

Memo



Aan Frans van der Veen – Gemeente Midden Drenthe
Van Annie Reiling
Team Team Toezicht & Handhaving
Betreft Aanpassingen Jaarprogramma 2019
Datum 30 augustus 2019

Op 23 mei is aan u een voorstel voorgelegd om prioriteiten te stellen voor ons Regulier Toezicht (zie bijlage 1). Ook voorziet het voorstel in een aframing op de Drentse Prioriteiten, het Ketentoezicht en het Energietoezicht. Dit voorstel is op 8 juli door ons bestuur geaccordeerd.

Het voorstel geeft de volgende prioritering aan:

- Prioritering in volgorde en **per bevoegd gezag**:
 1. Calamiteiten/Rampen/Piket;
 2. Onvoorzien Toezicht: Bedrijven die onvoorzien extra toezicht behoeven o.a. ongewone voorvallen, handhaving;
 3. Klachten;
 4. Projecten van BG waarvoor opdrachten zijn verstrekt in JP2019;
 5. Energietoezicht;
 6. Drentse Prioriteiten;
 7. Ketentoezicht;
 8. Regulier toezicht:
- Prioritering binnen Regulier toezicht (8) in volgorde en **per bevoegd gezag**:
 1. Cat. 3 en 4 bedrijven waar in het verleden overtredingen zijn geconstateerd, aspectcontroles waar mogelijk en integrale controles waar nodig;
 2. Cat. 4 bedrijven industrie, aspectcontroles volgens DM;
 3. Gepland toezicht van bedrijven waar de RUD nog geen toezicht heeft uitgevoerd, na risico-inschatting en volgens DM;
 4. Rest volgens DM

In het voorstel is aangegeven dat deze prioritering consequenties heeft. Het onvoorziene toezicht (prio 1 t/m 3) leidt voortdurend tot een aanpassing in de uitvoering. Bij bevoegde gezagen waar veel extra onvoorzien toezicht moet worden uitgevoerd betekent dit onvermijdelijk uitstel van regulier toezicht.

Een belangrijke consequentie is tevens een andere wijze van verantwoorden. Wij stellen voor om in elke rapportage het onvoorziene toezicht te verantwoorden en de daarvoor benodigde aanpassing in het uitvoeringsprogramma per bevoegd gezag.

In de concernrapportage is onderbouwd een eindejaarsprognose gesteld van 70 – 80% voor het Regulier Toezicht inclusief klachten. Het aantal voor u nog beschikbare uren (toezicht en klachten) is leidend voor hetgeen we nog voor u kunnen uitvoeren. Wij hebben hierop het jaarprogramma 2019 voor u aangepast, zoals weergegeven in onderstaande tabel.

In het eerste halfjaar is 34% van uw regulier toezicht (incl. klachten) uitgevoerd (in aantallen zaken), in uren is 53% besteed.

Nr.	Product JP2019	Totaal DM	Afgerond in aantallen tot 30 juni 2019	Eindprognose JP2019*
116	Cat 1.	0	0	0
117	Cat 2.	116	28	45
118	Cat 3.	76	25	48
119	Cat 4.	26	6	22
120	Klachten	102	16	Alle

*de genoemde aantallen afgeronde zaken worden beïnvloed door onvoorzien toezicht.

Onze inzet op calamiteiten, onvoorzien urgent toezicht en klachten blijft onverminderd. Het toezicht op de Drentse Prioriteiten, Ketentoezicht en Energie voeren wij uit zoals op 8 juli is vastgesteld door ons bestuur.

Jaarprogramma 2020

Voorgaande jaren bent u van ons gewend geweest dat u voor 1 september van dat jaar van ons een overzicht krijgt met de geplande toezichtzaken voor het daarop volgende jaar. Een dergelijke lijst voor 2020 kunnen wij u voor 1 september 2019 niet aanleveren. Dit wordt veroorzaakt door de te maken kanteling van frequentiegericht toezicht naar risicogericht toezicht. Om dit mogelijk te maken loopt, binnen ons Ontwikkelprogramma, het project Risico Gericht Toezicht (project RGT). Het project RGT beoogt toezicht daar in te zetten waar het, het meest nodig is. Doen wat nodig is.

Voor het project RGT is een Plan van Aanpak gemaakt met daarin een planning. Deze planning is ook opgenomen in de memo van 21 juni 2019, welke op 28 juni 2019 is besproken in het accounthouderoverleg. In de planning is aangegeven dat de maand september is ingepland om een overzicht te maken van de te inspecteren bedrijven in 2020. De projectgroep werkt er naar toe dat u in week 39 circa 20 % van de te inspecteren bedrijven in 2020 van ons ontvangt. De andere 80% ontvangt uiterlijk week 41.

Bijlage 1.

Let op, deze memo gaat alleen om Regulier Toezicht inclusief LHS, ZGW/LOS en energietoezicht. Dus exclusief asbest, vuurwerkontbrandingen en vrije veld toezicht.

Inleiding.

Het Jaarprogramma 2019 (JP2019) blijkt niet haalbaar voor het team Toezicht. Er zijn keuzes nodig door de accounthouders om het jaarprogramma zodanig te wijzigen dat het haalbaar is.

De oorzaken zijn met name een blijvend capaciteitstekort en onvoorzien toezicht. Beide oorzaken worden in deze memo belicht.

Ons uitgangspunt is nog steeds: Wij blijven voor u doen wat nodig is!

Capaciteitstekort

Ondanks dat wij 34 reacties hadden op onze vacatures hebben wij geen externe mensen kunnen aannemen. Wel zijn 2 interne medewerkers geplaatst in een nieuwe functie, maar zij laten weer nieuwe vacatures achter. Hierop waren wij voorbereid, maar ook deze hebben we niet kunnen vervullen.

Het probleem is dat de sollicitanten niet voldoen aan de wettelijk verplichte kwaliteitscriteria. Bij twijfel hebben we een assessment laten uitvoeren. Maar ook deze assessments waren niet positief.

Wij zijn natuurlijk al gestart met het werven van medewerkers die opleidbaar zijn. Hiervan kunnen we na verwachting dit jaar nog niet profiteren.

Het capaciteitstekort voor de uitvoering van het Jaarprogramma 2019 bedraagt 3.700 uur. Hierbij is rekening gehouden met de inzet door inhuur.

Om dit capaciteitstekort op te heffen stellen wij u voor om minder in te zetten op de Drentse Prioriteiten, Ketentoezicht en Energietoezicht. De keuzes die wij voorstellen zijn:

Drentse Prioriteiten in JP2019	Wel uitvoeren	Aframen totaal 1.800 uur
1. Extra toezicht Bollenspoelers		X
2. Extra toezicht Erfafspoeling		X
3. Extra toezicht Erfemissies		X
4. Inventarisatie Mestopslagen	X, is al gedaan	
5. Extra toezicht Mestopslagen		X
6. Toezicht en handhaving Vuurwerkopslagen	X	
7. Extra toezicht Lozingen Betoncentrales		X
8. Controles Vetafscheiders met het Waterschap		X
9. Extra toezicht stookinstallaties		X
10. LHS, coördinatie Boa's	X	
11. Extra controle geluidbegrenzers		X
12. Systeemgericht toezicht	X	
13. Doormelden ongewone voorvallen bij top-bedrijven aan ILT	X	
Ketentoezicht in JP 2019	Wel uitvoeren	Aframen totaal 1.700 uur
14. Ketentoezicht asbest	X	
15. Ketentoezicht co-vergisters	X	
16. Overig ketentoezicht		X
Energietoezicht	Wel uitvoeren	Aframen totaal 700 uur
17. Energietoezicht gesubsidieerd deel	X	
18. Energietoezicht waarvoor geen subsidie is ontvangen		X

Wij stellen voor om iets meer af te ramen zodat u ruimte heeft in uw uitvoeringsprogramma voor onvoorzien toezicht. Daarover hierna meer.

Voorstel prioriteren in JP2019.

De uitvoering van het jaarprogramma 2019 wordt met name verstoord door onvoorzien toezicht waaraan op basis van risico-inschatting prioriteit moet worden gegeven. "Doen wat nodig is!"

Ook nieuwe vragen door veranderende wetgeving, ontwikkelingen van bedrijven en extra opdrachten van u als bevoegde gezagen vragen om een aanpassing in de uitvoering.

Om hierop blijvend te kunnen anticiperen stellen wij aan u voor om de volgende prioritering te hanteren in de uitvoering van het regulier toezicht 2019:

➤ Prioritering in volgorde en **per bevoegd gezag**:

1. Calamiteiten/Rampen/Piket;
2. Onvoorzien Toezicht: Bedrijven die onvoorzien extra toezicht behoeven o.a. ongewone voorvallen, handhaving;
3. Klachten;
4. Projecten van BG waarvoor opdrachten zijn verstrekt in JP2019;
5. Energietoezicht;
6. Drentse Prioriteiten;
7. Ketentoezicht;
8. Regulier toezicht:

➤ Prioritering binnen Regulier toezicht (8) in volgorde en **per bevoegd gezag**:

1. Cat. 3 en 4 bedrijven waar in het verleden overtredingen zijn geconstateerd, aspectcontroles waar mogelijk en integrale controles waar nodig;
2. Cat. 4 bedrijven industrie, aspectcontroles volgens DM;
3. Gepland toezicht van bedrijven waar de RUD nog geen toezicht heeft uitgevoerd, na risico-inschatting en volgens DM;
4. Rest volgens DM

Deze prioritering heeft consequenties. Het onvoorziene toezicht leidt voortdurend tot een aanpassing in de uitvoering. Bij bevoegde gezagen waar veel extra onvoorzien toezicht moet worden uitgevoerd betekent dit onvermijdelijk uitstel van regulier toezicht.

Een belangrijke consequentie is tevens een andere wijze van verantwoorden. Wij stellen voor om in elke rapportage het onvoorziene toezicht te verantwoorden en de daarvoor benodigde aanpassing in het uitvoeringsprogramma per bevoegd gezag. De voorgestelde prioritering is hierbij leidend. De productiecijfers geven vervolgens de resultaten weer van deze aangepaste uitvoeringsprogramma's per bevoegd gezag.

Wij blijven voor u doen wat nodig is, brengen de formatie op orde en verbeteren de kwaliteit van ons toezicht. Ik vertrouw erop u een goed voorstel te hebben gedaan en hoor graag uw op- en aanmerkingen.