

Verordening APV

Datum	29 januari 2014
Behandelaar	Durk Reitsma afdeling Algemene Zaken (0593)539421
Portefeuillehouder	Burgemeester Broertjes
Besluitvormend orgaan	Gemeenteraad
Overleg gepleegd met	☐ financieel adviseur AZ ☐ personeelsconsulent AZ ☐ medewerker bestuur en juridische zaken AZ ☐ afdeling ☐ naam medewerker ☐ inspraak/adviesorgaan

Aanleiding

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van 2007. In de tussenliggende tijd is er nieuwe wetgeving en jurisprudentie tot stand gekomen, die noodzaken tot aanpassing van de APV. Zo moet op grond van de Drank-en Horecawet de raad een regeling vaststellen om ongewenste mededinging van paracommerciële rechtspersonen te voorkomen. Ook heeft de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht gevolgen voor de APV. Daarnaast wordt op een aantal artikelen de zogenaamde Lex silencio positivo van toepassing verklaard. Voor een nadere toelichting daarop wordt verwezen naar de Algemene toelichting op de ontwerp-verordening.

Tenslotte is de kans aangegrepen om tekstuele aanpassingen uit te voeren en overbodige artikelen te schrappen.

Aanpassingen/wijzigingen APV 2007

Per artikel is hierna aangegeven welke wijzigingen de APV 2014 kent ten opzichte van de APV uit 2007.

Artikel 1.1 APV 2007 > artikel 1.1 APV 2014

Aan de begripsomschrijvingen is overeenkomstig de model APV van de VNG het begrip "openbare plaats" toegevoegd. Hierbij is aangehaakt bij de Wet openbare manifestaties (Wom). Artikel 1, eerste lid, WOM bepaalt wat een openbare plaats is, namelijk een plaats die krachtens bestemming of vast gebruik open staat voor het publiek. Deze omschrijving is duidelijker en praktischer dan de uitgebreide omschrijving van het begrip "weg" in de oude APV.

Artikel 2.1.2.1 t/m 2.1.2.3 > artikel 2:1

Voor de leesbaarheid zijn deze artikelen in één artikel 2:1 ondergebracht.

Artikel 2.1.4.1 > artikel 2:5

In lid 2 is voor de duidelijkheid opgenomen in wanneer in ieder geval sprake is van belemmering van de weg.

Daarnaast is het wenselijk om in lid 3 het college de bevoegdheid te geven nadere regels te stellen voor terrassen, uitstallingen en reclameborden.

Tenslotte is in verband met de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in lid 5 de omgevingsvergunning opgenomen.

Artikel 2.1.4.2 > 2:6

In lid 5 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd. Voor een nadere uitleg van dit begrip wordt verwezen naar de Algemene toelichting op p. 45.

Artikel 2.1.4.3 > artikel 2:7

In de APV 2007 was geen vergunningplicht, maar een meldingsplicht opgenomen. Op grond van artikel 2.2, lid 1, sub e van de Wabo is dit een vergunningplicht geworden. Voordeel daarvan is dat er weer leges kan worden geheven, dit in tegenstelling tot bij de meldingsplicht. Opmerkelijk is dat in de praktijk de meldingsprocedure evenveel werkdruk met zich meebracht als de vergunningprocedure.

In lid 5 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 2:14 en 2:15

In verband met de wijziging van de Drank- en Horecawet zijn deze artikelen toegevoegd. Zie voor een nadere toelichting de artikelsgewijze toelichting op p. 50.

Artikel 2.1.5.1

Geschrapd, omdat artikel 427 Wetboek van Strafrecht voldoende (strafrechtelijke) handhavingsmogelijkheden biedt.

Artikel 2.2.1.1 t/m 2.2.1.4 > artikel 4:9 t/m 4:11

Deze artikelen zijn verplaatst naar Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu, en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Artikel 2.2.1.4 is daarbij geschrapt, omdat het college bij het aanwijzen van tijdelijke kampeerplaatsen, zoals TT-campings voorwaarden kan stellen met betrekking tot het gebruik van de kampeerplaats.

Artikel 2.2.2.1 > artikel 2:16

In lid 4 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 2.3.3 > artikel 2:21

Op verzoek van de politie is uit doelmatigheidsoverwegingen de tijdsbeperking geschrapt. Inbrekers verrichten ook overdag hun activiteiten.

Artikel 2.3.8 > artikel 2.26

Artikel 2.3.8 is geschrapt, omdat artikel 2.26 voldoende waarborgen biedt om hinderlijk gedrag tegen te gaan.

Artikel 2.3.10, 2.3.10a en 2.3.11

Geschrapd, omdat deze gedragingen niet als probleem worden ervaren.

Artikel 2.3.12 > artikel 4:1

Dit artikel is verplaatst naar Hoofdstuk 4 Bescherming van het milieu, en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente.

Artikel 2.3.13 en 2.3.13a > 2:31

Voor de leesbaarheid zijn deze artikelen in één artikel ondergebracht.

Artikel 2.3.16 > artikel 2:30

Dit artikel is voor de leesbaarheid aangepast.

Artikel 2.3.17 en 2.3.18

Deze artikelen zijn geschrapt. Artikel 2:31 biedt voldoende waarborgen tot handhaving.

Artikel 2:34 t/m 2:26

Deze artikelen zijn op verzoek van de politie toegevoegd.

Artikel 4:8

Dit artikel is toegevoegd, omdat in de praktijk gebleken is dat hieraan behoefte bestaat.

Artikel 5.1.2 > artikel 5.2

Dit artikel is tekstueel aangepast. Daarnaast is in lid 5 de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.1.3 > artikel 5:3

In lid 3 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.1.6 > artikel 5:6

Dit artikel is tekstueel aangepast. Daarnaast is in lid 4 de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.1.7 > artikel 5:7

In lid 3 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.1.8 > artikel 5:8

In lid 6 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.1.11 > artikel 5:11

In lid 4 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.2.1 > artikel 5:13

In lid 4 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5:16

Dit artikel is toegevoegd om regels te kunnen stellen met betrekking tot de vrijheid van meningsuiting.

Artikel 5.3.2.3 > artikel 5:18

In lid 3 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.2.4 > artikel 5: 23

In lid 4 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.3.2 > artikel 5:25

In lid 3 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.4.2 > artikel 5:32

In lid 6 is de toepassing van de Lex silencio positivo toegevoegd.

Artikel 5.6.2 > artikel 5:34

Dit artikel is tekstueel aangepast overeenkomstig het VNG-model onder toevoeging van de toepassing van de Lex silencio positivo.

Artikel 6.5 > artikel 6:5

Dit artikel is tekstueel aangepast overeenkomstig het VNG-model.

Vervolg

De ontwerp-verordening is aan alle betrokken vakafdelingen en de politie voorgelegd.

Opmerkingen en commentaren zijn erin verwerkt.

De verordening zal na vaststelling door de raad worden gepubliceerd en treedt één dag daarna in werking.