

Plan van aanpak 2014 Drentse pilot jeugd.

versie 19-02-2014 Definitief

Inhoud:

- 1 inleiding
- 2 activiteiten en producten / planning
- 3 organisatie / werkwijze
- 4 budget

bijlage

lijst met taken en opdrachten uitgewerkt

1 Inleiding

Naar verwachting treedt de Jeugdwet op 1 januari 2015 in werking. Deze wet maakt gemeenteraden en colleges bestuurlijk en financieel verantwoordelijk voor alle jeugdhulp en voor de uitvoering van de kinderschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. In elke gemeente zullen hiervoor in 2014 belangrijke besluiten genomen moeten worden.

Deze besluitvorming staat in het teken van een brede opgave in het sociale domein: de decentralisaties van AWBZ naar WMO, de invoering van de Participatiewet en het Passend Onderwijs. De idee hierbij is dat gemeenten beter kunnen inspelen op de vragen en behoeften van hun inwoners. De rijksoverheid gaat ervan uit dat hierdoor effectievere en dus goedkopere zorg mogelijk is. Daarom bezuinigt het rijk tegelijkertijd de over te dragen budgetten. Voor de jeugdzorg houdt dit een korting van ongeveer 15% op het budget in. In totaal stelt het rijk voor 2015 volgens de gegevens uit december 2013 circa 120 miljoen euro beschikbaar voor jeugdzorg in de regio Drenthe.

Gemeenten voeren een deel van het jeugdbeleid al zelf uit, onder meer via de taken van het Centrum voor Jeugd en gezin. Het gaat dan om informatie en advies aan jongeren, opvoeders, signaleren van opvoed- en opgroei-ondersteuning, toeleiden naar de juiste zorg, bieden van licht pedagogische ondersteuning en coördinatie van zorg (WMO prestatieveld 2). Hier komt de verantwoordelijkheid voor de gespecialiseerde jeugdzorg, die nu bij rijk, provincie en zorgverzekeraars ligt, bij. Dit is de niet vrij toegankelijke jeugdzorg. Om als gemeente deze verantwoordelijkheid te kunnen dragen is samenwerking tussen gemeenten noodzakelijk, en zelfs in een aantal gevallen bij wet verplicht. Immers, het gaat om specifieke expertise en grote bedragen en risico's, die in de uitvoering om een bepaalde schaalgrootte vragen.

In de afgelopen jaren is samenwerking ontstaan tussen de provincie en de twaalf Drentse gemeenten in voorbereiding op de komende decentralisatie jeugdzorg, de Drentse Pilot Jeugd. Op 30 oktober 2013 is door de gemeenten het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) jeugdzorg regio Drenthe getekend. In wezen is dit de afspraak dat de twaalf Drentse gemeenten in 2015 en 2016 tezamen de gespecialiseerde jeugdzorg aansturen en inkoop. In de samenwerking herkennen we drie perioden:

- a. het jaar 2014
- b. de RTA-periode 2015-2016
- c. 2017 en verder

Ad a: het jaar 2014 is het laatste voorbereidingsjaar voor de invoering van de stelselwijziging in 2015. In dit Plan van aanpak 2014 zijn activiteiten en besluiten zo concreet mogelijk weergegeven, wetende dat er een RTA is. Er is in dit jaar nadrukkelijke aandacht voor de relatie en integratie met de andere decentralisaties.

Ad b: in deze periode is er het besef dat er afspraken zijn die nagekomen worden, maar ook dat er doorontwikkeld en vernieuwd moet worden met het oog op 2017 en verder. Er vindt een verdere integratie met de andere decentralisaties plaats en er zijn evaluatiemomenten. In deze periode wordt de samenwerkingsvorm van de twaalf Drentse gemeenten, die voor 2015 en 2016 is gekozen (RTA periode) herijkt.

Ad c: In deze periode gaat het totale welzijn/zorgpakket bij de gemeenten uitkristalliseren, waar wenselijk in een aangepaste samenwerkingsvorm van dan betrokken gemeenten.

De voorbereidingsfase in 2014 bevat werkzaamheden in het licht van de transformatie (de inhoudelijke beweging op langere termijn) en de transitie (de invoering van de wettelijke taken per 1-1-2015). De urgentie ligt bij de laatste categorie, hierop wordt het proces in 2014 ingericht. Waar mogelijk worden daarbij ook stappen gezet in de realisatie van de beleidsdoelen op langere termijn of zorggedragen dat deze mogelijk worden. Een beweging die al gaande was, en die ook voor het realiseren van de financiële taakstellingen nodig zal zijn. Immers, door uitvoering op een vernieuwde manier, dichter bij inwoners, zal de zorg uiteindelijk efficiënter worden en kunnen opgelegde taakstellingen worden gehaald. Middels het RTA zijn hier de huidige zorgaanbieders voor de RTA-periode bij betrokken.

Het onderhavige document beschrijft in hoofdlijnen de aanpak van de Drentse pilot jeugd in 2014. De doelstelling van deze aanpak is om de colleges en de raden in staat te stellen besluiten te nemen over de uitvoering van de verantwoordelijkheid voor de zorg voor jeugd, waaronder de (gezamenlijke) uitvoering van de gespecialiseerde jeugdzorg, Jeugdbescherming & Jeugdreclassering en AMHK in 2015/2016. Met de

vaststelling van dit Plan van Aanpak in de twaalf colleges is er legitimatie om de voorbereidingswerkzaamheden in 2014 uit te voeren..

2 Activiteiten in 2014

2.1 Toelichting

Het jaar 2014 is het laatste jaar van de voorbereidingsperiode binnen de Drentse pilot jeugd. Per 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor alle jeugdzorg: om deze verantwoordelijkheid uit te kunnen voeren moet onder andere zorg ingekocht worden. Voor een deel zal die inkoop op lokale en/of subregionale¹ schaal plaatsvinden, voor een deel op de schaal van de Drentse jeugdzorgregio op basis van het vastgesteld regionaal transitiearrangement (RTA).

Dit jaar zullen er dus concrete stappen gezet moeten worden om die gezamenlijke inkoop en bijbehorende beleidsbepaling vorm en inhoud te geven. In de Drentse pilot jeugd is daarvoor al een aantal zaken in gang gezet. Zo is in de overgangsregeling RTA opgenomen hoe de samenwerkende gemeenten de inkoop van de niet-vrij toegankelijke jeugdzorg voor de periode 2015 en 2016 realiseren. Dit is een raamwerk dat in 2014 nader uitgewerkt zal worden. Leidend onderdeel van de aanpak in 2014 is dan ook de concrete inkoop van de niet vrij-toegankelijke jeugdzorg voor 2015.

Er zijn nog meer onderwerpen die voorbereid en uitgewerkt moeten worden om de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg vanaf 1-1-2015 te kunnen uitvoeren. Zo is er een plan voor één gecertificeerde instelling op Noord-Nederlandse schaal voor het uitvoeren van de taken Jeugdbescherming en Jeugdreclassering in de maak. De bestuurders van de drie noordelijke Bureaus Jeugdzorg (BJZ) stellen hiervoor een businesscase op. Andere gezamenlijk opgepakte zijn: toegangstaken BJZ, cliëntenbeleid, kwaliteit, monitor Meetbaar Beter, raamwerk beleidskader, Positief en Veilig Opgroeien Drenthe (POD/VOD), Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (AMHK), toeleiding en casemanagement en de samenwerking met huisartsen.

2.2 Overzicht taken Drentse pilot jeugd 2014

Hieronder is een overzicht gegeven van de activiteiten die binnen de Drentse Pilot jeugd in 2014 moeten worden ondernomen en de producten waar dit toe dient te leiden. Per onderwerp wordt een opdrachtformulering vastgesteld door de in hoofdstuk 3 genoemde gremia. In de afgelopen tijd is binnen de Drentse pilot jeugd deze lijst met onderwerpen en overige aandachtspunten opgesteld en besproken. Leidraad is de landelijke stelselmeter jeugdzorg. Het is mogelijk dat deze lijst al naar gelang behoefte en voortschrijdende landelijke ontwikkelingen nog wordt uitgebreid. Hiervoor zullen in dat geval afzonderlijke opdrachten worden vastgesteld. Sommige onderwerpen zullen aan het begin van 2014 afgerond kunnen worden, andere later.

Alle besluitvorming ten behoeve van de uitvoering van de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg wordt genomen in de individuele colleges en raden van de gemeenten. Besluitvorming over producten van de Drentse pilot jeugd kan zijn:

- a. een **voorstel aan de colleges tot het nemen van een gelijkluidend besluit** in alle twaalf gemeenten, in geval van bijvoorbeeld gezamenlijke inkoop,
OF
- b. een **advies aan de colleges om bij lokale / subregionale besluitvorming te betrekken**, bijvoorbeeld bij de inrichting van sociale wijkteams.

In het overzicht is dit aangegeven² met '**besluit**' of '**advies**'.

¹ *Lokaal = gemeenten

Subregionaal = noordmidden / zuidoost / zuidwest

Regionaal = drenthe (huidige jeugdzorgregio)

² Daar waar in het vervolgtraject ook de gemeenteraad is betrokken is tussen haakjes 'raad' aangegeven.

Taken Drentse pilot jeugd 2014 (uitwerking in bijlage)

	onderwerp	product	‘advies’ of ‘besluit’	planning gereed
<i>nr</i>	<i>Beschreven opdrachten</i>			
1	Beleidskader jeugd	Raamwerk met beleidskaders en onderdelen minimaal op te nemen in beleidskader individuele gemeenten	Besluit (raad)	December 13 gereed
5a	Regionaal transformatieplan (RTA punt)	Transformatieplan voor regio	Besluit (raad)	1 april 2014
5b	Bovenregionaal transformatieplan (Fr, Gr, Dr) (RTA punt)	Transformatieplan bovenregionaal	Besluit (raad)	1 april 2014
4	Plan van aanpak Versterken voorliggende veld (RTA punt).	Kaders voor uitwerking door individuele gemeenten / subregio's – plan uitwerken door subregio binnen deze kaders.	besluit	1 maart 2014
7b	Monitor Meetbaar Beter!	Set van monitoringscriteria en informatievoorziening tbv uitvoeren van het RTA	besluit	april 2014
9	AMHK	Uitgevoerd Plan van aanpak: (AMHK gerealiseerd per 1-1-15)	besluit	December 2014
10	Inkoop, sturing en verantwoording (RTA punt)	Aanpak gezamenlijke inkoop voor RTA-periode Nb: juridische entiteit samenwerkingsvorm en financiering	besluit	n.t.b.
11	Gecertificeerde instelling die JB/JR uitvoert. (RTA punt)	Juist aanbod Inkoopcontract	besluit	n.t.b.
2	Beschikbare budget vanaf 2015	Advies aan individuele gemeenten als onderdeel van transformatieplan	Advies (raad)	n.t.b.
3	Samenwerkingsafspraken met huisartsen (en zorgverzekeraar) grondslag jeugdwet	Praatpapier / advies	advies	jan 2014
6	Cliëntenbeleid en vertrouwenspersoon (grondslag: jeugdwet)	Praatpapier tbv eventueel advies	advies	1 februari 2014
7a	Kwaliteit (grondslag: jeugdwet)	Praatpapier tbv eventueel advies	advies	1 februari 2014
8	Positief opgroeien Drenthe / VoD	Betreft regionale procesondersteuning uitvoering van besluit colleges	advies	
12	Toegangstaken BJZ (toeleiding en casemanagement) (RTA punt)	Betreft regionale procesondersteuning van advies	advies	febr 2014

2.3 Lokale en subregionale taken.

Zoals eerder vermeld zullen gemeenten om de verantwoordelijkheid voor de gehele jeugdzorg uit te kunnen voeren naast de regionale activiteiten van de Drentse pilot jeugd ook op lokale en/of subregionale schaal werkzaamheden uitvoeren en besluiten daarover nemen. Op het lokale en subregionale niveau ligt vooral de verbinding met de invoering van de andere decentralisaties in het sociaal domein. Gemeenten en subregio's voeren hierin een eigen aanpak, uiteraard in nauwe samenhang met de regionale afspraken. Hieronder is ter informatie een overzicht aangegeven van lokale en subregionale onderwerpen in 2014:

Lokale / subregionale onderwerpen invoering stelselwijziging jeugdzorg in 2014.

Lokaal	Afspraken met huisartsen en Raad van kinderscherming binnen gemeente
	Verordering op grond van de jeugdwet (raad)
	Beleidsinformatie, cliëntvolgsysteem dossieroverdracht, informatiemanagement
	Lokale zorgstructuur inclusief toeleiding / sociale gebiedsteams
	Beleidskader en uitvoeringprogramma (raad)
	Cliëntenbeleid, klachtenregeling
	Communicatie
Subregionaal (zuidwest, zuidoost, noordmidden)	Zorgstructuur inclusief toeleiding
	Versterken voorliggende veld in 2014 binnen gestelde kaders
	Uitwerken inzet en werkgeverschap medewerkers van BJZ binnen RTA afspraken
	Kwaliteitsbeleid (in beleidsplan of uitvoeringsprogramma) (raad)

3 Organisatie

3.1 Veranderende rol Drentse pilot jeugd.

De Drentse pilot jeugd, als samenwerking tussen de 12 gemeenten en samen met de provincie, heeft in de afgelopen jaren al veel stappen gezet in de voorbereiding op de stelselwijziging jeugdzorg. De organisatie van de Drentse pilot jeugd kenmerkt zich door een nauwe samenwerking tussen gedeputeerde, vakwethouders en beleidsambtenaren van provincie en gemeenten. De organisatie werd de loop der jaren steeds aangepast naar behoefte. In 2013 is de rol van de provincie gewijzigd, zichtbaar gemaakt door een wisseling in voorzitterschap naar een vakwethouder. Er is een kanteling doorgevoerd naar drie subregio's, met elk een aangestelde kwartiermaker. Deze drie kwartiermakers hadden in 2013 tevens de rol de regionale onderwerpen op te pakken, onderling te verdelen en met de gemeenten uit te werken.

Er moeten in 2014 ook nog veel stappen gezet worden om de verantwoordelijkheid voor alle vormen van jeugdzorg per 1 januari 2015 goed op te kunnen pakken. Daar waar het gaat om de niet vrij-toegankelijke zorg, moet dit uitgaande van het RTA voor 2014, 2015 en 2016 in gezamenlijkheid op Drentse en soms op Noord-Nederlandse schaal. Om dat te realiseren dient de organisatie en de werkwijze van de Drentse pilot jeugd te worden geactualiseerd. Uitgangspunt is dat wat goed is behouden, en versterken waar dit gezien de fase van voorbereiding in 2014 nodig is.

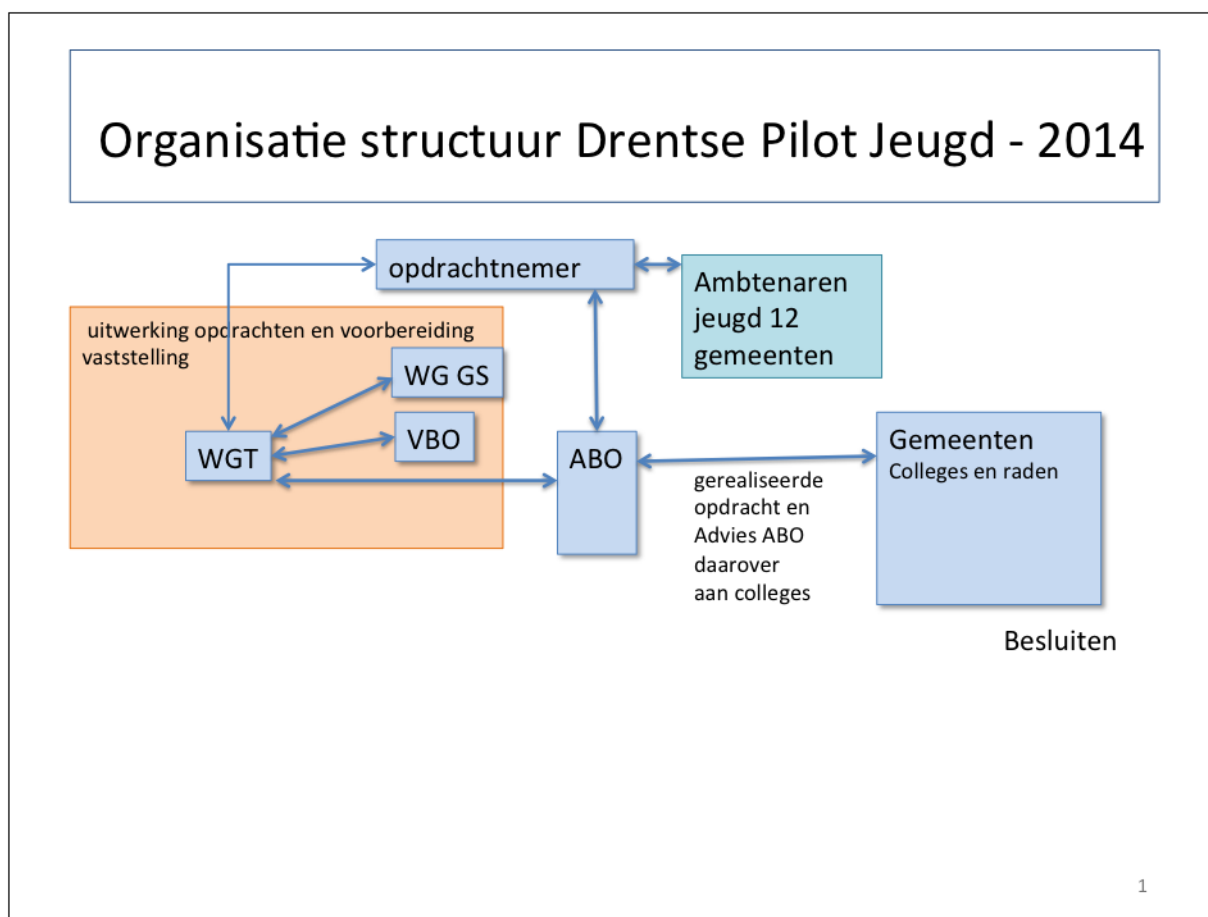
De belangrijkste vraag voor de fase in 2014 is of voor de Drentse pilot jeugd-organisatie de bestuurlijke sturing voldoende is geborgd en het ambtelijk opdrachtgeverschap voldoende belegd is. De gevolgen voor de gemeenten zijn zowel financieel, als organisatorisch, als politiek bestuurlijk zeer fors. Het is dan ook van groot belang om bij de actualisatie de verantwoordelijkheden te beleggen waar deze thuishoren. Dit Plan van aanpak heeft tot doel de bestuurlijke aansturing van de organisatie van de Drentse pilot jeugd te zekeren. Immers, twaalf colleges spreken zich uit voor de gekozen aanpak en de te ondernemen activiteiten. Aanbevolen wordt voorts om gemeentesecretarissen die verantwoordelijk zijn voor het reguleren van de besluitvorming en voor de gemeentelijke organisaties hierin verantwoordelijkheid te geven. In onderstaande beeld en toelichting is dit verwerkt.

Tenslotte: de bestuurders hebben de werkgroep transformatie de opdracht gegeven niet af te wachten tot de werkwijze voor 2014 is vastgesteld maar pragmatisch en voortvarend de huidige voorliggende onderwerpen te blijven oppakken.

3.2 Structuur en rollen

Hieronder volgt een overzicht van de werkorganisatie voor 2014. Zoals duidelijk moge zijn is dit een aanloop op de nog te bepalen organisatievorm van de samenwerking voor de periode 2015-2016.

In beeld betekent dit voor de structuur het volgende:



Toelichting

Algemeen Bestuurlijk Overleg (ABO)

In het ABO wordt op bestuurlijk niveau inhoudelijk gesproken over de uitwerking van de vastgestelde en verstrekte opdrachten.

Taken ABO:

- Vaststellen of stukken door kunnen naar colleges met advies ten aanzien van verdere afhandeling.
- Bespreken van stukken en vaststellen van de kwaliteit en volledigheid van de inhoud.
- Vaststellen van opdrachten en procesgang hiervan, ofwel: bestuurlijk opdrachtgeverschap

Vanuit elke gemeente en de provincie neemt de portefeuillehouder jeugd namens het college deel aan het ABO.

Voorbereidend Bestuurlijk Overleg (VBO)

Het VBO heeft voor de coördinerend kwartiermaker en de leden van de werkgroep transformatie vooral een bestuurlijke klankbordfunctie.

Taken VBO:

- Bestuurlijk klankbord bij procesgang/voortgang/planning bewaken.
- Bestuurlijk (inhoudelijk) vaststellen van de opdrachten

- Bij knelpunten oplossingsrichtingen voorstellen.
- Géén inhoudelijk bespreking agenda en agenda stukken ABO (i.t.t. 2013)

Het VBO bestaat uit een afvaardiging van de portefeuillehouders jeugd per subregio en de provincie, de coördinerend kwartiermaker en een vertegenwoordigend ambtenaar uit de werkgroep transformatie.

Werkgroep Drentse gemeentesecretarissen

Eind 2013 is het ambtsoverleg van Drentse gemeentesecretarissen betrokken bij de Drentse pilot jeugd. De pilot en straks het structurele vervolg doet een steeds groter beroep op ambtelijke inzet. Dit vraagt om overwegingen vanuit het ambtelijk management van de gemeenten. Deze werkgroep doet de toetsing of onderwerpen gereed zijn voor bespreking in de colleges (en gemeenteraden): zit alles er in, is over alle aspecten nagedacht, is het beslissingsrijp. Een belangrijk onderwerp is het vormgeven van de feitelijke samenwerking per 1-1-2015 van de twaalf Drentse gemeenten. Tenslotte kan de werkgroep meedenken met knelpunten en met oplossingsrichtingen komen of bijvoorbeeld knelpunten in ambtelijke invulling oplossen.

Taken werkgroep gemeentesecretarissen:

- Vaststellen van de opdrachtformuleringen (ambtelijk).
- Zorgdragen voor verloop van ordentelijk besluitvormingsproces.
- Klankbordfunctie ambtelijk: Meedenken, helpen in het proces en hulp geven waar nodig.
- Borging samenhang met overige decentralisatieopgaven en lokale besluitvorming.

Samenstelling: Een afvaardiging van drie gemeentesecretarissen, 1 per subregio, vormt per 2014 een ambtelijke werkgroep.

Werkgroep transformatie (WGT)

De werkgroep transformatie is de ‘verkeerstoren’ van de Drentse pilot jeugd. Zij heeft (over)zicht over het geheel en zorgt voor verbinding. De coördinerend kwartiermaker is voorzitter van de werkgroep, en als zodanig aanspreekbaar voor de coördinatie op het proces. In de operationele aansturing van de kwartiermakers en ambtelijk opdrachtnemers wordt zij ondersteund door de werkgroepleden. In deze zin is de werkgroep transformatie verantwoordelijk voor de operationele aansturing van de vastgestelde opdrachten in de Drentse pilot jeugd-organisatie. De opdrachtnemers van de taken/opdrachten zijn inhoudelijk verantwoordelijk voor hun taak/opdracht.

Taken WGT:

- Voortgang en kwaliteit van het proces bewaken en hier gevraagd en ongevraagd advies op geven aan werkgroep gemeentesecretarissen en VBO.
- Samenhang bewaken.
- Zorgen voor het laten uitwerken van onderwerpen op regionaal niveau.

Samenstelling: (coördinerend) kwartiermakers, ambtelijke vertegenwoordiging van de drie subregio's en de provincie. Op afroep de opdrachtnemers van vastgestelde opdrachten. In verband met de beoogde verbinding tussen de werkgroep gemeentesecretarissen en de werkgroep transformatie is het denkbaar dat een gemeentesecretaris als afgevaardigde (technisch) voorzitter wordt van de werkgroep transformatie.

Kwartiermakers

Zoals vermeld was in 2013 per subregio een kwartiermaker aangesteld. Hen is naast procesbegeleiding voor de subregio in en voor 2013 gevraagd ook de regionale onderwerpen op te pakken. In 2014 wijzigt dat. Voor 2014 zien we deze taken:

Taken:

- Ondersteunen van het proces in subregio en regio. Rollen: Aanjager, ondersteuner, begeleider, deskundigheidbevordering, advisering, luis in de pels.
- Per 2014 minder: (mede)opstellen producten, trekker op (inhoudelijke) onderwerpen.
- Per 2014 meer: Overdragen expertise en activiteiten aan de ambtelijke organisatie in individuele gemeenten, subregio en regio. Glijdende schaal
- Voorzitter regiobureau wanneer subregio dat wil
- Coördinerende kwartiermaker tevens: aanspreekpunt binnen en buiten Drenthe, deel van de communicatie, faciliteren bestuurlijk overleg, planning, voortgang en coördinatie algemeen en voorzitten werkgroep transformatie.

De opdrachten voor de kwartiermakers worden nader vastgesteld.

(Ambtelijke) opdrachtnemers

De inhoudelijke en procesmatige uitvoering en kwaliteit van de vastgestelde opdrachten is de verantwoordelijkheid van een opdrachtnemer. Dit zijn ambtenaren of kwartiermakers. Overwogen kan worden voor opdrachten waarvoor een zeer specifieke deskundigheid gevraagd wordt, deze deskundigheid aanvullend in te huren. Deelopdrachten kunnen ook opgepakt worden door zorgaanbieders, onder de verantwoordelijkheid van de opdrachtnemer van de hoofdpdracht.

Taken:

- Verzorgen inhoudelijk kwalitatieve voorstellen volgens verstrekte opdracht. De opdrachtnemer stelt hiervoor een of meerdere werkgroepen samen. Dit kunnen werkgroepen zijn bestaande uit ambtenaren (expertgroepen) en/of ambtenaren en zorgaanbieders (ontwikkelgroepen).
- Verzorgen van bestuurlijke borging bij het onderwerp. Aan elk onderwerp is een wethouder als bestuurlijk trekker verbonden. De wethouder brengt de bestuurlijke focus aan en heeft regelmatig en naar behoefte afstemming met de (ambtelijk) opdrachtnemer. Waar nodig kan voor een onderwerp een stuur- of klankbordgroep ingericht worden, waarin ook de wethouder een rol in kan hebben.
- Betrekken van alle individuele gemeenten bij het opstellen van de adviezen. Hiervoor kan bijvoorbeeld ambtelijk overleg met de twaalf gemeenten georganiseerd worden.

De opdrachtnemer zijn zoals vermeld ambtenaren of kwartiermakers. In glijdende schaal in de loop van 2014 steeds meer de ambtenaren. Het profiel van een opdrachtnemer wordt nader uitgewerkt.

Ambtelijk overleg twaalf gemeenten / Ambtenaren jeugd

Ten behoeve van advisering aan de colleges en aan de vakwethouder ten behoeve van het ABO vindt er naar behoefte ambtelijk overleg plaats tussen de ambtenaren jeugd van de twaalf gemeenten. In deze overleggen worden:

- overkoepelende thema's afgestemd (als onderdeel van een opdracht)
- good practices gedeeld
- de voortgang, kwaliteit en samenhang van opdrachten besproken ten behoeve van advisering aan de wethouders jeugd en de colleges
- afstemming met de andere decentralisaties besproken

Per individuele gemeente heeft een/de jeugdambtenaar een sleutelpositie in het betrekken van collega-ambtenaren, de vakwethouder, het management, gemeentesecretaris en het college. Hierin kan ook de samenhang met de andere decentralisaties een plek krijgen.

3 Budget

In het Algemeen Bestuurlijk Overleg is eind 2013 gesproken over de begroting van 2014 en is deze vastgesteld. Binnen de begroting is de extra inzet voor trekkers en expertgroepen ondergebracht.

Begroting 2014

Kwartiermaker per subregio € 125.000	€ 375.000
Coördinerend kwartiermaker	€ 45.120
Extra inzet trekkers expertgroepen ed	€ 100.000
Werkbudget	€ 9.467
Totaal uitgaven	€ 529.587

Bijlage

Taken / opdrachten uitgewerkt (geactualiseerd op datum pva/werkwijze 2014)

Voor alle onderwerpen is een kwartiermaker of ambtenaar als uitvoerend opdrachtnemer betrokken en een vakwethouder (bestuurlijk trekker). De wethouder is de schakel naar het ABO.

De (soms voorlopige) uitvoerende opdrachtnemer werkt de taak/opdracht nader uit volgens het format (toevoegen grondslag, soms stand van zaken, opdrachtformulering, procesgang/planning). Daarna kan een taak/opdracht vastgesteld worden.

Naar aanleiding van wisselingen op bestuurlijk niveau zullen mogelijk wijzigingen doorgevoerd worden ten aanzien van de wethouders verbonden aan de onderwerpen.

De 12 taken/opdrachten in een eerste uitwerking per onderwerp volgt nadere uitwerking:

1	Onderwerp	Beleidskader jeugd (zoals genoemd in de jeugdwet) – uiterlijk 1 november 2014 een uitvoeringsplan vast te stellen in de gemeenteraad. (Grondslag: jeugdwet en samenwerking in Drentse Pilot / RTA)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Nee, gemeenten moeten eigen beleidskader jeugd uitwerken. Ja, visie en kaders zijn voor heel Drenthe gelijk en dienen in het beleidskader terug te komen.
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, op te nemen visie en kaders aanreiken.
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Alinda Zuidema, Ria Hogervorst en Monique Kroes
	Is er een expertgroep?	nee
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Aa en Hunze - Harry Dijkstra
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	begin 2014
Overdracht	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Besluit / Notitie met beleidskaders en aandacht/ontwikkelpunten
	Wie neemt het dan over?	Gemeentelijke beleidsverantwoordelijke
	Wat is dan de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Intern binnen gemeente af te spreken.
2	Onderwerp	Financieel kader – jeugdbudget in 2015 Inclusief grote verschil in budget meicirculaire en vektis gegevens. (Grondslag: RTA)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Nee, gemeenten moeten zelf begroting uitwerken. Ja, risico's moeten in beeld gebracht voor individuele gemeenten zeker gezien huidige verschillen in budget.
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, met name voor het laatste punt in samenhang met landelijke activiteiten.
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Een van de financieel specialisten van de 12 gemeenten (door de groep zelf te bepalen) Han Tuller is vooralsnog de trekker (ivm tijdsdruk, onbekendheid materie bij leden expertgroep)
	Is er een expertgroep? Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Ja een expertgroep waarin alle 12 gemeenten vertegenwoordigd zijn.

Overdracht		Gemeente Midden Drenthe - Henk van Hooft
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	Naar verwachting op moment dat mei circulaire beschikbaar is of gegevens en risico's voldoende in beeld zijn. Uiterlijk Juni 2014
	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Advies aan alle individuele gemeenten.
	Wie neemt het dan over?	Per gemeente de verantwoordelijke ambtenaar.
	Wat is dan de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Per gemeente af te spreken.

3	Onderwerp	Samenwerkingsafspraken met huisartsen (en zorgverzekeraar) (Grondslag: jeugdwet en afspraak ABO)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Nee, elke gemeente zal met elke huisarts in haar gemeente afspraken moeten maken. Ja, wellicht wijs om op regionaal niveau ook een gesprek te houden en daar ook de zorgverzekeraar bij te betrekken. Er zijn een aantal landelijke handreikingen, ook voor huisarts.
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, eerst verkennen: doel, zinvol, relatie subregio's, zorgverzekeraar, wet, agenda. Daarna vervolg bepalen
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Mariska Bloemberg
	Is er een expertgroep?	nee
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Meppel - Myriam Jansen
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	Na afronding praatpapier mogelijk vervolg afhankelijk van praatpapier februari 2014
Overdracht	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Advies / februari 2014 praatpapier
	Wie neemt het dan over?	Per gemeente een verantwoordelijk ambtenaar
	Wat is dan de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Per gemeente te maken afspraken.

4	Onderwerp	Kaders voor Plan van aanpak Versterken voorliggende veld (RTA punt). (grondslag: vastgesteld RTA)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Nee, PvA wordt in de subregio gemaakt en uitgevoerd. Ja, binnen enkele regionale kaders uit te voeren. Dit onderwerpen moet wel verbonden zijn met het transformatieplan op Drents niveau
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, kaders dienen opgesteld te worden en meegegeven. Hierin voorziet het VBO
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Wgt
	Is er een expertgroep?	nee
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	nee

Overdracht	Wanneer eindigt de voorbereiding?	16 december 2013 (gereed)
	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Besluit / Kaders voor uitwerking plan van aanpak voorliggende veld.
	Wie neemt het dan over?	Het regiobureau in de subregio's
	Wat is <i>dan</i> de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Opstellen pva binnen regio kaders en uitvoeren daarvan. Rapporteren aan stuurgroep in de subregio. Benoemen trekker.

5a	Onderwerp	Regionaal transformatieplan (grondslag: vaststellen RTA)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Ja, transformatieplan is een regio verantwoordelijkheid die ook op regioniveau uitwerking behoeft.
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, in het transformatie plan wordt concreet uitgewerkt hoe de gewenste en noodzakelijk zorginfrastructuur er uit moet zien om te voorzien in beperken van de frictiekosten, continuïteit van zorg en benodigde transformatie van het stelsel.
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Han Tuller
	Is er een expertgroep?	Ja, een ambtelijke (stuur)groep en een gezamenlijke expertgroep ambtelijk en zorgaanbieders samen
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Tynaarlo - Martin Kremers
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	Mei 2014
Overdracht	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Besluit / Transformatieplan (afgestemd met plan versterking voorveld in de subregio's)
	Wie neemt het dan over?	Werkgroep transformatie
5b	Wat is <i>dan</i> de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Uitvoering monitoren. Rapporteert aan ABO. (Situatie na 2015 nader uitwerken)
	Onderwerp	Bovenregionaal transformatieplan (Fr, Gr, Dr) (grondslag: vastgesteld RTA)
	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Ja, zelfs bovenregionaal. De zeer gespecialiseerde jeugdzorg (jeugdzorg plus, 3 milieus voorzieningen en klinische zorg) pakken Fr, Gr, Dr als gezamenlijke verantwoordelijkheid op.
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, in het transformatie plan boven regionaal wordt concreet uitgewerkt hoe de gewenste en noodzakelijk zorginfrastructuur er uit moet zien om te voorzien in beperken van de frictiekosten, continuïteit van zorg en benodigde transformatie van het stelsel.
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Han Tuller ism transitie managers uit Fr en Gr
	Is er een expertgroep?	Voor Drenthe wordt dit ingevoegd bij transformatieplan groepen. Aanvullend zal een expertgroep zorgaanbieders bovenregionaal zijn
voorbereiding	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Tynaarlo - Martin Kremers
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	Mei 2014

	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Besluit / Transformatieplan boven regionaal (in samenhang met regionaal transformatie plan en plannen versterking voorveld)
Overdracht	Wie neemt het dan over?	Werkgroep transformatie
	Wat is <i>dan</i> de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Uitvoering monitoren. Rapporteert aan ABO. (Situatie na 2015 nader uitwerken)

6	Onderwerp	Cliëntenbeleid en vertrouwenspersoon (grondslag: jeugdwet)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Nee, elke gemeente zal dit zelf moeten regelen. Ja, er is mogelijk winst te halen in gezamenlijke afspraken, een raamwerk, en ondersteuning in het betrekken van de cliënten zelf bij de ontwikkeling van dit beleid. Op basis van praatpapier wordt een opdracht opgesteld die mogelijk leidt tot besluitvorming
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, voor het laatste punt. Start is een praatpapier op inhoud. Op basis van een aantal inventariserende vragen wordt het stuk opgesteld met. Duidelijk moet worden: wat is lokaal, subregionaal, regionaal en wat zijn vervolgstappen Dit onderwerp heeft een link met kwaliteitsbeleid
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Voorlopig: Praatpapier: Stamm
	Is er een expertgroep?	nee
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Westerveld - Anry Kleine Deeters
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	Mede afhankelijk van praatpapier. Daarna vervolg bepalen
Overdracht	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Advies / Praatpapier met daarin opgenomen wettelijke eisen
	Wie neemt het dan over?	Nader te bepalen
	Wat is <i>dan</i> de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Nader te bepalen.

7a	Onderwerp	Kwaliteit (grondslag: jeugdwet)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Ja, vanwege eenheid in uitvoering, benchmarking, monitoring op regionaal niveau. Verbinding MMB/RTA
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, o.b.v. stelselmeter, landelijke handreiking (www.voor de jeugd) en visiedocument (als jeugd en toekomst tellen) is het noodzakelijk een kwaliteitskader op te stellen

		waarvan iedere gemeente gebruik maakt. Naast vast te stellen regionale elementen is lokale inkleuring mogelijk Start is een praatpapier opstellen
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Praatpapier: Henk Krooi
	Is er een expertgroep?	Op basis hiervan wordt het proces verder bepaald nee
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente De Wolden- Miriam Pauwels
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	Praatpapier: 1 februari 2014 – op basis daarvan vervolg bepalen
Overdracht	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Advies / praatpapier
	Wie neemt het dan over?	Nader te bepalen
	Wat is dan de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Nader te bepalen.

7b	Onderwerp	Monitor Meetbaar Beter! (grondslag: RTA)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Ja, onderdeel van / instrument ten behoeve van regionale evaluatie transformatie
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, inrichten monitor om doelrealisatie transformatieplan te meten.
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Han Tuller
	Is er een expertgroep?	Ja, expertgroep Meetbaar beter en stuurgroep in oprichting en daarnaast is PIONN uitvoerder.
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente De Wolden - Miriam Pauwels
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	1 april 2014
Overdracht	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Besluit / Set van criteria waarmee de transformatie volgens het RTA gemonitord gaat worden. En afspraken over de wijze van aanleveren van gegevens en wijze waarop deze geanalyseerd worden.
	Wie neemt het dan over?	Stuurgroep in combinatie met analyse/advies groep en de uitvoerder PIONN
	Wat is dan de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Nader te bepalen.

8	Onderwerp	Positief opgroeien Drenthe / VoD (grondslag: besluiten in colleges)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Ja, gezamenlijk kader nader ontwikkelen. Daarnaast echter nadrukkelijk subregionaal op te pakken en in te voeren is ook onderdeel van versterking voorliggende veld. POD systeemeisen zijn onderdeel van plan van aanpak voorliggend veld.

	Is er voorbereiding nodig?	Ja, opdracht aan ontwikkelgroep wordt nu uitgezet waarbij grote samenhang is met subregio's. Het operationaliseren van de implementatie heeft procesbegeleiding nodig.
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Henk Krooi – overdracht en vervanging wordt onderzocht.
	Is er een expertgroep?	Ja, ontwikkelgroep van de instellingen. Daarnaast stuurgroep met gemeenten en kwartiermakers
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Tynaarlo – Martin Kremers (liep al)
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	1 april 2014
Overdracht	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Advies/ Procesbegeleiding zodat opdracht colleges wordt uitgevoerd.
	Wie neemt het dan over?	Stuurgroep zonder kwartiermakers, daarom mogelijke wijziging op vertegenwoordiging per subregio.
	Wat is dan de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Nader te bepalen RTA periode

9	Onderwerp	AMHK onder gebracht bij GGD (grondslag; intentieverklaring colleges)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Ja, AMHK wordt regionaal georganiseerd.
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, uitvoering plan van aanpak moet op onderdelen uitgewerkt worden en moet gemonitord worden.
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Nanja Willemsen
	Is er een expertgroep?	Ja, gevormd door BJZ, GGD en kwartiermakers. Daarnaast een stuurgroep van het VBO samen met BJZ en GGD.
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Assen - Alex Langius
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	31 december 2014
Overdracht	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Besluit / Uitgevoerd plan van aanpak
	Wie neemt het dan over?	Accounthouder AMHK per gemeente te bepalen door gemeente
	Wat is dan de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Per gemeente nader af te spreken.

10	Onderwerp	Inkoop, sturing en verantwoording (grondslag: jeugdwet en opdracht ABO en RTA)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Ja, de inkoop voor gespecialiseerde jeugdzorg wordt regio Drenthe opgepakt op basis van het RTA. Nee, de inkoop van de vrij toegankelijke zorg (tot en met niveau 3) wordt lokaal dan wel subregionaal opgepakt. De inkoop van niveau 4 wordt meegenomen in de opdracht om advies op te geven of die (voorlopig) regionaal dan wel lokaal/subregionaal ingekocht gaat worden voor de periode van het RTA
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, om inkoop, sturing en verantwoording voor 2015 te realiseren en zonodig gefaseerde aanpak voor te stellen.
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Han Tuller
	Is er een expertgroep?	Ja, expertgroep inkoop hoe met bijgestelde opdracht nav het RTA.
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Hoogeveen - Ton Bargeman
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	April 2014
Overdracht	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Besluit / Aanpak gezamenlijke wijze en uitvoering van de inkoop in Drenthe voor de overgangsperiode van het RTA Aandacht voor intergemeentelijke samenwerking met mogelijk een penvoerdersschap dan wel juridische entiteit of ander inkoop construct.
	Wie neemt het dan over?	Huidige expertgroep wordt “inkoopgroep” en wijst uit hun midden een voorzitter aan.
	Wat is dan de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Nader te bepalen.

11	Onderwerp	Gecertificeerde instelling die JB/JR uitvoert. (grondslag: jeugdwet en opdracht ABO)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Ja, Samenwerking tussen de 12 gemeenten in de regio Drenthe is voor de uitvoering van JB/JR noodzakelijk gezien schaalgrootte en risico's. Wettelijk wordt het niet voorgeschreven maar wel verwacht en op uiteindelijk op gestuurd (indien niet zo uitgevoerd).
	Is er voorbereiding nodig?	Ja,
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Nanja Willemsen
	Is er een expertgroep?	Ja, een expertgroep met accounthouders JB&JR per subregio en een werkgroep bovenregionaal (met vertegenwoordiging gemeenten – Ria Hogervorst- voor Drenthe)
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Borger-Odoorn - Frits Alberts
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	01 maart 2014 (op deze datum zou “inkoop” bij de gecertificeerde instelling moeten kunnen starten)
	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Besluit / instemming op voorstel / aanbod opgesteld door de bestuurders van de huidige Bureaus Jeugdzorg in Friesland, Groningen, Drenthe die voornemens zijn een gecertificeerde

		instelling te vormen dat voldoet aan de eisen van de 12 gemeenten in Drenthe (zie plan van eisen).
Overdracht	Wie neemt het dan over?	Een groep van accounthouders JB/JR waarbij elke subregio door 1 ambtenaar zich vertegenwoordigd voelt.
	Wat is <i>dan</i> de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Opdracht en taken moeten nog uitgewerkt samen met deze accounthouders in de periode januari 2014 tot maart 2014. Onderdelen zijn: advisering “inkoopbureau”, afstemming met bestuur gecertificeerde instelling, aanspreekpunt gemeenten en andere instellingen/organisaties. Rapporteren in 2014 aan ABO. Vanaf 2015 nog onbekend.

12	Onderwerp	Toegangstaken BJZ (toeleiding en casemanagement)
voorbereiding	Is het Drents niveau onderwerp / taak? Waarom?	Nee, het inhoudelijk uitwerken (inhoud) en organiseren (werkgeverschap) van de toeleiding en casemanagement is een onderdeel van het ontwikkelen van de zorgstructuur welke subregionaal is neergelegd. Ja, BJZ is nu regionaal georganiseerd en gefinancierd. Expertise zal in de gehele regio ingezet moeten worden in het nieuw te ontwikkelen stelsel. Ja, er is de kwestie van werkgeverschap en overgang die nadrukkelijk aandacht moet hebben.
	Is er voorbereiding nodig?	Ja, het “uit elkaar trekken” van BJZ vraagt om zorgvuldigheid en regionale monitoring. Ook vanwege mogelijk frictiekosten en de continuïteit van zorg. Daarom op Drents niveau procesbegeleiding.
	Wie is trekker voor deze voorbereiding?	Nanja Willemsen
	Is er een expertgroep?	Nee, wel wordt door de kwartiermaker met BJZ overlegt en houdt de kwartiermaker contact met de aanspreekpunten (ambtenaren) voor dit onderwerp in de subregio's.
	Welke wethouder is verbonden aan dit onderwerp?	Gemeente Noordenveld - Oeds Keizer
	Wanneer eindigt de voorbereiding?	April 2014
	Wat is het product wat na de voorbereiding wordt opgeleverd?	Procesbegeleiding / Advies op voldoende voortgang in de subregio's
Overdracht	Wie neemt het dan over?	De verantwoordelijken/accounthouders in de subregio's.
	Wat is <i>dan</i> de opdracht? Aan wie wordt gerapporteerd? Welke bevoegdheid heeft deze?	Voortzetten binnen opdracht zorgstructuur en gestelde kaders