

Onderwerp**Kadernota 2020 Gemeenschappelijke Regeling Stark****Informatie**

Datum	31 januari 2019	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Pieter de Lange	☒ Financieel adviseur: Rolf Bloem
Zaaknummer	1324964	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder	Wethouder Snijders	☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad	☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Afdeling:
		☒ Naam medewerker: Marinus Koster
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis

Conform de gewijzigde Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen, verstuurt het Bestuur van de GR Stark jaarlijks de Kadernota. In de Kadernota worden de uitgangspunten vermeld voor het opstellen van de begroting 2020.

GR Stark

De gemeenschappelijke regeling (GR) Stark is ontstaan op 1 januari 2019 als gevolg van de splitsing van Alescon. Binnen de GR Stark werkt Midden-Drenthe samen met de gemeenten Hoogeveen en De Wolden.

Stark voert voor de gemeenten de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) uit. Met deze wet wordt beoogd om zo veel mogelijk arbeidsgehandicapten aan het werk te krijgen binnen de sociale werkvoorzieningsschappen. Met de invoering van de Participatiewet in 2015 is de instroom in de Wsw gestopt en is het landelijke beleid er op gericht om arbeidsgehandicapten veel meer bij reguliere werkgevers aan het werk te krijgen. Voor de mensen voor wie dit niet haalbaar is, gezien de aard van de handicap en de begeleidingsbehoefte, kunnen gemeenten beschut werk aanbieden.

Daarnaast wordt Stark ingezet om andere werkzoekenden (vanuit de Participatiewet, de WW, de reclassering etc.) te ontwikkelen. Men leert hier werknemersvaardigheden en er kunnen functiegerichte cursussen, opleidingen of trainingen gevolgd worden die nodig zijn om elders aan het werk te kunnen. Deze groep werkzoekenden is dan tijdelijk werkzaam bij Stark.



Voorstel

Toelichting voorstel

Ontwikkelingen

Het jaar 2018 stond in het teken van de afbouw van Alescon en de opbouw van Stark. In verschillende werkgroepen is gewerkt aan het bedrijfsplan voor Stark. Dit bedrijfsplan heeft in oktober 2018 de goedkeuring gekregen van alle gemeenteraden. De basis van Stark bestaat uit de uitvoering van de Wsw, de uitvoering van het beschut werk binnen de Participatiewet en het aanbieden van diverse leerwerkroutes aan de verschillende doelgroepen werkzoekenden.

In de derde week van januari is een eerste groep van werkzoekenden gestart met een leerwerkroute. Dit bestaat uit een zogenaamd analysetraject van twee weken waarin bij werkzoekenden testen worden afgenomen, waarin gewerkt wordt en waarin verschillende gesprekken worden gevoerd. Na dit analysetraject volgt een vervolg dat zo veel mogelijk aansluit bij de wensen, interesses en behoeften van de werkzoekende. Dit binnen de kaders dat Stark kan bieden. Het gaat hier bijvoorbeeld om het bieden van werkplekken, het aanbieden van cursussen/opleidingen, het volgen van sollicitatietrainingen, matching naar regulier werk etc.

Er vond en vindt nog steeds continu afstemming plaats tussen de gemeenten en Stark bij de invulling van de leerwerkroutes. De leerwerkroutes kunnen zo gemakkelijk aangepast worden als (1) blijkt dat het niet naar wens verloopt en/of (2) de wensen in de markt veranderd zijn.

Omdat Stark sinds 1 januari 2019 gestart is, zal moeten blijken in hoeverre de plannen uit het bedrijfsplan daadwerkelijk gerealiseerd worden. Dit volgen we vanuit de gemeente op uitvoerend, beleidsmatig en bestuurlijk niveau nauwgezet. Over de voortgang wordt periodiek gerapporteerd aan de gemeenteraad.

Uitgangspunten begroting 2020

In de Kadernota 2020 staan de financiële kaders waarbinnen de begroting 2020 worden opgesteld. Een aantal daarvan lichten we hieronder toe:

- Er wordt uitgegaan van een krimp van het Sw-personeel van 5% per jaar. Deze krimp is een logische en was binnen Alescon vanaf 2015 ook altijd al gebruikelijk.
- In de begroting 2020 houdt Stark rekening met een gelijkblijvend opdrachtenvolume. Ervan uitgaande dat de krimp van het Sw-personeel (zie punt hierboven) wordt opgevangen door nieuwe instroom vanuit de andere doelgroepen. Vanuit de gemeente kunnen we deze redenering grotendeels volgen met uitzondering van onze opdracht in het groenonderhoud. We constateren dat de vraag in de markt naar hoveniers en andere groenmedewerkers hoog is. Tegelijkertijd hebben de groenopleidingen ontzettend weinig aanmeldingen en zien we binnen onze bijstandbestand weinig mensen met affiniteit in het groen. Met andere woorden: vanuit Midden-Drenthe verwachten we dat onze opdracht aan Stark voor het groenonderhoud de komende jaren minder zal gaan worden aangezien Stark te weinig personeel overhoudt voor de uitvoering hiervan. Ook in het bedrijfsplan werd dit al geconstateerd.
- Stark houdt in de begroting 2020 vooralsnog geen rekening met een uitbreiding van haar werkzaamheden binnen de arbeidsmatige dagbesteding. Gesprekken hierover zijn inmiddels wel gestart (conform het bedrijfsplan) en dit zou voor Stark een gunstig effect kunnen hebben op de exploitatie.

Er liggen voor Stark een aantal risico's en kansen die in de Kadernota 2020 worden omschreven. Eén daarvan is het risico van de huisvesting. Alescon is gevestigd in een huurpand in Hoogeveen. De huur loopt af op 30 juni 2020 en er zit een jaar opzegtermijn op. Dit betekent dat er binnenkort duidelijkheid moet komen over hoe Stark hiermee omgaat. Het bestuur zal hier vóór de zomervakantie 2019 een uitspraak over moeten doen.

Aansluiting op gemeentelijk beleid

Stark voert een groot deel van ons re-integratiebeleid uit. De Wsw wordt uitgevoerd en Stark wordt als instrument ingezet om diverse doelgroepen werkzoekenden te laten re-integreren. Het gaat hier om mensen met een vaak grote afstand tot de arbeidsmarkt, zoals statushouders, mensen met een arbeidsbeperking, jongeren vanuit het praktijkonderwijs etc. Allemaal doelgroepen die overeen komen met ons huidige re-integratiebeleid. Stark zal de komende jaren een stevige positie krijgen in de uitvoering van ons beleid.

Inhoudelijk reactie

De Kadernota is een kennisgeving. Het indienen van een zienswijze is op dit moment niet mogelijk, een inhoudelijke reactie wel. De Kadernota van de Stark geeft aanleiding om een inhoudelijke reactie te versturen omdat we Stark er graag op willen wijzen dat onze verwachting is dat de opdracht in het groenonderhoud naar onze inschatting niet gelijk zal blijven.

Alternatieven

Het alternatief is om geen inhoudelijke reactie te versturen. Dan gaan we echter voorbij aan de inzichten die we nu hebben.

Randvoorwaarden

N.v.t.

Risico's

N.v.t.

Financiële gevolgen

N.v.t.

Personele gevolgen

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

N.v.t.

Vervolgprocedure/communicatie

De GR Stark ontvangt een schriftelijke reactie op de Kadernota 2020. De brief is als bijlage toegevoegd.

De GR Stark stuurt uiterlijk 15 april de ontwerpbegroting 2020 met meerjarenraming tot en met 2023.

Bijlagen

- Kadernota 2020 GR Stark
- Brief aan GR Stark