

* kopie BenW

Aan:
de raad van de gemeente Midden-Drenthe
Postbus 24
9410 AA BEILEN



Assen, 21 december 2018
Ons kenmerk 51/5.18/20180002953
Behandeld door de heer G.C. van Geffen (0592) 36 55 80
Onderwerp: Financieel toezicht: vorm en bevindingen 2019

Geachte raad,

Elk jaar besluiten wij vóór aanvang van het begrotingsjaar of voor uw gemeente repressief of preventief begrotingstoezicht geldt. Wij verwijzen u naar artikel 203 van de Gemeentewet. Repressief toezicht is regel. Dit houdt in, dat u uw begroting direct kunt uitvoeren. Wij hoeven uw begroting en begrotingswijzigingen niet vooraf goed te keuren. Preventief toezicht is uitzondering. Dit betekent dat de begroting en begrotingswijzigingen eerst nog door ons moeten worden goedgekeurd voordat u tot uitvoering kunt overgaan.

Besluit: Repressief begrotingstoezicht voor 2019

Wij hebben geconstateerd dat uw begroting naar ons oordeel voldoet aan de criteria voor repressief toezicht. Daarom hebben wij besloten dat voor uw gemeente voor het jaar 2019 sprake is van repressief begrotingstoezicht. De begroting hebben wij voor kennisgeving aangenomen. Wij verzoeken u om begrotingswijzigingen binnen twee weken na vaststelling aan ons toe te sturen.

Overwegingen

1. U hebt de Begroting 2019 wel en de Jaarrekening 2017 niet tijdig toegestuurd.
2. Uw begroting is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht.

Wettelijk kader/toetsingscriteria

Ons besluit is gebaseerd op de kaders en criteria genoemd in:

1. de Gemeentewet
2. de Algemene wet bestuursrecht
3. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)
4. het gemeenschappelijk financieel toezichtkader 'Kwestie van evenwicht'
5. onze begrotingscircularis van 26 april 2018, kenmerk 17/5.5/2018001059



De criteria om voor het repressieve begrotingstoezicht in aanmerking te komen zijn:

1. de Jaarrekening 2017 en de Begroting 2019 zijn tijdig, respectievelijk vóór 15 juli en 15 november 2018, ingezonden;
2. de Begroting 2019 is naar ons oordeel in evenwicht of, als dat niet het geval is, in de meerjarenraming is aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2022 tot stand zal worden gebracht.

Tijdige inzending

De Jaarrekening 2017, inclusief de bijbehorende accountantsverklaring en het verslag van bevindingen, zijn niet voor de wettelijke termijn ingezonden. Bij overschrijding van de inzendtermijn kunnen wij bepalen dat er sprake zal zijn van preventief toezicht. Wij hebben besloten geen gebruik van deze mogelijkheid te maken, omdat wij voor onze oordeelvorming tijdig kennis hebben kunnen nemen van de stukken. Wij gaan ervan uit dat de vaststelling en inzending van de Jaarrekening 2018 binnen de wettelijke termijn van 15 juli 2019 zal plaatsvinden.

Met 'evenwicht' bedoelen wij structureel en reëel evenwicht dat wil zeggen dat, op basis van het bestaande beleid en het aanvaarde vastgestelde nieuwe beleid, de structurele lasten worden gedekt door structurele baten. Daarbij dienen de begroting en de meerjarenraming uiteraard volledig en reëel te zijn.

Opmerkingen naar aanleiding van ons onderzoek op hoofdlijnen

Begroting 2019

Wij hebben geconstateerd dat de Begroting 2019 voldoet aan het wettelijke criterium van structureel en reëel evenwicht. Het structureel begrotingssaldo hebben wij bepaald door het begrotingssaldo te zuiveren van incidentele baten en lasten.

Aandachtspunten voor de Begroting 2020

Incidentele lasten

In het overzicht van incidentele baten en lasten hebt u budgetten voor verkiezingen als incidentele lasten opgenomen. Binnen het taakveld Burgerzaken wordt dit ook door u toegelicht. Wij wijzen u in dit verband op de Notitie structurele en incidentele baten en lasten van de commissie BBV. Hierin wordt aangegeven dat de voorziene, regelmatig terugkerende verkiezingen tot de structurele lasten behoren. Hiervoor hebben wij gecorrigeerd. Wij vragen u om volgend jaar het overzicht van incidentele baten en lasten op te stellen conform de notitie.

Verbonden partijen

In uw Paragraaf Verbonden partijen ontbreekt voor een aantal partijen inzicht in de aan de deelname in de verbonden partij verbonden gemeentelijke bijdrage. Wij verzoeken u om hiermee rekening te houden in de volgende begroting.

Grondexploitatie

Uw gemeente maakt gebruik van de overgangsregeling van vier jaar ten aanzien van de waardering van de gronden die op grond van het BBV zijn overgegaan naar de materiële vaste activa. Dit betekent dat er uiterlijk 31 december 2019 een toets moet hebben plaatsgevonden op de marktwaarde van deze gronden tegen de geldende bestemming. Als daarbij een duurzame waardevermindering wordt vastgesteld zal dit tot een afwaardering van de gronden moeten leiden. Uit de Paragraaf Grondbeleid blijkt dat u het risico op afwaarderen inschat op 75% van € 3,5 miljoen. Dat vinden wij een

fors risico. Wij vragen u dan ook dit risico goed te beheersen en tijdig maatregelen te treffen om dergelijk risico te voorkomen.

Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen

Uit uw begroting blijkt dat een aantal beheerplannen gedateerd zijn. Een recent beheerplan is een beheerplan dat maximaal vijf jaar oud is conform de normen van het BBV. Voor het verslagleggingsjaar 2019 mag het beheerplan niet ouder zijn dan 2014. Een gevolg van oudere beheerplannen kan zijn dat de onderhoudsbudgetten niet toereikend zijn om het benodigde onderhoud te kunnen uitvoeren. Wij verzoeken u om de beheerplannen te actualiseren.

Tot slot

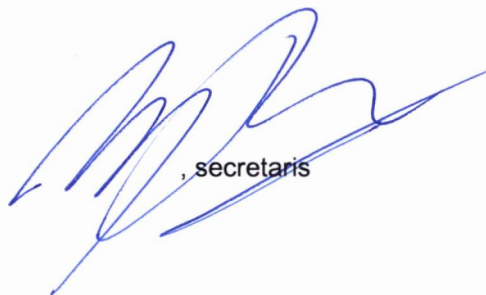
Begin 2019 verrichten wij nader onderzoek naar uw begroting. Hierbij kijken wij met name naar de financiële positie van uw gemeente in het begrotingsjaar en de komende jaren. De resultaten van dit vervolgonderzoek willen wij waar mogelijk in samenhang met de eerstvolgende rapportage (bijvoorbeeld kadernota of voorjaarsnota) met u bespreken. Wij vragen u deze rapportage dan ook tijdig aan ons toe te sturen.

Hoewel het de Drentse gemeenten ook voor het begrotingsjaar 2019 is gelukt om het financiële evenwicht te bewaren dan wel aan te tonen dat zij dit evenwicht op termijn kunnen bewerkstelligen, heeft dit aanmerkelijk meer moeite gekost dan in voorgaande jaren. Dit betekent dus zeker niet dat de toekomstige financiële positie van de gemeenten zonder zorgen is. Het sociaal domein heeft een groot negatief effect op de begrotingen van meerdere Drentse gemeenten. Dit brengen wij ook onder de aandacht van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Een afschrift van deze brief zenden wij aan het college van Burgemeester en Wethouders van uw gemeente.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,



, secretaris



, voorzitter

km/coll.

Afschrift aan het college van Burgemeester en Wethouders van uw gemeente
Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen