen watertoets aanvraag ingediend.

Naar aanleiding van de reactie van het waterschap is de watertoets ingevuld en is het advies van het waterschap verwerkt in de waterparagraaf. Bij de afgifte van de omgevingsvergunning kan als voorwaarde wordt opgenomen dat de beschreven watercompensatie zoals beschreven dient te worden uitgevoerd.

Provincie Drenthe

Op 6 februari 2019 heeft de provincie Drenthe in haar reactie laten weten dat het voorgestelde plan past binnen haar beleid van grondgebonden en niet grondgebonden landbouw. De reactie is als bijlage toegevoegd.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 Wro ter inzage gelegen van 20 maart 2019 tot en met 1 mei 2019. Tijdens deze termijn zijn zienswijzen namens het Zonnepark en een omwonende ingediend. Deze zienswijzen zijn als bijlagen aan deze toelichting toegevoegd. Met betrekking tot het zonnepark is gesteld dat geen rekening is gehouden met de toekomstige ontwikkeling van een zonnepark op de nabijgelegen gronden.

De omwonende is eigenaar van het perceel nummer 4177. In de zienswijze wordt aangevoerd dat omwonende een eigen en rechtstreeks belang heeft bij de bestemmingswijziging omdat de ontwikkeling plaatsvindt aan de gronden direct grenzend aan zijn perceel. Echter vindt de ontwikkeling plaats op perceel 1914 en niet op het perceel 2009. Tussen perceel 2009 en 1914 ligt perceel 1913 wat in eigendom is van het achter gelegen electriciteitsbedrijf:



Het nieuw te ontwikkelen bouwvlak wordt gevormd door het huidige bouwvlak aan De Lotten 3 en de ontwikkeling aan de overzijde van De Lotten. Deze ontwikkeling heeft dan ook niet tot gevolg dat schaduwwerking ontstaat voor de zonnepanelen op het zonnepark. De emissie van fijn stof van de beide huidige pluimveestallen direct grenzend aan het perceel van omwonende blijft ongewijzigd ten opzichte van de huidige feitelijke situatie zodat hier geen negatievere effecten van zijn te verwachten in de gewenste situatie.

In verband met de betreffende zienswijzen is inhoudelijk op de zienswijze ingegaan in hoofdstuk 5.1.11 (Bedrijven en milieuzonering). Concluderend kunnen wij stellen dat de uitbreiding van de pluimveehouderij aan de overzijde van De Lotten geen nadelige gevolgen heeft voor de situering van zonnepanelen.

Tenslotte het volgende: gelet op de omgeving van het bedrijf, de ligging t.o.v. de rijkssnelweg A28 zijn op korte afstand geen woningen van derden gelegen. Tijdens het voortraject met betrekking tot deze procedure is in de directe omgeving van het bedrijf een omgevingsvergunning verleend voor de ontwikkeling van een zonnepark. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is rekening gehouden met deze ontwikkeling.

Daarnaast vormt een kopie van de akte die is gepasseerd tussen de initiatiefnemer en het electriciteitsbedrijf onderdeel van de toelichting waaruit blijkt dat ten behoeve van de pluimveehouderij inclusief ontwikkeling erfdienstbaarheid is gevestigd door de notaris tussen de beide partijen.

8 BIJLAGEN

Bijlage 1	Principebesluit gemeente Midden Drenthe
Bijlage 2	Visualisering te ontwikkelen situatie
Bijlage 3	Plattegrondtekening toekomstige inrichting
Bijlage 4	Mer-beoordelingsbesluit
Bijlage 5	Kopie Vestiging erfdienstbaarheden
Bijlage 6	Rapportage bodemonderzoek
Bijlage 7	Quick scan Flora en Fauna
Bijlage 8	Reactie provincie Drenthe
Bijlage 9	Zienswijzen zonnepark
Bijlage 10	Zienswijzen omwonende