

REKENKAMERCOMMISSIE

MIDDEN-DRENTHE

JAARVERSLAG

2018

1.	Inleiding.....	2
2.	Start Rekenkamercommissie	2
3.	Werkwijze Rekenkamercommissie	3
4.	Onderzoek Jeugdzorg.....	3
5.	Fractiebezoeken	5
6.	Nevenfuncties leden	5
7.	Financieel overzicht.....	6

1. INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag 2018 van de rekenkamercommissie Midden-Drenthe. De commissie beoogt met haar onderzoeken positief bij te dragen aan de kwaliteit van de discussie van de gemeenteraad. Onderzoeken zijn gericht op doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde beleid. Het accent ligt daarbij op het lerende aspect.

De rekenkamercommissie bestaat uit vier externe leden:

Mr. Elzelou Grit

Dr. Harriëtte Riese

Drs. Jaap Lesman

Mr. dr. Jan R. Lunsing (voorzitter)

Het secretariaat was aanvankelijk in handen van de heer E. Lange. Nadat hij had aangegeven zijn aanstelling te beëindigen heeft de voorzitter in overleg met de griffier Cees Vos gezocht naar een vervanging. Daarbij had de rekenkamercommissie bij voorkeur een vervanger die bij de griffie werkte. De griffier heeft hieraan meegewerkt. Hierop is besloten dat de uitvoering van de werkzaamheden van het secretariaat werden overgenomen door mevrouw Rachel Muilwijk-Swart.

Dit jaarverslag beschrijft de werkwijze van de rekenkamercommissie en geeft vervolgens een overzicht van de werkzaamheden in 2018 en gaat in op de wijze waarop de aanbevelingen uit eerdere onderzoeken door de gemeente zijn opgevolgd.

2. START REKENKAMERCOMMISSIE

Op 1 januari 2018 startte de rekenkamercommissie in haar huidige samenstelling.

Alle vier leden waren nieuw voor de gemeente Midden-Drenthe. Binnen de commissie had alleen de heer Lunsing ervaring met rekenkamercommissies. Dit maakte een inwerkingstraject noodzakelijk. Hierbij is gekozen om enerzijds gaandeweg te leren wat de werkzaamheden in de praktijk inhouden en anderzijds is ervoor gekozen om het protocol te herschrijven, zodat alle leden één keer het hele traject van voor tot achter op papier zouden zien en bespreken.

Er is ook voor gekozen om voorafgaand aan de verkiezingen in maart al te starten met het zoeken van een onderwerp. De reden daarvoor was dat de rekenkamercommissie verwachtte dat de nieuwe raad eerst wilde inwerken, voordat ze zich zouden verdiepen in rekenkameronderzoeksonderwerpen. Wachten op de nieuwe raad zou betekenen dat de rekenkamercommissie in het eerste jaar zeker geen onderzoek zou kunnen afronden.

De rekenkamercommissie die op 1 januari startte is met de leden van de rekenkamercommissie die voor 2018 werkzaam waren overeengekomen dat zij hun laatste rapport onder de verantwoordelijkheid van de nieuwe rekenkamercommissie aan de raad presenteerde. Het rapport Rekenkameronderzoek in de gemeente Midden-Drenthe (2006-2017) is op 8 februari 2018 in de commissie Algemeen Bestuur aan de raad gepresenteerd. De voltallige nieuwe rekenkamercommissie was hierbij aanwezig.

3. WERKWIJZE REKENKAMERCOMMISSIE

De rekenkamercommissie is ingesteld door de gemeenteraad en verricht haar werkzaamheden ten behoeve van de gemeenteraad. De werkwijze van de rekenkamercommissie is door elke gemeenteraad vastgelegd in een gemeentelijke verordening.

Op grond van de verordening is de rekenkamercommissie bevoegd haar eigen werkwijze vast te leggen in een protocol. De rekenkamercommissie heeft het protocol herschreven met het oogmerk het protocol te vereenvoudigen en de stappen te verhelderen die de commissie neemt bij het starten en presenteren van de onderzoeken. Dit protocol is vastgesteld in de vergadering van de rekenkamercommissie van 18 juli 2018.

4. ONDERZOEK JEUGDZORG

Onderwerpselectie

De rekenkamercommissie verzoekt de gemeenteraad om onderwerpen aan te dragen voor onderzoek. Op het seniorenconvent van 13 februari 2018 is aan de fracties gevraagd om onderwerpen aan te dragen.

Dit leidde tot een lijst van onderwerpen:

- Armoedebeleid
- Decentralisaties
- Omgevingswet, invoering
- Toeristisch beleid
- Planning & Control cyclus
- Handhaving
- Kwaliteit raadsvoorstellen
- Burgerparticipatie
- Borgstellingen
- Juridische kwaliteit

De rekenkamercommissie heeft hieruit Decentralisatie van de Jeugdzorg geselecteerd. Uit een overdrachtsgesprek met de leden van de rekenkamercommissie van voor 2018 bleek dat zij onderwerpen uit de drie decentralisaties nog niet hadden opgepakt, omdat deze onderwerpen nog te veel in beweging waren om te onderzoeken. Zij hadden aangegeven dat dit nu langzamerhand wel anders moest zijn. Ook hadden meerdere fracties aangegeven, dat zij interesse hadden in dit onderwerp.

De rekenkamercommissie heeft vervolgens onderzocht of er specifieke problemen waren die het onderzoek op dit moment onmogelijk of onpraktisch zouden maken. Dit bleek niet het geval.

Keuze onderzoeksbureau

De rekenkamercommissie heeft vervolgens een onderzoeksvraag vastgesteld en aan drie bureaus gevraagd hierop in te schrijven. Twee bureaus hebben een offerte ingediend.

Uit de offertes bleek dat één van de bureaus ruim boven het budget van de rekenkamercommissie had geoffreerd. Op verzoek wilden zij wel een lagere offerte indienen.

De rekenkamercommissie heeft echter besloten om toch voor de andere offerte te kiezen en het andere bureau gemeld dat de aanpassing niet noodzakelijk was. Dit had te maken met het feit dat de gekozen offerte beter aansloot bij wat de rekenkamercommissie wenste en dat de rekenkamercommissie een goede indruk hadden over hoe dit bureau, ZorgfocuZ uit Groningen, het onderzoek wenste aan te pakken.

Bij dit onderzoek werd mevrouw Riese de trekker van het onderzoek.

Verloop onderzoek

Na de selectie werd een startbijeenkomst in twee fasen georganiseerd. Op 19 juni 2018 werden onderzoekers en onderzoeksvraag aan de raad voorgesteld. Het doel was dat raadsleden op de hoogte werden gesteld van het onderzoek, terwijl de onderzoekers een eerste indruk kregen van hetgeen de raad het meest interesseert. In de tweede fase legden de onderzoekers contact met een aantal ambtenaren en werden afspraken gemaakt die noodzakelijk waren voor het onderzoek.

Het onderzoek verliep trager dan gepland. De oorzaken hadden te maken met wisselingen bij de ambtelijke organisatie. Een deel van de beoogde geïnterviewden was vertrokken voor het einde van het onderzoek, terwijl andere belangrijke medewerkers nog niet in dienst waren op het moment dat het onderzoek startte. Ook werd vertraging opgelopen doordat aanvankelijk niet alle relevante stukken waren aangeleverd en de onderzoekers na herhaaldelijk vragen pas in oktober de laatste stukken tot hun beschikking kregen.

Een gevolg was dat de resultaten niet in 2018 aan de raad konden worden gepresenteerd. Dit zal in maart 2019 gebeuren.

5. FRACTIEBEZOEKEN

Ondertussen heeft de rekenkamercommissie een rondje langs de fracties gedaan. In 2018 is met alle fracties gesproken, op Gemeentebelangen Smilde-Beilen-Westerbork na omdat eind 2018 geen geschikt tijdstip voor een afspraak is gevonden.

De rekenkamercommissie heeft de gesprekken als zeer waardevol ervaren en is voornemens jaarlijks een ronde te doen.

Op de bijeenkomsten is aan de fracties gevraagd onderwerpen aan te dragen. De volgende onderwerpen zijn voorgesteld en zullen door de rekenkamercommissie worden overwogen:

- Bouw VO-school de Haven
- Verkeersveiligheid
- Glasvezel
- Afhandeling vragen door inwoners
- Armoedebelaid
- Diftar
- Afvalscheiding
- Overlast personen Duurzaam verblijf
- Communicatie en raadsstukken
- Kunsteducatie
- Integraliteit van beleidsstukken
- Afvalbeleid
- Gezondheidsnota
- De Drenthe hal
- Duurzaamheidbeleid

6. NEVENFUNCTIES LEDEN

De heer Lunsing is juridisch en bestuurskundig onderzoeker verbonden aan StiBaBo en neemt opdrachten aan in heel Nederland. Daarnaast is hij lid van het bestuur van de NVRR.

Mevrouw Riese is senior onderzoeker bij de afdeling psychiatrie van het Universitair Medisch Centrum Groningen (UMCG).

Mevrouw Grit is advocaat op het gebied bestuurs- en omgevingsrecht bij Yspeert advocaten.

De heer Lesman is werkzaam op de afdeling financiën van de gemeente Groningen.

De Nederlandse vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies organiseert bijeenkomsten ter bevordering van het werk van rekenkamers. Vanuit de Rekenkamercommissie Midden-Drenthe zijn twee regionale bijeenkomsten van de Kring Noord bezocht. Deze waren in Leeuwarden en Meppel. Daarnaast is een landelijke ledenvergadering van de NVRR bezocht waar de heer Lunsing gekozen werd als bestuurslid van deze vereniging.

7. FINANCIEEL OVERZICHT

De rekenkamercommissie heeft geen reserves.

De leden krijgen een vast bedrag per maand plus reiskosten. De reiskosten zijn lager uitgevallen doordat veel vergaderingen in de stad Groningen werden gehouden. Dit bleek een praktische oplossing, aangezien twee leden en degene die de secretariële ondersteuning verzorgt in Groningen wonen en de twee overige leden in Groningen werken. Zo zijn vergaderingen gehouden in een vergaderzaal van het UMCG, de gemeente Groningen, het kantoor van ZorgfocuZ en thuis bij de heer Lunsing en mevrouw Grit.

Aan de andere kant zijn er reiskosten gemaakt, doordat leden van de commissie vrijwel alle interviews hebben bijgewoond om zo meer gevoel te krijgen bij het onderzoek dat onder hun verantwoordelijkheid werd uitgevoerd.

Dit leidt tot het volgende financiële overzicht over 2018:

omschrijving	begroot	werkelijk
Vacatiegelden leden	€ 10.800,00	€ 10.800,00
Reiskosten leden	€ 2.000,00	€ 1.557,62
Onderzoeksbudget *	€ 20.000,00	€ 12.800,00
Overige kosten **		€ 1.251,84
Totaal	€ 32.800,00	€ 26.409,46

* Voor de afronding van het onderzoek volgt in 2019 nog een factuur van € 4.974,00.

** De overige kosten bestaan o.a. uit extra drukwerk rapport 'Rekenkameronderzoek 2006-2017' en kosten voor afscheid en introductie van beide rekenkamercommissies.