

Onderwerp**Kaderbrief 2020 Gemeenschappelijke Regeling GGD****Informatie**

Datum	28 januari 2019	Overleg gepleegd met:
Behandelaar	Miriam Smid - Mos	☒ Financieel adviseur: Rolf Bloem
Zaaknummer	1324222	☐ Personeelsconsulent:
Portefeuillehouder		☐ Medewerker bestuur en juridische zaken:
Besluitvormend orgaan		☐ Communicatieadviseur:
		☐ Inkoopadviseur:
		☐ Afdeling:
		☐ Naam medewerker:
		☐ Inspraak/adviesorgaan:

Aanleiding/voorgeschiedenis**Samenwerkende gemeenten**

GGD Drenthe is een gezondheidsdienst op basis van een gemeenschappelijke regeling tussen de 12 Drentse gemeenten. Het Algemeen Bestuur van de GGD bestaat uit de 12 wethouders van de Drentse gemeenten. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit 3 wethouders uit de gemeenten Assen, Emmen en De Wolden. De dagelijkse leiding ligt in handen van de directie van GGD Drenthe.

Algemene informatie / Wat doet de GR

GGD Drenthe werkt aan gezondheid voor de Drenten. De publieke gezondheidszorg is te karakteriseren als zorg die collectief door de overheid wordt georganiseerd. Deze zorg wordt deels actief en deels ongevraagd aangeboden aan mensen. Er ligt een sterk accent op preventie. Namens de gemeenten van Drenthe levert GGD Drenthe een bijdrage aan het bevorderen, beschermen en bewaken van de publieke gezondheid. Daarbij is het streven naar zoveel mogelijk gezondheidswinst voor de Drentse inwoners. Ook in de huidige tijd zijn er nog risico's voor de volksgezondheid. Bijvoorbeeld de steeds grotere groep mensen met een ongezonde leefstijl.

Er zijn veel ontwikkelingen in het maatschappelijk en fysieke domein waar GGD Drenthe haar bijdrage levert. GGD Drenthe is er voor gemeenten om hen deskundig en objectief te adviseren en ondersteunen. Zij werken vanuit de volgende vier inhoudelijke pijlers:

1. Monitoren, signaleren en advies. Hieronder vallen bijvoorbeeld de Jeugdgezondheidszorg en gezondheidsbevordering.
2. Uitvoerende taken gezondheidsbescherming. Dit gaat onder andere over infectieziektebestrijding, het Rijksvaccinatieprogramma en het Advies en meldpunt kindermishandeling en huiselijk geweld (Veilig Thuis).
3. Bewaken van publieke gezondheid bij rampen en crises.
4. Toezicht houden. Bijvoorbeeld toezicht op kinderopvang en asielzoekerscentra (Technische hygiëne zorg).



(concept) Kaderbrief 2020

Conform de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen, moet het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD Drenthe jaarlijks voor 15 april de Kaderbrief versturen. In Drents verband is afgesproken dat de Kaderbrief jaarlijks voor 1 februari naar de gemeenten verstuurd wordt. Wij hebben de kaderbrief eind 2018 ontvangen.

In de Kaderbrief worden de algemene financiële en beleidsmatige uitgangspunten vermeld voor het opstellen van de begroting 2020 inclusief de meerjarenraming.

Voorstel

Toelichting voorstel

Ontwikkelingen

Op grond van de gemeenschappelijke regeling GGD Drenthe wordt voorafgaande aan de ontwerpbegroting van het komende jaar (2020), een kaderbrief opgesteld waarin de relevante hoofdlijnen, inhoudelijke, organisatorische en financiële ontwikkelingen worden geschetst. De beleidsvisie 2017 – 2020 ‘Samen werken aan gezondheid’ vormt de leidraad voor deze kaderbrief, waarin u aanvullend wordt geïnformeerd over inhoudelijke en financiële ontwikkelingen die van belang zijn als voorbereiding op de begroting 2020.

Uitgangspunten begroting

De ontwikkelingen die van belang zijn in 2020 en verwerkt worden in de begroting 2020, worden hieronder per onderwerp kort toegelicht.

Inzet op preventie

De cijfers uit de gezondheidsonderzoeken die de GGD uitvoert, laten zien dat in Drenthe onder andere de thema's overgewicht, roken en problematisch alcoholgebruik aandacht vragen. Ook vanuit het Nationaal Preventieakkoord wil het Rijk op deze thema's inzetten. De GGD helpt gemeenten door vanuit haar kennis en kunde bij te dragen aan de lokale- en regionale doelstellingen en ambities. Onder andere door in te zetten op communicatie over preventie en door effecten te monitoren.

Dalende vaccinatiegraad

Een hoge vaccinatiegraad is voor de hele bevolking belangrijk. De GGD doet er alles aan om inwoners in Drenthe hier bewust van te maken. Het vaccinatieprogramma wordt uitgebreid met nieuwe vaccinaties. De verwachting is dat de kosten voor uitbreiding via het gemeentefonds worden gecompenseerd. Indien mogelijk worden de consequenties verwerkt in de begroting voor 2020. In 2019 maken gemeenten en GGD afspraken over de uitvoering en het beschikbaar stellen van middelen.

Gebruik maken van de leefomgeving

Een van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet, die per 2021 in werking treedt, is het bereiken en behouden van een gezonde fysieke leefomgeving. In de aanloop naar deze wet, ontwikkelen Drentse gemeenten hun lokale omgevingsvisie, zo ook in Midden-Drenthe. De GGD adviseert gemeenten over het inbedden van gezondheidsaspecten, zowel bescherming als bevordering, binnen de omgevingsvisies.

Sociaal veilig

In Drenthe is er veel aandacht voor de maatschappelijke problematiek rondom mensen met verward gedrag, vervuiling en eenzaamheid. De GGD voert de Openbare Geestelijke Gezondheidszorg uit. Het Rijk stimuleert dat gemeenten zorgdragen voor een meldpunt voor niet-acute zorg voor mensen met verward gedrag. In 2019 wordt gezamenlijk met de Drentse gemeenten onderzocht of de GGD een rol kan hebben in het vormgeven van dit meldpunt.

Forensische geneeskunde

In opdracht van het Rijk is onderzoek gedaan naar de organisatie en kwaliteit van de forensische geneeskunde. Een van de conclusies is dat de medische arrestantenzorg moet worden gecontracteerd door de Politie en gekoppeld wordt aan de politieregio's. Voor GGD Drenthe betekent dit dat in 2019 samen met GGD Fryslân en GGD Groningen ingezet wordt het meedoen aan de aanbesteding voor de medische arrestantenzorg. De (financiële) consequenties van het wel of niet gegund krijgen van deze aanbesteding worden in 2020 merkbaar.

Veilig Thuis

Veilig Thuis Drenthe staat voor het stoppen en voorkomen van huiselijk geweld en kindermishandeling en het duurzaam borgen van veiligheid voor alle betrokkenen. De aanpak wordt de komende jaren versterkt. Het landelijk actieprogramma "Geweld hoort nergens thuis" geeft richting aan de uitvoering van deze aanpak. Dit leidt tot een intensievere inzet van Veilig Thuis. Landelijk is voor het actieprogramma, via de decentralisatie uitkering Vrouwenopvang, 38,6 miljoen beschikbaar gesteld aan de gemeenten. Voor 2019 is een aanvraag ingediend bij de centrumgemeente Emmen voor aanvullend structureel budget van 474.000 euro (voor de inrichting van de radar- en monitorfunctie en het triage instrument). Of dit voldoende zal zijn moet nog blijken. De effecten van de veranderingen worden landelijk nog uitgewerkt in het vernieuwde handelingsprotocol, waarvan de impact nog niet volledig duidelijk is. Voor zover mogelijk wordt bovenstaande verwerkt in de begroting van 2020.

Kinderopvang en eisen voor- en vroegschoolse educatie (VVE)

De kwaliteitseisen in het Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie zijn per 1 juli 2018 aangescherpt om de (educatieve) kwaliteit te verhogen. Het gaat hierbij om de kwaliteitseisen voor voorschoolse educatie. Voor het toezicht, dat door de GGD voor de gemeenten wordt uitgevoerd betekent dit dat het aantal normuren per locatie is verhoogd met 2,3 uren.

Inhoudelijke reactie

De kaderbrief is een kennisgeving. Het indienen van een zienswijze is op dit moment niet mogelijk, een inhoudelijke reactie wel. De kaderbrief van GGD Drenthe geeft echter op dit moment geen aanleiding om een inhoudelijke reactie te versturen naar de GGD Drenthe.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Randvoorwaarden

Niet van toepassing.

Risico's

Ten aanzien van de uitvoering van de extra taken door Veilig Thuis worden een aantal risico's benoemd.

1. De landelijke verwachting is dat de aangescherpte meldcode ervoor zorgt dat meer meldingen, adviezen en daardoor onderzoeken bij Veilig Thuis binnenkomen. De verwachte stijging ligt tussen 5 en 25%. Hier is in de begroting nog geen rekening mee gehouden.
2. Medewerkers moeten onder andere meer (verplichte) handelingen uitvoeren en gezinnen langer en intensiever blijven volgen. Dit heeft effect op de gevraagde inzet van Veilig Thuis. Op basis van aannames wordt in de begroting een toename aan capaciteit opgenomen.
3. In het nieuwe handelingsprotocol, wordt een nieuwe dienst "veiligheidsvoorwaarden & Vervolg" opgenomen, die een significante toename van inzet gaat vragen. Deze extra inzet is nog niet de in begroting verwerkt.
4. Vanaf 2019 beoordelen alle Veilig Thuis organisaties binnenkomende meldingen op dezelfde manier aan de hand van een nieuwe triage-instrument. Dit neemt meer tijd in beslag (= landelijk vastgesteld). Op basis van aannames is dit verwerkt in de begroting.

Zoals aangegeven is er voor de taken genoemd onder punt 2 en 4 een aanvraag bij de centrum gemeenten ingediend. Dit is verwerkt in de begroting. De ontwikkelingen ten aanzien van de risico's genoemd onder punt 1 en 3 blijven we volgen en we betrekken u waar dat nodig is.

Financiële gevolgen

De loon- en prijsontwikkeling is iets hoger dan waarmee we rekening hebben gehouden in onze meerjarenraming (op basis van de kaderbrief 2019), maar is conform de inschattingen van het Centraal Planbureau (CPB). De loon- en prijsstijgingen zijn dus wel begroot, maar worden alleen aan de gemeenten doorberekend als ze zich daadwerkelijk voordoen.

In het AB van GGD Drenthe en in het VDG overleg is door Midden-Drenthe aandacht gevraagd voor eenduidigheid voor alle Gemeenschappelijke Regelingen in Drenthe over de te hanteren percentages voor loon- en prijsontwikkeling. Op dit moment is nog geen eenduidig toegepaste lijn vastgesteld binnen de verschillende GR' en.

Personele gevolgen

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Publicatieniveau

Openbaar.

Overig

Niet van toepassing.

Vervolgprocedure/communicatie

GGD Drenthe ontvangt een schriftelijke reactie op de Kaderbrief 2020. De brief is als bijlage toegevoegd.

GGD Drenthe stuurt uiterlijk 15 april de ontwerpbegroting 2020 met meerjarenraming tot en met 2023.

Bijlagen

- Kaderbrief 2020 GGD Drenthe
- Brief reactie kaderbrief 2020 aan GGD Drenthe