

Onderwerp Pilot hondenpoepbakken**Informatie**

Datum	10 juli 2019	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Marinus Koster	☒ Financieel adviseur: Henk Heijnen
Zaaknummer	1494750	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Dhr. Schipper	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Raad	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Afdeling:
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

Door een inwoner van Smilde wordt veel overlast ervaren van hondenpoep op het grasveld naast zijn huis. Deze inwoner heeft op 14 maart 2019 doormiddel van inspreken dit kenbaar gemaakt aan de raad.

Door Gemeentebelangen Smilde-Beilen-Westerbork is op 28 maart 2019 een motie vreemd aan de orde van de dag ingediend "Bestrijding overlast hondenpoep". Deze motie is aangehouden. Besloten is om de motie verder uit te werken en de kosten en de verdere aspecten inzichtelijk te maken. In de commissie Ruimte & Groen van 13 juni 2019 is het voorstel voor de pilot opinieerde besproken. De uitkomst van de opineererede bespreking was dat veelpartijen positief tegen de pilot aan keken. Toch was niet iedereen het eens dat de pilot het probleem zo oplossen. Er werd nadrukkelijk benadrukt dat handhaving op het gebied van niet opruimen van hondenpoep erg belangrijk is.

Voorstel**Toelichting voorstel****Pilot faciliteren in Hondenpoep-bakken**

Er wordt overlast ervaren van hondenpoep, dat niet door de eigenaren wordt opgeruimd. Om het probleem te verminderen is een idee gelanceerd om te faciliteren in bakken waar hondeneigenaren de uitwerpselen in kunnen deponeren. Hierdoor wordt het gemakkelijker gemaakt voor de hondeneigenaren om te voldoen aan de APV.

Het voorstel bestaat uit een proef om voor een half jaar speciale bakken te plaatsen voor hondenpoep. De locatie van de pilot is de Prins Mauritsstraat en Prins Clausstraat te Smilde. Uit enkele meldingen openbare ruimte blijkt dat hier overlast wordt ervaren. Naast de bakken wordt er ook gefaciliteerd in zakjes zodat de hondeneigenaren gestimuleerd worden om de uitwerpselen van hun honden op te ruimen.



Om stankoverlast en ongedierte te voorkomen zouden de bakken 2 keer in de week geledigd moeten worden. Hierbij is het uitgangspunt dat de werkzaamheden door Stark worden uitgevoerd. Dit, omdat Stark toch al in de wijk is voor het groenonderhoud.

Vaststellen ambitie

Voordat de pilot start is het belangrijk dat er een nul-meting wordt uitgevoerd. Er is al veel gesproken over het ervaren probleem, maar er is nog niets getoetst.

Om de ervaren overlast te toetsen en de pilot te kunnen evalueren wordt voorgesteld om hiervoor de kwaliteitscatalogus openbare ruimte van de CROW*¹ te gebruiken. Op deze manier krijgen we een meetbare en vergelijkbaar uitgangssituatie. In de kwaliteitscatalogus staan beeldmeetlatten van het gewenste onderhoudsniveau. Deze manier van werken gebruiken wij ook voor het schouwen van het groenonderhoud in de gemeente. Gebruikelijk hanteren wij voor groenonderhoud het basisniveau. Uit de reacties van de commissie R&G blijkt dat er een hoger niveau wordt nagestreefd: A. Het is belangrijk dat er over hetzelfde beeld wordt gesproken.

Voorgesteld wordt om het ambitieniveau op A vast te stellen. Dit betekent dat er erg weinig uitwerpselen liggen op verharding en in het groen. Tijdens de pilot wordt er ieder maand de omgeving geschouwd. Aan het einde van de pilot wordt de pilot geëvalueerd.

Kosten

De pilot bestaat uit eenmalige en structurele kosten. Vanwege de investering en de voorbereiding maakt het niet veel uit of de pilot een jaar of een half jaar duurt. Vanuit de commissie Ruimte en Groen is aangegeven dat een proef van een half jaar voldoende is.

De kosten voor de pilot zijn als volgt geraamd.

¹ CROW: nationaal kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte.

Kostenraming pilot hondenpoep bakken			
	Aantal	Geraamde kosten	Totaal
Aanschaf bakken t.b.v. hondenpoep	3	€ 550,00	€ 1.650,00
Plaatsen (en eventueel opruimen na de pilot)	3	€ 75,00	€ 225,00
			€ 1.875,00
Eenmalige kosten per stuk			€ 625,00
Vorbereiding , communicatie en evaluatie	24	€ 100,00	€ 2.400,00
Monitoring (maandelijks)	6	€ 30,00	€ 180,00
			€ 2.580,00
Hondenpoep zakjes	0,5	€ 75,00	€ 37,50
Vuilniszakken	1	€ 35,00	€ 35,00
Legen bakken (2 keer in de week)	3	€ 72,50	€ 217,50
Reinigen bakken 1 x jaar	0,5	€ 25,00	€ 12,50
			€ 302,50
Onderhoud per bak geheel half jaar			€ 100,83
Totale kostenraming pilot			€ 4.757,50

Beleid

De pilot gaat voorbij aan reeds eerder door uw raad vastgesteld beleid (o.a. Groenbeleidsplan 2016-2025). Hierin staat bijvoorbeeld:

“5.3 Hondenuitlaten

Regelmatig zijn er verzoeken voor maatregelen tegen hondenpoep. In speeltuinen worden paaltjes met een verbod voor honden geplaatst. Op overige locaties zijn de maatregelen vanuit de gemeente minimaal. De regel is dat mensen de plicht hebben om uitwerpselen van hun dieren op te ruimen. In onze gemeente zijn veel mogelijkheden om de hond uit te laten, in het reguliere groen. Van hondenbezitters wordt een eigen verantwoordelijkheid verwacht om hondenpoep op te ruimen. We maken er daarom geen aparte voorzieningen voor”.

Vanuit vastgesteld beleid wordt de pilot ambtelijk afgeraden.

Alternatieven

1 Meer communicatie

Het merendeel van de hondeneigenaren ruimt (ook zonder facilitering van hondenpoepbakken) wel gewoon de ontlasting op van de honden. Hier wordt bijvoorbeeld al vanaf een puppy-cursus aandacht aangegeven. Het wordt sociaal niet meer accepteert dat hondenpoep niet wordt opgeruimd. We zouden met extra communicatie deze positieve trend kunnen stimuleren.

2 Extra handhaving

Een maatregel kan zijn om extra te handhaven op het niet opruimen van ontlasting van honden door de eigenaren. Deze ambitie is reeds gesteld in het vastgestelde VTH beleidsplan “Samen voorbereid de toekomst tegemoet 2018-2021”. Het is echter binnen de huidige formatie niet mogelijk om hier op toe te zien. Het is dus niet mogelijk om in de gehele gemeente te gaan handhaven. De pakkans wordt daardoor zo laag dat het effect van de inzet verloren gaat.

3 Verplaatsen voetpad

Het is misschien mogelijk om de ervaren overlast bij de inspreker van 7 maart te verminderen door het voetpad te verleggen. De kosten zijn ongeveer gelijk aan die van de pilot. Overwogen kan worden om het gehele pad weg te laten. Aan de overkant ligt ook nog een voetpad. Door op deze pragmatische manier het probleem op te lossen zou er een precedentwerking kunnen ontstaan. Er zijn vast vergelijkbare situaties die op het oog ook zo pragmatisch kunnen worden opgelost. De vraag is of de kosten altijd op wegen tegen de ervaren overlast en het algemeen belang.

4 Niets doen

Welk probleem lossen we nu eigenlijk op? Het opruimen van de ontlasting is een plicht van de honden-eigenaren.

5 Andere keuze/prioriteiten

Als je het voorstel (pilot) afzet tegen andere maatschappelijke opgaves verdient het uw aandacht deze af te wegen en keuzes in prioriteiten te maken. Zo zijn er de onderwerpen rondom groen onderhoud door Stark, ontwikkelingen eikenprocessierupsen en beleid plaagsoorten waarin keuzes gemaakt moeten worden.

Randvoorwaarden

Wanneer extra handhaving nodig is voor het slagen van de pilot of überhaupt om het hondenpoep probleem aan te pakken moet deze capaciteit er wel zijn. Op dit moment liggen er meerdere taken waar op gehandhaafd moet worden. De vastgestelde ambities van de gemeenteraad zijn hoger dan nu met de beschikbare boa's kan worden bestreken. Hierin moet worden bijgesteld of keuzes worden gemaakt.

Voor een juiste resultaat van de pilot zou deze in de winterperiode moeten worden uitgevoerd.

Risico's

De periode van uitvoering van de pilot is erg belangrijk voor een goed beeld. Voorgesteld werd om een pilot van een jaar te houden. De commissie R&G heeft voorgesteld om de pilot in te korten tot een half jaar.

Aangeraden wordt om de pilot dan in een gedeelte van najaar en winter te houden. De ervaring is dat de opruim bereidheid af neemt als de dagen korter en het weer slechter is. Ook wordt er zomers bijna wekelijks gemaaid. Hierdoor wordt het zichtbare probleem verminderd en is het dus niet altijd goed meetbaar.

Dit voorstel behandelt alleen de uitgangspunten als de pilot wordt gehouden. De commissie R&G heeft geen handvatten gegeven hoe verder na de pilot. Aangeraden wordt om toch vooruit te kijken. Door de pilot worden er verwachtingen geschept. Ook op plaatsen waar geen pilot wordt gehouden.

Het faciliteren van hondenpoep-bakken is een service. Dit is geen kerntaak van de gemeente. In het groenbeleidsplan heeft de gemeenteraad reeds vastgesteld dat de gemeente hiervoor geen extra maatregelen neemt. Enkel bij speelplaatsen worden waarschuwingsbordjes geplaatst. Het opruimen is een verantwoordelijkheid van de eigenaar. Door hier van af te wijken ontstaat er nieuw beleid. Om dit uit te voeren is er structureel budget nodig.

Er zijn verschillende beleidsvelden die de komende tijd extra aandacht en extra budget vragen,

bijvoorbeeld de bestrijding van eikenprocessierupsen en ontwikkelingen bij Stark.

De ervaring in andere gemeenten is, dat ondanks het plaatsen van de bakken, er nog steeds eigenaren zijn die de ontlasting niet opruimen. Dit zijn vaak dezelfde personen die nu ook overlast veroorzaken. Het plaatsen van bakken is alleen handig voor de eigenaren die de poep al opruimen. De enkele minder verantwoordelijke eigenaar wordt hier niet door gestimuleerd. De hondenpoep overlast is het grootst op de locaties waar weinig sociale controle is. Langs wandelpaden in parken en plantsoenen, achteraf paadjes en overhoeken waar geen direct zicht op is vanuit woningen. Ook 's ochtends en 's avonds is er weinig sociale toezicht. Het is praktisch niet mogelijk om hier op te handhaven in een grote landelijke gemeente.

Mocht blijken uit de evaluatie dat de pilot naar ieders wens succesvol is, dan moeten we er iets mee. Dit betekent dat er nieuw beleid gemaakt zou moeten worden. Ons huidige beleid is dat wij enkel verbodsbordjes bij speeltuinen plaatsen. Het ad hoc plaatsen (piep-systeem) van bakken is niet verstandig. Hierdoor is er geen grip op kosten, maar ook niet op het gewenste ambitieniveau. Als dit nieuwe beleid uitgerold zou moeten worden is er structureel budget nodig voor communicatie, participatie, aanschaf, vervanging, onderhoud en ledigen. De eerste keer zijn de eenmalige kosten hoog (€ 60.000), de schatting is dat de jaarlijkse kosten ongeveer € 30.000 zullen bedragen. Daarnaast zullen er jaarlijks uren toegerekend moeten worden aan het nieuwe beleid.

Financiële gevolgen

Voor 2019 de pilot te dekken uit het product 8.2110 Algemene baten en lasten en categorie 00.006 incidenteel ten laste van de nog resterende bestedingsruimte van €111.605,00.

Als het succes van de pilot leidt tot het uitrollen over de gehele gemeente dan bij de begroting 2021 een bestedingswens van € 60.000 incidenteel en € 30.000 structureel worden opgevoerd.

Hierbij zullen we ook het Groenbeleidsplan 2016-2025 op dit onderdeel aanpassen.

Personele gevolgen

Voor de voorbereiding, communicatie en het toezicht zijn uren geraamd.

Voor het participatietraject (zie vervolprocedure) zijn nog geen uren geraamd. Mocht de raad kiezen voor de pilot, dan kan dit consequenties hebben voor de planning van andere projecten.

Duurzaamheid

- Indien mogelijk worden er afbreekbare zakjes toegepast.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

-

Vervolprocedure/communicatie

Participatie

Het is verstandig om het plaatsen van de bakken in samenspraak te doen met honden-eigenaren of juist met de mensen die hinder ondervinden. Dit, omdat niet iedereen het fijn zal vinden als een hondenpoepbak naast zijn of haar woning wordt geplaatst of niet op de juiste plek langs het 'honden-loopje'.

Bijlagen

- -Beeldmeetlat Uitwerpselen (wordt nog toegevoegd)