

**From:** [REDACTED]  
**Sent:** di, 30 apr 2019 13:08:40 +02:00  
**To:** "gemeente@middendrenthe.nl" <gemeente@middendrenthe.nl>;  
**CC:** [REDACTED]  
**Subject:** Zienswijze tegen ontwerpbestemmingsplan De Lotten 3 te Hijken / IMRO-code: NL.IMRO.1731.DeLotten3HK-ONT1  
**Attachments:** [REDACTED] Zienswijzen De Lotten 3 in Hijken.pdf

---

Aan de gemeenteraad van Midden-Drenthe,

Namens [REDACTED] stuur ik u in de bijlage een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan De Lotten 3 te Hijken / IMRO-code: NL.IMRO.1731.DeLotten3HK-ONT1

Graag ontvang ik per ommekeer van u de bevestiging dat deze email inclusief de bijlage in goede orde heeft ontvangen.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

T: [REDACTED]  
E: [REDACTED]

[www.eversheds-sutherland.nl](http://www.eversheds-sutherland.nl)

**Eversheds Sutherland**  
Helping our clients, our people and our communities to thrive

-----  
This email is sent for and on behalf of Eversheds Sutherland (Netherlands) BV.

Eversheds Sutherland (Netherlands) BV is a private limited liability company, incorporated under the laws of the Netherlands, registered with the trade register of the Chamber of Commerce under registration number 70126313 with its registered office in Amsterdam, the Netherlands, and its principal place of business at De Cuserstraat 85a and 91, 1081 CN Amsterdam and Fascinatio Boulevard 200, 3065 WB, Rotterdam, the Netherlands. Eversheds Sutherland (Netherlands) BV is regulated by the Nederlandse Orde van Advocaten (NOvA) and the Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB). Our services are subject to our general terms and conditions, including a limitation of liability. The general terms and conditions are available on our website: [www.eversheds-sutherland.nl](http://www.eversheds-sutherland.nl) and a copy will be sent to you free of charge upon request. We process your personal data in accordance with our Privacy Notice [www.eversheds-sutherland.nl/privacy](http://www.eversheds-sutherland.nl/privacy). If you have any queries or would like to exercise any of your rights in relation to your personal data, please contact [dataprotectionoffice@eversheds-sutherland.com](mailto:dataprotectionoffice@eversheds-sutherland.com).

Eversheds Sutherland (Netherlands) BV is part of a global legal practice, operating through various separate and distinct legal entities, under Eversheds Sutherland. Each Eversheds Sutherland entity is a separate legal entity and is not responsible for the acts or omissions of, nor can bind or obligate, another Eversheds Sutherland entity. For a full description of the structure and a list of offices, please visit [www.eversheds-sutherland.com](http://www.eversheds-sutherland.com)

**Confidentiality:** The information in this email and in any attachments with it is intended for the addressee(s) only and may include personal or confidential information that is legally privileged. Use of this information by individuals other than the addressee(s) and by individuals who are not authorised to access the information is prohibited. If you are not the addressee or are not authorised to access the information, then its disclosure, reproduction, distribution and/or provision to third parties is not permitted and you are requested to send this email back to us and to delete the original. Unless expressly agreed in writing, Eversheds Sutherland (Netherlands) BV accepts no liability to persons other than clients of the firm in respect of the contents of emails or attachments.

-----



**Aangetekend verzonden**

Gemeenteraad van Midden-Drenthe  
Postbus 24  
9410 AA Beilen

**Datum:** 30 april 2019**Uw ref:** IMRO-code: NL.IMRO.1731.DeLotten3HK-ONT1**Onze ref:** [REDACTED]**Direct:** [REDACTED]**E-mail:** [REDACTED]**Per email vooraf:** gemeente@middendrenthe.nl**Betreft: Zienswijze tegen ontwerpbestemmingsplan De Lotten 3 te Hijken**

Geachte Raad,

Hierbij breng ik als advocaat en gemachtigde tijdig een zienswijze naar voren namens *Zonnepark Hijken B.V., gevestigd te Helmond aan Binnen Parallelweg 10 (5701 PH)*, hierna te noemen: "**Zonnepark Hijken**".

Deze zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht ("**Awb**") en artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening heeft betrekking op het ontwerpbestemmingsplan De Lotten 3 te Hijken met identificatienummer NL.IMRO.1731.DeLotten3HK-ONT1 ("**Ontwerpbestemmingsplan**"). Een kennisgeving van de terinzagelegging van het Ontwerpbestemmingsplan is op 20 maart 2019 in de Staatscourant gepubliceerd (Stcrt. 2019, 15360). Tot en met 1 mei 2019 kan een zienswijze worden ingediend. De zienswijze is hierbij tijdig ingediend.

Het Ontwerpbestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van het pluimveebedrijf dat gevestigd is op De Lotten 3 in Hijken. Zonnepark Hijken heeft een omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonnepark op percelen direct grenzend aan het pluimveebedrijf, waaronder het perceel direct ten noorden van het perceel waar de uitbreiding is gelegen. Voor Zonnepark Hijken is een schaduwvrije omgeving van het zonnepark van het grootst mogelijke belang, zodat de zonnepanelen maximaal zonne-energie kunnen opwekken.

Zonnepark Hijken wenst te benadrukken dat zij niet tegen de voorgestelde uitbreiding van het pluimveebedrijf is. Zonnepark Hijken wenst wel zeker te stellen dat de ontwikkelingsmogelijkheden voor het pluimveebedrijf die met het Ontwerpbestemmingsplan mogelijk worden gemaakt geen nadelige effecten kunnen veroorzaken voor het zonnepark.

Deze zienswijze is als volgt opgebouwd. Hierna volgt eerst een toelichting op het zonnepark. Daarna volgen de zienswijzen van Zonnepark Hijken.

**1. Toelichting op het zonnepark**

Op 9 juli 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe aan Zonnepark Hijken (althans haar rechtsvoorganger) een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een zonnepark nabij De Lotten te Hijken met kenmerk [REDACTED] ("**Omgevingsvergunning**"). Deze omgevingsvergunning is van kracht.

Het zonnepark bestaat uit twee delen, een zuidelijk deel en een noordelijk deel. Tussen de twee delen van het zonnepark ligt het pluimveebedrijf. Het noordelijke deel van het zonnepark ligt direct ten noorden van het perceel waar de uitbreiding van het

Eversheds Sutherland (Netherlands) B.V. is een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, opgericht naar Nederlands recht, ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel onder nummer 70126313, gevestigd te Amsterdam en kantoorhoudende te (1081 CN) Amsterdam aan de De Cuserstraat 85a en 91 en (3065 WB) Rotterdam aan de Fascinat Boulevarde 200. Eversheds Sutherland (Netherlands) B.V. staat onder toezicht van de Nederlandse Orde van Advocaten (NOVA) en de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB). Op onze dienstverlening zijn onze algemene voorwaarden van toepassing, waarin onder meer een beperking van de aansprakelijkheid is opgenomen. De algemene voorwaarden zijn te raadplegen op onze website: [www.eversheds-sutherland.nl](http://www.eversheds-sutherland.nl) en zijn gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel te Amsterdam. Een exemplaar hiervan wordt op aanvraag kosteloos toegezonden. Wij verwerken uw persoonlijke gegevens in overeenstemming met onze Privacyverklaring [www.eversheds-sutherland.nl/privacy](http://www.eversheds-sutherland.nl/privacy). Als u vragen heeft of uw rechten met betrekking tot uw persoonlijke gegevens wilt uitoefenen, neem dan contact op met [dataprotectionoffice@eversheds-sutherland.com](mailto:dataprotectionoffice@eversheds-sutherland.com).  
Rekening Stichting Beheer Deringelden: ING Bank NL14INGB0662764102. Eversheds Sutherland (Netherlands) B.V. Notariaat kwaliteitsrekening: ABNAMRO Bank NL44ABNA0835877965.

Eversheds Sutherland (Netherlands) B.V. is onderdeel van een internationale rechtspraktijk, die via diverse afzonderlijke en onafhankelijke rechtspersonen actief is onder de naam Eversheds Sutherland. Een volledige beschrijving van de structuur van de organisatie en een overzicht van onze kantoren is te vinden op [www.eversheds-sutherland.com](http://www.eversheds-sutherland.com).

pluimveebedrijf is voorzien en waarvoor ook andere ontwikkelingsmogelijkheden in het Ontwerpbestemmingsplan zijn opgenomen.

De twee figuren hieronder laten de situering zien van het zonnepark ten opzichte van (de uitbreiding van) het pluimveebedrijf en vice versa.



Figuur 1. Ligging plangebied Ontwerpbestemmingsplan ten opzichte van het zonnepark.



Figuur 2. Ligging zonnepark ten opzichte van het pluimveebedrijf.

Op het noordelijke deel van het zonnepark komen zonnepanelen te liggen. Direct achter de singel (gelegen tussen de **dikke groene streep** en de **diagonale blauwe lijnen** in Figuur 2) wordt de eerste rij met zonnepanelen geplaatst.

Belangrijk vereiste voor een geslaagde bedrijfsvoering van een zonnepark is een schaduwvrije omgeving. Objecten in de directe nabijheid kunnen voor schaduwwerking zorgen, waardoor de zonnepanelen minder zonne-energie opwekken. Dit moet te allen tijde voorkomen worden. Naarmate objecten op een grotere afstand gelegen zijn van de zonnepanelen, kunnen zij een hogere hoogte hebben, om zeker te stellen dat geen schaduwwerking optreedt voor de zonnepanelen.

De zonnepanelen van het zonnepark hebben een maximale hoogte van 2.1 meter. Gelet op deze hoogte geldt voor het voorkomen van schaduwwerking voor de zonnepanelen een schaduwhoek van 20 graden ("Norm"). Deze Norm houdt in dat objecten per 10 meter afstand 3,6 meter hoger mogen zijn. Aan de hand van deze Norm kan vastgesteld worden of objecten (zoals bouwwerken, maar ook bomen) met een bepaalde hoogte al dan geen schaduwwerking kunnen veroorzaken voor de zonnepanelen.

De Omgevingsvergunning voor het zonnepark is verleend voor een periode van 25 jaar na ingebruikname van het zonnepark. Dat betekent dat in ieder geval gedurende deze periode – ook op naburige percelen – met het zonnepark rekening moet worden gehouden en er geen schaduwwerking mag ontstaan voor de zonnepanelen door nieuwe ontwikkelingen.

## 2. Zienswijzen Zonnepark Hijken

Zoals ook hiervoor aangegeven, is Zonnepark Hijken niet tegen de voorgestelde uitbreiding. Wel wenst zij zeker te stellen dat de ontwikkelingsmogelijkheden van het pluimveebedrijf geen nadelige effecten in de zin van schaduwwerking kunnen veroorzaken voor het zonnepark. Zij is hier op basis van het Ontwerpbestemmingsplan nog niet gerust op. Zonnepark Hijken brengt daarom de volgende zienswijzen naar voren.

### 2.1 **Regels van het Ontwerpbestemmingsplan zijn onvolledig: ten onrechte wordt schaduwwerking voor zonnepanelen door nieuwe objecten niet voorkomen**

In zijn algemeenheid geldt dat met de hiervoor genoemde Norm (schaduwhoek van 20 graden / per 10 meter afstand 3,6 meter hogere bouwhoogte) rekening gehouden dient te worden bij het toestaan van nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden in de directe nabijheid van het zonnepark.

Het Ontwerpbestemmingsplan maakt verschillende ontwikkelingen mogelijk die potentieel schaduwwerking veroorzaken voor de zonnepanelen op het noordelijke deel van het zonnepark. Zo maakt het Ontwerpbestemmingsplan bijvoorbeeld houtteelt mogelijk (artikel 3.6 onder f Regels). Ook kan toegestaan worden dat buiten het bouwvlak een mestsilo gebouwd wordt met een maximale hoogte van 8 meter (artikel 3.4 onder j Regels). Het Ontwerpbestemmingsplan geeft hierbij ten onrechte geen blijk van de Norm ter voorkoming van schaduwwerking voor het zonnepark.

In de Regels van het Ontwerpbestemmingsplan is in verschillende bepalingen opgenomen dat bij verlening van een omgevingsvergunning afgewogen wordt of de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen niet onevenredig beperkt worden (zoals artikel 3.3, artikel 3.4 onder a onder 5, en artikel 11.2 Regels). Voor het zonnepark dient de Norm (schaduwhoek van 20 graden / per 10 meter afstand 3,6 meter hogere bouwhoogte) ter voorkoming van schaduwwerking hierbij bepalend te zijn. Zonnepark Hijken verzoekt u om de Norm (schaduwhoek van 20 graden / per 10 meter afstand 3,6 meter hogere bouwhoogte) zodanig te verwerken in de Regels van het Ontwerpbestemmingsplan, dat geen ontwikkelingsmogelijkheden worden toegestaan die schaduwwerking kunnen veroorzaken voor het zonnepark.

In artikel 3.4 onder c onder 4 van de Regels van het Ontwerpbestemmingsplan wordt bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het toestaan van een tweede bedrijfswoning "onevenredige schade voor de aangrenzende agrarische bedrijven" vermeld als in acht te nemen belang. Het zonnepark, zijnde een niet-agrarisch bedrijf, valt niet binnen de reikwijdte van de bescherming van deze bepaling, terwijl een tweede bedrijfswoning wel nadelige gevolgen kan veroorzaken voor het zonnepark gelet op de potentiële schaduwwerking. Zonnepark Hijken verzoekt u daarom om deze bepaling zo te formuleren dat ook zij een beroep kan doen op deze bepaling.

In andere gevallen wordt "onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven" (zoals in artikel 3.6 onder b onder 1, artikel 3.6 onder c onder 2, artikel 3.6 onder e onder 5, en artikel 9 onder b onder 3 Regels) meegewogen. Voor Zonnepark Hijken is het niet duidelijk waarom bij "(agrarische) bedrijven" het woord "agrarische" tussen haakjes staat. Volgens Zonnepark Hijken kan het woord "agrarische" verwijderd worden, zodat duidelijk is dat alle bedrijven, waaronder het zonnepark, dezelfde bescherming verdienen. Zonnepark Hijken verzoekt u dan ook om dit als zodanig in het Ontwerpbestemmingsplan op te nemen.

Bij de mogelijkheid om de gronden van het pluimveebedrijf ook te gebruiken voor houtteelt staat expliciet dat "een minimale afstand van 10 m wordt aangehouden tot aangrenzende agrarische productiegronden in verband met schaduwwerking" (artikel 3.6 onder f onder 3 Regels). Het moge duidelijk zijn dat ook het zonnepark een groot belang heeft bij het

voorkomen van schaduwwerking. Zonnepark Hijken verzoekt u om bij de belangenafweging expliciet de belangen van alle aangrenzende bedrijven mee te wegen, en niet alleen die van aangrenzende agrarische bedrijven.

**2.2 Toelichting op het Ontwerpbestemmingsplan is niet volledig: zonnepark wordt ten onrechte niet genoemd en verenigbaarheid zonnepark met ontwikkelingsmogelijkheden pluimveebedrijf is ten onrechte niet aangetoond**

Zonnepark Hijken acht het opvallend en onterecht dat het zonnepark in zijn geheel niet wordt genoemd in de Toelichting op het Ontwerpbestemmingsplan. Ingevolge artikel 3:2 van de Awb vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen. Ingevolge artikel 3:4 van de Awb weegt het bestuursorgaan de rechtstreeks bij het besluit betrokken belangen af. Uw Raad kan alleen dan een volledige belangenafweging maken voor het vast te stellen bestemmingsplan, met als leidraad de goede ruimtelijke ordening zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, indien uw Raad alle relevante feiten en af te wegen belangen in beeld heeft. Het bestemmingsplan en de daarbij behorende toelichting dienen daarvan blijk te geven. Thans is dit echter niet het geval. De Toelichting op het Ontwerpbestemmingsplan is onvolledig door geen melding te maken van het zonnepark. Dit terwijl de omgevingsvergunning voor het zonnepark al verleend is en van kracht is en dit bovendien bekend is bij de eigenaren van het pluimveebedrijf.

De Toelichting op het Ontwerpbestemmingsplan toont daarnaast niet aan dat de uitbreiding van het pluimveebedrijf en de overige ontwikkelingsmogelijkheden die het Ontwerpbestemmingsplan biedt, verenigbaar zijn met het zonnepark. De voor het zonnepark relevante Norm (schaduwhoek van 20 graden / per 10 meter afstand 3,6 meter hogere bouwhoogte) wordt zelfs in het geheel niet genoemd. Uit de Toelichting volgt ook niet dat de ontwikkelingsmogelijkheden die het Ontwerpbestemmingsplan biedt geen schaduwwerking kunnen veroorzaken voor het zonnepark. Het staat daarom thans niet vast dat het zonnepark verenigbaar is met de ontwikkelingsmogelijkheden die het Ontwerpbestemmingsplan biedt, en dat deze ontwikkelingsmogelijkheden geen belemmeringen opwerpen voor het zonnepark.

Zonnepark Hijken verzoekt u om haar vrees van potentiële onverenigbaarheid weg te nemen en in de Toelichting op het bestemmingsplan aan te tonen dat het zonnepark verenigbaar is met alle ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.

**2.3 Verzoek tot gewijzigd vaststellen van het bestemmingsplan**

Gelet op de voorgaande onvolledigheden in het Ontwerpbestemmingsplan verzoekt Zonnepark Hijken u het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het Ontwerpbestemmingsplan.

Zonnepark Hijken verzoekt u om de Regels van het bestemmingsplan als volgt aan te passen:

- i) Verwerken van de Norm (schaduwhoek van 20 graden / per 10 meter afstand 3,6 meter hogere bouwhoogte), zodat geen ontwikkelingsmogelijkheden worden toegestaan die schaduwwerking kunnen veroorzaken voor de zonnepanelen op het noordelijke deel van het zonnepark.
- ii) Toevoegen dat bij elke ontwikkeling de gebruiksmogelijkheden van alle aangrenzende percelen niet onevenredig beperkt mogen worden, en niet alleen die van aangrenzende agrarische bedrijven.

Datum: 30 april 2019

Uw ref: IMRO-code:  
NL.IMRO.1731.DeLotten3HK-  
ONT1

Onze ref: [REDACTED]

Page: 5

Zonnepark Hijken verzoekt u om de Toelichting op het bestemmingsplan als volgt aan te passen:

- i) Toevoegen dat er voor de aangrenzende percelen van het pluimveebedrijf een omgevingsvergunning verleend is voor de realisatie van een zonnepark.
- ii) Toevoegen dat er slechts ontwikkelingsmogelijkheden zijn op het perceel van het pluimveebedrijf indien voldaan wordt aan de Norm van het zonnepark (schaduwhoek van 20 graden / per 10 meter afstand 3,6 meter hogere bouwhoogte), zodat geen schaduwwerking ontstaat voor de zonnepanelen op het zonnepark.
- iii) Aantonen dat de uitbreiding van het pluimveebedrijf en de overige ontwikkelingsmogelijkheden verenigbaar zijn met het zonnepark en niet belemmerend werken voor het zonnepark, dus dat alle mogelijke te realiseren objecten geen schaduwwerking kunnen veroorzaken voor de zonnepanelen op het zonnepark.

### 3. Tot slot

Het is de vraag of het mogelijk is om een uitbreiding van het pluimveebedrijf te faciliteren direct naast het zonnepark zonder dat het zonnepark belemmerd wordt in zijn bedrijfsvoering. In de Toelichting op het Ontwerpbestemmingsplan ontbreekt een motivering naar de verenigbaarheid van het zonnepark met de ontwikkelingsmogelijkheden van het pluimveebedrijf die het Ontwerpbestemmingsplan biedt. Het Ontwerpbestemmingsplan toont hiermee niet aan dat geen schaduwwerking op kan treden voor het zonnepark.

Het Ontwerpbestemmingsplan is dan ook in strijd met artikel 3:2 van de Awb onzorgvuldig voorbereid en in strijd met artikel 3:46 van de Awb ondeugdelijk gemotiveerd. Het Ontwerpbestemmingsplan geeft geen blijk van een goede ruimtelijke ordening zoals vereist ingevolge artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

Gelet op het vorenstaande verzoek ik u namens Zonnepark Hijken om rekening te houden met haar zienswijzen en het bestemmingsplan De Lotten 3 te Hijken gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het Ontwerpbestemmingsplan.

Graag licht Zonnepark Hijken haar zienswijze mondeling toe. Zonnepark Hijken verzoekt u dan ook om deze zienswijze mondeling te mogen toelichten.

Hoogachtend,

[REDACTED]  
[REDACTED]  
Advocaat

